



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА – BOSNA I HERCEGOVINA
РЕПУБЛИКА СРПСКА - REPUBLIKA SRPSKA
РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО – REPUBLIČKO JAVNO TUŽILAŠTVO
Vladike Platona bb, Banja Luka, tel: 051/316-168; fax:316-169, E-mail:rt-rs@pravosudje.ba

Broj: A – 33/22
Banja Luka, dana 28.02.2022. godine

IZVJEŠTAJ

o radu tužilaštava Republike Srpske u 2021. godini

Banja Luka, februar 2022. godine

1. UVOD

Prema Zakonu o javnim tužilaštvima, javna tužilaštva su samostalni državni organi koji vrše poslove otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela i ulažu pravne lijekove radi zaštite zakonitosti.

Tužilaštva svoju funkciju vrše na osnovu Ustava i zakona po principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

Zakonom o javnim tužilaštvima propisana je i organizaciona struktura tužilaštava koju čine Republičko javno tužilaštvo, kao najviše javno tužilaštvo, čije sjedište je u Banjaluci, a kojem su podređena sva ostala javna tužilaštva, što doprinosi učvršćivanju hijerarhijske strukture, odgovornosti i efikasnosti u tužilačkoj organizaciji. Republičko javno tužilaštvo nadzire rad okružnih javnih tužilaštava, u kojem smislu glavni republički javni tužilac može donositi opšta ili pojedinačna obavezna uputstva, odlučivati o prenošenju mjesne nadležnosti i rješavanju sukoba nadležnosti između okružnih javnih tužilaštava, a može obavljati i druge poslove utvrđene Zakonom o javnim tužilaštvima Republike Srpske i drugim zakonima.

Tužilaštva u Republici Srpskoj su organizovana u svojim organizacionim jedinicama i to odjeljenjima i odsjecima. Republičko javno tužilaštvo čini opšte odjeljenje koje u svom sastavu ima: Odsjek za ratne zločine, Odsjek za opšti kriminal, Odsjek za privredni kriminal i Odsjek za maloljetnike i Posebno odjeljenje za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala koje je uspostavljeno Zakonom o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Republički javni tužioci Opšteg odjeljenja Republičkog javnog tužilaštva pred Vrhovnim sudom Republike Srpske zastupaju žalbe okružnih tužilaštava izjavljenih na prvostepene presude okružnih sudova, te zastupaju optužnice u predmetima u kojima je Vrhovni sud ukinuo prvostepene presude i odredio ponovno suđenje. Pored ove funkcije, Opšte odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva svoju funkciju može ostvarivati i pred osnovnim i okružnim sudovima, kao i pred Ustavnim sudom Republike Srpske.

Republički javni tužioci raspoređeni u Posebno odjeljenje tužilaštva sprovode istražne radnje i krivično gonjenje učinilaca krivičnih djela iz člana 3. Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Pored Republičkog javnog tužilaštva, organizacionu strukturu čine i šest okružnih javnih tužilaštava čija sjedišta su u Banjaluci, Prijedoru, Doboju, Bijeljini, Istočnom Sarajevu i Trebinju. Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj svoj rad organizuju kroz odjeljenja za privredni i organizovani kriminal, ratne zločine, opšti kriminal kao i odjeljenja za maloljetnike, osim Okružnog javnog tužilaštva u Trebinju koje nema formirane odsjeke već svi tužioci rade na referatima.

Okružna javna tužilaštva su mjesno nadležna prema mjesnoj nadležnosti okružnih sudova, a postupaju pred osnovnim i okružnim sudovima u Republici Srpskoj.

Okružno javno tužilaštvo Banjaluka nadležno je za područje Okružnog suda u Banjaluci, a pokriva nadležnost Osnovnog suda u Banja Luci, Gradišci, Kotor Varoši, Prnjavoru i Mrkonjić Gradu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Banja Luka, Laktaši, Čelinac, Kotor Varoš, Prnjavor, Srbac, Gradiška, Kneževo, Mrkonjić Grad, Šipovo, Kupres, Petrovac-Drinić, Istočni Drvar i Jezero.

Okružno javno tužilaštvo Prijedor nadležno je za područje Okružnog suda u Prijedoru. Teritorijalno pokriva šest opština i to: Prijedor, Novi Grad, Kozarsku Dubicu, Kostajnicu, Oštru Luku i Krupu na Uni.

Okružno javno tužilaštvo Bijeljina nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Bijeljini i odnosi se na teritoriju sedam opština: Bijeljina, Lopare, Ugljevik, Zvornik, Osmaci, Bratunac i Srebrenica. Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini pokriva nadležnost Okružnog i Osnovnog suda u Bijeljini, Osnovnog suda u Zvorniku i Osnovnog suda u Srebrenici.

Okružno javno tužilaštvo Istočno Sarajevo nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Istočnom Sarajevu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Višegrad, Rudo, Rogatica, Novo Goražde, Vlasenica, Šekovići, Han Pijesak, Milići, Sokolac, Istočni Stari Grad, Pale, Istočno Novo Sarajevo, Istočna Ilidža i Trnovo.

Okružno javno tužilaštvo Trebinje pokriva područje koje je u mjesnoj nadležnosti Okružnog suda u Trebinju i nadležno je za opštine Trebinje, Ljubinje, Bileća, Nevesinje, Gacko, Berkovići, Foča, Kalinovik i Čajniče.

Okružno javno tužilaštvo u Doboju ima nadležnost da postupa pred Okružnim sudom u Doboju i pred osnovnim sudovima u Doboju, Derventi, Modriči i Tesliću.

Okružna javna tužilaštva u svom sastavu imaju i područne kancelarije i to: Okružno javno tužilaštvo Banjaluka područnu kancelariju u Mrkonjić Gradu, Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini područnu kancelariju u Srebrenici, Okružno javno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu područnu kancelariju u Višegradu i Vlasenici i Okružno javno tužilaštvo u Trebinju Područnu kancelariju u Foči.

Izveštaj o radu tužilaštava za 2021. godinu sadrži ukupne podatke o radu tužilaštava, podatke o radu svakog tužilaštva pojedinačno, podatke koji se odnose na broj prijava i istraga u radu, podatke o riješenim i neriješenim prijavama i istragama, podatke o broju podignutih optužnica, podatke o sudskim presudama,

podatke o predmetima u kojima je nastupila zastara, KTA i KTN predmetima, postupcima prema maloljetnicima, podatke o krivičnim djelima iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, probleme i nedostatke u radu tužilaštava, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se uočeni nedostaci otklonili.

2. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽILAŠTVA

Unutrašnja organizacija tužilaštava regulisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju javnih tužilaštava Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 47/19).

Navedenim Pravilnikom uređuje se unutrašnja organizacija tužilaštava Republike Srpske, rukovođenje tužilaštvima, prava i obaveze tužilaca u unutrašnjem radu tužilaštva, unutrašnje poslovanje, broj administrativno – tehničkog osoblja i uslovi obavljanja tih poslova, zatim pravila po kojima postupaju tužilaštva kada vrše prava i dužnosti utvrđene zakonom kao i način na koji postupaju u odnosu sa drugim institucijama i licima u mjeri u kojoj to nije uređeno zakonom.

