

**Godišnji program rada za Osnovni sud u
Kozarskoj Dubici
2021 –2023**

Sadržaj

A. Uvod	3
1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija, vizija	4
2) Sažetak analize strateškog okvira	5
3) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji ...	6
4) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud	8
B) Pregled strateških ciljeva suda	9
C) Trogodišnji ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima	10
D) Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta	12

A. Uvod

Uopšteno gledano, strateško planiranje je relativno nov pojam u pravosuđu. Priča o strateškom planiranju u oblasti pravosuđa se aktuelizuje tek u posljednje vrijeme.

Strateško planiranje je proces koji pomaže sudu da planira svoje projekte i aktivnosti, da utvrdi prioritete, na efikasan način raspodjeljuje resurse po definisanim prioritetima, te da na osnovu toga prati napredak u odnosu na utvrđene strateške ciljeve i prioritete. Također i jedna od značajnih uloga strateškog planiranja je da osigura i dosljednu primjenu i provedbu mandata i nadležnosti suda, a koji su propisani odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Osim gore rečenog, strateški pristup planiranju i donošenju odluka doprinosi kreiranju organizacione kohezije i osjećaja pripadnosti sudu, u kojoj svi zaposleni teže ostvarivanju zajednički postavljenih ciljeva pa prema tome i jedinstvu djelovanja.

Imajući u vidu brzinu promjena, najnovijih tehnologija, globalnih migracija, a najnovije i pandemiju virusa covid-19, strateško planiranje postaje proces suočavanja i prilagođavanja svim tim promjenama.

Isto tako bitno je uočiti i aktuelne i nadolazeće trendove, kako bismo se u budućem radu sa njima mogli suočiti u neposrednoj i daljoj budućnosti.

1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija, vizija

Nadležnost osnovnog suda uz Kozatrskoj Dubici, unutrašnje uređenje i rad suda regulisani su Zakonom o sudovima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 37/12 i 44/15), Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju redovnih sudova („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 9/14) i ostalim pozitivno-pravnim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

Osnovni sud u Koz. Dubici stvarno je nadležan za suđenje:

- U krivičnim predmetima
 - a) Da u prvom stepenu sudi
 - za krivična djela za koja je zakonom propisana kao glavna kazna novčana kazna ili kazna zatvora do 10 godina ako posebnim zakonom, nije određena nadležnost drugog suda,
 - za krivična djela za koja je posebnim zakonom propisana nadležnost osnovnog suda,
 - za krivična djela za koja je Sud Bosne i Hercegovine prenio nadležnost na osnovni sud i
 - u svim krivičnim postupcima protiv maloljetnika;
 - b) Da postupa u toku istrage i nakon podizanja optužnice u skladu sa zakonom.
 - c) Da odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera bezbjednosti i pravnih posljedica osude
- Građanskim predmetima da u prvom stepenu sudi
 - a) u svim građanskim sporovima i
 - b) u vanparničnom postupku.
- Drugim predmetima
 - a) da sprovodi izvršni postupak,
 - b) da određuje mjere obezbjeđenja,
 - c) da obavlja zemljišnoknjižne poslove,
 - d) da pruža pravnu pomoć sudovima u Bosni i Hercegovini i
 - e) da vrši druge poslove određene zakonom.

Misija:

-Osnovni sud u Kozarskoj Dubici u okviru Ustava i Zakona obezbjeđuje svim građanima sa područja opštine Kozarska Dubica na principu jednakosti i ravnopravnosti ostvarivanje svih prava koja su im zagarantovana, te omogućuje pravo na pravično suđenje i pristup sudu u skladu sa svim konvencijama.

Vizija:

-Osnovni sud u Kozarskoj Dubici kao nezavisan, efikasan i transparentan sud djeluje u okviru zakona i u skladu sa Evropskim standardima osigurava zaštitu prava i sloboda na principu ravnopravnosti, te rješavanju sporova na miran način i u najkraćem mogućem roku.

2) Sažetak analize strateškog okvira

-Dugoročno planiranje u oblasti pravosuđa podrazumijeva strateški okvir kojega čine ključni strateški dokumenti iz oblasti pravosuđa, kao što su dugoročne razvojne i sektorske strategije, strateški planovi VSTV-a, obaveze vezane za integraciju u EU, smjernice, stavovi kao i drugi dokumenti za izradu politika.

