



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
KANTONALNO TUŽILAŠTVO
UNSKO-SANSKOG KANTONA
BIHAĆ

*Broj : A-115/19
Bihać, 11.03.2019.godine*

IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNOG TUŽILAŠTVA USK BIHAĆ ZA 2018. GODINU

UVODNE NAPOMENE

Kantonalno tužilaštvo Unsko - sanskog kantona (u daljem tekstu: Tužilaštvo) je uspostavljeno sa jurisdikcijom na cijeloj teritoriji Unsko - sanskog kantona koja obuhvata gradove Bihać i Cazin i šest općina; Velika Kladuša, Bosanska Krupa, Bužim, Sanski Most, Ključ i Bosanski Petrovac. Sjedište tužilaštva je u Bihaću. Tužilaštvo ima Područnu kancelariju u Sanskom Mostu. U Područnoj kancelariji u Sanskom Mostu rade dva tužioca koja zastupaju predmete kako pred Općinskim sudom u Sanskom Mostu tako i u Područnoj kancelariji Općinskog suda Sanski Most u Ključu. Udaljenost Područne kancelarije je 130 km, Općinskog suda u Velikoj Kladuši 70 km, dok su ostali Sudovi na manjoj udaljenosti. Dakle, tužioci ovog Tužilaštva svakodnevno putuju i zastupaju predmete pred navedenim Općinskim sudovima kao i pred Kantonalnim sudom u Bihaću.

UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST

Unutarnja organizacija Tužilaštva utvrđena je tako da su unutar Tužilaštva organizovani tužilački Odjeli i Odsjeci, a u okviru uprave Tužilaštva, Odjeljenje za opće poslove tužilačke uprave i služba za računovodstvo i finansijsko ekonomske poslove :

Tužilački poslovi se obavljaju kroz :

I Odjel, Odjel za privredni kriminal i korupciju,

Dana 11.07.2018.godine Odlukom glavne kantonalne tužiteljice u okviru ovog Odjela formirana su 2 Odsjeka i to :

- Odsjek za korupciju i*
- Odsjek za privredni kriminal.*

II Odjel, Odjel za opći kriminal, maloljetnike i ratne zločine, koji se sastoji od Odsjeka za opći kriminal, Odsjeka za maloljetnike i Odsjeka za ratne zločine

Tužilaštvo u rukovodnoj strukturi ima dva zamjenika glavne tužiteljice koji su istovremeno šefovi Odjela. U rukovodnoj strukturi su i šefovi Odsjeka koji rukovode formiranim odsjecima. U izvještajnom periodu u Odjelu za privredni kriminal i korupciju je bilo raspoređeno sedam tužilaca od kojih 4 u Odsjeku za privredni kriminal i 3 u Odsjeku za korupciju. U ovom Odjelu je raspoređeno 6 stručnih saradnika.

Drugi Odjel se sastoji od 3 Odsjeka. U II Odjel, Odjel za opći kriminal, maloljetnike i ratne zločine je raspoređeno 19 tužilaca od kojih je jedan cijeli izvještajni period suspendiran, dok je jedna tužiteljica odsutna sa posla zbog bolesti od početka juna mjeseca 2018.godine. Dakle, u izvještajnom periodu u Odjelu je radilo 17 tužilaca. Od ovog broja 13 tužilaca i jedan stručni saradnik su raspoređeni u Odsjek za opći kriminal, 3 tužioca i 2 saradnika koji su primljeni na određeno vrijeme po IPA Projektu za rad na predmetima ratnih zločina.

U Odsjeku za maloljetnike su raspoređena dva tužioca i stručni savjetnik za podršku svjedocima.

Sa 31.12.2018.godine u Tužilaštvu radi ukupno 83 uposlenika (u prošloj godini 71), iako je sistematizovano 91. Naime, Budžetom za 2018.godinu uspjeli smo obezbijediti sredstva za finansiranje dodatnih 9 uposlenika.

U izvještajnom periodu broj tužilaca koji je obavljao tužilačku funkciju je varirao od 23 do 26 bez glavne tužiteljice, a ukupni sistematizirani broj je 28. Jedan tužilac je cijelu godinu na suspenziji, jedna tužiteljica je odsutna s posla zbog bolesti od početka juna mjeseca.

U ovom izvještajnom periodu je 12 tužilaca bilo na bolovanju, s tim što je jedna tužiteljica bila odsutna s posla 129 dana, jedna tužiteljica 60 dana, 3 tužioca po 26 dana i ostali u rasponu od 7 do 16 dana. U 2018.godini ukupno odsustvo zbog bolovanja iznosi 372 dana. Dakle, više od jedne godine radnih dana. Kada se to preračuna u broju tužilaca, onda je to jedan i po tužilac sa godišnjom normom.

MATERIJALNI STATUS TUŽILAŠTVA

Kantonalno tužilaštvo USK Bihać nema vlastiti prostor u kojem radi. Odlukom Vlade Federacije br.605/06 od 05.10.2006.godine Tužilaštvu je dodijeljen dio prostora bivšeg Zavoda za platni promet u površini od 1091,72 m² i podrumskog prostora u površini od 79,55 m², dok je u prizemlju zgrade smještena Financijsko informatička agencija Sarajevo, Poslovnica Bihać, sa prostorom u površini od 190 m² i podrumskog prostora površine 144.00 m².

I pored toga što Tužilaštvo nema u svom vlasništvu prostor, dodijeljeni prostor nije dostatan niti prilagođen za obavljanje poslova koja su Zakonom povjerena Tužilaštvu. Naime, uopće nemamo sale za održavanje kolegija, adekvatnu prostoriju sa potrebnom tehnikom za saslušavanje maloljetnika, prostor za održavanje istražnih ročišta, kao ni dovoljan broj prostorija za smještaj uposlenika. Za promjenu ovakvog stanja i rješavanje pitanja smještaja u zadnje četiri godine Tužilaštvo se obraćalo svim relevantnim institucijama u F BiH, VSTV-u pa i Evropskoj komisiji.

Konačno, dana 25.04.2018.godine Vlada Federacije BiH donijela je Odluku o izmjeni Odluke o davanju na korištenje nekretnina Zavoda za platni promet Federacije BiH u likvidaciji koje su u vlasništvu F BiH, kojom izmjenom se Tužilaštvu USK-a daje na korištenje cjelokupna zgrada, dakle i prizemlje zgrade u kojem je trenutno smještena Financijsko informatička agencija Sarajevo, p.j. Bihać, površine 190 m² poslovnog i 144 m² podrumskog prostora.

Vlada Federacije je istovremeno donijela odluku kojom se Financijsko informatička agencija izmješta u prizemlje zgrade Doma kulture, Bihać. Nažalost, do realizacije ove odluke nije došlo, jer je Dom kulture Bihać odbio da postupi po navedenoj odluci Vlade Federacije. Imajući u vidu da je donešenim odlukama Tužilaštvu kompletna zgrada dodijeljena na korištenje bez prenosa prava na raspolaganje odnosno vlasništva, nismo ovlašteni da tražimo sudskim putem izvršenje donešene odluke, pa smo se ponovno obratili Vladi Federacije da provede izvršenje svojih gore navedenih odluka. Na sastanku održanom dana 08.03.2019.godine u zgradi Vlade Federacije BiH kojem su prisustvovali premijer F BiH Fadil Novalić, ministar u Vladi Šemsudin Dedić, direktor FIA-e Esad Mahmutović, načelnik općine Bihać Šuhret Fazlić i glavna kantonalna tužiteljica tužilaštva USK-a dogovoreno je da će se Odluka realizirati u aprilu mjesecu 2019.godine.

Podneseni budžetski zahtjevi ovog Tužilaštva prema Vladi i Skupštini USK-a se svake godine umanjuju po svim stavkama u omjeru od 15 do 20 %. Zbog neplaćanja troškova gotovo nijedan dobavljač ne želi da posluje sa Tužilaštvom, tako da je isporuka bilo koje robe otežana. Ovo se prvenstveno odnosi na papir, tonere, gorivo, održavanje video nadzora i sl., a drugih usluga gotovo i nemamo. Troškovi usluga vještačenja se takođe ne plaćaju redovno. Sa 31.12.2018.godine vještacima se duguje ukupno 172.527,38 KM, dok se dobavljačima duguje 110.629,18 KM.