Potreban broj tužilaca za svako tužilaštvo određuje Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine. Tužilačku funkciju na dan 31.12.2021. godine obavljao je 91 tužilac od kojih: 12 u Republičkom javnom tužilaštvu (5 u opštem odjeljenju i 7 u Posebnom odjeljenju tužilaštva), 31 u Okružnom javnom tužilaštvu Banja Luka, 12 u Okružnom javnom tužilaštvu Bijeljina, 17 u Okružnom javnom tužilaštvu Doboj, 7 u Okružnom javnom tužilaštvu Istočno Sarajevo, 6 u Okružnom javnom tužilaštvu Trebinje i 6 u Okružnom javnom tužilaštvu u Prijedoru. Nepopunjena je još 21 tužilačka pozicija.

Zaključno sa 31.12.2021. godine u tužilaštvima u Republici Srpskoj radilo je: 28 stručnih saradnika, 6 stručnih savjetnika, 172 administrativnih i drugih radnika. Nepopunjeno je 70 radnih mjesta, od čega 7 radnih mjesta na poziciji stručni saradnik, 10 na poziciji stručni savjetnik, te 53 radna mjesta na pozicijama administrativnog i drugog osoblja, 10 radnih mjesta na poziciji tužilački istražilac i jedno radno mjesto na poziciji načelnik Jedinice za istrage i bezbjednost.

Nepopunjenost radnih mjesta, koje je prisutno već godinama u pojedinim tužilaštvima, rezultat su nedostatka budžetskih sredstava. Dugogodišnja praksa neodobravanja sredstava za administrativno osoblje svakako negativno utiče i na realizaciju ciljeva koja su tužilaštva predvidjela u svojim strategijama, planovima i drugim aktima.

Posljedice nepopunjenosti radnih mjesta djelimično su ublažene kroz zapošljavanje radnika putem projekata. S obzirom da se ovaj problem na ovaj način djelimično rješava samo za određeni period, za vrijeme trajanja projekta, dugoročno probleme treba rješavati planiranjem i zahtjevanjem odobravanja budžetskih sredstava.

Kada je u pitanju materijalna opremljenost tužilaštava ona je na zadovoljavajućem nivou, zahvaljujući prije svega donatorskim sredstvima u vidu obezbjeđenja računarske i druge opreme.

U narednom periodu potrebno je planirati budžetska sredstva i obnoviti prije svega računarsku opremu jer je većina računara zastarijela, radi postizanja bolje ažurnosti i efikasnosti u radu.

3. OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma u tužilaštvima Republike Srpske kretala se od 9,42% do 192,65%.

Treba istaći da u svakom tužilaštvu, posmatrajući na godišnjem nivou, uvijek postoji više od jednog nosioca tužilačke funkcije koji nije radio svih 12 mjeseci (zbog bolovanja, opravdanog odsustva, nedostatka predmeta po pojedinim referatima - maloljetnički referat, sporosti procesa imenovanja tužilaca i sl.)

Pored navedenog, jedan od ključnih razloga neostvarivanja normi u pojedinim tužilaštvima svakako je pandemija virusa korona koja je započela u 2020. godini, ali se reflektovala i u 2021. godini, u kojoj su zabilježena još češća odsustvovanja nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih zaposlenih radnika, zbog bolovanja ili provođenja mjera izolacije. Isti su bili spriječeni obavljati svoje poslove, što se negativno odrazilo na ukupne rezultate rada tužilaštava u 2021. godini.

U nastavku je prikazan tabelarni pregled prosjeka zaduženosti tužilaca, po tužilaštvima, u odnosu na prijave i riješene predmete u 2021. godini.

	PRIJAVE		RIJEŠENI PREDMETI	
	Godišnji prosjek po tužiocu 2021.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2021.	Godišnji prosjek po tužiocu 2021.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2021.
BANJA LUKA	135,53	12,32	97,47	8,86
BIJELJINA	105,92	9,63	84,33	7,67
DOBOJ	83,71	7,61	60,18	5,47
IST. SARAJEVO	206,29	18,75	91,43	8,31
PRIJEDOR	303,17	27,56	98,00	8,91
TREBINJE	118	10,73	83,33	7,58
POSEBNO ODJELJENJE	35,83	3,26	22,50	2,05

4. KRIVIČNA DJELA RATNOG ZLOČINA

U predmetima ratnih zločina republički javni tužilac RS postupao je u 4 KTRZZ predmeta.

Okružna javna tužilaštva u izveštajnom periodu primila su u rad 29 prijava protiv 62 lica za krivična djela ratnog zločina, 23 prijave protiv 66 lica preneseno je iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 52 prijave protiv 128 lica. Riješeno je 43 prijave protiv 89 lica, dok je neriješenih ostalo 9 prijave protiv 39 lica.

Tužilaštva su naredila provođenje 39 istraga protiv 76 lica, 60 istraga protiv 220 lica je preneseno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 99 istraga protiv 296 lica. Na kraju izvještajnog perioda završeno je 24 istraga protiv 57 lica, dok je neriješenih ostalo 75 istraga protiv 239 lica.

U 2021. godini tužilaštva su podigla 7 optužnica protiv 10 lica, obustavljeno je 10 istraga protiv 16 lica, dok je u 2 predmeta protiv 10 lica prijava riješena na drugi način, a u 7 predmeta protiv 31 lica istraga je riješena na drugi način.

Po optužnicama okružnih javnih tužilaštava, sudovi su izrekli presude za 3 lica i oni su proglašeni krivima.

U izvještajnom periodu evidentirana su 4 predmeta Haškog tribunala sa oznakom „A“, dok su za 16 lica raspisane međunarodne potjernice. Takođe, u protekloj godini tužilaštva su zaprimila 156 predmeta na dalje nadležno postupanje, dok je istovremeno ustupljeno drugim tužilaštvima 27 predmeta.

Pored KTRZ predmeta okružna tužilaštva su u radu imala i 360 KTARZ predmeta, od kojih je 329 preneseno iz ranijih godina, dok je primljeno novih 31 predmeta. Riješeno je 45 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih 315 KTARZ predmeta. Tužilaštva su u radu imala i 460 KTNRZ predmeta, od kojih je iz ranijih godina preneseno 313 predmeta, dok je 147 predmeta primljeno u izvještajnom periodu. Riješeno je 73, a 387 je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješeno.

U izvještajnom periodu na referatu ratnih zločina bilo je angažovano ukupno 8 tužilaca, i to u Bijeljini i Doboju po 2, dok je po 1 tužilac bio angažovan u tužilaštvima u Banjaluci, Istočnom Sarajevu, Trebinju i Prijedoru. Na predmetima ratnih zločina u Republikom javnom tužilaštvu u izvještajnom periodu u drugom stepenu bio je angažovan 1 tužilac.

