

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
KANTONALNO TUŽITELJSTVO  
TUZLANSKOG KANTONA  
Broj: A 66/18  
Datum:31.01.2018. godine

Na osnovu člana 6 stav 2.Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 64/16), Glavni kantonalni tužitelj Kantonalnog tužiteljstva Tuzlanskog kantona Tuzla, donio je

## **PLAN RADA ZA 2018. GODINU**

### **I GLAVNI CILJEVI RADA ZA 2018. GODINU**

Konstatuje se da u vrijeme donošenja ovog Plana rada u Kantonalnom tužiteljstvu TK, tužiteljsku funkciju vrši ukupno 38 tužitelja i to, glavni tužitelj, dva zamjenika glavnog tužitelja i 35 tužitelja, raspoređenih po odsjecima, kako slijedi :

<b>Odsjek</b>	<b>Broj</b>
<b>Odsjek za organiozovani kriminal, korupciju i privredni kriminal sa poreskim utajama</b>	9 tužitelja
<b>Odsjek za ratni zločin</b>	3 tužitelja
<b>Odsjek za krvne, seksualne delikte i drogu</b>	9 tužitelja
<b>Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj</b>	12 tužitelja
<b>Odsjek za maloljetnički kriminal</b>	2 tužitelja

U odnosu na ciljane rezultate uvrštene Strateškim okvirom za period 2017 – 2019. za tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine koji je utvrđen na kolegiju glavnih tužilaca održanog u decembru 2017. godine za 2018. postavljaju se sljedeći ciljevi za Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona<sup>1</sup> :

#### **Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta**

**Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine**

Za 2018. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu

**Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije**

<sup>1</sup> U svrhu ovog Plana rada, brojčano iskazani procenti u formulaciji ciljanih i postignutih rezultata izraženi su u procentnim poenima.

**godine**

Za 2018. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu

**Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava**

**Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta**

Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta za 10% u odnosom na prosječnu dužinu zabilježenu 31.12.2017.

**Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica**

Za opći kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za opšti kriminal kao trogodišnji omjer zabilježen u periodu od 2015 do 2017. godine

Za privredni kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za opšti kriminal kao trogodišnji omjer zabilježen u periodu od 2015 do 2017. godine

Za organizovani kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za opšti kriminal kao trogodišnji omjer zabilježen u periodu od 2015 do 2017. godine

Za korupciju - Zadržati isti trogodišnji omjer za opšti kriminal kao trogodišnji omjer zabilježen u periodu od 2015 do 2017. godine

**Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvaženih pritužbi u odnosu na broj uloženi pritužbi na odluke o nesprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga**

Za 2018. godinu osigurati da omjer uvaženih pritužbi bude niži od 5% u odnosu na broj uloženi pritužbe na odluke o nesprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga

**Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava**

Smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj neriješenih prijava sa 31.12.2017.

**Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga**

Smanjiti broj neriješenih istraga za 5% u odnosu na broj neriješenih istraga sa 31.12.2017.

**Strateški cilj 3: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava**

**Ciljani rezultat 3.1 Smanjiti broj ispitanika koji imaju negativnu percpciju o radu tužilaštava**

75% ispitanika ima negativnu percpciju u odnosu na preko 80% zabilježenih u 2016. godini

**Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj komunikacijskih kanala**

Za 2018. godinu koristiti najmanje 4 različita kanala komunikacije

## **Napomena:**

Slijedeći kadrovsku popunjenost na kraju 2017. godine., ističemo da će u ovom tužiteljstvu, najvjerojatnije, u toku cijele 2018.godine., nedostajati 4 tužitelja, od kojih se tri nalaze na bolovanju, a jedan pod suspenzijom. Ta činjenica će, sasvim je jasno, negativno utjecati na kvantitet u radu, ali, ipak, želimo da postavimo ciljeve kao da smo kadrovski u cjelosti popunjeni.

## **Opšti zaključci**

Kantonavno tužiteljstvo TK je i u 2017. godini postiglo rezultate koji su, u globalu , bolji od rezultata iz 2016. godine. Iz tih razloga u 2017 godini su nastavljene aktivnosti na stvaranju posebnih organizacijskim i drugih uvjeta koji bi značajno unaprijedili efikasnost u radu KT TK-a u ovoj oblasti.

