



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА – BOSNA I HERCEGOVINA
РЕПУБЛИКА СРПСКА - REPUBLIKA SRPSKA
РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО – REPUBLIČKO JAVNO TUŽILAŠTVO
Владике Платона бб, Бања Лука, тел: 051/316-168; факс:316-169, Е-маил:рт-рс@правосудје.ба

Број: А – 63/19
Бања Лука, дана 15.03.2018. године

ИЗВЕШТАЈ

о раду тужилаштва Републике Српске у 2018.
години

Бања Лука, март 2019. године

1. УВОД

Према Закону о јавним тужилаштвима, јавна тужилаштва су самостални државни органи који врше послове откривања и гоњења учинилаца кривичних дјела и улажу правне лијекове ради заштите законитости.

Тужилаштва своју функцију врше на основу Устава и закона по принципима самосталности, непристрасности и јавности.

Законом о јавним тужилаштвима прописана је и организациона структура тужилаштва коју чине Републичко јавно тужилаштво, као највише јавно тужилаштво, чије сједиште је у Бањалуци, а којем су подређена сва остала јавна тужилаштва, што доприноси учвршћивању хијерархијске структуре, одговорности и ефикасности у тужилачкој организацији. Републичко јавно тужилаштво надзире рад окружних јавних тужилаштва, у којем смислу главни републички јавни тужилац може доносити општа или појединачна обавезна упутства, одлучивати о преношењу мјесне надлежности и рјешавању сукоба надлежности између окружних јавних тужилаштва, а може обављати и друге послове утврђене Законом о јавним тужилаштвима Републике Српске и другим законима.

Тужилаштва у Републици Српској су организована у својим организационим јединицама и то одјељењима и одсјецима. Републичко јавно тужилаштво чини опште одјељење које у свом саставу има: Одсјек за ратне злочине, Одсјек за општи криминал, Одсјек за привредни криминал и Одсјек за малољетнике и Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала које је успостављено Законом о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала.

Републички јавни тужиоци Општег одјељења Републичког јавног тужилаштва пред Врховним судом Републике Српске заступају жалбе окружних тужилаштва изјављених на првостепену пресуду окружних судова, те заступају оптужнице у предметима у којима је Врховни суд укинуо првостепену пресуду и одредио поновно суђење. Поред ове функције, Опште одјељење Републичког јавног тужилаштва своју функцију може остваривати и пред основним и окружним судовима, као и пред Уставним судом Републике Српске.

Републички јавни тужиоци распоређени у Посебно одјељење тужилаштва спроводе истражне радње и кривично гоњење учинилаца

кривичних дјела из члана 3. Закона о измјени и допунама Закона о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала.

Поред Републичког јавног тужилаштва, организациону структуру чине и шест окружних јавних тужилаштава чија сједишта су у Бањалуци, Приједору, Добоју, Бијељини, Источном Сарајеву и Требињу. Окружна јавна тужилаштва у Републици Српској свој рад организују кроз одјељења за привредни и организовани криминал, ратне злочине, општи криминал као и одјељења за малолетнике, осим Окружног јавног тужилаштва у Требињу које нема формиране одсјеке већ сви тужиоци раде на рефератима.

Окружна јавна тужилаштва су мјесно надлежна према мјесној надлежности окружних судова, а поступају пред основним и окружним судовима у Републици Српској.

Окружно јавно тужилаштво Бањалука надлежно је за подручје Окружног суда у Бањалуци, а покрива надлежност Основног суда у Бања Луци, Градишци, Котор Варошу, Прњавору и Мркоњић Граду. Мјесна надлежност тужилаштва покрива општине: Бања Лука, Лакташи, Челинац, Котор Варош, Прњавор, Србац, Градишка, Кнежево, Мркоњић Град, Шипово, Купрес, Петровац-Дринић, Источни Дрвар и Језеро.

Окружно јавно тужилаштво Приједор надлежно је за подручје Окружног суда у Приједору. Територијално покрива шест општина и то: Приједор, Нови Град, Козарску Дубицу, Костајницу, Оштру Луку и Крупу на Уни.

Окружно јавно тужилаштво Бијељина надлежно је за подручје које покрива Окружни суд у Бијељини и односи се на територију седам општина: Бијељина, Лопаре, Угљевик, Зворник, Осмаци, Братунац и Сребреница. Окружно јавно тужилаштво у Бијељини покрива надлежност Окружног и Основног суда у Бијељини, Основног суда у Зворнику и Основног суда у Сребреници.

Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево надлежно је за подручје које покрива Окружни суд у Источном Сарајеву. Мјесна надлежност тужилаштва покрива општине: Вишеград, Рудо, Рогатица, Ново Горажде, Власеница, Шековићи, Хан Пијесак, Милићи, Соколац, Источни Стари Град, Пале, Источно Ново Сарајево, Источна Илица и Трново.

Окружно јавно тужилаштво Требиње покрива подручје које је у мјесној надлежности Окружног суда у Требињу и надлежно је за општине Требиње, Љубиње, Билећа, Невесиње, Гацко, Берковићи, Фоча, Калиновик и Чајниче.

Окружно јавно тужилаштво у Добоју има надлежност да поступа пред Окружним судом у Добоју и пред основним судовима у Добоју, Дервенти, Модричи и Теслићу.

Окружна јавна тужилаштва у свом саставу имају и подручне канцеларије и то: Окружно јавно тужилаштво Бањалука подручну

канцеларију у Мркоњић Граду, Окружно јавно тужилаштво у Бијељини подручну канцеларију у Сребреници, Окружно јавно тужилаштво у Источном Сарајеву подручну канцеларију у Вишеграду и Власеници и Окружно јавно тужилаштво у Требињу Подручну канцеларију у Фочи.

Извјештај о раду тужилаштва за 2018. годину садржи укупне податке о раду тужилаштва, податке о раду сваког тужилаштва појединачно, податке који се односе на број пријава и истрага у раду, податке о ријешеним и неријешеним пријавама и истрагама, податке о броју подигнутих оптужница, податке о судским пресудама, податке о предметима у којима је наступила застара, КТА и КТН предметима, поступцима према малољетницима, податке о кривичним дјелима из области привредног криминала и корупције, проблеме и недостатке у раду тужилаштва, као и мјере које треба предузети да би се уочени недостаци отклонили.

2. УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА И КАДРОВСКА ОСПОСОБЉЕНОСТ ТУЖИЛАШТВА

Унутрашња организација тужилаштва регулисана је Правилником о унутрашњој организацији и пословању тужилаштва Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 86/12).

Наведеним Правилником уређује се унутрашња организација тужилаштва Републике Српске, руковођење тужилаштвима, права и обавезе тужилаца у унутрашњем раду тужилаштва, унутрашње пословање, број административно – техничког особља и услови обављања тих послова, затим правила по којима поступају тужилаштва када врше права и дужности утврђене законом као и начин на који поступају у односу са другим институцијама и лицима у мјери у којој то није уређено законом.

Потребан број тужилаца за свако тужилаштво одређује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине. Тужилачку функцију на дан 31.12.2018. године обављало је 95 тужилаца од којих: 11 у Републичком јавном тужилаштву (4 у општем одјељењу и 7 у Посебном одјељењу тужилаштва) 33 у Окружном јавном тужилаштву Бања Лука, 13 у Окружном јавном тужилаштву Бијељина (од којих је један тужилац ангажован по ИПА пројекту), 17 у Окружном јавном тужилаштву Добој (од којих су два тужиоца ангажована по ИПА пројекту), 11 у Окружном јавном тужилаштву Источно Сарајево, 5 у Окружном јавном тужилаштву Требиње и 5 у Окружном јавном тужилаштву у Приједору (још два тужиоца именована су у децембру мјесецу, али ће задужење с предметима услиједити у јануару 2019. године). Непопуњено је још 12 тужилачких позиција.