5. KVALITET RADA TUŽILAŠTAVA

Ukupan broj predmeta u radu

Iz ranijih godina

- prijava	3.629 protiv	5.086 lica
- istraga	1.412 protiv	2.048 lica

UKUPNO	5.041 protiv	7.134 lica
---------------	---------------------	-------------------

Primljeno novih prijava **7.317 protiv** **9.648 lica**

UKUPNO	12.358 protiv	16.782 lica
---------------	----------------------	--------------------

Broj riješenih predmeta

1. Podignutih optužnica	3.199	protiv	3.751 lica
2. Odluka o nesprovođenju istrage	1.436	protiv	2.086 lica
3. Obustava istrage	1.784	protiv	2.214 lica
4. Riješeno na drugi način	409	protiv	861 lica

UKUPNO

6.828 protiv 8.912 lica

6. REZULTATI RADA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU U ODNOSU NA PRIJAVE, ISTRAGE, OPTUŽNICE I DRUGE TUŽILAČKE ODLUKE

Tužilaštva u Republici Srpskoj su u 2021. godini zaprimila 7.317 prijava, iz ranijih godina preneseno je 3.629 prijava, tako da je ukupno u radu bilo 10.946 prijava. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 6.939 prijava, dok je ostalo neriješeno 4.007 prijava.

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2021.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.	Riješeno prijava tokom 2021.god.	Neriješeno prijava na kraju 2021.god.
Koruptivna krivična djela	128	334	462	291	171
Organizovani kriminal	3	10	13	11	2
Ratni zločin	23	29	52	43	9
Ostala krivična djela	3.475	6.944	10.419	6.594	3.825
Ukupno	3.629	7.317	10.946	6.939	4.007

6.1.Podaci o prijavama po tužilaštvima OJT Banja Luka

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2021.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.	Riješeno prijava tokom 2021.god.	Neriješeno prijava na kraju 2021.god.
Koruptivna KD	47	149	196	142	54
Org. kriminal	0	0	0	0	0
Ratni zločin	0	0	0	0	0
Ostala KD	1.116	2.754	3.870	2.831	1.039
Ukupno	1.163	2.903	4.066	2.973	1.093

OJT Bijeljina

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2021.god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	3	16	19	14	5
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	0	15	15	15	0
<i>Ostala KD</i>	168	1.069	1.237	1.048	189
Ukupno	171	1.100	1.271	1.077	194

OJT Doboj

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2021.god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	22	39	61	33	28
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	2	2	4	3	1
<i>Ostala KD</i>	281	1.077	1.358	1.029	329
Ukupno	305	1.118	1.423	1.065	358

OJT Istočno Sarajevo

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2021.god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	5	1	6	3	3
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	14	3	17	12	5
<i>Ostala KD</i>	685	736	1.421	647	774
Ukupno	704	740	1.444	662	782

OJT Prijedor

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2021.god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	12	12	24	5	19
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	7	3	10	8	2
<i>Ostala KD</i>	976	809	1.785	537	1.248
Ukupno	995	824	1.819	550	1.269

OJT Trebinje

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2021.god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	5	4	9	6	3
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	0	6	6	5	1
<i>Ostala KD</i>	236	457	693	464	229
Ukupno	241	467	708	475	233

RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2021.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2021.god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	34	113	147	88	59
<i>Org. kriminal</i>	3	10	13	11	2
<i>Ratni zločin</i>	0	0	0	0	0
<i>Ostala KD</i>	13	42	55	38	17
Ukupno	50	165	215	137	78

6.2. Podaci o istragama

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2021. godini naredila su 5.128 istraga, 1.412 istrage je preneseno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 6.540 istraga. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 5.056 istraga, dok je neriješeno ostalo 1.484 istraga.

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naredeno istraga tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2021.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2021. god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	44	77	121	82	39
<i>Org. kriminal</i>	7	2	9	2	7
<i>Ratni zločin</i>	60	39	99	24	75
<i>Ostala KD</i>	1.301	5.010	6.311	4.948	1.363
Ukupno	1.412	5.128	6.540	5.056	1.484

6.3. Podaci o istragama po tužilaštvima

OJT Banja Luka

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naređeno istraga tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2021.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2021.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2021. god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	8	30	38	32	6
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	2	0	2	0	2
<i>Ostala KD</i>	431	2.261	2.692	2.210	482
Ukupno	441	2.291	2.732	2.242	490

OJT Bijeljina

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naređeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2020. god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	4	8	12	8	4
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	7	13	20	5	15
<i>Ostala KD</i>	174	787	961	730	231
Ukupno	185	808	993	743	250

OJT Doboj

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naređeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2020.god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	2	7	9	4	5
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	24	3	27	4	23
<i>Ostala KD</i>	151	726	877	726	151
Ukupno	177	736	913	734	179

OJT Istočno Sarajevo

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naređeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2020. god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	1	1	2	1	1
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	16	10	26	6	20
<i>Ostala KD</i>	71	385	456	372	84
Ukupno	88	396	484	379	105

OJT Prijedor

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naređeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2020. god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	16	5	21	14	7
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	2	8	10	4	6
<i>Ostala KD</i>	306	486	792	519	273
Ukupno	324	499	823	537	286

OJT Trebinje

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naređeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2020. god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	2	2	4	2	2
<i>Org. kriminal</i>	0	0	0	0	0
<i>Ratni zločin</i>	9	5	14	5	9
<i>Ostala KD</i>	154	347	501	372	129
Ukupno	165	354	519	379	140

RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno istraga iz ranijih godina</i>	<i>Naređeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno u radu istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Ukupno riješeno istraga tokom 2020.god.</i>	<i>Broj neriješenih istraga tokom 2020. god.</i>
<i>Koruptivna KD</i>	11	24	35	21	14
<i>Org. kriminal</i>	7	2	9	2	7
<i>Ratni zločin</i>	0	0	0	0	0
<i>Ostala KD</i>	14	18	32	19	13
Ukupno	32	44	76	42	34

6.4. Podaci o optužnicama i drugim tužilačkim odlukama

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2021. godini podigla su 3.199 optužnica protiv 3.751 punoljetnog lica. Potvrđeno je 3.163 optužnica, dok za 472 optužnice do kraja izvještajnog perioda nije donesena odluka o potvrđivanju.

Vrsta predmeta	Broj podignutih optužnica tokom 2021.god.	Broj potvrđenih optužnica tokom 2021.god.	Broj optužnica za koje do kraja izvještajnog perioda nije donesena odluka o potvrđivanju
Koruptivna KD	35	33	10
Org. kriminal	0	0	0
Ratni zločin	7	5	4
Ostala KD	3.157	3.125	458
Ukupno	3.199	3.163	472

Osim optužnica, vršeći tužilačku funkciju, tužioci su donosili i druge odluke. Doneseno je ukupno 1.436 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 2.086 lica, 1.784 naredbe o obustavi istrage protiv 2.214 lica, dok je u fazi prijave i istrage na drugi način riješeno 409 predmeta protiv 861 lica.

Postupajući po optužnicama tužilaštava, sudovi su u 2021. godini donijeli ukupno odluka za 3.071 lice, od kojih osuđujućih za 2.763 lica, oslobađajućih za 225 lica i odbijajućih za 89 lica. Sudovi su izrekli zatvorske kazne za 450 lica, novčanu kaznu za 951 lice, te uslovnu osudu za 1.359 lica.

Za koruptivna krivična djela 35 lica proglašena su krivim, 7 lica je oslobođeno optužbe, dok je za 1 lice donesena odbijajuća presuda. Za 9 lica je izrečena kazna zatvora, 11 lica kažnjeno je novčanom kaznom, dok je za 10 lica izrečena uslovna osuda.