Generalno gledajući, fokus rada tužiteljstva u 2018. godini će biti:

- Kontinuirano vršiti internu i eksternu edukaciju i specijalizaciju tužitelja, kako u primjeni kaznenog zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine, tako i u primjeni međunarodnog prava i primjeni drugih propisa
- Konstantno raditi na stvaranju boljih materijalnih, tehničkih i kadrovskih uvjeta koji bi osigurali nesmetan i efikasan rad KT TK-a
- Uspostavljanje internog sistema kvaliteta u tužiteljstvu
- Tužitelji će u svom radu postupati vodeći računa o rodnoj ravnopravnosti
- Permanentno osmišljavati metod i sadržaj rada sa naglaskom na sinergiju kod postupanja agencija za provođenje zakona i KT TK-a osmišljavanje edukacije ovlaštenih službenih osoba na provođenju zakona u cilju što kvalitetnijeg prikupljanja dokaza, te unapređivati suradnju među svim Agencijama za provođenje zakona
- Poseban akcenat će se dati na gonjenju počinitelja kaznenih djela iz oblasti gospodarskog kriminala, koruptivnih kaznenih djela i organiziranog kriminala,

Rad u istražnim timovima je metod rada koji je u 2015 godini zaživio, tako da i u narednom period treba istrajavati na tom načinu prikupljanja dokaza u istrazi, jer to produbljuje kvalitetno suradnju KT TK-a sa drugim agencijama za provođenje zakona. U 2017 godini je nastavljeno sa aktivnostima na unapređenju i korištenjem automatskog upravljanja predmetima-TCMS-a. Razvijati saradnju sa izvršnim i zakonodavnim organima vlasti, posebno u smislu informiranja tih organa o provođenju Zakona FBiH, te nastaviti razvijati saradnju sa međunarodnim organizacijama prisutnim u Fedraciji Bosne i Hercegovine kao što su, USAID, Vijeće Evrope, OHR, OSCE itd, Kantonavno tužiteljstvo TK će i dalje održavati redovne radne dogovore i sastanke sa Agencijama za provođenje zakona, te intenzivirati saradnju sa ostalim tužiteljstvima u BiH radi razmjene iskustava. Insistirat će se i na pojačanim akcijama i mjerama upravljenim na stalno potvrđivanje samostalnosti u radu KT TK-a i tužitelja. Ovo tužiteljstvo

predlaže i uspostavljanje funkcionalne veze unutar tužiteljske organizacije u Bosni i Hercegovini.

Potrebno je popuniti broj stručnih savjetnika, na koje prenijeti određena ovlaštenja tužitelja, te popuniti broja namještenika po utvrđenoj sistematizaciji. Ističemo da je od strane nadležnih kantonalnih tijela odobren prijem još dva stručna savjetnika, koji će, nadamo se, početi sa radom u toku 2018 godine. Ovo Tužiteljstvo će nastaviti suradnju između KT TK-a i medija s tim da se moraju izbjeći situacije da se neobjektivnim medijskim izvještavanjem stvara pogrešna slika i tako ugrožava ostvarenje društvene uloge tužiteljstva, ili da neopravdanim uskraćivanjem informacija javnost ostane uskraćena za blagovremenu, objektivnu i tačnu informaciju. Što se tiče ocjene primjene uspostavljenih zakonskih rješenja, a posmatrano u odnosu na poštivanje utvrđenih zakonskih rokova, možemo reći da se ti rokovi, uglavnom, poštuju. Složenost predmeta, obim dokaza koje je potrebno pribaviti u istražnom postupku, brojnost predmeta sa kojim su tužitelji zaduženi, što se sve posebno odnosi na predmete iz oblasti gospodarskog, organiziranog i koruptivnog kriminala, permanentno dovodi do situacije da istrage nije moguće objektivno okončati, pa se efikasnost radnji i mjera projecira kroz rad kolegija tužitelja pojedinih odsjeka, a sve u cilju iznalaženja efikasnih mjera usmjerenih ka efikasnijem okončanja istraga, kao i donošenja konačnih tužiteljskih odluka. Poseban problem u ovoj oblasti predstavlja nedovoljan broj sudskih vještaka iz oblasti ekonomsko – finansijske struke koji rade za potrebe krivičnog postupka i sa kojima ovo Tužiteljstvo ima dužu saradnju.