Sveukupne obaveze koje su neizmirene zaključno sa 31.12.2018.godine (bruto plate i naknade zaposlenicima, ugovorene usluge i izdaci za materijal), iznose 877.360,02 KM (ovdje ulazi i plata za XII mjesec).

Tužioci ovog Tužilaštva svakodnevno putuju na ročišta pred Općinske sudove: Cazin, Velika Kladaša, Bosanska Krupa, Bužim, Ključ i Sanski Most. Takođe, odlaze na uviđaj na područje cijelog Kantona. Vozni park tužilaštva se sastoji od 6 službenih vozila i to jedno starosti 2006. godine, jedno 2007. godine, jedno 2008. godine, jedno vozilo iz 2014. godine, jedno iz 2016. godine i jedno iz 2018.godine. Kako su prva tri vozila izuzetno stara u prijedlogu Budžeta za 2018.godinu smo dobili sredstva za jedno vozilo dok smo u prijedlogu Budžeta za 2019.godinu tražili kupovinu još dva, međutim ovaj zahtjev je odbijen.

OSTVARENJE NORME

Tužilaštvo je ostvarilo kolektivnu normu od 107,72 %. Kolektivna norma Odjela za opći kriminal iznosi 101,64 %, Odjela za privredni kriminal iznosi 121,87 %, Odsjeka za opći kriminal 95,48, Odsjeka za ratne zločine 115,12 % i Odsjeka za maloljetnike 121,42 %.

Od ukupnog broja tužilaca godišnju normu u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad u tužilaštvima u BiH preko 100% ostvarilo je 18 tužioca, 3 tužioca su ostvarila normu preko 90 %, 2 tužioca preko 80 % i 1 preko 70 %. Ovdje valja naznačiti da 2 tužioca koji rade u Područnoj kancelariji u Sanskom Mostu nisu imali dovoljan broj predmeta za ostvarenje propisane orijentacijske norme.

PROTOK PREDMETA - REZULTATI RADA U ODNOSU NA PRIJAVE I ISTRAGE

(Prijave po predmetima i licima)

VRSTA PREDMETA	NERIJEŠENE PRIJAVE IZ RANIJEG PERIODA 31.12.2017			PRIMLJENE PRIJAVE U TOKU IZVJEŠTAJNOG PERIODA		UKUPNO U RADU PRIJAVA		RIJEŠENO PRIJAVA		NERIJEŠENO PRIJAVA NA KRAJU IZVJEŠTAJNOG PERIODA 31.12.2018	
	KTK	56 100 lica	214	84 220 lica	210	140 320 lica	424	83 189 lica	227	57	197
PRIVREDNI KRIMINAL, KORUPCIJA I ORG.KRIMINAL	KTO	-	449 lica	1 3 lica	473 lica	1 3 lica	922 lica	1 3 lica	511 lica	-	411 lica
	KTPO	158 349 lica		125 250 lica		283 599 lica		143 319 lica		140 280 lica	
RATNI ZLOČIN		6 28 lica		6 7 lica		12 35 lica		8 22 lica		4 13 lica	
OPĆI KRIMINAL		591 880 lica		1.336 1766 lica		1.927 2646 lica		1.515 2046 lica		412 600 lica	
UKUPNO		811 1357 lica		1.552 2246 lica		2.363 3603 lica		1.750 2579 lica		613 1024 lica	

(Istrage po predmetima i licima)

VRSTA PREDMETA	NERIJEŠENO ISTRAGA IZ RANIJEG PERIODA 31.12.2017			NAREĐENO ISTRAGA U TOKU IZV.PERIODA		UKUPNO U RADU ISTRAGA		RIJEŠENO ISTRAGA		NERIJEŠENO ISTRAGA NA KRAJU IZVJEŠTAJNOG PERIODA 31.12.2018	
	KTK	22 58 lica	39 82 lica	31 100 lica	71 173 lica	53 158 lica	110 255 lica	35 61 lice	77 134 lica	18 97 lica	33 121 lice
KTO	-	1 3 lica		1 3 lica		1 3 lica		1 3 lica			
KTPO	17 24 lica	39 70 lica		56 94 lica		41 70 lica		15 24 lica			
RATNI ZLOČIN		45 116 lica		8 22 lica		53 138 lica		16 42 lica		37 96 lica	
OPĆI KRIMINAL		103 147 lica		1.270 1632 lica		1.373 1779 lica		1.283 1649 lica		90 130 lica	
UKUPNO		187 345 lica		1.349 1827 lica		1.536 2172 lica		1.376 1825 lica		160 347 lica	

Ostvareni rezultati u radu na predmetima korupcije i organiziranog kriminala

(Prijave)

Kao što se vidi iz naprijed navedene tabele na početku ovog izvještajnog perioda iz ranijih godina **ostalo je neriješeno ukupno 214 prijava** protiv 449 lica iz oblasti privrednog kriminala, korupcije i organiziranog kriminala i to : 56 KTK predmeta protiv 100 lica i 158 KTPO predmeta protiv 349 lica.

U toku izvještajnog perioda primljeno je još 210 prijava protiv 473 lica i to : 84 KTK protiv 220 lica, 1 KTO protiv 3 lica i 125 KTPO prijava protiv 250 lica, tako da je Tužilaštvo **imalo u radu ukupno 424 prijave** protiv 992 lica (140 KTK, 1 KTO i 283 KTPO). U toku izvještajnog perioda **riješeno je ukupno 227 prijava** protiv 511 lica od čega 83 KTK protiv 189 lica, 1 KTO protiv 3 lica i 143 KTPO prijava protiv 319 lica. Sa 31.12.2018.godine ostalo je neriješeno 197 predmeta protiv 411 lica, od čega 57 KTK protiv 131 lica i 140 KTPO protiv 280 lica. Dakle, savladan je priliv i riješeno je 17 odnosno 7,5 % prijava više nego što ih je primljeno.

Takođe došlo je do smanjenja ukupnog broja neriješenih prijava za 8 % u odnosu na broj prijava sa 31.12.2017.godine. Iz navedenih pokazatelja je vidljivo da je Tužilaštvo naglasak dalo na rad u predmetima iz ove vrste kriminala, savladava priliv i uspješno smanjuje broj neriješenih predmeta.

Kada se protok predmeta, prijava i istraga u predmetima privrednog kriminala i korupcije analizira po licima, po broju prijavljenih, odnosno osumnjičenih, onda se nesporno može zaključiti da je u svakom predmetu u prosjeku bilo po 2 lica. Ova činjenica de facto znači da je broj prijava koje je tužilaštvo zaprimilo, imalo u radu i riješilo za 50 % veći, jer se za svakog prijavljenog, odnosno osumnjičenog moralo utvrditi postojanje osnova sumnje za počinjenje krivičnog djela, konkretne radnje koje je prijavljeni odnosno osumnjičeni počinio i za svakog ponaosob prikupiti dokaze koji to potkrepljuju.

(Istrage)

Kantonalno tužilaštvo USK-a u Bijaću je novu poslovnu godinu započelo sa **39 neriješenih istraga** protiv 82 lica, iz ranijeg perioda. U toku izvještajnog perioda **naređene su 71 istrage** protiv 173 lica, što čini ukupno **110 istraga u radu** protiv 255 lica i to : 53 u KTK predmetima protiv 158 lica, 1 KTO protiv 3 lica i 56 u KTPO predmetima protiv 95 lica.

U toku izvještajnog perioda riješeno je ukupno 77 istraga protiv 134 lica i to : 35 KTK protiv 61 lice, 1 KTO protiv 3 lica i 41 KTPO istrage protiv 70 lica, odnosno za 6 ili 8 % više od naređenog broja istraga. Na kraju izvještajnog perioda **ostalo je neriješeno 33 istrage** protiv 121 lice a što je za 6 ili 15 % manje nego u prethodnoj godini. Dakle, riješeno je više istraga nego što je naređeno i na kraju godine je došlo do smanjenja ukupnog broja neriješenih istraga za 15 %.

Ostvareni rezultati u radu na predmetima ratnih zločina

(Prijave)

U predmetima ratnih zločina na početku izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 6 prijava protiv 28 lica iz ranijih godina. U toku izvještajnog perioda je primljeno 6 protiv 7 lica, tako da je u radu bilo ukupno 12 prijava protiv 35 lica. Od tog broja riješeno je 8 protiv 22 lica, dok su 4 prijave protiv 13 lica ostale neriješene. Dakle, priliv je savladan i riješeno je 2 predmeta ili 25 % više nego što je primljeno u toku izvještajnog perioda. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene 4 prijave protiv 13 lica, što je za 2 ili 33,33 % manje nego u prethodnoj godini, iz čega proizilazi da je u navedenom omjeru smanjen ukupan broj neriješenih prijava.