Закључно са 31.12.2018. године у тужилаштвима у Републици Српској радило је 33 стручна сардника, од којих је 9 запослено и финансирају се по пројектима, 184 административних и других радника од којих је 13 радника запослено и финансира се по пројектима. Непопуњено је 55 радних мјеста од чега 9 радних мјеста стручног сарадника 38 радних мјеста

административног и другог особља, 10 радних мјеста тужилачког истражиоца и једно радно мјесто начелника Јединице за истраге и безбједност.

Непопуњеност радних мјеста, које је присутно већ годинама у појединим тужилаштвима, резултат су недостатка буџетских средстава. Дугогодишња пракса неодобравања средстава за административно особље свакако негативно утиче и на реализацију циљева која су тужилаштва предвидјела у својим стратегијама, плановима и другим актима.

Посљедице непопуњености радних мјеста дјелимично су ублажене кроз запошљавање радника путем пројеката. С обзиром да се овај проблем на овај начин дјелимично ријешава само за одређени период, за вријеме трајања пројекта, дугорочно проблеме треба рјешавати планирањем и захтјевањем одобравања буџетских средстава.

Када је у питању материјална опремљеност тужилаштва она је на задовољавајућем нивоу, захваљујући прије свега донаторским средствима у виду обезбједјења рачунарске и друге опреме.

3. ОСТВАРЕЊЕ НОРМЕ

Колективна норма у тужилаштвима Републике Српске кретала се од 99,78% до 159,82%. Тужилаштва, гледајући у цјелини, остварују високе колективне норме, као и појединачно исказане норме по сваком тужиоцу.

Треба истаћи да у сваком тужилаштву, посматрајући на годишњем нивоу, увијек постоји више од једног носиоца тужилачке функције који није радио свих 12 мјесеци (због боловања, оправданих одсуства, недостатка предмета по појединим рефератима - малољетнички реферат, спорости процеса именована тужилаца и сл.), али се ипак углавном остварује појединачна норма.

У наставку је приказан табеларни преглед просјека задужености тужилаца, по тужилаштвима, у односу на пријаве и ријешене предмете у 2018. години.

	ПРИЈАВЕ		РИЈЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	
	Годишњи просјек по тужиоцу 2018.	Мјесечни просјек по тужиоцу 2018.	Годишњи просјек по тужиоцу 2018.	Мјесечни просјек по тужиоцу 2018.
БАЊА ЛУКА	119,41	10,86	93,13	8,47
БИЈЕЉИНА	103,15	9,38	97,36	8,86
ДОВОЈ	78,76	7,16	66,41	6,04
ИСТ. САРАЈЕВО	119,45	10,86	67,45	6,13
ТРЕБИЊЕ	214,25	19,48	93,00	8,45
ПРИЈЕДОР	460,33	41,85	181,67	16,52

ПОСЕБНО ОДЈЕЉЕЊЕ	40,83	3,71	28,17	2,56
---------------------	-------	------	-------	------

4. КРИВИЧНА ДЈЕЛА РАТНОГ ЗЛОЧИНА

У предметима ратних злочина Републички јавни тужилац РС поступио је у 5 КТРЗЖ предмета.

Окружна јавна тужилаштва у извјештајном периоду запримила су 34 пријаве против 68 лица за кривична дјела ратног злочина, 9 пријава против 31 лица пренесено је из ранијих година, тако да је укупно у раду било 43 пријаве против 99 лица. Ријешене су 32 пријаве против 60 лица, док је неријешених остало 11 пријава против 39 лица.

Тужилаштва су наредила провођење 27 истрага против 50 лица, 78 истрага против 283 лица је пренесено из ранијих година, тако да је укупно у раду било 105 истрага против 333 лица. На крају извјештајног период завршено је 30 истрага против 125 лица, док је неријешених остало 75 пријава против 208 лица.

У 2018. години тужилаштва су подигла 10 оптужница против 13 лица, донесено је 5 наредби о неспровођењу истраге против 11 лица, обустављено је 17 истрага против 38 лица, док је 3 предмета против 75 лица ријешено на други начин.

По оптужницама окружних јавних тужилаштава, судови су изrekli 5 пресуда против 11 лица, од чега су 4 пресуде против 7 лица осуђујуће и истима су изречене казне затвора, док је једна пресуда против 4 лица ослобађајућа. У једном предмету против једног лица закључен је споразум о признању кривице који је прихваћен од стране суда.

У извјештајном периоду тужилаштва су упутила 51 замолницу за пружање међународне правне помоћи, 7 замолница примљено је од стране других држава. Од укупног броја упућених замолница, 43 замолнице упутило је тужилаштво у Добоју. За 3 лица расписана је међународна потјерница, јер су исти недоступни органима гоњења.

Поред КТРЗ предмета окружна тужилаштва су у раду имала и 439 КТАРЗ предмета, од којих је ријешено 65 предмета, и то: 17 наредбом о неспровођењу истраге, 5 преношењем у КТ уписник и 43 на други начин. На крају извјештајног периода остало је неријешено 374 КТАРЗ предмета. Тужилаштва су у раду имала и 268 КТНРЗ предмета, од којих је ријешено 14, а 254 је остало неријешено на крају извјештајног периода.

У току 2018. године на реферату ратних злочина у окружним тужилаштвима (осим окружног тужилаштва у Приједору) била су ангажована 22 лица финансирана из средстава ИПА. Од тога, 6 тужилаца и 16 лица које чини тзв. пратеће особље тужиоцима. Иако је финансирање

тужилачких плата из средстава ИПА завршило са 09.02.2019. године, из вишка новчаних средстава наставиће се са финансирањем тужилачких плата до 01.08.2019. године, а након тога тужиоци ће се финансирати из Буџета Републике Српске, док ће помоћно особље бити финансирано из средстава ИПА до краја 2019. године. Вјероватно је да ће средства ИПА за рад на предметима ратних злочина бити обезбјеђена и за неки наредни период.

Очекује се да Савјет министара БиХ усвоји нову Стратегију у раду на предметима ратних злочина. Тек након усвајања исте знаће се број предмета који ће по основу преноса надлежности бити достављени окружним тужилаштвима у Републици Српској у рад. Од броја тих предмета зависиће квантитативни и квалитативни рад поступајућих тужилаца на реферату ратних злочина.

5.КВАЛИТЕТ РАДА ТУЖИЛАШТАВА

Укупан број предмета у раду

Из ранијих година

- пријава	2.902	против	4.186	лица
- истрага	1.306	против	2.054	лица

УКУПНО лица	4.208	против	6.240
-----------------------	--------------	---------------	--------------

Примљено нових пријава лица	7.396	против	9.740
---------------------------------------	--------------	---------------	--------------

УКУПНО лица	11.604	против	15.980
-----------------------	---------------	---------------	---------------

Број ријешених предмета

1. Подигнутих оптужница лица	3.666	против	4.330	
2. Одлука о неспровођењу истраге	1.283	против	1.991	лица

3. Обустава истраге 1.890 против 2.506 лица
 4. Ријешено на други начин 365 против 868 лица

УКУПНО

7.204 против 9.695 лица

6. РЕЗУЛТАТИ РАДА У ИЗВЈЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ У ОДНОСУ НА ПРИЈАВЕ, ИСТРАГЕ, ОПТУЖНИЦЕ И ДРУГЕ ТУЖИЛАЧКЕ ОДЛУКЕ

Тужилаштва у Републици Српској су у 2018. години запримила 7.396 пријава, из ранијих година пренесено је 2.902 пријаве, тако да је укупно у раду било 10.298 пријава. На крају извјештајног периода ријешено су 7.404 пријаве док су остале неријешене 2.894 пријаве.