Strateški okvir obuhvata dokumente od strateške važnosti za pravosuđe za period od četiri ili više godina, takođe je definisan razvojnim i sektorskim strategijama u oblasti pravosuđa, kao i zakonima na državnom nivou, te zakonima Republike Srpske, ali i dokumentima kojima se preuzimaju međunarodne obaveze kao što su npr. mišljenja i preporuke evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

-Kada je riječ o strateškom i zakonodavnom okviru u Bosni i Hercegovini, definiše ga nekoliko razvojnih i sektorskih strategija u BiH, uključujući entitete i Brčko Distrikt, kao i međunarodnih sporazuma, a to su prije svega:

- a) Važeći zakoni na državnom nivou, zakoni Republike Srpske
- b) Strategija razvoja BiH
- c) Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju EU
- d) Strateški dokumenti EU
- e) Strategija reforme sektora pravde
- f) Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala u BiH
- g) Ugovor o partnerstvu sa EU
- h) Strateški plan VSTV-a
- k) Strategija za borbu protiv korupcije
- l) Strategija borbe protiv maloljetničke delikvencije
- m) Akcioni plan za sprečavanje i suzbijanje krivičnih djela u vezi sa motornim vozilima

Strategija reforme sektora pravde postavlja strateški okvir za cjelokupni sektor pravde u BiH. Ova strategija u BiH je usvojena od strane Vijeća ministara i entitetskih vlada.

Zakonodavni okvir suda:

Ustav, zakoni, propisi i ostali dokumenti koji određuju organizaciju, rad i nadležnost suda:

- Ustav Bosne i Hercegovine
- Ustav Republike Srpske

- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine
- Zakon o sudovima Republike Srpske
- Pravni okvir za ocjenjivanje nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini
- Drugi relevantni zakoni i propisi u oblasti pravosuđa u BiH

3) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji

Uzimajući u obzir smjernice date od strane Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH, te na osnovu obuke održane za predstavnike sudova u BiH, a vezano za strateško planiranje, te na osnovu drugih preporuka VSTV-a, a uzimajući u obzir i zakon o sudovima u Republici Srpskoj, radna grupa Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici za izradu Strateškog plana donijela je strateške ciljeve.

Odluka o osnivanju radne grupe donesena je 04.05.2021.(Su 122/2021. Godine).

Na osnovu datih smjernica i zakonodavnog okvira u kojem djeluje sud, utvrđeni su strateški ciljevi za naredni period.

Utvrđeni su strateški ciljevi, a to su: povećanje efikasnosti rada suda i unapređenje transparentnosti rada suda.

Prioriteti rada suda su nezavistan, efikasan i transparentan rad ove pravosudne institucije, koji je tu prvenstveno da zadovolji potrebe stanovništva.

U realizaciji ovih ciljeva oslanjaćemo se kako na uputstva od strane VSTV-a, Ministarstva pravde Republike Srpske, Centar za edukaciju sudija i tužilaca, saradnju s okolnim sudovima (prvenstveno Okružnim sudom), te na vlastite snage.

Strateški cilj 1:

-Povećanje efikasnosti rada suda

Definisani su i trogodišnji ciljevi:

-Smanjenje broja predmeta starijih od pet godina

-Povećanje broja riješenih izvršnih predmeta

Navedeni cilj proizilazi iz strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini, koju je usvojilo Vijeće ministara. S tim u vezi je i ovaj strateški cilj.

Možda se cilj od 1% povećanja procenta riješenih predmeta starijih od pet godina, na prvi pogled čini preskroman, međutim, to baš i nije tako. Na trogodišnjem nivou to bi bilo 3% i što bi smatramo bilo značajno poboljšanje, te dovelo do činjenice da gotovo i nemamo predmeta starijih od pet godina, što je veliki uspjeh za sud, a čime su ispunjeni vizija i misija suda.

Edukovanje sudija i dodatno stručno osposobljavanje sudija smatramo jako bitnim u ostvarivanju zadatah ciljeva. Sudska praksa, stručni seminari, u posljednje vrijeme vebinari, neizostavan su alat u postizanju zacrtanih ciljeva. Uz to je su konsultacije sa sudijama drugih sudova, u prvom redu drugostepenih sudova.

Usavršavanje sudija iz oblasti upravljanja, upravljanja vremenom, kao i drugim bitnim temama. Ovaj cilj smatramo bitnim iz više razloga. Prvenstveno iz razloga efikasnog rasporeda aktivnosti u toku radnog vremena, te pravilnog rasporeda istih. Za realizaciju ovog cilja neophodna je saradnja i stalna komunikacija s Okružnim sudom, a tako i sa odjelom za efikasnost pri VSTV-u.