(Istrage)

U predmetima ratnih zločina **iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 45 istraga** protiv 116 lica. **U toku izvještajnog perioda je naređeno 8 istraga** protiv 22 lica, pa je u radu bilo ukupno 53 istrage protiv 138 lica. **Do kraja godine je riješeno 16** protiv 42 lica, što je za 50 % više od broja naređenih istraga u izvještajnom periodu. **Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 37 istraga** protiv 96 lica, što je za 18 % manje nego što ih je bilo na početku izvještajnog perioda. Dakle, savladan je priliv i smanjen je ukupan broj neriješenih istraga.

Sastavni dio godišnjeg plana ovog Tužilaštva je Revidirani plan rješavanja predmeta ratnih zločina KT USK-a br. A-1096/7 od 20.12.2017 i 05.07.2018.godine koji je izrađen prema Uputstvu za izradu planova za rješavanje predmeta ratnih zločina u tužilaštvima donesenog od strane VSTV-a BiH br. 02-50-158-3/2013 od 24.04.2013.godine i izmjenama ovog Uputstva.

Prema donesenom revidiranom Planu u 2018.godini je predviđeno da se riješi 12 predmeta sa oznakom KTRZ, 15 KTNRZ i 30 KTARZ predmeta. U posmatranom izvještajnom periodu riješeno je ukupno 16 KTRZ predmeta od kojih 12 predviđenih Akcionim planom za 2018.godinu, 2 KTRZ predmeta od kojih je jedan predviđen Akcionim planom za 2019 i jedan predviđen Akcionim planom za 2020.godinu, te 2 KTRZ predmeta koji nisu uopće bili predviđeni akcionim planom.

Dakle, u cijelosti je izvršen Akcioni plan odnosno urađeno je za 4 ili 25 % KTRZ predmeta više nego što je planirano, što je izuzetan rezultat za posmatrani izvještajni period.

Od 15 KTNRZ predmeta predviđenih da se urade revidiranim Akcionim planom iz 2018.godine riješeno je svega 4. Rezultat rješavanja ovih predmeta ovisi najviše o radu Agencije za provođenje zakona i uvijek je neizvjesno da li će i kada biti otkriveni izvršioc i krivičnih djela po navedenim KTNRZ predmetima, pa se ovaj rezultat ne može staviti na teret tužiocu. Od planiranih 30 KTARZ predmeta riješen je 31 predmet, što znači da je plan u potpunosti realiziran.

Imajući u vidu planove rješavanja predmeta ratnih zločina koji se odnose na realizaciju Memoranduma o razumijevanju koji se finansira iz donatorskih sredstava IPA 2012/2013 godina a kojim je predviđeno kao Strateški cilj da se od momenta donošenja Uputstva za izradu plana rješavanja predmeta ratnih zločina u tužilaštvima od 24.04.2013.godine do kraja februara 2019.godine riješi 50 % predmeta ratnih zločina onda se može konstatirati da je ovaj Strateški cilj već ostvaren.

Naime, zatečeni broj KTRZ predmeta na dan 05.07.2013.godine je iznosio 72 . Do 31.12.2018.godine riješeno je 55 KTRZ predmeta, što znači da je riješeno ukupno 76,38 %, dakle 26,38 više od planiranog.

Kantonalno tužilaštvo USK-a Bihać vrši kontinuirani nadzor nad radom Identifikacionog centra Šejkovača u Sanskom Mostu. Tužioc i ovog tužilaštva rade na obdukcijama i identifikacijama skeletnih ostataka koji se nalaze u ovom identifikacionom centru. Financijska sredstva za rad IC Šejkovača, pokrivanje troškova zakupa, komunalnih naknada i drugih troškova za omogućavanje nesmetanog odvijanja procesa rada, ovo Tužilaštvo obezbjeđuje preko Instituta za nestale osobe u BiH. Po postignutom dogovoru između Instituta za nestale, Međunarodne komisije za traženje nestalih ICMP, K MUP-a USK-a i Tužilaštva BiH tokom 2018.godine, po naredbi ovog Tužilaštva, vrše se ranije provedene obdukcije i identifikacije skeletnih ostataka, slučajeve koji se trenutno nalaze u ovom identifikacionom centru, na temelju kojeg će se doći do preciznih podataka koji će omogućiti da se jedan značajan broj slučajeva završi identifikacijom i pokopom skeletnih ostataka.

Ostvareni rezultati u radu na predmetima iz Odjela za opći kriminal

(Prijave)

Na početku izvještajnog perioda u Tužilaštvu je ostala **neriješena 591 prijava** protiv 880 lica iz ranijeg perioda, dok je u toku istog **zaprmljeno 1336** protiv 1766 lica, tako da je Tužilaštvo **ukupno u radu imalo 1927 prijava** protiv 2646 lica. U izvještajnom periodu **riješeno je ukupno 1515 prijava** protiv 2046 lica, što je za 179 ili 12 % više nego što je primljeno.

Na kraju godine je ostalo neriješeno 412 prijava protiv 600 lica što je za 179 ili 30 % neriješenih prijava manje nego što je bilo na početku izvještajnog perioda. Dakle, u ovom izvještajnom periodu došlo je do savladavanja priliva i smanjenja ukupnog broja neriješenih prijava.

(Istrage)

Na početku izvještajnog perioda iz prethodnih godina **ostalo je neriješeno 103 istrage** protiv 147 lica. U toku godine je **naređeno 1270 istraga** protiv 1632 lica, tako da je **u radu bilo ukupno 1373** protiv 1779 lica. Od tog broja **riješene su 1283 istrage** protiv 1649 lica, odnosno 1 % više nego što ih je naređeno. Na kraju godine **ostalo je neriješeno 90 istraga** protiv 130 lica, što je za 13 % neriješenih istraga manje nego na početku izvještajnog perioda.

Rezultati rada u odnosu na KTM (maloljetničke predmete)

Neriješeno sa 31.12.2017		Primljeno 01.01. – 31.12.2018		Riješeno		Neriješeno sa 31.12.2018	
KTM	KTMP	KTM	KTMP	KTM	KTMP	KTM	KTMP
21 33 lica	-	59 69 lica	16 16 lica	63 81 lice	16 16 lica	17 22 lica	- -
21 33 lica		75 85 lica		79 97 lica		17 22 lica	
96 118 lica							

<i>Odgojne preporuke</i>	<i>Prijedlog za izricanje odgojnih mjera</i>	<i>Pripremi postupci</i>	<i>Odluka o nepokretanju pripremnog postupka</i>
35	14	16	13

Na početku izvještajnog perioda u Tužilaštvu su **bila neriješena 21 KTM predmeta** protiv 33 lica. U toku izvještajnog perioda **primljeno je ukupno 59** protiv 69 lica i 16 zahtjeva za izricanje policijskog upozorenja protiv 16 lica, tako da je ukupno **primljeno 75 KTM predmeta**, protiv 85 lica. U ovom izvještajnom periodu je riješeno **63 KTM predmeta** protiv 81 lica i **izrečeno je 16 policijskih upozorenja** protiv 16 lica prema maloljetnicima, što znači da je riješeno ukupno 79 predmeta protiv 97 lica. Na kraju izvještajnog perioda **ostalo su neriješeno 17 KTM predmeta** protiv 22 lica. Dakle, savladan je priliv primljenih predmeta i smanjen je ukupan broj neriješenih KTM predmeta za 4 ili 19 %.

U 35 predmeta Tužilaštvo je izreklo odgojne preporuke, pokrenulo 14 prijedloga za izricanje odgojnih mjera, pokrenulo 16 pripremnih postupaka i donijelo 13 odluka o nepokretanju pripremnog postupka.

ZBIRNI POKAZATELJI ZA SVE VRSTE KRIMINALA

(prijave)

Na početku 2018. godine iz ranijeg perioda je **ostalo neriješeno ukupno 811 KT prijava** protiv 1357 lica po svim oblicima kriminala. U toku godine je **primljeno 1552 prijava** protiv 2246 lica. U izvještajnom periodu u radu je bilo ukupno 2363 KT prijave protiv 3603 lica.