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.		Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018.год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	2.516	6.501	9.017		6.496	0	2.521
Привредни криминал	377	861	1.238		876	0	362
Ратни злочин	9	34	43		32	0	11
Укупно	2.902	7.396	10.298		7.404	0	2.894

6.1. Подаци о пријавама по тужилаштвима

ОЈТ Бања Лука

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.	Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018.год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	740	2.544	3.284	2.605	0	679
Привредни криминал	75	455	530	438	0	92
Ратни злочин	4	3	7	5	0	2
Укупно	819	3.002	3.821	3.048	0	773

ОЈТ Бијељина

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.	Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018.год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	105	1.168	1.273	1.190	0	83
Привредни криминал	15	45	60	52	0	8
Ратни злочин	0	8	8	8	0	0
Укупно	120	1.221	1.341	1.250	0	91

ОЈТ Добој

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.	Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018.год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	368	873	1.241	1.071	0	170
Привредни криминал	26	64	90	57	0	33
Ратни злочин	0	8	8	8	0	0
Укупно	394	945	1.339	1.136	0	203

ОЈТ Источно Сарајево

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.	Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018.год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	537	624	1.161	657	0	504
Привредни криминал	66	76	142	88	0	54
Ратни злочин	4	7	11	3	0	8
Укупно	607	707	1.314	748	0	566

ОЈТ Приједор

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.	Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018.год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	416	862	1.278	627	0	651
Привредни криминал	74	28	102	57	0	45
Ратни злочин	0	1	1	1	0	0
Укупно	490	891	1.381	685	0	696

ОЈТ Требиње

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.	Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018.год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	343	393	736	310	0	426
Привредни криминал	49	64	113	47	0	66
Ратни злочин	1	7	8	7	0	1
Укупно	393	464	857	364	0	493

РЈТ - Посебно одјељење тужилаштва

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2018.год.	Укупно у раду пријава током 2018.год.	Ријешено пријава током 2018.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2018. год.	Неријешено пријава на крају 2018.год.
Општи криминал	7	37	44	36	0	8
Привредни криминал	72	129	201	137	0	64
Ратни злочин	0	0	0	0	0	0
Укупно	79	166	245	173	0	72

6.2. Подаци о истрагама

Тужилаштва у Републици Српској у 2018. години наредила су 5.832 истраге, 1.306 истрага је пренесено из ранијих година, тако да је укупно у раду било 7.138 истрага. На крају извјештајног периода ријешено је 5.627 истрага, док је неријешено остало 1.511 истрага.

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018.год.	Укупно у раду истрага током 2018.год.	Укупно ријешено истрага током 2018.год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018.год.	Број неријешених истрага током 2018. год.
Општи криминал	1.118	5.422	6.540	5.232	0	1.308
Привредни криминал	110	383	493	365	0	128
Ратни злочин	78	27	105	30	0	75
Укупно	1.306	5.832	7.138	5.627	0	1.511

6.3. Подаци о истрагама по тужилаштвима ОЈТ Бања Лука

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018.год.	Укупно у раду истрага током 2018.год.	Укупно ријешено истрага током 2018.год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018.год.	Број неријешених истрага током 2018.год.
Општи криминал	302	2.386	2.688	2.314	0	374
Привредни криминал	27	156	183	160	0	23
Ратни злочин	7	3	10	3	0	7
Укупно	336	2.545	2.881	2.477	0	404

ОЈТ Бијељина

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018.год.	Укупно у раду истрага током 2018.год.	Укупно ријешено истрага током 2018.год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018.год.	Број неријешених истрага током 2018.год.
Општи криминал	159	824	983	834	0	149
Привредни криминал	28	35	63	46	0	17
Ратни злочин	6	8	14	4	0	10
Укупно	193	867	1.060	884	0	176

ОЈТ Добој

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018.год.	Укупно у раду истрага током 2018.год.	Укупно ријешено истрага током 2018.год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018.год.	Број неријешених истрага током 2018. год.
Општи криминал	118	872	990	861	0	129
Привредни криминал	9	34	43	33	0	10
Ратни злочин	29	5	34	8	0	26
Укупно	156	911	1.067	902	0	165

ОЈТ Источно Сарајево

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018. год.	Укупно у раду истрага током 2018. год.	Укупно ријешено истрага током 2018. год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018. год.	Број неријешених истрага током 2018. год.
Општи криминал	103	495	598	476	0	122
Привредни криминал	21	44	65	49	0	16
Ратни злочин	26	3	29	8	0	21
Укупно	150	542	692	533	0	159

ОЈТ Приједор

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018.год.	Укупно у раду истрага током 2018.год.	Укупно ријешено истрага током 2018.год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018.год.	Број неријешених истрага током 2018. год.
Општи криминал	309	567	876	465	0	411
Привредни криминал	2	47	49	9	0	40
Ратни злочин	3	1	4	1	0	3
Укупно	314	615	929	475	0	454

ОЈТ Требиње

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018.год.	Укупно у раду истрага током 2018.год.	Укупно ријешено истрага током 2018.год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018.год.	Број неријешених истрага током 2018. год.
Општи криминал	106	254	360	258	0	102
Привредни криминал	11	42	53	47	0	6
Ратни злочин	7	7	14	6	0	8
Укупно	124	303	427	311	0	116

РЈТ - Посебно одјељење тужилаштва

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2018. год.	Укупно у раду истрага током 2018. год.	Укупно ријешено истрага током 2018. год.	Дјелимично ријешено истрага током 2018. год.	Број неријешених истрага током 2018. год.
Општи криминал	21	24	45	24	0	21
Привредни криминал	12	25	37	21	0	16
Ратни злочин	0	0	0	0	0	0
Укупно	33	49	82	45	0	37

6.4. Подаци оптужницама и другим тужилачким одлукама

Тужилаштва у Републици Српској у 2018. години подигла су 3.666 оптужница против 4.330 пунољетних лица. Потврђене су 3.642 оптужнице, потврђивање 6 оптужница је одбијено, док је 30 оптужница повучено прије доношења одлуке о потврђивању.

Врста предмета	Укупан број подигнутих оптужница током 2018.год.	Укупан број потврђених оптужница током 2018.год.	Број оптужница чије је потврђивање одбијено	Број оптужница повучених прије доношења одлуке о потврђивању
Општи криминал	3.475	3.456	6	29
Привредни криминал	181	175	0	1
Ратни злочин	10	11	0	0
Укупно	3.666	3.642	6	30

Осим оптужница, вршећи тужилачу функцију, тужиоци су доносили и друге одлуке. Донесено је укупно 1.283 наредбе о неспровођењу истраге против 1.991 лица, 1.890 наредби о обустави истраге против 2.506 лица, док је у фази пријаве и истраге на други начин ријешено 365 предмета против 868 лица.

Поступајући по оптужницама тужилаштва, судови су у 2018. години донијели укупно 3.931 одлуку за 4.620 лица, од којих 3.344 осуђујућих за

3.883 лица, 291 ослобађајућу за 365 лица, 113 одбијајућих за 132 лица, 178 предмета ријешено је обуставом поступка за 234 лица, док је у 5 предмета б оптужених лица проглашено неурачунљивим.

Судови су у 505 предмета за 648 лица изrekli затворске казне, у 1.002 предмета је изречена новчана казна за 1.147 лица, за 2.053 лица изречена је условна осуда и то у 1.808 предмета, док је у 19 предмета за 22 лица изречена судска опомена, а у 10 предмета за 13 лица донијета је одлука о ослобађању кривичне одговорности.