Također je uočeno da postoje nešto slabiji rezultati na izvršnom referatu, a koji su se između stalog reflektovali i time da je određen broj izvršnih predmeta i po nekoliko godina bio u radu u Osnovnom sudu u Prijedor, a neki i nakon 10-ak godina predati na nadležnost osnovnom sudu u kozarskoj dubici. Samim tim iz objektivnih razloga je umanjena efikasnost ovog suda.

Ovim ciljem želimo ispuniti jedan od osnovnih zadataka suda, a to je efikasno i brzo rješavanje predmeta, i ono što je veoma bitno, rješavanje po starosti inicijalnog akta. Bitna aktivnost koju ćemo preduzeti je još aktivnije učešće stručnog saradnika i pripravnika u radu i pomoći sudijama.

Strateški cilj 2:

-Unapređenje transparentnosti rada suda

Negativna percepcija pravosuđa u javnosti, te namjera da se utiče na istu na mikro nivou (nivou naše institucije) a na osnovu preporuka VSTV-a i EU rad pravosudnih institucija približi građanima.

Da bi postigli zacrtani cilj, potrebna je proaktivna komunikacija s medijima, prvenstveno lokalnim, te i sa lokalnom zajednicom.

U skladu s tim definisan je trogodišnji cilj:

- Povećanje komunikacije s javnosti

Ono što se želi postići ovim ciljem je transparentniji rad suda i poboljšanje percepcije pravosuđa, odnosno suda u javnosti. Poznato je da postoji negativna percepcija u javnosti vezano za cijelokupni pravosudni sistem.

Jedan od pokazatelja je i izvještaj o neovisnosti, odgovornosti i kvaliteti pravosuđa BiH u skladu skriterijima Evropske mreže sudskih vijeća (ENCJ) objavljen u 2021.godini. Pri realizaciji ovog cilja jedan od ključnih partnera će biti VSTV.

Sud će u okviru svog mandata, misije i vizije nastojati da relalizuje postavljeni trogodišnji cilj a sve kako bi se u konačnici ostvario cilj Strategije, te na taj način sud dao svoj doprinos unapređenju efikasnosti pravosuđa.

4) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none"> -Mlad, profesionalan i stručan kadar -Odlični materijalno-tehnički uslovi -Dobra atmosfera i međuljudski odnosi -Bezbjednost suda, unaopređena kroz nadograđeni video nadzor -Fleksibilnost ostalih zaposlenih u sudu 	<ul style="list-style-type: none"> -Nepostojanje plana i programa stručnog usavršavanja svih zaposlenih -Nemogućnost stručnog usavršavanja -Iskustvo radu u pravosuđu svih zaposlenih, ali i NPF -Nedostatak motivacija i nemogućnost uticaja na istu -Potreba unapređenja u segmentu strateškog planiranja
PRILIKE	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none"> -Mogućnost realizacije projekata u pomoć EU u saradnji sa VSTV -Unapređenje odnosa s medijima -Unapređenje pravne sigurnosti i jednakosti pred zakonom 	<ul style="list-style-type: none"> -Loša percepcija pravosuđa u javnosti -Uticaj politike na samostalnost sudova -Uticaj pandemije covid-19 na rad suda -Nedostatna finansijska sredstva

Ono što je potrebno istaći je da je rekonstrukcija zgrade Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici završena prošle godine, te su stvoreni jako dobri materijalno tehnički preduslovi za rad svih zaposlenih, kao i izvršavanje svih postavljenih zadataka. Osim toga kolektiv suda je relativno mlad i stručan kolektiv, spreman da se uhvati u koštac sa svim postavljenim zadacima. U toku same rekonstrukcije zgrade urađeno je proširenje postojećeg video nadzora, pa je samim tim i bezbjednost suda podignuta na zavidan nivo. Ovdje moramo istaći i dobru radnu atmosferu i međuljudske odnose koje vladaju u kolektivu.

Sama ideja da se radi strateško planiranje proizilazi iz činjenice da je ovo stvarna potreba, te da ona realno postoji. Problem koji se javlja izražen je u vidu nemogućnosti ili ograničenog stručnog usavršavanja zaposlenika kao i nepostojanje plana i programa za stručno usavršavanje. Isto tako, možemo reći da imamo nosioce

pravosudnih institucija s manjim iskustvom u radu u pravosuđu, te bi dodatne obuke i seminari bili poželjni. Ono što je problem kod vjerujemo, većine rukovodilaca pravosudnih institucija, je nemogućnost dodatne motivacije zaposlenih, u prvom redu materijalne stimulacije.