U predmetima organizovanog kriminala 20 lica je proglašeno krivim, za 10 lica je izrečena zatvorska kazna, a za 10 lica uslovna osuda, dok je 1 lice oslobođeno optužbe.

Što se tiče predmeta ratnog zločina 3 lica su proglašena krivima i izrečena im je kazna zatvora.

6.5. Podaci o optužnicama i drugim tužilačkim odlukama po tužilaštvima OJT Banja Luka

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	1.126	1.283
Odluka o nesprovođenju istrage	554	825
Obustava istrage	1.090	1.344
Riješeno na drugi način	154	272
UKUPNO	2.924	3.724

OJT Bijeljina

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	558	659
Odluka o nesprovođenju istrage	229	277
Obustava istrage	171	215
Riješeno na drugi način	54	112
UKUPNO	1.012	1.263

OJT Doboj

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	654	829
Odluka o nesprovođenju istraga	226	346
Obustava istrage	65	88
Riješeno na drugi način	78	125
UKUPNO	1.023	1.388

OJT Istočno Sarajevo

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	322	352
Odluka o nesprovođenju istrage	250	307
Obustava istrage	59	73
Riješeno na drugi način	16	29
UKUPNO	647	761

OJT Prijedor

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	226	270
Odluka o nesprovođenju istrage	13	21
Obustava istrage	298	355
Riješeno na drugi način	51	93
UKUPNO	588	739

OJT Trebinje

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	298	342
Odluka o nesprovođenju istraga	92	143
Obustava istrage	79	103
Riješeno na drugi način	30	96
UKUPNO	499	684

RJT – Posebno odjeljenje tužilaštva

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	15	16
Odluka o nesprovođenju istraga	72	167
Obustava istrage	22	36
Riješeno na drugi način	26	134
UKUPNO	135	353

7. PODACI O STAROSTI PREDMETA U FAZI PRIJAVE

Tužilaštva u Republici Srpskoj zaključno sa 31.12.2021. godine u radu su imala 10 neriješenih prijava starijih od 5 godina, 9 neriješenih prijava starijih od 4 godine, 125 neriješenih prijava starijih od 3 godine, 609 neriješenih prijava starijih od 2 godine i 1.907 neriješenih prijava starijih od 1. godine.

Tabelarni prikaz broja neriješenih prijava starijih od 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj neriješenih prijava starijih od 5 godina	Broj neriješenih prijava starijih od 4 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 3 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 2 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 1 godine
Banja Luka	9	5	66	213	800
Bijeljina	0	0	0	6	16
Doboj	0	1	0	17	27
Istočno Sarajevo	1	2	48	225	575
Prijedor	0	0	9	139	452
Trebinje	0	1	1	5	26
Posebno odjeljenje	0	0	1	4	11
UKUPNO	10	9	125	609	1.907

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2021. godine riješila 5 prijava starijih od 5 godina, 35 prijava starijih od 4 godine, 194 prijave starije od 3 godine, 876 prijava starijih od 2 godine i 2.940 prijava starijih od 1 godine.

Tabelarni prikaz broja riješenih prijava starijih od 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

tužilaštvo	riješene prijava starijih od 5 godina	riješene prijava starijih od 4 godine	riješene prijava starijih od 3 godine	riješene prijava starijih od 2 godine	riješene prijava starijih od 1 godine
Banja Luka	3	26	108	595	2.241
Bijeljina	0	2	4	6	79
Doboj	0	1	4	16	60
Istočno Sarajevo	1	1	29	99	212
Prijedor	0	0	31	84	201
Trebinje	1	4	13	74	120
Posebno odjeljenje	0	1	5	2	27
UKUPNO	5	35	194	876	2.940

8. PODACI O DUŽINI TRAJANJA PREDMETA U FAZI ISTRAGE

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2021. godine u svom radu imala 89 neriješenih istraga starijih od 5 godina, 16 neriješenih istraga starijih od 4 godine, 61 neriješenu istragu stariju od 3 godine, 116 neriješenih istraga starijih od 2 godine, 348 neriješenih istraga starijih od 1 godine i 591 neriješenu istragu stariju od 6 mjeseci.

Tabelarni prikaz broja neriješenih predmeta u kojima istraga traje duže od 6 mjeseci/ 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj neriješenih istraga starijih od 5 godina	Broj neriješenih istraga starijih od 4 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 3 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 2 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 1 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 6 mjeseci
Banja Luka	24	4	8	63	127	264
Bijeljina	12	1	8	5	28	33
Doboj	24	5	9	5	8	128
Istočno Sarajevo	15	2	1	11	98	7
Prijedor	6	3	33	25	68	104
Trebinje	4	0	1	5	10	38
Posebno odjeljenje	4	1	1	2	9	17
UKUPNO	89	16	61	116	348	591

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2021. riješila 23 istrage starije od 5 godina, 53 istrage starije od 4 godine, 189 istraga starijih od 3 godine, 785 istraga starijih od 2 godine i 1.257 istraga starijih od 1 godine.

Tabelarni prikaz broja riješenih istraga koje su trajale duže od 6 mjeseci/ 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj riješenih istraga starijih od 5 godina	Broj riješenih istraga starijih od 4 godine	Broj riješenih istraga starijih od 3 godine	Broj riješenih istraga starijih od 2 godine	Broj riješenih istraga starijih od 1 godine
Banja Luka	7	48	141	613	886
Bijeljina	2	2	0	4	168
Doboj	6	2	0	7	24
Istočno Sarajevo	6	1	1	4	11
Prijedor	0	0	31	135	77
Trebinje	1	0	12	20	82
Posebno odjeljenje	1	0	4	2	9
UKUPNO	23	53	189	785	1.257

KORUPTIVNA KRIVIČNA DJELA

U 2021. godini tužilaštva u Republici Srpskoj zaprimila su 334 prijave protiv 755 lica za koruptivna krivična djela. Poređenjem podataka sa 2020. godinom kada je zaprimljeno 259 prijava protiv 560 lica, dolazimo do zaključka da je u 2021. broj prijava koruptivnih krivičnih djela povećan za 28,96%.

Iz ranijih godina prenesno je 128 prijava protiv 319 lica, tako da je ukupno u radu bilo 462 prijave protiv 1.074 lica. Na kraju izvještajnog perioda riješena je 291 prijava protiv 672 lica i to: naredbom o sprovođenju istrage riješeno je 77 prijava protiv 144 lica, naredbom o nesprovođenju istrage riješene su 173 prijave protiv 378 lica, dok je na drugi način riješena 41 prijava protiv 150 lica, neriješenih je ostala 171 prijava protiv 402 lica.

Poređenjem podataka iz 2020. godine kada su ukupno u radu bile 404 prijave protiv 860 lica, riješeno 272 prijave protiv 541 lica, a neriješenih ostalo 132 prijave protiv 319 lica, dolazimo do zaključka da je u 2021. godini ukupno u radu bilo za 14,36% više prijava za koruptivna krivična djela u odnosu na 2020. godinu.

Kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela tužilaštva su u 2021. godini naredila sprovođenje 77 istraga protiv 144 lica. U toku izvještajnog perioda riješene su 82 istrage protiv 142 lica i to: podizanjem optužnice 35 istraga protiv 49 lica, 45 istraga protiv 73 lica je obustavljeno, dok su 2 istrage protiv 20 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 39 istraga protiv 74 lica.