6.5. Подаци о оптужницама и другим тужилачким одлукама по тужилаштвима

ОЈТ Бања Лука

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	1.337	1.530
Одлука о неспровођењу истраге	452	816
Обустава истраге	1.113	1.351
Ријешено на други начин	78	252
УКУПНО	2.980	3.949

ОЈТ Бијељина

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	625	733
Одлука о неспровођењу истраге	346	401
Обустава истраге	247	311
Ријешено на други начин	49	85
УКУПНО	1.267	1.530

ОЈТ Добој

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	828	1.042
Одлука о неспровођењу истрага	156	223
Обустава истраге	69	100
Ријешено на други начин	76	113
УКУПНО	1.129	1.478

ОЈТ Источно Сарајево

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	370	433
Одлука о неспровођењу истраге	174	276
Обустава истраге	154	261
Ријешено на други начин	44	174
УКУПНО	742	1.144

ОЈТ Приједор

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	230	263
Одлука о неспровођењу истраге	35	41
Обустава истраге	235	303
Ријешено на други начин	45	75
УКУПНО	545	682

ОЈТ Требиње

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	260	301
Одлука о неспровођењу истрага	37	58
Обустава истраге	48	108
Ријешено на други начин	27	54
УКУПНО	372	521

РЈТ – Посебно одјељење тужилаштва

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	16	28
Одлука о неспровођењу истрага	83	176
Обустава истраге	24	72
Ријешено на други начин	46	115
УКУПНО	169	391

7. ПОДАЦИ О СТАРОСТИ ПРЕДМЕТА У ФАЗИ ПРИЈАВЕ

Тужилаштва у Републици Српској закључно са 31.12.2018. године у раду су имала 11 неријешених пријава старијих од 5 година, 15 неријешених пријава старијих од 4 године, 59 неријешених пријава старијих од 3 године, 449 неријешених пријав старијих од 2 године и 1.361 неријешену пријаву старију од 1. године.

Табеларни приказ броја неријешених пријава старијих од 1/2/3/4/5 година по тужилаштвима.

Тужилаштво	Број неријешених пријава старијих од 5 година	Број неријешених пријава старијих од 4 године	Број неријешених пријава старијих од 3 године	Број неријешених пријава старијих од 2 године	Број неријешених пријава старијих од 1 године
Бања Лука	6	4	23	92	648
Добој	0	0	2	3	5
Бијељина	0	0	0	0	1
Требиње	2	4	19	244	209
Приједор	1	7	15	80	307
Источно Сарајево	2	0	0	20	179
Посебно одјељење	0	0	0	10	12
УКУПНО	11	15	59	449	1361

Тужилаштва су закључно са 31.12.2018. године у раду имала 18 ријешених пријава старијих од 5 година, 35 ријешених пријава старијих од 4 године, 456 ријешених пријава старијих од 3 године, 1.598 ријешених пријава старијих од 2 године и 2.488 ријешених пријава старијих од 1 године.

Табеларни приказ броја ријешених пријава старијих од 1/2/3/4/5 година по тужилаштвима.

Тужилаштво	Број ријешених пријава старијих од 5 година	Број ријешених пријава старијих од 4 године	Број ријешених пријава старијих од 3 године	Број ријешених пријава старијих од 2 године	Број ријешених пријава старијих од 1 године
Бања Лука	5	27	56	1285	1675
Добој	5	5	6	33	310
Бијељина	1	1	3	6	108
Требиње	4	1	18	19	135
Приједор	0	0	89	168	166
Источно Сарајево	2	1	281	76	52
Посебно одјељење	1	0	3	11	42
УКУПНО	18	35	456	1.598	2.488

8. ПОДАЦИ О ДУЖИНИ ТРАЈАЊА ПРЕДМЕТА У ФАЗИ ИСТРАГЕ

Тужилаштва су закључно са 31.12.2018. године у свом раду имала 82 неријешене истраге старију од 5 година, 12 неријешених истрага старијих од 4 године, 34 неријешене истраге старије од 3 године, 141 неријешену истрагу старију од 2 године, 260 неријешених истрага старијих од 1 године и 619 неријешених истрага старијих од 6 мјесеци.

Табеларни приказ броја неријешених предмета у којима истрага траје дуже од 6 мјесеци/ 1/2/3/4/5 година по тужилаштвима.

Тужилаштво	Број неријешених истрага старијих од 5 година	Број неријешених истрага старијих од 4 године	Број неријешених истрага старијих од 3 године	Број неријешених истрага старијих од 2 године	Број неријешених истрага старијих од 1 године	Број неријешених истрага старијих од 6 мјесеци
Бања Лука	23	6	10	62	66	237
Добој	24	1	7	3	16	114
Бијељина	12	3	4	11	9	15
Требиње	2	1	1	18	35	69
Приједор	3	0	2	37	105	148
Источно Сарајево	17	1	9	4	23	28
Посебно одјељење	0	0	1	6	6	8
УКУПНО	81	12	34	141	260	619

Тужилаштва су закључно са 31.12.2018. године у свом раду има 65 ријешених истрага старијих од 5 година, 62 ријешене истраге старије од 4 године, 157 ријешених истрага старијих од 3 године, 1.083 ријешене истраге старије од 2 године, 1.019. ријешених истрага старијих од 1 године и 1.503. ријешене истраге старије од 6 мјесеци.

Табеларни приказ броја ријешених истрага које су трајале дуже од 6 мјесеци/ 1/2/3/4/5 година по тужилаштвима.

Тужилаштво	Број ријешених истрага старијих од 5 година	Број ријешених истрага старијих од 4 године	Број ријешених истрага старијих од 3 године	Број ријешених истрага старијих од 2 године	Број ријешених истрага старијих од 1 године	Број ријешених истрага старијих од 6 мјесеци
Бања Лука	9	34	76	1009	573	776
Добој	6	0	6	8	15	49
Бијељина	0	1	3	13	137	235
Требиње	10	1	2	14	126	161
Приједор	34	22	66	31	102	220
Источно Сарајево	5	3	4	4	52	41
Посебно одјељење	1	1	0	4	14	21
УКУПНО	65	62	157	1.083	1.019	1.503

КОРУПТИВНА КРИВИЧНА ДЈЕЛА

У 2018 години тужилаштва у Републици Српској запримила су 378 пријава против 730 лица за коруптивна кривична дјела. Поређењем података са 2017. годином када је запримљено 423 пријаве против 787 лица, долазимо до закључка да је у 2018. години смањен број пријава коруптивних кривичних дјела.

Из ранијих година пренесна је 151 пријава против 253 лица, тако да је укупно у раду било 529 пријава против 983 лица. На крају извјештајног периода ријешено је 376 пријава против 689 лица и то наредбом о спровођењу истраге ријешена је 121 пријава против 166 лица, наредбом о неспровођењу истраге ријешено је 207 пријава против 434 лица, док је на други начин ријешено 48 пријава против 89 лица, неријешених је остало 153 пријаве против 297 лица.

Поређењем података из 2017. године када је укупно у раду било 544 пријаве против 1.101 лица, ријешено 399 пријава против 849 лица, а неријешених остало 145 пријава против 252, долазимо до закључка да нема великих одступања у раду по пријавама за коруптивна кривична дјела у 2018. години у односу на претходну годину.

Када су у питању истраге за коруптивна кривична дјела тужилаштва су у 2018 години наредила спровођење 121 истраге против 166 лица, ријешено је 129 истрага против 188 лица и то подизањем оптужнице 63 истраге против 97 лица, 63 истраге против 94 лица је обустављено, док су 3 истраге против 15 лица ријешене на други начин. Неријешених је остало 35 истрага против 51 лица.

Поређењем података из 2017. године када је наређено 111 истрага против 185 лица, ријешено 117 истрага против 209 лица, подигнуто 67 оптужница против 86 лица, а неријешених остало 43 истраге против 73

лица може се закључити да нема великих одступања у раду у 2018. години ни када су у питању истраге за коруптивна кривична дјела.

ЗАСТАРЕ

Током извјештајног периода у тужилаштвима је наступила застара у 82 предмета (КТ, КТК, КТПО) против пунољетних извршилаца кривичних дјела. У 35 предмета наступила је апсолутна застара, а у 47 релативна застарјелост кривичног гоњења. Разлози наступања застаре су објективне природе (недоступност осумњиченог). Има случајева да предмет запримљен код тужилаштва, већ буде у релативној застари. О свим предметима у којима је наступила застара, извјештава се Одјел за правосудну управу ВСТС БиХ, ради евентуалног покретања дисциплинског поступка, уколико је до застаре дошло због пропуста у раду поступајућег тужиоца. У 2017. години наступила је застара у 79 предмета против пунољетних извршилаца кривичних дјела. У 30 предмета наступила је апсолутна застара, а у 49 релативна застарјелост кривичног гоњења. Поређењем података о застари у 2018. и 2017. години, налазимо да је тај број приближно једнак.