Što se tiče primjene procesnih instituta kao što je pregovaranje o krivnji i zaključivanje sporazuma o priznanju krivnje sa osumnjičenicima, možemo konstatovati da u primjeni ovog instituta treba imati aktivniju ulogu tužitelj, ali i sa dozom opreza, pri čemu insistiramo posebno na tužiteljskom umijeću vođenja procedure sporazumjevanja i zaključivanja ovih sporazuma. Svi prijedlozi za zaključenje sporazuma o priznanju krivnje, bez obzira od koga potiče inicijativa za zaključenje istih, analiziraju se na kolegiju odgovarajućeg odsjeka, gdje se i zauzima konačan stav o vrsti i visini krivične sankcije na koju bi tužiteljstvo zaključilo sporazum o priznanju krivnje, a konačnu odluku o tome donosi glavni tužitelj. Procesni institut podizanja optužnice sa kaznenim nalogom takođe treba koristiti u svakom slučaju u kojem postoje zakonski razlozi i objektivno opravdanje za to. U svrhu predhodnog u izvještajnom periodu tužitelji su konstantno podsjećani i ohrabrivani da imaju na umu intenciju zakonodavca i da primjenjuju predhodne procesne institute, te da ne bi trebali zanemarivati ovo moćno sredstvo za efikasnost kaznenog postupka, što u konačnom doprinosi značajnom smanjenju troškova postupka, a pri tome se ne umanjuje i ostali zakonom propisani ciljevi koji se ostvaruju istima. U budućnosti predviđamo da će i dalje doći do povećanja broja slučajeva u kojima će primjena ovoga instituta biti primjenjena, što će dovesti do bržeg rješavanja kaznenih predmeta, sa ciljem da se bez redovnog suđenja izbjegnu veliki troškovi postupka, pri čemu se ne zanemaruje da kvaliteta u provedenoj istrazi osigurava povoljnu tužiteljsku poziciju u ovoj proceduri sporazumjevanja, te na tome i treba inzistirati.

Također, u periodu koji slijedi, nastaviti će se i sa tužiteljskom praksom i zahtjevima prema sudu, a sve u cilju potpune zaštite oštećenog i ostvarivanja

svrhe uvjetne osude, da se u slučaju izricanja navedene sankcije, optuženi (naravno, tamo gdje je to moguće) obaveže na naknadu štete oštećenom u određenom roku, uz posebno određenje da, ukoliko tu obavezu ne ispuni, uvjetna osuda bude opozvana, a kazna zatvora iz te osude izvršna.

U budućem periodu će biti potrebno više koristiti primjenu posebnih istražnih radnji, a sve iz razloga otežanog dokazivanja kaznenih djela za koje je i sama javnost posebno senzibilirana. U svrhu predhodnog se akceptira da su to posebno kaznena djela zloupotrebe droge, prostitucije, davanje i primanje dara, ucjene i slično.

Plan rada za 2018. godinu se sastoji iz sljedećih dijelova:

- Mjere za realizaciju ciljanih rezultata utvrđenih Strateškim okvirom za Tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine za period 2017 – 2019. godina
- Pregled pretpostavljenog i planiranog obima rada Kantonalnog tužilaštva za 2018. godinu
- Pregled ostalih mjera i aktivnosti koji će se realizovati u 2018. godini
  - Mjere vezane za KTN predmete (angažiranje dodatnog osoblja, tri osobe po projektu)
  - Uspostava suradnje sa ostalim tužiteljstvima i dosljedno zavođenje podataka u TCMS sistem
  - Plan po organizacionim odjeljenjima uprave tužilaštva
- Pregled pomoćnih evidencija koje će tužilaštvo da vodi u cilju ostvarenja Plana rada za 2018. godinu
- Aneksi na plan rada:
  - Plan rješavanja starih predmeta

## II MJERE ZA REALIZACIJU CILJANIH REZULTATA UTVRĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM

### II.a Mjere za realizaciju strateškog cilja 1: Smanjiti broj starih predmeta

<b>Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	20% manje u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2017. godine
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Za 2018. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Svi tužitelji su dužni riješavati predmete sa liste kojima su zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu</li> <li>Svi tužitelji su u obavezi slati urgencije prema policijskim agencijama prema potrebama krivičnog predmeta.</li> <li>Tužitelji će imati aktivniju ulogu u predlaganju i provođenju sporazuma o priznanju krivnje i predlaganja kaznenih naloga</li> </ul>

#### *Trendovi za period 2015.-2017.*

<b><i>Ciljani rezultat 1.1: Povećati postotak riješenih KT predmeta starijih od dvije godine u odnosu na ukupan broj neriješenih KT predmeta</i></b>			
	2015	2016	2017
Broj riješenih KT predmeta starijih od 2 godine	409**	330**	265*
Broj neriješenih KT predmeta	2040**	1983**	1620*
Omjer	20%	16%	16%

*\*U ove brojeve su uključeni: KT; KTF; KTK; KTM; KTPO; KTEKS; KTO; KTT (bez nerješivih potjernica)*

*\*\* Podaci za 2014. I 2015. godinu uključuju broj nerješivih potjernica. Kolegij glavnih tužilaca FBiH je u decembru 2016. godine odlučio da nerješive potjernice neće biti uključene u ovaj ciljani rezultat*

#### **Dodatna obrazloženja:**

Iako je broj riješenih starih predmeta na kraju 2017.godine manji od broja riješenih tih predmeta na kraju 2016 i 2015 godine, to je zbog činjenice da se iz godine u godinu smanjuje broj starih predmeta, uz napomenu da se, kao što je gore vidljivo, u periodu 2015 – 2017 godina, broj neriješenih KT predmeta konstantno smanjuje.