U toku godine **riješeno je 1750 prijava** protiv 2579 lica, što je za 198 ili 11,3 % više riješenih prijava nego što ih je primljeno. Na kraju godine **ostalo je neriješeno 613 prijava** protiv 1024 lica što je za 198 ili 24 % manje neriješenih prijava nego što je bilo neriješeno na početku izvještajnog perioda. Dakle, riješeno je više prijava nego što je primljeno za 11.3 %. Smanjen je i ukupan broj neriješenih prijava za 24 %.

Kada se protok predmeta, prijava i istraga analizira po licima, po broju prijavljenih, odnosno osumnjičenih, onda se nesporno može zaključiti da je u svakom predmetu u prosjeku bilo po 1,5 lica. Ova činjenica de facto znači da je broj prijava koje je tužilaštvo zaprimilo, imalo u radu i riješilo za 30 % veći, jer se za svakog prijavljenog, odnosno osumnjičenog moralo utvrditi postojanje osnova sumnje za počinjenje krivičnog djela, konkretne radnje koje je prijavljeni odnosno osumnjičeni počinio i za svakog ponaosob prikupiti dokaze koje to potkrepljuju.

(istrage)

Na početku izvještajnog perioda **ostalo je neriješene 187 istraga** protiv 345 lica. U toku godine je **naređeno 1349** protiv 1827 lica, tako da je **u radu bilo ukupno 1536 istraga** protiv 2172 lica. **Riješeno je 1376 istraga** protiv 1825 lica, odnosno za 27 ili 2 % više nego što ih je naređeno. Na kraju izvještajnog perioda **ostalo je neriješeno 160 istraga** protiv 347 lica što je za 27 ili 14 % manje nego što je bilo na početku izvještajnog perioda. Ovdje smatramo za potrebnim naglasiti da se od ovog broja neriješenih istraga 37 odnosi na predmete ratnih zločina.

KTA I KTN PREDMETI

(KTA predmeti)

Vrsta predmeta	Neriješ. iz ranijih godina 01.01.2018	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu 2018.godine		Riješeno u toku godine				Ukupno riješeno na kraju godine 31.12.2018	Neriješeno na kraju godine 31.12.2018		
					Naredbom o neprovođenju istrage		Prenošenje m u KT upisnik	Na drugi način				
					Zbog zastare	Druge vrste naredbe o neprovođenju istrage						
KOLONA=	I	II	III III=I+II		IV	V	VI	VII	VIII VIII=IV+V+VI+VII		IX IX=III-VIII	
KTA Opći kriminal	551	837	1.388		2	339	449	152	942		446	
KTAO	0	1	1	581	0	0	0	0	0	226	1	355
KTAK	150	89	239		0	42	47	17	106		133	
KTAPO	157	184	341		0	70	33	17	120		221	
KTARZ	136	25	161		0	2	1	28	31		130	
Ukupno KTA	994	1.136	2.130		2	453	530	214	1.199		931	

U izvještajnom periodu je ukupno bilo u radu 2130 KTA predmeta (neodredivo krivično djelo ili počinitelj). Od tog broja 994 predmeta je ostalo neriješeno iz ranijih godina, dok je u izvještajnom periodu primljeno još 1136 predmeta. U toku godine je riješeno ukupno 1199 predmeta, što je za 63 predmeta ili 5 % više nego što ih je primljeno.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 931 KTA predmet , što je za 6 % manje neriješenih KTA predmeta nego što ih je bilo na početku izvještajnog perioda. Dakle, Tužilaštvo je savladalo prilog i smanjilo ukupan broj neriješenih KTA prijave.

(KTN predmeti)

Vrsta predmeta	Neriješ. iz ranijih godina	Primijeno u toku godine	Ukupno u radu	Naređene istrage	Riješeno u toku godine				Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješenih PRIJAVA na kraju godine	Neriješenih ISTRAGA na kraju godine
					Naredbom o neprovođenju istrage		Prenošenjem u KT upisnik	Na drugi način			
					Zbog zastare	Druge vrste naredbe o neprovođenju u i obustavi istrage					
					KOLONA=	I	II	III III=I+II			
KTN Opći kriminal	3.528	466	3.994	670	418	24	143	20	605	1.534	1.1855
										3.389	
KTN Privredni kriminal	20	3	23	1	-	2	3	1	6	14	3
										17	
KTNK	1	2	3	-	-	-	-	1	1	2	-
										2	
KTNO	1	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-
										1	
KTNPO	4	3	7	1	-	1	-	1	2	4	1
										5	
KTNRZ	49	10	59	7	-	-	4	-	4	12	43
										55	
Ukupno KTN	3.603	484	4.087	679	418	27	150	23	618	1.567	1.902
										3.469	

U toku 2018. godine ukupno u radu je bilo 4087 KTN predmeta (predmeti protiv nepoznatih počinitelaca) od čega je 3603 predmeta ostalo neriješeno iz ranijeg perioda. U toku godine je primljeno u rad još 484 predmeta. U izvještajnom periodu je riješeno ukupno 618 predmeta, dok je ostalo neriješeno 3469 predmeta. Dakle, savladan je priliv za 22 %.

Ažurnost u rješavanju ovih predmeta uglavnom ovisi od aktivnosti policijskih agencija koje su podnijele navedene KTN izvještaje, pa se može izvući zaključak da se povećao broj otkrivenosti krivičnih djela po NN počiniocu od strane policijske agencije koja ih je podnijela.

Povećani broj riješenih KTN predmeta rezultat je i primjene Uputstva VSTV-a kojim je naložena da se svaka tri mjeseca izvrši analiza ovih predmeta ukoliko postoje mogućnosti da se donese odluka o istima.

Važno je istaći da smo analizom ovih prijava utvrdili da se radi o neotkrivenim izvršiocima krivičnih djela protiv imovine (teške i obične krađe, oštećenje tuđe stvari), dok u izvještajnoj godini nemamo niti jednog neotkrivenog izvršioca krivičnog djela ubistva ili bilo kojeg drugog težeg krivičnog djela.

OSTVARENI KVALITET TUŽILAČKIH ODLUKA

Kvalitet optužnica

Optužnice					Broj pravosnažne presude							Broj pravosnažnih Rješenja o oduzimanju optužnice	Broj pravosnažnih Odluka o neprihvatanju prijedloga za izricanje vasp.mjera i mtdb.zatv.	Broj prav.odl.o obust.postupka od strane Suda (KTM)	Ukupan broj prav.odb.osl/ presude.rjes.o odb.opt.nopr.prijedloga za izricanje vasp.mjera i mtdb.zatvora i obust.KTM posr.od strane suda	Kvalitet optužnica	
Vrsta predmeta	Broj podignutih optužnica			Broj podnesenih prijedloga za izricanje vasp.mjera i mtdb.zatvora	Osudujuće					Odbijajuće	Oslobađajuće						
	Optužnica	Kazneni nalog	Optužnica sa sporazum		Zatvor	Novac	Uslov	Sudska opomena	Oslobađa se od kazne								
KTM	-	-	-	14	-						-	-	-	-	1	1	92,86%
KT	602	529	1	-	248	81	801	11	1	14	39	2	-	-	56	95,05%	
KTK	22	-	-	-	2	-	7	-	-	-	1	-	-	-	1	95,45%	
KTRZ	6	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100%	
KTPO	13	1	-	-	-	2	7	-	-	-	1	-	-	-	1	97,14%	
	643	530	1	14	253	83	815	11	1	14	41	2	-	1	59		
Ukupno	1.174 1481 lice			14 14 lica	1.163 1373 lica					14 14 lic	41 44 lica	2 2 lica	-	1 1 lice	59 61 lice	95,08 %	

U izvještajnom periodu su podignute 1174 optužnice protiv 1481 lice. Od tog broja 36 je iz oblasti privrednog kriminala i korupcije od čega 22 KTK za koruptivna krivična djela, a 14 KTPO za krivična djela iz oblasti privrede, što je za 14 % više nego u prethodnoj godini i 6 iz oblasti ratnih zločina što je za 50 % više nego u prethodnoj godini.

U oblasti općeg kriminala su podignute ukupno 1132 optužnice od kojih je 529 sa kaznenim nalogom, 1 optužnica sa podnešenim prijedlogom za zaključenje sporazuma.