Када се посматра структура свих исказаних застара, видљиво је да се око 95% предмета који су застарели односи на предмете по непознатом починиоцу (588 апсолутних и 8.251 релативна застара), а што значи да починилац кривичног дјела никада није откривен. Овај тренд застара по непознатим починиоцима наставиће се и убудуће, када се има у виду број неријешених предмета по непознатом извршиоцу на крају 2018. године, а то је 26.785 предмета.

ПОСТУПАК ПРЕМА МАЛОЉЕТНИЦИМА

Окружна јавна тужилаштва у Републици Српској имала су у раду 348 пријава против 461 малољетника који у вријеме покретања поступка нису навршили 21 годину. Од овог броја из претходног периода било је 97 неријешених пријава, док је запримљена 251 нова пријава. Од овог броја донесено је 169 одлука о непокретању поступка. Припремни поступак вођен је у 104 предмета, од којег је 15 из претходног периода, док је током године покренуто 89 нових припремних поступака. Најчешће су против малољетника предлагане ванзаводске мјере – 76, заводских мјера предложено је 11, а поступајући по истим судови су изrekli 65 васпитних мјера и то: 2 заводске и 63 ванзаводске. На крају извјештајног периода остале су неријешене 102 пријаве против 136 малољетника, док је остало неријешено 19 припремних поступака против 19 малољетника.

РЕВИЗОРСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Републичком тужилаштву Републике Српске од стране Главне службе за ревизију јавног сектора у Републици Српској, у току 2018. године достављено је 7 негативних ревизорских извјештаја и исти су достављени окружним тужилаштвима на надлежно поступање.

Окружна тужилаштва су у току извјештајног периода по негативним ревизорским извјештајима донијела 17 наредби о спровођењу истраге, 1 наредбу о обустави истраге, док је 17 негативних ревизорских извјештаја и даље у раду.

Законом о кривичном поступку Републике Српске прописано је да сваки грађанин, орган или институција у Републици Српској имају право, али и обавезу да пријаве кривично дјело када за њега сазнају.

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске након обављених финансијских ревизија, своје мишљење са негативним или мишљење са резервом доставља главном републичком тужиоцу, али од стране Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске тужилаштвима није никада поднесена кривична пријава, нити судовима прекршајна пријава, нити је у извјештајима који се достављају тужилаштву указано на кршење закона.

У досадашњем раду тужилаштва су након поновног финансијског вјештачења по ревизорским извјештајима, која су иначе скупа за тужилаштва, утврдила да нема елемената било којег кривичног дјела, а што је и најчешћи случај. Онда се у јавности формира мишљење како је Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске указала на незаконитости, односно криминалне радње, али тужилаштво неће да процесуира учиниоце кривичних дјела, иако је на то Главна служба за ревизију јавног сектора, по њиховим стандардима указала. Оваква мишљења формирана у јавности су погрешна, јер се не заснивају на утврђеним чињеница у поступку рада на ревизорским извјештајима.

Констатовано је да се неправилности у финансијском пословању, услед којих су ревизори давали негативна мишљења, најчешће односе на неправилности које имају карактер прекршаја, кршења интерних аката или се даје опис слабости у систему унутрашњих контрола. Најчешће се ради о прекршајима по основу Закона о буџету, Закона о рачуноводству, Закона о јавним набавкама.

Ревизорски извјештаји не садрже назнаке постојања основа сумње о постојању кривичног дјела, нити указују на било какав настанак штете и/или неоправдане користи, нити на намјеру неког лица да нанесе штету буџетском кориснику или омогући себи или трећем лицу стицање неоправдане користи. У широј, али и у стручној јавности, постоје различита очекивања дјеловања Главне службе за ревизију, у односу на њихов мандат и уопштене стандарде дјеловања ове институције. Јавност, такође, очекује од тужилаштва брзину и ефикасност у поступању по негативним ревизорским извјештајима. Таква очекивања полазе од претпоставке да су неправилности које се утврде у раду јавних институција од стране ревизије, а посебно оне неправилности које резултирају издавањем негативног ревизорског извјештаја, посљедица злоупотребе јавних средстава и да представља кривично дјело.

Поред тога, на основу налаза, односно анализе у тужилаштвима, сагласни смо са оцјеном да ревизорски извјештаји, као такви, не дају довољно елемената за утврђивање постојања сумње и доношење наредби о спровођењу истраге. Искуства показују да поступања тужилаштва по свим негативним ревизорским извјештајима захтијева значајно ангажовање тужилачких и полицијских ресурса, али је резултат најчешће одсуство законом стечених услова за оптужење, односно доношење осуђујуће пресуде, чиме се не осигурава ефикасно гоњење починилаца кривичних дјела.

Тужилаштва поступају по тим извјештајима и најчешће се по истима доносе наредбе о спровођењу истраге или обустави истраге, обзиром да се негативна мишљења не заснивају на незаконитостима контролисаних субјеката, која престављају кривично дјело, него се обично заснивају на прекршајима из различитих области.

Обзиром да Закон о ревизији јавног сектора РС не обавезује Главну службу за ревизију јавног сектора да пријављује кривично дјело, предлагали смо, и даље предлажемо да је најбоље рјешење, да се предложи измене и допуне постојећег Закона о јавној ревизији ("Службени гласник РС" број 98/05 и 30/14), односно да се Главној служби за ревизију стави у обавезу да приликом свог рада, када утврди теже кршење законских одредби о финансијском пословању о томе одмах обавијести надлежно Министарство унутрашњих послова или тужилаштво, како би исти могли да се истовремено укључе у поступак прикупљања доказа и процесуирања истих, као што је изузимање одређене документације, а све у циљу благовремених процесуирања евентуалних починилаца кривичних дјела. Овом измјеном би се отклониле неправилности приликом састављања ревизорских извјештаја, а у исто вријеме би се отклониле и сумње у погледу одређених незаконитости које су утврђене приликом ревизије субјеката.

Стандарди за провођење ревизије од стране Главне службе за ревизију, као такви, нису у довољној мјери прихватљиви за тужилаштва, односно за доказивање постојања евентуалног кривичног дјела, јер су за доказивање кривичних дјела потребни други стандарди доказивања.

ПОДАЦИ О КТА И КТН ПРЕДМЕТИМА

Тужилаштва у Републици Српској у извјештајном периоду запримили су укупно 8.245 КТА и КТН предмета, из ранијих година пренесено је 36.902 предмета, тако да је укупно у раду било 45.147 предмета. На крају извјештајног периода ријешено је 14.804 предмета, док је неријешених остало 30.343 предмета.

Врста предмета	Неријешено из ранијих година	Примљено у току године	Укупно у раду	Укупно ријешено на крају године	Неријешено на крају године
КТА	3.492	5.203	8.695	5.137	3.558

<i>КТН</i>	<i>33.410</i>	<i>3.042</i>	<i>36.452</i>	<i>9.667</i>	<i>26.785</i>
УКУПНО	36.902	8.245	45.147	14.804	30.343

ПОДАЦИ О ЗАКЉУЧЕНИМ СПОРАЗУМИМА О ПРИЗНАЊУ КРИВИЦЕ

Споразум о признању кривње је институт који омогућује оптуженом и тужиоцу да постигну споразум о условима признања кривње оптуженог за почињено кривично дјело. О постигнутом споразуму коначно одлучује суд. Наведено, свакако, представља ефикасан начин рјешавања предмета и то посебно оних кривичних дјела са блажом запријеђеном санкцијом.

Институт споразума о признању кривице је примјењен у 587 предмета, од тога у области привредног криминала 60, у ратним злочинима 1, док се остали број односи на општи криминал. У 535 предмета донесене су осуђујуће пресуде, а по 52 споразума суд још није донио одлуку. У односу на претходну годину нема значајних разлика када је у питању овај институт.