Poređenjem podataka iz 2020. godine, kada je naređeno 68 istraga protiv 113 lica, riješeno je 77 istraga protiv 125 lica, podignuto je 28 optužnica protiv 34 lica, a neriješene su ostale 43 istrage protiv 71 lica, može se zaključiti da je u 2021. godini za 13,24% naređeno više istraga za koruptivna krivična djela u odnosu na 2020. godinu.

ZASTARE

Tokom izvještajnog perioda u tužilaštvima je nastupila zastara u 57 predmeta (KT, KTK, KTT, KTPO, KTO) protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela. U 25 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 32 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja. Razlozi nastupanja zastare su objektivne prirode i odnose se na nedostupnost osumnjičenog organima gonjenja. Postoje slučajevi da je predmet u trenutku zaprimanja u tužilaštvo već u fazi relativne zastare. O svim predmetima u kojima je nastupila zastara, izvještava se Odjel za pravosudnu upravu VSTS BiH, radi eventualnog pokretanja disciplinskog postupka, ukoliko je do zastare došlo zbog propusta u radu postupajućeg tužioca. U 2020. godini nastupila je zastara u 35 predmeta protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela. U 13 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 22 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja. Poređenjem podataka o zastari u 2021. i 2020. godini, nalazimo da je za 62,86% povećan broj zastara u 2021. godini.

Kada se posmatra struktura svih iskazanih zastara, vidljivo je da se 97,19% predmeta koji su zastarili odnosi na predmete po nepoznatom počiniocu (69 apsolutnih i 1.961 relativnih zastara), a što znači da počinitelj krivičnog djela nikada nije otkriven. Ovaj trend zastara po nepoznatim počiniocima nastaviće se i ubuduće, kada se ima u vidu da broj neriješenih predmeta po nepoznatom izvršiocu na kraju 2021. godine.

POSTUPAK PREMA MALOLJETNICIMA

Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj imala su u radu 298 prijava protiv 388 maloljetnika koji u vrijeme pokretanja postupka nisu navršili 21 godinu, od čega su 104 neriješene prijave prenesene iz ranijeg perioda, dok su zaprimljene 194 nove prijave. Od ovog broja doneseno je 119 odluka o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u 101 predmetu, od kojeg je 15 iz prethodnog perioda, dok je tokom godine pokrenuto 86 novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv maloljetnika predlagane vanzavodske mjere – 91, zavodskih mjera predloženo je 5, a postupajući po istim sudovi su izrekli 3 zavodske, 68 vanzavodskih vaspitnih

mjera i 1 maloljetnički zatvor protiv 1 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostala je neriješena 71 prijava protiv 98 maloljetnika, dok je ostalo neriješenih 25 pripremnih postupaka protiv 29 maloljetnika.

REVIZORSKI IZVJEŠTAJI

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske (Službeni glasnik RS broj 20/14) u članu 13. stav 2. predviđeno je da se u slučaju izražavanja negativnog revizorskog izvještaja o sprovedenoj finansijskoj reviziji, kopija dijela revizorskog izvještaja označenog nazivom „Izvještaj glavnog revizora“ obavezno dostavlja glavnom republičkom tužiocu Republike Srpske.

Republičkom tužilaštvu Republike Srpske od strane Glavne službe za reviziju javnog sektora u Republici Srpskoj u toku 2021. godine dostavljena su 2 negativna revizorska izvještaja i isti su dostavljeni okružnim tužilaštvima na nadležno postupanje.

Okružna tužilaštva su u toku izvještajnog perioda po negativnim revizorskim izvještajima donijela 5 naredbi o nesprovođenju istrage, dok je 6 negativnih revizorskih izvještaja i dalje u radu.

Iz dostavljenih izvještaja okružnih javnih tužilaštava vidljivo je da nema podignutih optužnica proizašlih iz negativnih revizorskih izvještaja.

Iako dostavljanje revizorskih izvještaja sa negativnim mišljenjem ne podrazumijeva nužno i postojanje osnova za djelovanje tužilaštva, odnosno osnova sumnje da je počinjeno krivično djelo, ne može se zanemariti činjenica da se revizorski izvještaji kreiraju u skladu sa međunarodnim standardima i principima za izradu revizorskih izvještaja i da tužioci imaju poteškoća u smislu razumijevanja specifične terminologije koja se koristi u revizorskim izvještajima i njihovim značenjima, pa samim tim i poteškoće u mogućoj identifikaciji elemenata krivičnog djela.

I pored činjenice da u Zakonu o reviziji javnog sektora Republike Srpske kao i u Zakonu o izmjenama i dopunama zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske nisu precizirane odgovornosti revizora u vezi sa prijavljivanjem krivičnih djela, potrebno je uzeti obzir odredbe Zakona o krivičnom postupku koji u članu 221. propisuje obavezu službenih i odgovornih lica u svim organima vlasti u Republici Srpskoj, javnim preduzećima i ustanovama da prijave krivična djela o kojima su obaviješteni ili za koja saznaju na neki drugi način.

U takvim okolnostima, službeno i odgovorno lice dužno je preduzeti mjere da bi se sačuvali tragovi krivičnog djela, predmeti na kojima je ili pomoću kojih je učinjeno krivično djelo i drugi dokazi o njima i obavijestiti o tome, bez odgađanja, ovlašćeno službeno lice ili tužilaštvo.

Informisanjem tužilaštva o postojanju indicija o značajnim kršenjima zakona i postojanju osnova sumnje da je počinjeno krivično djelo koji su uočeni već tokom

samog procesa revizije, obezbijedilo bi se blagovremeno postupanje i otkrivanje korupcije ili drugog krivičnog djela.

PODACI O KTA I KTN PREDMETIMA

Tužilaštva u Republici Srpskoj u izvještajnom periodu zaprimila su ukupno 8.720 KTA i KTN predmeta, iz ranijih godina preneseno je 26.755 predmeta, tako da je ukupno u radu bilo 35.495 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 8.324 predmeta, dok je neriješenih ostalo 27.171 predmet.

Vrsta predmeta	Neriješeno iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješeno na kraju godine
KTA	4.297	6.106	10.403	5.620	4.783
KTN	22.478	2.614	25.092	2.704	22.001
UKUPNO	26.775	8.720	35.495	8.324	27.171

PODACI O ZAKLJUČENIM SPORAZUMIMA O PRIZNANJU KRIVICE

Sporazum o priznanju krivice je institut koji daje mogućnost osumnjičenom, odnosno optuženom i njegovom braniocu da mogu do završetka glavnog pretresa, odnosno pretresa pred vijećem drugostepenog suda pregovarati sa tužiocem o uslovima priznavanja krivice za djelo za koje se osumnjičeni, odnosno optuženi tereti.

O postignutom sporazumu konačno odlučuje sud. Navedeno, svakako, predstavlja efikasan način rješavanja predmeta i to posebno onih krivičnih djela sa blažom zapriječenom sankcijom.

Institut sporazuma o priznanju krivice je primjenjen u 482 predmeta, od toga u 10 predmeta za koruptivna krivična djela, dok se 472 predloženih sporazuma odnosi na ostala krivična djela. U 430 predmeta donesene su osuđujuće presude, a po 51 sporazumu sud još nije donio odluku. U odnosu na prethodnu godinu primjećuje se povećan broj predloženih sporazuma o priznanju krivice.