Od ukupno 14 podnešenih prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora jedan prijedlog je odbijen zbog čega je kvalitet ovih prijedloga izražen u omjeru od 92,86 %.

Od ukupnog broja donešenih presuda 1223, 1163 protiv 1373 lica su osuđujuće, 14 protiv 14 lica odbijajućih, 41 protiv 44 lica oslobađajuće i donesena su dva pravosnažna rješenja o odbijanju optužnice protiv 2 lica. Dakle, ukupno 59 odbijajućih i oslobađajućih presuda protiv 61 lica, rješenja o odbijanju optužnice i odluka o neprihvatanju prijedloga za izricanje vaspitne mjere, što u odnosu na ukupan broj podignutih optužnica predstavlja kvalitet optužnica po svim vrstama kriminala u omjeru od 95,08 %. Kvalitet optužnica u općem kriminalu je ostvaren u omjeru 95,05 %, dok je u predmetima korupcije 95,45 %, a u predmetima privrednog kriminala 97,14 %. U predmetima ratnih zločina ovaj omjer kvaliteta iznosi 100 %.

Kvalitet naredbi o neprovođenju i obustavi istrage

Vrsta predmeta	Broj naredbi o nepr.istrage	Broj naredbi o obust. istrage	Ukupan br. Rješ. GKT o usvajanju pritužbi na naredb..o nepr. i obust.istr.	Kvalitet naredbi
KT	203	153	4	98,88 %
KTA	341	-	3	99,12 %
KTN	183	263	-	100,00 %
KTK	48	13	2	96,72 %
KTAK	42	-	-	100 %
KTNK	-	-	-	-
KTRZ	-	9	-	100 %
KTARZ	2	-	-	100 %
KTPO	93	27	2	98,33 %
KTAPO	70	-	1	98,57 %
KTNPO	1	-	-	100 %
KTO	-	1	1	-
Ukupno	983	465	13	99,12 %

Iz naprijed navedenog tabelarnog pregleda je vidljivo da su u izvještajnom periodu donesene ukupno 983 naredbe o neprovođenju istrage i 465 naredbi o obustavi istrage. U istom periodu u 13 predmeta glavna kantonalna tužiteljica je usvojila podnesene pritužbe na naredbe o neprovođenju i obustavi istrage. Imajući u vidu ukupan broj navedenih „negativnih odluka“ i odluka o usvajanju pritužbi na iste, može se zaključiti da je kvalitet naredbi o neprovođenju i naredbi o obustavi istrage ostvaren u omjeru od 99,12 % što je izuzetno dobar kvalitet. Iz navedenog tabelarnog prikaza se takođe može uočiti da je kvalitet naredbi o neprovođenju i obustavi istrage u KTK predmetima 96,72 %, što je izuzetno dobar kvalitet.

Kako se ocjena za kvalitet odluka tužioca utvrđuje na osnovu ostvarenog kvaliteta optužnica i ostvarenog kvaliteta naredbi o neprovođenju i obustavi istrage to proizilazi da je Tužilaštvo ostvarilo ukupni kvalitet odluka u omjeru od 99,12 %.

STAROSNA STRUKTURA NERIJEŠENIH PRIJAVA I ISTRAGA

Starosna struktura neriješenih prijava						Starosna struktura neriješenih istraga					Ukupno
GODINA INICIRANJA PREDMETA	PRIJAVA „KT“	PRIJAVA „KTK“	PRIJAVA „KTPO“	PRIJAVA „KTO“	PRIJAVA „KTRZ“	ISTRAGA „KT“	ISTRAGA „KTK“	ISTRAGA „KTPO“	ISTRAGA „KTO“	ISTRAGA „KTRZ“	UKUPNO
1996										2	2
1998						1				1	2
2002						1					1
2004						1					1
2006						1					1
2007										3	3
2008						3					3
2011						1	1			1	3
2012								1		5	6
2013		1				2	1	1		6	11
2014			1			3				2	6
2015		1	5			3	2	1		5	14
2016	3	9	28		1	3	3	2		3	49
2017	80	17	41		1	24	5	4		5	207
2018	329	29	65		2	47	6	6		4	464
UKUPNO	412	57	140	-	4	90	18	15	-	37	773
	613					160					

Kao što se vidi iz naprijed navedene tabele Tužilaštvo ima ukupno 613 neriješenih prijava. Od tog broja 412 je iz općeg kriminala od kojih su samo 3 iz 2016.godine (stari predmeti), dok ostale prijave nemaju status starog predmeta. Od 57 neriješenih prijava u KTK predmetima (korupcija) jedna prijava je iz 2013.godine, jedna iz 2015.godine, 9 iz 2016.godine a ostale su iz 2017. i 2018.godine.

Od ukupno 140 neriješenih KTPO prijava (privredni kriminal) jedna je iz 2014.godine, 5 iz 2015.godine i 28 iz 2016.godine (stari predmeti), dok su ostale iz 2017. i 2018.godine.

Od ukupno 4 neriješene prijave iz predmeta ratnih zločina, jedna je iz 2016.godine, jedna iz 2017. i dvije iz 2018.godine.

Dakle, od ukupno 613 neriješenih prijava, 48 prijava spada u kategoriju starih prijava od kojih su samo 3 iz općeg kriminala, dok su ostale prijave u predmetima korupcije i privrednog kriminala.

Od ukupno 160 neriješenih istraga koliko ih je bilo na kraju izvještajnog perioda 90 se odnosi na predmete općeg kriminala. Od ovog broja 71 istraga je otvorena u predmetima koji nemaju status starih, dok su samo 3 iz kategorije starih. Ostali 16 neriješenih istraga starosne strukture od 1998. do 2015.godine se odnose na predmete u kojima je raspisana potjernica. Dakle, u predmetima općeg kriminala su samo 3 neriješene stare istrage.

Od ukupno 18 neriješenih KTK istraga, 11 nema status starih, dok su ostalih 7 u kategoriji starih. Od 15 neriješenih istraga u KTPO predmetima, 9 nema status starih predmeta, dok se ostalih 5 neriješenih istraga odnose na predmete koji imaju status starih.

Od ukupno 37 neriješenih istraga u predmetima ratnih zločina vidljivo da se u Tužilaštvu nalaze u radu 2 istrage iz 1996.godine, 1 iz 1998.godine, 3 iz 2007.godine, 1 iz 2011.godine, 5 iz 2012.godine, 6 iz 2013.godine, 2 iz 2014. godine, 5 iz 2015.godine, 23 iz 2016.godine, 5 iz 2017. i 4 iz 2018.godine. Ovi predmeti se rješavaju u skladu sa Akcionim planovima za rješavanja predmeta ratnih zločina.

Prema tome, od ukupno neriješenih 773 predmeta koje ima ovo Tužilaštvo, 102 su stara dok su ostali zaprimljeni u Tužilaštvu u toku 2017. i 2018.godine. Od ova 102 stara predmeta, 37 se odnosi na predmete ratnih zločina i 17 po raspisanim potjernicama (neriješivi predmeti).

Dužina trajanja istrage – vremenska struktura

VRSTA PREDMETA	Istrage koje traju duže od 5 godina	Istrage koje traju od 4 do 5 godina	Istrage koje traju od 3 do 4 godine	Istrage koje traju od 2 do 3 godine	Istrage koje traju od 1 do 2 godine	Istrage koje traju do 1 godine
OPĆI KRIMINAL	8	3	2	2	6	69
PRIVREDNI KRIMINAL	0	1	1	1	12	18
RATNI ZLOČIN	15	5	4	2	5	6
Ukupno	23	9	7	5	23	93

Imajući u vidu odredbu člana 240 Zakona o krivičnom postupku, može se konstatovati da u Tužilaštvu na kraju izvještajnog perioda, a uzimajući u obzir datum iniciranja istrage, ima 23 istrage koje traju duže od 5 godina. Od ovog broja 15 se odnosi na predmete ratnih zločina a preostalih 8 na predmete iz općeg kriminala u kojima su raspisane potjernice.