Врста предмета	Број предложених споразума	Број одбачених споразума	Осуђујуће пресуде по споразуму о признању кривње	Број предложених споразума о којима суд није одлучио
<i>Општи криминал</i>	<i>526</i>	<i>0</i>	<i>480</i>	<i>46</i>
<i>Привредни криминал</i>	<i>60</i>	<i>0</i>	<i>54</i>	<i>6</i>
<i>Ратни злочин</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>0</i>
Укупно	587	0	535	52

ПОДАЦИ О ПОДНЕСЕНИМ ПРИТУЖБАМА

У 2018. години на одлуке тужилаца поднесено је укупно 472 притужбе од којих су 32 притужбе уважене а 426 је одбијено. Од укупног броја уложених притужби 145 притужби се односило на одлуке тужилаца у предметима привредног криминала од чега је 9 притужби уважено а 133 одбијене, 325 на одлуке тужилаца у предметима општег криминала од којих су 23 уважене, а 291 одбијена, 2 притужбе на одлуке у предметима ратних злочина од којих ниједна није уважена а двије су одбијене. Када се сагледа број уложених притужби у односу на број уважених односно одбијених притужби, може се закључити да је унапријеђен квалитет тужилачких одлука о неспровођењу и обустави истраге односно да су одлуке квалитетно образложене.

НАДЗОР НАД РАДОМ ОКРУЖНИХ ТУЖИЛАШТАВА

Темељем Закона о тужилаштвима РС, у дјелокруг рада главног републичког тужиоца, између осталог, улази и надзор над радом окружних тужилаштава у циљу гарантовања законитости и ефикасности поступка. У складу са овлаштењима главног тужиоца, замјеник главног републичког јавног тужиоца и републички јавни тужиоци у протеклој години извршили су контролу предмета у свих шест окружних тужилаштава у Републици Српској.

У Окружном јавном тужилаштву Бања Лука укупно је прегледано 50 предмета, од којих се 4 предмета односе на предмете ратних злочина. Све тужилачке одлуке у предметима су правилно правно и чињенично образложене, одлуке су у принципу законито донесене, већина предмета је уредно и хронолошки сложена, изузев предмета који датирају из ранијих година, у којима је било веома тешко вршити контролу јер су документи из предмета уложени без хронологије. У појединим предметима је уочено да није формално донесена наредба о спровођењу истраге.

У Окружном јавном тужилаштву у Бијељини укупно је прегледано 60 предмета од којих се 14 предмета односи на предмете ратних злочина. Као примједба истакнута је форма којом се тужилачке одлуке сачињавају. У 6 тужилачких одлука недостаје поука о правном средству. Уочено је и непоштовање обавезног Упутства о поступању тужилаца у доношењу одлука број А-523/13 од 30.12.2013. године које је донио главни републички јавни тужилац, а у којем се у тачкама 5,6 и 7. императивно обавезују поступајући тужиоци да приликом доношења наредби о спровођењу односно обустави истраге, исте наредбе достављају оштећеном. Обавијест, која се најчешће доставља оштећеном, како по форми, тако и по садржини се не може подвести под одлуку нити се у тим обавјештењима наводи поука о правном средству, јер та обавјештења практично представљају само пропратни акт. Исто тако је уочено да се довољно пажње не поклања правилном означавању законског основа без обзира о којој врсти тужилачке одлуке се ради.

Закључено је да је стање на реферату предмета ратних злочина задовољавајуће и да нема значајнијих примједби.

У Окружном јавном тужилаштву Источно Сарајево укупно су прегледана 44 предмета од којих се 5 предмета односи на предмете ратних злочина. Током контроле уочено је да тужиоци практично у истрагама не саслушавају свједоке, односно испитују осумњичена лица па и када се ради у тзв. "осјетљивим предметима", што би дефинитивно помогло поступајућем тужиоцу да у предмету донесе правилну тужилачку одлуку.

Закључено је да тужилац мора бити активни у предузамњу одређених истражних радњи, а овлашћеним службеним лицима се морају дати довољно јасне, садржајне и образложене наредбе око поступања. И у овом тужилаштву се не поштује упутство главног републичког јавног тужиоца о поступању тужилаца у доношењу одлука. Потребно је скренути пажњу и на израду тужилачких одлука гдје се у изрекама не прецизира разлог сходно важећем ЗКП-у због чега се истрага обуставља, односно не спроводи.

Примјећено је и да ово тужилаштво има знатан број предмета кривичног дјела шумске крађе ријешених кроз спровођења или обуставе истраге из разлога, што како наводе тужиоци, није могуће доћи до потребног квантума доказа из којих произилази основана сумња да је дјело почињено и да се може подићи оптужница, због чега је потребно ову проблематику

ријешити са представницима шумарија и руководиоца тужилаштва кроз сачињавање одређеног упутства за рад које радње доказивања морају да се обаве у овим предметима односно који материјални докази морају бити прикупљени како би се та дјела успјешно процесуирала.

Када су у питању предмети који се односе на ратне злочине, све одлуке у које је извршен увид донесене су правилно, у складу са законом, добро су образложене, списи су уредно и хронолошки сложени.

У Окружном јавном тужилаштву Добој укупно су прегледана 52 предмета од којих се 5 предмета одоси на предмете ратних злочина. Изузев одлуке у једном контролисаним предмету, у осталим предметима све одлуке су донесене на правилан и законит начин. Констатована је уредност прегледаних предмета, одлуке су добро образложене са јасним правним закључцима и добром правном анализом појединих института. Уочени су и одређени недостаци у тужилачким одлукама који су формалне природе и који се у даљем раду могу отклонити.

У Окружном јавном тужилаштву Требињу прегледано је укупно 56 предмета од којих се 8 предмета односи на предмете ратних злочина. Тужилачке одлуке су јако добро образложене, разлози доношења одлука су истакнути, а сви докази прикупљени током истражног поступка су добро анализирани. Сви прегледани предмети су уредни, хронолошки сложени, а образложења свих одлука донесена су уз поштовање одредаба члана 224. и 232. ЗКП-а у погледу разлога и кроз достављање писмених обавјештења оштећеним лицима, односно подносиоцима пријава.

У Окружном јавном тужилаштву Приједор укупно су прегледана 43 предмета. На основу укупног броја контролисаних предмета утврђено је да у предметима у којима су обустављене истраге, претходно нису донесене наредбе о отварању истих. Примјећено је да се тужиоци приликом доношења тужилачких одлука највећим дијелом ослањају на извјештаје надлежне полицијске агенције, гдје иста у највећем броју случајева саслушава свједоке, испитује осумњичена лица, али у одређеном броју предмета гдје је неопходно извођење субјективних доказа од стране тужиоца нема поступања, односно активности истог. Закључено је да се тужиоци морају активније укључити у истраге, односно саслушавати свједоке, испитивати осумњичене, а посебно у оним предметима гдје је учешће тужиоца крајње неопходно. Када су у питању наредбе о обуставама и неспровођењу истраге, исте су правно образложене и садрже све неопходне елементе у складу са законским прописима, садрже поуку о правном лијеку и исте се сачињавају у складу са Упутством главног републичког јавног тужиоца. Потребно је напоменути да реферат ратних злочина није контролисан јер од формирања овог тужилаштва од 01.06.2017. године није донесена ни једна тужилачка одлука.

Битно је нагласити да приликом вршења контроле предмета нису уочени озбиљнији пропусти у раду тужилаштва који би могли довести до штетних и неотклоњивих посљедица када је у питању примјена закона.

ЗАКЉУЧНА ЗАПАЖАЊА О РАДУ ТУЖИЛАШТАВА

Анализа рада тужилаштва потврђује да су тужилаштва у Републици Српској у 2018. години радила врло ажурно, ефикасно и квалитетно и у складу са својим надлежностима одређеним Законом. О квалитету рада тужилаштва показује број ријешених пријава и истрага,

број подигнутих оптужница и других одлука које су тужиоци доносили у свом раду, као и број осуђујућих пресуда које су на основу подигнутих оптужница доносили надлежни судови.