Vrsta predmeta	Broj predloženih sporazuma	Broj odbačenih sporazuma	Osuđujuće presude po sporazumu o priznanju krivnje	Broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio
Koruptivna KD	10	0	9	1
Org. kriminal	0	0	0	0
Ratni zločin	0	0	0	0
Ostala KD	472	1	421	50
Ukupno	482	1	430	51

PODACI O PODNESENIM PRITUŽBAMA

U 2021. godini na odluke okružnih tužilaca podneseno je 515 pritužbi od kojih su 73 pritužbe uvažene, a 437 je odbijeno.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Republike Srpske (Službeni glasnik RS broj 25/21), koji je stupio na snagu 03.03.2021. godine, u članu 46b stav 4. predviđeno je da glavni republički tužilac odlučuje o prigovorima na rješenja glavnih okružnih tužilaca koje isti donose na uložene pritužbe na negativne tužilačke odluke, a stavom 5. istog člana da glavni republički javni tužilac odlučuje po pritužbama uložnim na negativne tužilačke odluke u predmetima Posebnog odjeljenja za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

U vezi s prethodno navedenem donesene su i izmjene i dopune Pravilnika o sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima, između kojih je i predviđena nova oznaka faze KTPR – Prigovor na odluku o pritužbi.

Imajući u vidu izmjene i dopune Zakona o krivičnom postupku Republike Srpske, potrebno je navesti da je Republičko javno tužilaštvo od stupanja na snagu zakona 03.03.2021. godine pa do 31.12.2021. godine zaprimilo 182 prigovora i pritužbi i 16 zahtjeva za vršenje prava nadzora u predmetima. Od 01.01.2021. godine pa do 03.03.2021. godine na odluke tužilaca Posebnog odjeljenja podneseno je 11 pritužbi od kojih je 10 odbijeno.

U navedenom periodu, glavni republički tužilac je postupao u 45 predmeta po pritužbama na odluke Posebnog odjeljenja, od kojih je 40 riješeno, a 5 je ostalo neriješeno. U izvještajnom periodu donesena je 1 odluka kojom je pritužba usvojena i dato je obavezujuće uputstvo postupajućem tužiocu, 34 pritužbe su odbijene kao neosnovane, dok su 3 odbačene. Takođe, glavni republički tužilac je postupao i u 136 prigovora na rješenja glavnih okružnih tužilaca. 19 prigovora je usvojeno i dato je obavezujuće uputstvo postupajućem tužiocu, 102 prigovora je odbijeno kao neosnovano, 6 je odbačeno kao neblagovremeno, a 4 kao nedopušteni. Od ukupnog broja uložених prigovora odluka je donesena u 131 predmetu, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo 5 neriješenih prigovora. U svih 16 predmeta po pravu nadzora donesena je odluka i to: 7 je usvojeno i dato je obavezujuće uputstvo, 6 je odbijeno kao neosnovano, dok su 3 riješena na drugi način.

NADZOR NAD RADOM OKRUŽNIH TUŽILAŠTAVA

Temeljem Zakona o javnim tužilaštvima Republike Srpske, u djelokrug rada glavnog republičkog tužioca, između ostalog, ulazi i nadzor nad radom okružnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupka. S obzirom na probleme uzrokovane pandemijom korona virusa i preporuke nadležnih institucija za smanjenje kontakata, nadzor nad radom tužilaštava kakav je vršen ranijih godina u 2021. godini je iz opravdanih razloga izostao. Određena vrsta nadzora rađena je kroz pritužbe koje je tužilaštvo zaprimilo u ovoj godini.

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA

Strateškim okvirom tužilačkog sistema Republike Srpske za period 2021.-2023. godina definisana su ključna pitanja i izazovi sa kojima se suočavaju tužilaštva, te ponuđena mogućnost zajedničkog sagledavanja i rješavanja tih pitanja i izazova. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu okružnih javnih tužilaštava i tužilačkog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužilaca Republike Srpske definisani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Unaprijediti efikasnost i djelotvornost rada tužilaštava
- Unaprijediti kvalitet rada tužilaštava
- Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta
- Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljne rezultate za cjelokupan tužilački sistem Republike Srpske, dok su okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj i Posebno odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva kroz sopstvene godišnje Planove rada za 2021. godinu dodatno uspostavili i definisali ciljne rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenu strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat okružna javna tužilaštva i Posebno odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva definisali su mjere i aktivnosti koje će doprinijeti u realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata.

Strateški cilj 1 „**Unaprijediti efikasnost i djelotvornost rada tužilaštava**“
Ciljani rezultat 1.1. **“Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta”**. Ovaj ciljani rezultat nije realizovan.

Na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske, postavljeni ciljani rezultat za 2021. godinu je bio da dužina trajanja predmeta bude 200 dana. Zaključno sa 31.12.2021. godine prosječna dužina trajanja predmeta iznosila je 266 dana, iz čega proizilazi zaključak da ovaj ciljani rezultat nije realizovan. Okružno javno tužilaštvo Bijeljina i Okružno javno tužilaštvo Doboj su ostvarili svoje individualne ciljne rezultate, dok ostala javna tužilaštva nisu realizovala ovaj ciljani rezultat.

Rješavanje starih predmeta u velikoj mjeri je uticalo na dužinu trajanja predmeta, kao i nepopunjenost tužilačkih pozicija, posebno u Okružnom javnom tužilaštvu Prijedor i Istočno Sarajevo.

Ciljani rezultat 1.2. **„Smanjiti ukupan broj neriješenih predmeta starijih od dvije godine“** na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske za 2021. godinu je djelimično realizovan.

Kada se izvrši uvid u rješavanje starih predmeta koji su stekli status starog predmeta 01.01.2021. godine u odnosu na broj neriješenih starih predmeta evidentiranih 31.12.2021. godine proizilazi da je na nivou tužilačkog sistema

došlo do smanjenja broja neriješenih predmeta za 80%, kako je i postavljeno za ciljani rezultat.

Zaključeno je da je većina tužilaštava riješila značajan broj starih predmeta koji su stekli taj status 01.01.2020. godine, a najbolje rezultate postigla su okružna javna tužilaštva u Banjoj Luci, Trebinju i Istočnom Sarajevu.

Kada se pogleda drugi parametar ovog ciljanog rezultata, a to je da ukupan broj starih predmeta na dan 01.01.2022. godine bude za 10% manji od ukupnog broja starih predmeta 01.01.2021. utvrđeno je da je broj starih predmeta za tužilački sistem Republike Srpske zaključno sa 31.12.2020. godine za 4 % veći u odnosu na broj predmeta zaključno sa 01.01.2021. godine. Ukupan broj starih predmeta smanjila su četiri tužilaštva (Banja Luka, Doboj, Trebinje i Posebno odjeljenje).

Na ukupnu strukturu riješenih starih predmeta značajno je uticalo smanjenje broja starih predmeta koje su ostvarili tužilaštvo Trebinje i Posebno odjeljenje tužilaštva, dok je kod ostalih tužilaštava došlo do povećanja broja starih predmeta.