U privrednom kriminalu nema istraga koje traju duže od 5 godina. Iz tabelarnog prikaza je takođe vidljivo da u 9 predmeta istraga traje u periodu od 4 do 5 godina. Od ovog broja 5 predmeta se odnosi na predmete ratnih zločina, 3 po raspisanoj potjernici, 7 predmeta u kojima istrage traju od 3 do 4 godine od kojih se 4 odnose na predmete ratnih zločina, 2 iz općeg kriminala po raspisanim potjernicama i 1 iz privrednog kriminala, 5 predmeta u kojima istrage traju od 2 do 3 godine od kojih se 2 odnose na predmete ratnih zločina, 1 na predmet iz privrednog kriminala i 2 iz općeg po raspisanim potjernicama, 23 predmeta u kojima istrage traju od 1 do 2 godine od kojih su 5 iz ratnih zločina, 6 iz općeg kriminala i 12 iz privrednog kriminala i 93 predmeta u kojima istrage traju manje od 1 godine, a od kojih se 6 odnosi na predmete ratnih zločina, 18 na predmete privrednog kriminala i korupcije i 69 na predmete iz općeg kriminala.

Kada se uzme u obzir ukupan broj neriješenih istraga i vremenska struktura trajanja istih onda se može konstatirati da se u najvećem broju predmeta istraga okončava u zakonskom roku od 6 mjeseci, dok u znatno manjem broju ona traje duže od zakonom propisanog roka. Kada se uzme u obzir da se od ukupnog broja neriješenih istraga 37 odnosi na predmete ratnih zločina, 17 po raspisanim potjernicama, onda se može konstatirati da je dosta mali broj istraga koje traju duže od 6 mjeseci. U ovim slučajevima radi se uglavnom o predmetima privrednog kriminala i korupcije, da za to uglavnom postoje objektivni razlozi, imajući u vidu da su ovi predmeti složeniji i kompleksniji. Svi predmeti se iznose na Kolegije koji donosi odluku o opravdanosti dužine trajanja istrage kao i predlaže mjere za njeno okončanje u što kraćem objektivno mogućem roku.

PROSJEČNA ZADUŽENOST TUŽIOCA PO PREDMETIMA

Tužiocima koji rade na predmetima općeg kriminala su u periodu od 01.01 do 31.12.2018.godine prosječno bili zaduženi, odnosno imali u radu, 133 KT predmeta (raspon od 111 do 161). Prosječna zaduženost tužioca sa KTA predmetima je iznosila 89 i 237 KTN predmeta. Odstupanja od prosječnog broja predmeta kod tužioca nisu izražena u većem obimu i ona su rezultat različitog pristupa tužioca u radu na predmetima. Dakle, tužiocima u drugom Odjelu, Odsjeku za opći kriminal su prosječno zaduženi sa ukupno 459 predmeta (KT, KTA i KTN).

Tužiocima koji rade na predmetima privrednog kriminala i korupcije u periodu od 01.01. do 31.12.2018.godine bili su prosječno zaduženi, odnosno imali u radu 21 KTK predmet, 33 KTPO predmet, 38 KTAK i 50 KTAPO predmet. Odstupanja od prosječnog broja predmeta kod tužioca nisu izražena u većem obimu i ona su rezultat različitog pristupa tužioca u radu na predmetima. Dakle, tužiocima u prvom Odjelu, Odjelu za privredni kriminal su prosječno zaduženi sa 142 predmeta.

U ratnim zločinima je zaduženost 17 KT RZ, 46 KTARZ i 24 KTNZR što ukupno iznosi prosječnu zaduženost od 87 predmeta.

ZASTARJELOST KRIVIČNOG GONJENJA

Vrsta predmeta	Broj predmeta u kojima je nastupila apsolutna zastarjelosti krivičnog gonjenja prije podizanja optužnice (član 16.KZ FBiH)		Broj predmetima u kojima je nastupila relativna zastarjelosti krivičnog gonjenja prije podizanja optužnice (član 15 KZ FBiH)		UKUPNO	
	KOLONA =					
	I		II		III	
	PREDMETA	LICA	PREDMETA	LICA	PREDMETA	LICA
KT	4	5	-	-	4	5
KTK	2	5	1	1	3	6
KTPO	-	-	2	2	2	2
KTA	2	2	-	-	2	2
KTN	24	24	394	394	418	418
UKUPNO					429	433

*U ovom izvještajnom periodu u Tužilaštvu je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja u **4 KT predmeta** protiv 5 lica, **3 KTK predmeta** protiv 6 lica, **2 KTA predmeta** protiv 2 lica i **2 KTPO predmeta** protiv 2 lica, od čega su 8 apsolutne i 3 relativne zastare. Sve odluke u ovim predmetima sa izjašnjenjima tužioca o razlozima nastupanja zastare i ocjenom glavne tužiteljice o subjektivnim ili objektivnim razlozima su dostavljeni Odjelu za pravosudnu upravu VSTV-a koji ih prosljeđuje disciplinskom tužiocu. Izvršenim nadzorom glavna kantonalna tužiteljica je utvrdila da se radi o objektivnim razlozima nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja, odnosno da je zastarjelost nastupila prije prijema predmeta u Tužilaštvo.*

Takođe, u ovom izvještajnom periodu u Tužilaštvu je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja u 418 KTN predmeta (predmeti protiv nepoznatog počinioca). Od tog broja u 24 predmeta je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja dok je u 394 nastupila relativna zastarjelost krivičnog gonjenja, što znači da u zakonom propisanom roku nije došlo do otkrivanja počinioca navedenih krivičnih djela od strane policije odnosno nadležnih policijskih agencija za provođenje zakona.

ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA O RADU TUŽILAŠTVA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Tužilaštvo je savladalo priliv i smanjilo ukupan broj neriješenih prijava po svim oblicima kriminala. Kada se naprave poređenja sa prethodnim godinama, onda se može zaključiti da Tužilaštvo konstantno i dosljedno smanjuje ukupan broj neriješenih prijava odnosno predmeta. U izvještajnom periodu ovo smanjenje je ostvareno u omjeru od 24 %.

Dobre pokazatelje Tužilaštvo ostvaruje i kod rješavanja istraga. Broj riješenih istraga je veći za 2 % od ukupnog broja naređenih, a ukupan broj neriješenih istraga zabilježen sa 31.12.2017.godine, na dan 31.12.2018.godine je manji za 11 %.

Rad na predmetima korupcije i privrednog kriminala je stavljen u prioritet i podignut na visok nivo. Tužioci ovog Tužilaštva vode istrage i procesuirali su više predmeta protiv javnih dužnosnika najvišeg ranga na području Kantona : načelnici općina, ministri, šefovi uprava, inspektori, profesori, policajci i sl. Dakle, radili smo na predmetima visoke, srednje i sitne korupcije. U ovim predmetima imamo i pravosnažne presude. Međutim, još uvijek nemamo pravosnažnih odluka o oduzimanju nezakonito stečene imovine većih vrijednosti. Trenutno u dva predmeta imamo privremene mjere osiguranja.

U ovom izvještajnom periodu Tužilaštvo je u 5 predmeta podnijelo prijedlog za trajno oduzimanje imovine u vrijednosti od oko 1.500.000,00 KM.

Tužilaštvo je veliku pažnju posvetilo radu na starim predmetima, a sve kako bi u što kraćem roku izašli iz Plana, pa je u ovom izvještajnom periodu realiziralo Plan u omjeru od 92,44 %.

DRUGI DIO

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA PREDVIĐENIH STRATEŠKIM PLANOM – PLANOM RADA

Godišnji Plan rada Tužilaštva je u potpunosti usklađen sa Strateškim okvirom za tužilaštva u Federaciji BiH za period 2018 - 2020.godine.

Ciljani rezultati su planirani u odnosu na trendove Tužilaštva ali su se prioriteti kreirali prema utvrđenim ciljanim rezultatima tužilačkog sistema.

Na Sjednici proširenog Kolegija glavnih tužilaca F BiH održanog 25. i 26.06.2018.godine odlučeno je da se izmjene određeni indikatori i ciljani rezultati.

U tom pravcu je zaključeno da se promijeni ciljani rezultat 2.2., odnosno da se umjesto praćenja trogodišnjeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice za pojedine vrste krivičnih djela postavi novi ciljani rezultat kojim će se pratiti kretanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda na godišnjem nivou. Strateški cilj br. 3 je izmijenjen, tako da se umjesto povećanja transparentnosti i povjerenja građana u rad tužilaštva utvrđuje novi Strateški cilj „ Povećanje kvantiteta i kvaliteta informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacijom PR u tužilaštvima“ .

Tabelarni prikaz ispod je izrađen u skladu sa članom 7. Uputstva za primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima BiH koje je donijelo VSTV na svojoj sjednici od 18.10.2016.godine br. 13-02-2-2132-3/16.