У 2018. години тужилаштва су запримила 7.396 пријава, из ранијих година пренесено је 2.902 пријаве, тако да је укупно у раду било 10.298 пријава. На крају извјештајног периода ријешено је 7.404 пријава док је неријешено остало 2.894 пријава. Када поменуте податке упоредимо са истима из 2017. године када је у раду било 10.745 пријава, од којих је 7.841 ријешена, а 2.904 неријешене, налазимо да је присутан благи пад код поднесених пријава, али да је број неријешених пријава већи у 2017. години за 0,34 % у односу на 2018. годину, што се види у табеларном приказу у наставку.

РИЈЕШЕНЕ ПРИЈАВЕ

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
БАЊА ЛУКА	3.048	3.747	- 699	0,81
БИЈЕЉИНА	1.250	1.220	+ 30	1,02
ДОБОЈ	1.136	1.055	+ 81	1,08
ИСТ. САРАЈЕВО	748	807	- 59	0,93
ТРЕБИЊЕ	364	416	- 70	0,83
ПРИЈЕДОР	685	425	+ 260	1,61
ПОСЕБНО ОДЈ.	173	171	+ 2	1,10

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
ЗБИРНО	7.404	7.841	- 437	0,94

НЕРИЈЕШЕНЕ ПРИЈАВЕ

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
БАЊА ЛУКА	773	821	-48	0,94
БИЈЕЉИНА	91	124	-33	0,73
ДОБОЈ	203	392	-189	0,52
ИСТ. САРАЈЕВО	566	607	-41	0,93
ТРЕБИЊЕ	493	393	+100	1,25
ПРИЈЕДОР	696	488	+208	1,43
ПОСЕБНО ОДЈ.	72	79	-7	0,91

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
ЗБИРНО	2.894	2.904	-10	0,996

У 2018. години тужилаштва су наредила спровођење 5.832 истраге, 1.306 истрага је пренесено из ранијих година, тако да је укупно у раду било 7.138 истрага. На крају извјештајног периода ријешено је 5.627 истрага, док је неријешено остало 1.511 истрага. Када поменуте податке упоредимо са истима из 2017. године, када је у раду било 7.598 истрага, пренесено из ранијих година 1.526, наређено 6.072, ријешено 6.293, а неријешено 1.306.

долазимо до закључка да је присутан пад, односно смањење наређених и ријешених истрага за 10,58%, док је број неријешених истрага на крају извјештајног периода већи за 15,70% у односу на 2017. годину.

РИЈЕШЕНЕ ИСТРАГЕ

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
БАЊА ЛУКА	2.477	3.243	-766	0,76
БИЈЕЉИНА	884	819	+65	1,08
ДОБОЈ	902	920	-18	0,98
ИСТ. САРАЈЕВО	533	605	-72	0,88
ПРИЈЕДОР	475	282	+193	1,68
ТРЕБИЊЕ	311	374	-63	0,83
ПОСЕБНО ОДЈ.	45	50	-5	0,90

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
ЗБИРНО	5.627	6.293	- 666	0,89

НЕРИЈЕШЕНЕ ИСТРАГЕ

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
БАЊА ЛУКА	404	340	+64	1,18
БИЈЕЉИНА	176	188	-12	0,94
ДОБОЈ	165	157	+8	1,05
ИСТ. САРАЈЕВО	159	149	+10	1,07
ПРИЈЕДОР	454	314	+140	1,45
ТРЕБИЊЕ	116	124	-8	0,94
ПОСЕБНО ОДЈ.	37	33	+4	1,12

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
ЗБИРНО	1.511	1.306	+205	1,16

ПОДИГНУТЕ ОПТУЖНИЦЕ

	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕХ
БАЊА ЛУКА	1.337	1.752	- 415	0,76
БИЈЕЉИНА	625	574	+51	1,09
ДОБОЈ	828	787	+41	1,05
ИСТ. САРАЈЕВО	370	389	-19	0,95
ПРИЈЕДОР	230	152	+78	1,51
ТРЕБИЊЕ	260	290	-30	0,90

<i>ПОСЕБНО ОДЈ.</i>	16	24	-8	1,66
	2018	2017	РАЗЛИКА	ИНДЕКС
ЗБИРНО	3.666	3.968	- 302	0,92

Поређећи резултате рада у 2018. и 2017. години кроз подигнуте оптужнице утврђено је да је у 2018. години подигнуто 3.666 оптужница, а у 2017. години 3.968 оптужница из чега прозилази да је у 2018. години подигнуто за 302 оптужнице мање односно за 7,61%.

Са непотврђеним оптужницама из претходног периода, у 2018. години укупно пред судовима било је 4.272 оптужнице, док је тај број у 2017. години износио 4.805 оптужница. Надлежни судови су у току 2018. године потврдили 3.642 оптужнице, док су у 2017. години потврдили 4.042 оптужница. На крају 2018. године пред судовима је остало 558 оптужница које чекају одлуку о потврђивању, а на крају 2017. године је тај број износио 702.

Из структуре оптужница може се констатовати да је у општем криминалу у току 2018. године подигнуто 3.475 оптужница, а у току 2017. године 3.777 оптужница, у предметима ратних злочина у току 2018. године подигнуто је 10 оптужница, док је у 2017. години подигнуто 8 оптужница, а у предметима привредног криминала у 2018. години подигнуто је 181 оптужница, док је у 2017. години подигнуто 183 оптужница. Напомињемо да су судови поступајући по оптужницама тужилаштва донијели у 2018. години 3.931 одлуку за 4.620 лица, од којих 3.344 осуђујуће пресуде за 3.883 лица од чега 291 ослобађајућу за 365 лица, 113 одбијајућих за 132 лица, 178 предмета ријешено је обуставом поступка за 234 лица, док је у 5 предмета б оптужених лица проглашено неурачунљивим.

У 2017. години по оптужницама тужилаштва судови су донијели укупно 4.324 одлуке за 5.022 лица од којих 3.803 осуђујуће пресуде за 4.390 лица, 240 ослобађајућих за 291 лице, 104 одбијајуће за 130 лица, 168 предмета ријешено је обуставом поступка за 202 лица, док је у 9 предмета 9 оптужених лица проглашено неурачунљивим.

У 2018. години изречено је 505 затворских казни за 648 лица, 1.002 новчаних казни за 1.147 лица, за 2.053 лица изречена је условна осуда и то у 1.808 предмета, док је у 19 предмета за 22 лица изречена судска опомена, а у 10 предмета за 13 лица донијета је одлука о ослобађању од кривичног гоњења.

Посматрајући изречене казне током 2017. године видљиво је да су судови изrekli 628 затворских казни за 763 лица, 1.028 новчаних казни за 1.177 лица, за 2.398 лица изречена је условна осуда и то у 2.100 предмета, док је у 38 предмета за 41 лице изречена судска опомена, а у 9 предмета за 11 лица донијета је одлука о ослобађању од кривичног гоњења.

Поређењем наведених података са 2017. годином присутан је пад у изрицању судских одлука, али је и поред пада у 2018. години и даље присутан

велики број изречених услових осуда што указује на благу казнену политику судова, и поред добре законске основе за теже кажњавање, а која негативно утиче како на генералну тако и на специјалну превенцију.

Тужилаштва су у извјештајном периоду улагала велики број жалби, посебно на пресуде у којима је изречена условна осуда, међутим у највећем броју су те жалбе одбијене од стране судова, као неосноване.

У 2018 години тужилаштва у Републици Српској запримила су 378 пријава против 730 лица за коруптивна кривична дјела. Поређењем података са 2017. годином када је запримљено 423 пријаве против 787 лица, долазимо до закључка да је у 2018. години смањен број пријава коруптивних кривичних дјела.

Из ранијих година пренесена је 151 пријава против 253 лица, тако да је укупно у раду било 529 пријава против 983 лица. На крају извјештајног периода ријешено је 376 пријава против 689 лица и то наредбом о спровођењу истраге ријешена је 121 пријава против 166 лица, наредбом о спровођењу истраге ријешено је 207 пријава против 434 лица, док је на други начин ријешено 48 пријава против 89 лица, неријешених је остало 153 пријаве против 297 лица.