Ciljani rezultat 1.3. „**Povećati broj riješenih KTA predmeta**“ na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske nije realizovan.

Zaključno sa 31. decembrom 2021. godine na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske ukupno je riješeno 5.620 KTA predmeta, što čini 92% u odnosu na 6.106 zaprimljenih KTA predmeta u periodu 01.01.2021. godine do 31.12.2021. godine.

Ciljani rezultat ostvarilo je tužilaštvo u Trebinju koje je riješilo priličnu +28%, blizu ostvarenja ciljanog rezultata je i tužilaštvo u Banjaluci koje je riješilo priličnu +4%, dok ostala tužilaštva nisu realizovala ciljani rezultat 1.3. U narednom periodu neophodno je da se posveti dodatna pažnja rješavanju KTA predmeta.

U odnosu na ciljani rezultat 1.4. „**Smanjiti ukupan broj neriješenih KT predmeta**“ zaključno sa 31.12.2021. godine na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske bilo je neriješenih ukupno 5.455 KT predmeta. Kako je za parametar uzeta 2019. godina došlo je do povećanja broja neriješenih predmeta za 23% u odnosu na broj neriješenih KT predmeta na dan 01.01.2019. godine kada je bilo 4.512 predmeta, iz čega proizilazi da ovaj ciljani rezultat na nivou tužilačkog sistema nije realizovan. Okružno javno tužilaštvo u Trebinju realizovalo je ovaj ciljani rezultat.

Na rješavanje KT predmeta znatno je uticala 2020. godina, kada zbog pandemije korona virusa većina tužilaštava nije radila tri mjeseca, a čije posljedice su se reflektovale i na 2021. godinu, kada je još više bilo odsustvovanja s rada, kako nosilaca tužilačkih pozicija, tako i ostalih radnika, koji zbog bolesti ili provođenja mjere izolacije nisu mogli obavljati svoje poslove.

Strateški cilj 2. „Unaprijediti kvalitet rada tužilaštava“

Ciljani rezultat. 2.1. **„Povećati omjer osuđujućih pravosnažnih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda“**, za 2021. godinu je realizovan. Većina tužilaštava u tužilačkom sistemu Republike Srpske osigurala je da omjer osuđujućih pravosnažnih presuda i po predmetima i po licima bude preko 90%.

Većina tužilaštava u tužilačkom sistemu Republike Srpske je osigurala da je omjer osuđujućih pravosnažnih presuda i po predmetima i po licima u KT predmetima bude preko 94%, te da je omjer osuđujućih presuda prema predmetima isti ili sličan omjeru osuđujućih presuda prema licima.

Omjer osuđujućih pravosnažnih presuda i po predmetima i po licima u odnosu na sve presude u KTPO predmetima je vrlo zadovoljavajući i visok. Većina tužilaštava je realizovala ovaj ciljani rezultat.

Takođe, omjer osuđujućih pravosnažnih presuda i po predmetima i po licima u odnosu na sve presude u KTK predmetima je zadovoljavajući. Većina tužilaštava, koja je imala pravosnažne presude u ovim predmetima je realizovala ovaj ciljani rezultat.

Potrebno je stimulisati tužioce da podižu što veći broj optužnica za koruptivna krivična djela, odnosno da se prilikom ocjene rezultata rada tužilaca u obzir uzmu sve potvrđene optužnice.

Ciljani rezultat 2.2. **„Smanjiti omjer broja uvaženih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na tužilačke odluke o nesprovođenju i obustavi istrage“**, nije realizovan.

Na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske je u posmatranom periodu riješeno ukupno 521 pritužba na tužilačke odluke o nesprovođenju istrage i obustavi istrage okružnih tužilaštava i Posebnog odjeljena od kojih je njih 74 uvaženo, odnosno 14%. Veliki broj uvaženih pritužbi je imalo Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini.

Strateški cilj 3 „Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta“

Ciljani rezultat 3.1. **„Povećati broj riješenih KTK predmeta„** koji podrazumijeva povećanje broja riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu na nivou tužilačkog sistema nije realizovan.

Riješeno je 17% manje KTK predmeta u odnosu na 31.12.2019. godine. Pojedinačne ciljane rezultate ostvarili su tužilaštva Bijeljina, Istočno Sarajevo i Prijedor.

Kada je u pitanju realizacija ciljanog rezultata 3.2. **“Povećati broj riješenih KTO predmeta“**, isti nije realizovan. Riješeno je 9% manje KTO predmeta u odnosu na 31.12.2019. godine. Ovu vrstu predmeta rješavalo je samo Posebno odjeljenje.

Strateški cilj 4. Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Realizacija ovog strateškog cilja za 2021. godinu biće razmatrana na sjednici Kolegija glavnih tužilaca u julu 2022. godine.

ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA O RADU TUŽILAŠTAVA

U 2021. godini tužilaštva su zaprimila 7.317 prijava, iz ranijih godina preneseno je 3.629 prijava, tako da je ukupno u radu bilo 10.946 prijava. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 6.939 prijava, dok su neriješene ostale 4.007 prijave. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2020. godine kada je u radu bilo 9.896 prijava, od kojih je 6.258 riješeno, a 3.639 neriješeno, nalazimo da je broj neriješenih prijava za 5,85% veći u 2021. godini u odnosu na 2020. godinu, što se vidi u tabelarnom prikazu u nastavku.

RIJEŠENE PRIJAVE

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	2.544	2.973	+ 429	1,17
BIJELJINA	1.002	1.077	+ 75	1,07
DOBOJ	865	1.065	+ 200	1,23
IST. SARAJEVO	476	662	+ 186	1,39
PRIJEDOR	624	550	- 74	0,88
TREBINJE	629	475	- 154	0,76
POSEBNO ODJ.	118	137	+ 19	1,16

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	6.258	6.939	+ 681	1,11

NERIJEŠENE PRIJAVE

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	1.180	1.093	- 87	0,93
BIJELJINA	171	194	+ 23	1,13
DOBOJ	297	358	+ 61	1,21
IST. SARAJEVO	704	782	+ 78	1,11
PRIJEDOR	995	1.269	+ 301	1,28
TREBINJE	241	233	- 8	0,97
POSEBNO ODJ.	51	78	+ 27	1,53

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	3.639	4.007	+ 368	1,10

U 2021. godini tužilaštva su naredila sprovođenje 5.128 istraga, 1.412 istraga je preneseno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 6.540 istraga. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 5.056 istraga, dok su neriješene ostale 1.484 istrage. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2020. godine, kada je u radu bilo 6.136 istraga, preneseno iz ranijih godina 1.342, naređeno 4.794, riješeno 4.729, a neriješeno 1.407, dolazimo do zaključka da je broj riješenih istraga povećan za 6,91%, dok je broj neriješenih istraga na kraju izvještajnog perioda veći za 5,47% u odnosu na 2020. godinu.