Uvod - Strateški ciljevi

Plan rada Kantonalnog tužilaštva Unsko-sanskog kantona Bihać za 2018.godinu je donešen 30.01.2018.godine, a revidiran dana 11.07.2018.godine.

Kantonalno tužilaštvo je u odnosu na ciljne rezultate uvrštene Strateškim okvirom za period 2018. – 2020. za tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu postavilo sljedeće ciljeve:

- Smanjiti broj starih predmeta;
- Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava i
- „ Povećanje kvantiteta i kvaliteta informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacijom PR u tužilaštvima“ .

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta

Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine
Za 2018. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu
Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine
Za 2018. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava

Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta
Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 220 dana
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda
U predmetima općeg kriminala (KT) zadržati omjer osuđujućih presuda postignut u 2017.godini od 95 %.
U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 80 % u odnosu na ukupan broj presuda.
U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 80 % u odnosu na ukupan broj presuda.
Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažениh pritužbi u odnosu na broj uložениh pritužbi na odluke o neprovođenju i obustavi istrage
Za 2018. godinu osigurati da omjer uvažениh pritužbi bude niži od 10% u odnosu na broj uložениh pritužbe na odluke o neprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga

Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava

Smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj neriješenih prijava sa 31.12.2017.

Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga

Smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj neriješenih istraga sa 31.12.2017.

Strateški cilj 3: Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu s Planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima**Ciljani rezultat 3.1 Povećati kvalitet informacija u skladu s Planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima**

Povećati za 5 % u odnosu na ocjenu datu u 2017.godini.

Ciljani rezultat 3.2 Povećati kvantitet informacija u skladu s Planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Povećati za 5 % u odnosu na ocjenu datu u 2017.godini.

Pregled realizacije ciljanih rezultata iz Strateškog okvira

IZVJEŠTAJ ZA 2018. GODINU				
Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužilaštva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužilaštva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužilaštva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
<i>Ciljani rezultat 1.1.: Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</i>	<i>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50 % u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2017.god. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10 %</i>	<i>Za 2018. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta.</i>	<i>U toku 2018. godine od planiranih 120 starih KT predmeta tužilaštvo je riješilo 107 predmeta starijih od dvije godine, što predstavlja realizaciju od 89,17 %.</i> <i>Ostvaren je ciljani rezultat postavljen Strateškim okvirom na nivou F BiH – smanjenje za 10 % ukupnog broja starih predmeta tako što je smanjen za 16 %.</i>	<i>Plan rješavanja starih predmeta nije realiziran u odnosu na KTPO i KTK predmete zbog obimnosti i složenosti takvih predmeta. Isti je realiziran u omjeru od 89,17 %. Ostalo je neriješeno 7 KTK i 6 KTPO predmeta. Ovi predmeti se nisu mogli riješiti zbog njihove obimnosti i složenosti kao i objektivnih prepreka za donošenje odluka u istima.</i> <i>Naime, u 2 predmeta čekamo dokumentaciju iz drugog entiteta već 2 godine a u 2 predmeta se čeka okončanje zbog ne postupanja po podnesenom zahtjevu za Međunarodnu pravnu pomoć.</i> <i>U odnosu na KT predmete Plan je realiziran u 100 % omjeru.</i> <i>I pored toga Kantonalno tužilaštvo Bihać je ostvarilo ciljani rezultat koji je postavljen za cjelokupni tužilački sistem F BiH.</i> <i>Kako bi ostvarili ciljani rezultat svi tužiocci su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta sa liste predmeta sa kojima su zaduženi. Planom rješavanja starih predmeta je osiguran stalni nadzor zamjenika glavne tužiteljice, šefova odsjeka kao i same glavne tužiteljice.</i>

<p><i>Ciljani rezultat 1.2.: Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</i></p>	<p><i>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50 % u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2017. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10 %.</i></p>	<p><i>Provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu</i></p>	<p><i>Od 58 planiranih KTA predmeta KT Bihać je riješio svih 58, što čini realizaciju od 100 %</i></p>	<p><i>KT Bihać je riješio sve KTA predmete predviđene u planu za rješavanje starih predmeta. Rađena je prekvalifikacija KTA u KT predmete. Kada nije postojala mogućnost za prekvalifikaciju (promjenu vrste predmeta) u KTA predmetima su donesene naredbe za neprovođenje istrage. Dakle, u potpunosti je primjenjivano Uputstvo o postupanju u KTA predmetima sa posebnim fokusom na KTA predmete starije od 2 godine.</i></p>
<p>Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava</p>				
<p><i>Ciljani rezultat 2.1.: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</i></p>	<p><i>Za 2018.godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 220 dana</i></p>	<p><i>Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 220 dana</i></p>	<p><i>Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2018. godine iznosila je 217 dana što znači da je ciljani rezultat ostvaren.</i></p>	<p><i>Tužioci su nastavili sa određivanjem preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama tužilaštva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima te su postupali u skladu sa Odlukom o predvidivim rokovima ovog Tužilaštva. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci se iznosila i razmatrala na sastancima Kolegija Odjela odnosno Odsjeka a potom i Kolegija svih tužilaca.</i></p>
<p><i>Ciljani rezultat 2.2.: Osigurati da u predmetima općeg kriminala učešće osuđujućih presuda bude iznad 95 % u odnosu na ukupan broj presuda.</i></p>	<p><i>Opći kriminal : Osigurati da u predmetima općeg kriminala učešće osuđujućih presuda bude iznad 95 % u odnosu na ukupan broj presuda.</i></p>	<p><i>Tokom 2018.godine je donešeno ukupno 1143 presude od čega su 1083 ili 95% osuđujućih. Ciljani rezultat je ostvaren.</i></p>	<p><i>Važno je napomenuti da je omjer osuđujućih pravosnažnih presuda u odnosu na ukupan broj presuda viši nego omjer nepravosnažnih. Tako je u predmetima privrednog kriminala i korupcije ovaj omjer 90 %. KT Bihać je nastavio sa primjenom Uputstva o saradnji ovlaštenih službenih lica i tužilaca.</i></p>	

<p>Ciljani rezultat</p> <p>2.2.: Osigurati da u predmetima privrednog kriminala učešće osuđujućih presuda bude iznad 85 % u odnosu na ukupan broj presuda.</p>	<p>Privredni kriminal :</p> <p>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da u predmetima privrednog kriminala učešće osuđujućih presuda bude iznad 85 % u odnosu na ukupan broj presuda.</p>		<p>Tokom 2018.godine je donešeno ukupno 18 presuda od čega je njih 14 ili 78 % osuđujućih (nepravosnažne) Međutim, u istom periodu je 11 presuda pravosnažno od kojih je 10 osuđujućih što čini omjer od 90 % osuđujućih Na ovaj način je ciljani rezultat ostvaren.</p>	<p>Kroz rad Operativnih foruma održavaju se redovni sastanci i sa drugim agencijama za provođenje zakona. Formiraju se posebni timovi tužilaca i ovlaštenih službenih lica za sve složenije predmete privrednog kriminala i korupcije. Podnošenjem žalbi se nastoji uticati na kaznenu politiku i opozivom uvjetnih osuda uz nadzor zamjenika i glavne tužiteljice.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.2.:</p> <p>Osigurati da u predmetima korupcije učešće osuđujućih presuda bude iznad 85 % u odnosu na ukupan broj presuda.</p>	<p>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da u predmetima privrednog kriminala učešće osuđujućih presuda bude iznad 85 % u odnosu na ukupan broj presuda.</p>		<p>Tokom 2018.godine je donešeno ukupno 8 presuda od čega je njih 6 ili 75 % osuđujućih (nepravosnažne)</p> <p>Međutim, u istom periodu je 10 presuda pravosnažno od kojih je 9 osuđujućih što čini omjer od 90 % osuđujućih presuda. Na ovaj način je ciljani rezultat ostvaren.</p>	
<p>Ciljani rezultat 2.3.</p> <p>Smanjiti omjer uvažениh pritužbi u odnosu na broj uložениh pritužbi na negativne tužilačke odluke</p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na uložene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga</p>	<p>Za 2018. godinu osigurati da omjer uvažениh pritužbi bude niži od 10% u odnosu na broj uložениh pritužbi na odluke o neprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga.</p>	<p>Tokom 2018.godine uvaženo je 10 pritužbi od ukupno 112 podnešenih. Omjer uvažениh pritužbi u odnosu na uložene predstavlja procent od 9 %, što znači da je ciljani rezultat ostvaren.</p>	<p>U izvještajnom periodu su se redovno na Kolegijima iznosile sve odluke o neprovođenju i obustavi istrage i sastavljali Zapsnici vezano za stavove oko odluka. Inicirani su bilateralni sastanci kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju broj negativnih tužilačkih odluka. U potpunosti je primjenjena obavezna instrukcija glavnog Federalnog tužioca o pritužbama tako što se one rješavaju najkasnije u roku od 3 mjeseca.</p>