Поређењем података из 2017. године када је укупно у раду било 544 пријаве против 1.101 лица, ријешено 399 пријава против 849 лица, а неријешених остало 145 пријава против 252, долазимо до закључка да нема великих одступања у раду по пријавама за коруптивна кривична дјела у 2018. години у односу на претходну годину.

Када су у питању истраге за коруптивна кривична дјела тужилаштва су у 2018 години наредила спровођење 121 истраге против 166 лица, ријешено је 129 истрага против 188 лица и то подизањем оптужнице 63 истраге против 97 лица, 63 истраге против 94 лица је обустављено, док су 3 истраге против 15 лица ријешене на други начин. Неријешених је остало 35 истрага против 51 лица.

Поређењем података из 2017. године када је наређено 111 истрага против 185 лица, ријешено 117 истрага против 209 лица, подигнуто 67 оптужница против 86 лица, а неријешених остало 43 истраге против 73 лица може се закључити да нема великих одступања у раду у 2018. години ни када су у питању истраге за коруптивна кривична дјела.

Процесуирање учинилаца ових кривичних дјела још увијек није задовољавајући. Један од разлога су свакако тешкоће које се јављају приликом откривања учинилаца коруптивних кривичних дјела јер се иста раде у тајности, а ниједној страни у недозвољеној радњи најчешће није у интересу дјело разоткрити с обзиром да су обе стране оствариле одређене користи. Ради се о дјелима која се не чине пред свједоцима, а и материјални докази су изузетно ријетки. Тужиоци код рјешавања ових предмета суочавају се са великим бројем неквалитетних пријава поднесених од стране физичких лица и агенција за спровођење закона гдје су принуђени

доносити наредбе о спровођењу истраге јер из пријаве и пратеће документације, уколико је уопште има, најчешће не произилази основ сумње да су пријављена лица починила кривично дјело. Овакве одлуке тужилаца наилазе на отпор и неразумијевање јавности.

Рјешавање коруптивних кривичних дјела је веома сложен процес и захтијева, не само висок степен стручности тужиоца, већ и овлашћених службених лица, односно осталих агенција, које раде на откривању ове врсте криминалитета, због чега је потребно континуирано радити на њиховој едукацији за процесуирање ових кривичних дјела.

Анализе показују да је пракса изрицања благих казни, првенствено условних осуда највише изражена код коруптивних кривичних дјела, што је посебно опасно имајући у виду друштвену опасност коју представљају ова кривична дјела јер нападају темељне моралне вриједности једног друштва. На овакве казне, тужилаштво и поред улагања жалби није могло бити није утицати.

Поред КТ предмета, тужилаштва годишње заправе и велики број «осталих» предмета и то КТН (предмети непознатих починилаца кривичних дјела) и КТА предмета (разни други кривични предмети који нису задримљени као кривичне пријаве).

Из напријед наведених података видљиво је како су окружна јавна тужилаштва оптерећена великим бројем КТН предмета и предметима који се воде у КТА уписницима. Рјешавање КТН предмета или предмета по непознатом починиоцу не зависе од рада тужилаштва, већ искључиво од рада полиције на откривању непознатих извршилаца кривичних дјела.

Како би тужилаштва могла успјешно остваривати своје Уставом и Законом прописане обавезе, потребно је да се у свом раду ослањају и на рад других државних органа. Закон о кривичном поступку Републике Српске предвидио је да су службена и одговорна лица у свим органима власти у Републици Српској, јавним предузећима и установама дужни да пријаве кривична дјела о којима су обавијештени или за која сазнају на неки други начин. У таквим околностима, службено и одговорно лице ће предузети мјере да би се сачували трагови кривичног дјела, предмети на којима је или помоћу којих је учињено кривично дјело и други докази о њима и обавијестиће о томе, без одгађања, овлашћено службено лице или тужилаштво. Међутим, досадашњи показатељи говоре да се ова обавеза службених и одговорних лица врло мало поштује.

Тужилаштва у Републици Српској у раду на већини кривичних предмета успјешни су онолико колико су успјешне полицијске агенције и друга тијела у откривању кривичних дјела и њихових починилаца, те у прикупљању релевантних информација, података о доказима и доказа нужних за успјешно покретање и вођење кривичних поступака.

Начини и модалитети заједничког рада разматрају се учествовањем на заједничким састанцима тужилаца и овлашћених службених лица, а у циљу

што боље сарадње између тужилаца и овлашћених службених лица донесена су и бројна упутства о сарадњи. Овакав начин сарадње показао се успјешним у пракси, тако да се може закључити да је сарадња између тужилаштва и полицијских агенција на задовољавајућем нивоу.

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ СТРАТЕШКИХ ЦИЉЕВА

Стратешким оквиром тужилачког система Републике Српске 2018.-2020. година су дефинисана кључна питања и изазови са којима се тужилаштва суочавају у Републици Српској и понуђена могућност заједничког сагледавања и рјешавања тих питања и изазова. Са циљем превазилажења кључних изазова и питања у раду окружних јавних тужилаштва и тужилачког система у цјелини, на Колегију главних тужилаца Републике Српске одржаног у децембру 2017. године су дефинисани сљедећи стратешки циљеви који представљају приоритет у раду.

- Стратешки циљ 1: Унаприједити ефикасност и дјелотворност рада тужилаштва;
- Стратешки циљ 2: Повећати ефикасност и квалитет рада тужилаштва
- Стратешки циљ 3: Повећати квантитет и квалитет информација у складу са планом праћења и евалуације ПР у тужилаштвима

Усвојени стратешки циљеви су разрађени кроз циљане резултате за цјелокупан тужилачки систем Републике Српске, док су окружна јавна тужилаштва у Републици Српској и Посебно одјељење Републичког јавног тужилаштва кроз сопствене годишње Планове рада за 2018. годину додатно успоставили и дефинисали циљане резултате за своју правосудну институцију чијим остварењем се директно доприноси испуњену стратешких циљева и циљаних резултата цјелокупног тужилачког система. За сваки циљани резултат окружна јавна тужилаштва и Посебно одјељење Републичког јавног тужилаштва дефинисали су мјере и активности које ће допринијети у реализацији заданих циљаних резултата, али и неопходне претпоставке односно ризике које могу директно утицати на испуњење или неиспуњење заданих циљаних резултата.

Анализом наративних извјештаја којег су окружна јавна тужилаштва и Посебно одјељење тужилаштва доставили Републичком јавном тужилаштву, посебно другог дијела извјештаја који се односи на реализацију стратешких циљева утврђених стратешким планом видљиво је да су тужилаштва добрим дјелом испунила статешке циљеве.

Сва окружна јавна тужилаштва као и Посебно одјељење Републичког јавног тужилаштва унаприједили су квалитет тужилачких одлука што показује и податак да је у протеклој години смањен број усвојених притужби у односу на укупан број уложених притужби на тужилачке одлуке о неспровођењу и обустави истраге.

Тужилаштва биљеже добре резулате и када се сагледа омјер осуђујућих пресуда у односу на укупан број пресуда у предметима привредног криминала и корупције, добрим дијелом је смањен укупан број неријешених предмета старијих од 2 године. Овај циљани резултат су тужилаштва испунила или су близу испуњења очекиваног резултата. Слична је ситуација и са осталим циљаним резултатима.

Из свега наведеног може се закључити да су тужилаштва добро поставила циљане резулате за 2018., да је већина постављених циљева углавном реализована или је дјелимично реализована, а да је до неиспуњења одређених циљаних резултата дошло из оправданих разлога. Основни ризик којег наводе поједина тужилаштва, а који је директно утицао на потпуно остварење циљаних резултата је непопуњавање или неблаговремено попуњавање тужилачких позиција. Поред наведеног потребно је навести и недовољан број административног особља, чије запошљавање није било могуће због недостатка финансијских средстава.

ГЛАВНИ РЕПУБЛИЧКИ ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ

Махмут Шерака