Mogućnost realizacije projekata u saradnji sa EU, naravno uz koordinaciju sa VSTV-om je mogućnost koju bi trebalo iskoristiti. Komunikacija s medijima, te način kak rad pravosuđa približiti građanima je jedna od stvari koje bi se mogle uraditi u budućnosti.

Činjenica je da svi zaposleni u pravosuđu, a posebno nosioci pravosudnih funkcija „nose teret“ loše percepcije pravosuđa u javnosti, koja je prisutna, svakako je na ovo uticalo i utiče i uticaj politike na pravosudni sistem u Bosni i Hercegovini. Nedostatna materijalna sredstva, te periodična nabavka tehnike neophodne za nesmetan rad je takođe prisutna.

Činjenica da je u toku pandemija virusa covid-19, pa osim što ostavlja nesagledive posljedice na cijeli svijet i svjetsku ekonomiju, utiče i na rad pravosudnih institucija, konkretno sudova. Ovo se odnosi na sam proces zakazivanja i održavanja ročišta, rasprava i suđenja, a tako i za samo pridržavanje i poštovanje epidemioloških mjera, te nabavke materijalnih sredstava neophodnih za provođenje istih.

B) Pregled strateških ciljeva suda

Naziv strateškog cilja (maksimalno 3-5 strateških ciljeva)	Izvor (veza sa ciljevima iz strateškog okvira)	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri (institucije sa kojima sud zajedno učestvuje u realizaciji strateškog cilja)
Povećanje efikasnosti rada suda	Efikasnost i efektivnost pravosudnih institucija u BiH	Program broj 1.	Okružni sud u Prijedoru
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2021	2022	2023
Smanjenje broja neriješenih predmeta starijih od pet godina	1%	1%	1%

Naziv strateškog cilja (maksimalno 3-5 strateških ciljeva)	Izvor (veza sa ciljevima iz strateškog okvira)	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri (institucije sa kojima sud zajedno učestvuje u realizaciji strateškog cilja)
Unapređenje transparentnosti rada suda	Otvorenost u radu pravosudnih institucija u BiH (SRSP)	Program broj 2.	VSTV
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2021	2022	2023
Broj objava na Web stranici suda povećan	20	24	28

C) Trogodišnji ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1		Povećanje efikasnosti rada suda		
Trogodišnji cilj 1.1.		Smanjenje broja starih nerješениh predmeta		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Smanjenje broja nerješениh predmeta starijih od pet godina		1%	1%	1%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2021. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Održavanje mjesečnih i tromjesečnih kolegija radi praćenja realizacije	I-IV		Predsjednik suda
2.	Izrada analiza radi sagledavanja stanja u sudu	I-IV		Predsjednik suda/Zadužene sudije
3.	Analiza zaduženosti predmeta prema starosti i po sudijama	I-IV		Predsjednik suda/Zadužene sudije

Strateški cilj 1		<i>Povećanje efikasnosti rada suda</i>		
Trogodišnji cilj 1.2.		<i>Povećanje broja riješenih izvršnih predmeta</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Povećanje broja riješenih izvršnih predmeta		1%	1%	1%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2021. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Ravnomjerna preraspodjela predmeta unutar izvršnog referata	I		Predsjednik suda
2.	Učešće na obukama i edukacijama iz građanske oblasti	I-IV		Zadužene sudije
3.	Održavanje sastanaka sa Osnovnim sudom u Prijedoru, vezano za izvršne predmete koji dolaze na nadležnost	I-IV		Predsjednik suda

Strateški cilj 2		<i>Unapređenje transparentnosti i otvorenosti rada suda</i>		
Trogodišnji cilj 2.1.		<i>Povećanje komunikacije s javnošću</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Broj objava na Web stranici suda povećan za 20%		20	24	28
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2020. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Redovna ažuriranje Web stranice	I-IV		Osoba za odnose s javnošću
2.	Obuke iz oblasti odnosa s javnošću	I-IV		Osoba za odnose s javnošću/Predsjednik suda
3.	Izdavanje biltena i publikacija	I-IV		Osoba za odnose s javnošću/Predsjednik suda

D) Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta

Plan rješavanja predmeta u sudovima se izrađen u skladu sa važećim Uputstvom za izradu planova rješavanja predmeta i usvojen je od strane VSTV-a.