RIJEŠENE ISTRAGE

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	1.989	2.242	+ 253	1,13
BIJELJINA	676	743	+ 67	1,10
DOBOJ	609	734	+ 125	1,21
IST. SARAJEVO	337	379	+ 42	1,12
PRIJEDOR	627	537	- 90	0,86
TREBINJE	452	379	- 73	0,84
POSEBNO ODJ.	39	42	+ 3	1,08

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	4.729	5.056	+ 327	1,07

NERIJEŠENE ISTRAGE

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	438	490	52	1,12
BIJELJINA	185	250	65	1,35
DOBOJ	175	179	4	1,02
IST. SARAJEVO	88	105	17	1,19
PRIJEDOR	324	286	- 38	0,88
TREBINJE	165	140	- 25	0,85
POSEBNO ODJ.	37	34	- 3	0,92

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	1.407	1.484	+ 77	1,05

PODIGNUTE OPTUŽNICE

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	986	1.126	+ 140	1,14
BIJELJINA	510	558	+ 48	1,09
DOBOJ	529	654	+ 125	1,24
IST. SARAJEVO	267	322	+ 55	1,21
PRIJEDOR	311	226	- 85	0,73

TREBINJE	399	298	- 100	0,75
POSEBNO ODJ.	13	15	+ 2	1,15

	2020	2021	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	3.015	3.199	+ 184	1,06

Poredeći rezultate rada u 2021. i 2020. godini kroz podignute optužnice utvrđeno je da je u 2021. godini podignuto 3.199 optužnica, a u 2020. godini 3.015 optužnica iz čega proizilazi da je u 2021. godini podignuto za 184 optužnica više odnosno za 6,1%.

Sa nepotvrđenim optužnicama iz prethodnog perioda, u 2021. godini ukupno pred sudovima bile su 3.763 optužnice, dok je taj broj u 2020. godini iznosio 3.543 optužnice. Nadležni sudovi su u toku 2021. godine potvrdili 3.163 optužnice, dok su u 2020. godini potvrdili 2.944 optužnica. Na kraju 2021. godine pred sudovima su ostale 472 optužnice koje čekaju odluku o potvrđivanju, a na kraju 2020. godine je taj broj iznosio 468.

U 2021. godini izrečene su kazne zatvora za 450 lica, novčanih kazni za 951 lice, dok je uslovno osuđeno 1.359 lica. Posmatrajući izrečene kazne tokom 2020. godine vidljivo je da su sudovi izrekli kazne zatvora za 406 lica, novčanih kazni za 848 lica, dok je uslovno osuđeno 1.430 lica.

Poređenjem navedenih podataka iz 2021. godine sa 2020. godinom uočeno je da je i dalje prisutan veliki broj izrečenih uslovnih osuda, što ukazuje na blagu kaznenu politiku sudova, i pored dobre zakonske osnove za teže kažnjavanje, a koja negativno utiče kako na generalnu, tako i na specijalnu prevenciju.

U izvještajnom periodu u radu tužilaštava bilo je 798 žalbi od kojih su sudovi usvojili 153, odbili 200, dok o 431 žalbi sud do kraja izvještajnog perioda nije donio odluku.

U 2021. godini tužilaštva u Republici Srpskoj zaprimila su 334 prijave protiv 755 lica za koruptivna krivična djela. Poređenjem podataka sa 2020. godinom kada je zaprimljeno 259 prijava protiv 560 lica, dolazimo do zaključka da je u 2021. godini povećan broj prijava koruptivnih krivičnih djela za 28,95%.

Iz ranijih godina preneseno je 128 prijava protiv 319 lica, tako da je ukupno u radu bilo 462 prijave protiv 1.074 lica. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 291 prijava protiv 672 lica i to, naredbom o sprovođenju istrage riješeno je 77 prijava protiv 144 lica, naredbom o nesprovođenju istrage riješeno je 173 prijave protiv 378 lica, dok je na drugi način riješeno 41 prijava protiv 150 lica, neriješenih je ostala 171 prijava protiv 402 lica.

Poređenjem podataka iz 2020. godine kada su ukupno u radu bile 404 prijave protiv 860 lica, riješene 272 prijave protiv 541 lica, a neriješene ostale 132 prijave protiv 319 lica, dolazimo do zaključka da je u 2021. godini za 14,36% bilo više prijava za koruptivna krivična djela u radu u odnosu na 2020. godinu.

Kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela tužilaštva su u 2021. godini naredila sprovođenje 77 istraga protiv 144 lica. U toku izvještajnog perioda riješene su 82 istrage protiv 142 lica i to: podizanjem optužnice 35 istraga protiv 49 lica, 45 istraga protiv 73 lica je obustavljeno, dok su 2 istrage protiv 20 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 39 istraga protiv 74 lica.

Poređenjem podataka iz 2020. godine kada je naređeno 68 istraga protiv 113 lica, riješeno je 77 istraga protiv 125 lica i to podizanjem optužnice u 28 predmeta protiv 34 lica, 47 istraga protiv 89 lica je obustavljeno, dok su 2 istrage protiv 2 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 43 istrage protiv 71 lica, može se zaključiti da je u 2021. godini za 13,24% naređeno više istraga za koruptivna krivična djela u odnosu na 2020. godinu.

Pored KT predmeta, tužilaštva godišnje zaprime i veliki broj «ostalih» predmeta i to KTN (predmeti nepoznatih počinitelja krivičnih djela) i KTA predmeta (razni drugi krivični predmeti koji nisu zaprimljeni kao krivične prijave).

Iz naprijed navedenih podataka vidljivo je kako su okružna tužilaštva opterećena velikim brojem KTN predmeta i predmetima koji se vode u KTA upisnicima. Rješavanje KTN predmeta ili predmeta po nepoznatom počiniocu ne zavise od rada tužilaštava, već isključivo od rada policije na otkrivanju nepoznatih izvršilaca krivičnih djela.

U cilju unapređenja rada na predmetima, glavni republički tužilac, kada ocijeni da je to potrebno, donosi i obavezujuća uputstva, pa je tako glavni republički tužilac u 2021. godini donio Obavezno uputstvo o obligatornom okviru i standardima zakonitog i etičnog razdvajanja u fazama prijave i istrage i usaglašavanju tužilačke prakse, Obavezno uputstvo o postupku rješavanja sukoba nadležnosti između okružnih javnih tužilaštava u Republici Srpskoj i drugih tužilaštava u BiH, Obavezujuće uputstvo o postupanju u predmetima prigovora i pritužbi pred Glavnim republičkim tužiocem i Obavezujuće uputstvo za postupanje tužilaštva u slučaju izjavljene pritužbe na odluku u predmetu u kojem je glavni okružni tužilac postupao u postupku provođenja istrage.

Iz svega prethodno navedenog proizilazi da su rezultati rada tužilaštava u Republici Srpskoj u 2021. godini dobri s obzirom na činjenicu da su se posljedice pandemije korona virusa, kao što je bilo i očekivano, reflektovale i u 2021. godini. I u ovoj godini zabilježen je veliki broj odsustvovanja sa rada, kako nosilaca pravosudnih funkcija, tako i ostalih zaposlenih radnika zbog bolesti uzrokovane korona virusom, drugih bolesti i zbog provođenja obavezne mjere izolacije.

Na rezultate rada odrazila se i nepopunjenost tužilačkih pozicija zbog čega je potrebno što prije započeti procedure imenovanja, a one već započete ubrzati i kadrovskom popunjenošću stvoriti neophodne uslove za nesmetan rad i postizanje boljih rezultata u radu tužilaštva.



GLAVNI REPUBLIČKI TUŽILAC

Mahmut Sraka