Ciljani rezultat 2.4.: Smanjiti broj neriješenih prijava	Za 2018. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2017. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH.	Smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj neriješenih prijava sa 31.12.2017.	Broj neriješenih prijava na dan 31.12.2018.g. iznosi 613 što je za 24 % manje nego što je bilo neriješenih prijava na dan 31.12.2017.g. (821). Dakle, ciljani rezultat je ostvaren.	Tužioci ovog tužilaštva su kontinuirano surađivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnešenim zahtjevima.
Ciljani rezultat 2.5.: Smanjiti broj neriješenih istraga	Za 2018. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 5 % u odnosu na broj zabilježen 31.12.2017. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH	Smanjiti broj neriješenih istraga za 10 % u odnosu na broj neriješenih istraga sa 31.12.2017.	Broj neriješenih istraga na dan 31.12.2018.g. iznosi 127 što predstavlja smanjenje za 11 % nego što je bilo neriješenih istraga na dan 31.12.2017.g. (147). Dakle, ciljani rezultat je ostvaren.	U predmetima privrednog kriminala ostvarena je uska saradnja sa nadležnim organima koji su postupali po zahtjevima i naredbama Tužilaštva. Precizirani su rokovi za postupanje, održavani redovni sastanci te zajednički planirane aktivnosti i dinamika rada. Kontinuirano su jačani kapaciteti tužilaca u oblasti finansijske i krivične istrage kroz specijalističke obuke u saradnji sa stručnjacima iz ove oblasti. Tužioci su kontinuirano vršili nadzor nad radom ovlaštenih službenih lica.
Strateški cilj 3: Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima				
Ciljani rezultat 3.1.: Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima	Povećati za 5 % u odnosu na ocjenu datu u 2017.godini.	Zaključno sa aprilom 2019.godine će bit konačna evaluacija od strane evaluacijskog tijela formiranog od strane VSTV-a.		U toku 2018. godine Tužilaštvo je blagovremeno i kontinuirano postupalo po zahtjevima za pristup informacijama. Omogućena je kontinuirana edukacija osoba zaduženih za poslove odnosa sa javnošću sa posebnim osvrtom na krivično-pravnu terminologiju. Radilo se na provođenju Akcionog plana uz Strategiju za postupanje s osobama koje dolaze u kontakt sa Tužilaštvima. Primjenjivao se novi vizuelni identitet Tužilaštva i redovno je ažuriran veći broj komunikacijskih kanala.
Ciljani rezultat 3.2. Povećati kvantitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima	Povećati za 5 % u odnosu na ocjenu datu u 2017.godini.	Zaključno sa aprilom 2019.godine će bit konačna evaluacija od strane evaluacijskog tijela formiranog od strane VSTV-a.		Tužilaštvo je aktivno komuniciralo sa stručnom i širom javnošću, rješavalo zahtjeve po zahtjevima za pristup informacijama. U tom smislu održavana je godišnja press konferencija, ostvarivana je direktna komunikacija sa medijima, redovno je ažurirana web stranica, oglasna ploča, te su davana saopštenja za javnost.

OPŠTA OCJENA GODIŠNJE REALIZACIJE CILJANIH REZULTATA IZ STRATEŠKOG OKVIRA

Kantonalno tužilaštvo je u najvećoj mjeri uspjelo da realizira ciljane rezultate iz Strateškog okvira, te je svojim djelovanjem doprinijelo smanjenju ukupnog broja starih predmeta, povećanju efikasnosti, kvalitete rada i transparentnosti. Povećan je kvalitet i kvantitet informacija koje je davao PR tužilaštva.

*Tužilaštvo je za 2018.godinu ostvarilo ciljani rezultat koji se odnosi na provođenje Plana za rješavanje starih predmeta (**Strateški cilj br. 1.1.**) u odnosu na opći kriminal u omjeru od 100 %, a u odnosu na privredni kriminal i korupciju u omjeru od 89,17 % što u odnosu na ukupni ciljani rezultat provođenja Plana rješavanja starih predmeta iznosi 92,44 %.*

Međutim, Tužilaštvo je u potpunosti realiziralo postavljeni ciljani rezultat na nivou tužilačkog sistema F BiH, tako što je smanjilo ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 16 %, što je za 6 % više nego što je postavljeni Strateški cilj od 10 %.

Od ukupno planiranih 120 starih KT predmeta, Tužilaštvo je riješilo 107. Dakle, nije riješilo 13 starih KTK i KTPO predmeta. Ovdje treba naglasiti da su riješeni svi predmeti iz općeg kriminala, dok se neriješeni odnose na predmete privrednog kriminala i korupcije.

*U toku 2018.godine od ukupno planiranih 58 starih KTA predmeta riješeno je svih 58, tako da je realizacija 100 % (**Strateški cilj 1.2.**).*

Kada je u pitanju efikasnost rješavanja predmeta, najveći izazov Tužilaštva predstavlja rješavanje predmeta privrednog kriminala i korupcije, budući da istrage u tim predmetima traju znatno duže nego u drugim predmetima. Ovaj izazov utiče na prosječnu dužinu trajanja predmeta.

*U odnosu na **Strateški cilj broj 2.1.**, a koji se odnosi na smanjenje prosječne dužine trajanja predmeta, važno je istaći da je planirani cilj za 2018.godinu bio da se ona smanji ispod 220 dana. Tužilaštvo je ostvarilo ovaj Strateški cilj tako što je smanjilo dužinu trajanja predmeta sa 235 na 217, odnosno za 7,65 %.*

***Strateški cilj 2.2** je u cijelosti realiziran kada se uzme u obzir broj pravosnažnih presuda dok u odnosu na nepravosnažne presude u predmetima korupcije i privrednog kriminala ova realizacija je nešto manja. U predmetima općeg kriminala omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj donešenih je 95 %, u predmetima korupcije ovaj omjer kod nepravosnažnih presuda iznosi 78 %, dok kod pravosnažnih je 90 %, dok je u predmetima privrednog kriminala kod nepravosnažnih 75 %, a kod pravosnažnih 90 %.*

***Strateški cilj 2.3** – smanjiti omjer uvažениh pritužbi za 10 % u odnosu na broj uloženih na negativne tužilačke odluke je takođe u cijelosti ostvaren. Naime, tokom 2018.godine uvaženo je 10 od ukupno uloženih 112 pritužbi, što predstavlja omjer od 9 %.*

Strateški cilj 2.4 - smanjiti broj neriješenih prijava za 10 % u odnosu na broj zabilježen 31.12.2017.godine je u potpunosti realiziran. Naime, broj neriješenih prijava je smanjen za 23 % nego što ih je bilo na dan 31.12.2017.godine.

Strateški cilj 2.5 - smanjiti broj neriješenih istraga za 10 % u odnosu na broj zabilježen 31.12.2017.godine je u potpunosti realiziran. Naime, broj neriješenih istraga je smanjen za 11 % nego što ih je bilo na dan 31.12.2017.godine.

Strateški cilj 3. – povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima. Zaključno sa aprilom 2019.godine će biti okončana evaluacija od strane evaluacijskog tijela formiranog od strane VSTV-a koja će dati informaciju o provođenju ovog strateškog cilja.

Tužilaštvo je nastavilo da osigurava učešće tužilaca na edukacijama iz oblasti provođenja finansijskih istraga kao i specijalizaciju tužilaca na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u tužilaštvima. Pored toga, korištena su jedinstvena pravila i procedura za primjenu posebnih istražnih radnji i obrasci za vođenje istraga u složenim predmetima (organizovani i privredni kriminal, korupcija i kibernetički kriminal).

GLAVNA KANTONALNA TUŽITELJICA
Fadila Amidžić