- Ovo tužiteljstvo će nastojati da riješi sve stare predmete, osim onih objektivno blokiranih.
- Zahvaljujući angažmanu dodatno osoblja tužilaštvo je bilo u mogućnosti da veći fokus stavi na rješavanje starih predmeta poseban u toku 2017. godine. Naglasak je stavljen na rješavanje starih predmeta vezanih za imovinske delikte koji su skoro 100% riješeni.

<b>Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	20 % manje u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2016. godine
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Za 2018. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2018. Godinu
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Raditi na prekvalifikaciji KTA predmeta u KT predmete ukoliko je to moguće</li> <li>• Donositi naredbe o nesprovođenju istrage ukoliko KTA predmete nije moguće prekvalifikovati u KT predmet ili riješiti ga na drugi način</li> <li>• U potpunosti primjenjivati Upustvo o postupanju s KTA predmetima</li> <li>• Posebnu pažnju posvetiti KTA predmetima starijim od dvije godine putem realizacije Plana za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu</li> </ul>

#### **Trendovi za period 2015.-2017.**

<b>Ciljani rezultat 1.2: Povećati postotak riješenih KTA predmeta starijih od dvije godine u odnosu na ukupan broj neriješenih KTA predmeta</b>			
	<b>31.12.2015.</b>	<b>31.12.2016.</b>	<b>31.12.2017.</b>
Broj riješenih KTA predmeta starijih od 2 godine	451**	440**	440
Broj neriješenih KTA predmeta	3258**	2524**	2671
Omjer	13,84%	17,43%	16,47%

#### **Dodatna obrazloženja:**

- Broj riješenih starih KTA predmeta je ujednačen u posljednje tri godine, koja konstatacija se odnosi i na broj neriješenih KTA predmeta u posljednje dvije godine, ali ovome treba dodati činjenicu da gornje parametre treba posmatrati u svjetlu znatno većeg broja ukupno riješenih predmeta na kraju 2017 godine u odnosu na predhodne godine.

## II.b Mjere za realizaciju strateškog cilja 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava

<b>Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	Za 2018. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 220 dana
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta za 10% u odnosu na prosječnu dužinu zabilježenu 31.12.2017.
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Odrediti precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama tužilaštva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima.</li> <li>• Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci se mora iznijeti i razmatrati na sastanke Kolegija Odjela.</li> <li>• Tužitelji će imati aktivniju ulogu u predlaganju i provođenju sporazuma o priznanju krivnje i predlaganja kaznenih naloga</li> <li>• Nastaviti analizirati KTA predmeta koji se odnose na opšti kriminalitet i provoditi predložene mjere</li> </ul>

### *Trendovi za period 2015.-2017.*

#### ***Ciljani rezultat 2.1: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta***

	2015	2016	2017
Prosječna dužina trajanja predmeta	297	256	228

#### ***Dodatna obrazloženja:***

- U periodu od 2015.-2017. evidentan je trend smanjenja prosječne dužine trajanja predmeta a ciljani rezultat za 2018. godinu je smanjenje od 10% te se očekuje da će prosječna dužina trajanja biti oko 210 dana
- Nastavak aktivnosti na smanjivanju broja starih predmeta će uticati na dalje smanjivanje prosječne dužine trajanja predmeta.
- Međutim, u prosječnu dužinu trajanja predmeta ulaze i nerješivi predmeti. Predlaže se da se na nivou Tužilačkog sistema Federacije BiH i VSTV-a donese stav da se nerješivi predmeti, t.j. predmeti kod kojih postoje procesne zapreke za postupanje isključe iz prosječne dužine trajanja predmeta jer stvaraju nerealnu sliku o tome koliko dugo traje postupanje po predmetima.

<b>Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	<p>Za opći kriminal u 2018. - zadržati trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016. godina</p> <p>Za privredni kriminal - Povećati trogodišnji omjer 2015-2018. godine osuđujućih presuda odnosu na broj podignutih optužnica za 5% u odnosu na trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016.</p> <p>Za organizovani kriminal - Povećati trogodišnji omjer 2015-2018. godine osuđujućih presuda odnosu na broj podignutih optužnica za 5% u odnosu na trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016.</p> <p>Za korupciju - Povećati trogodišnji omjer 2015-2018. godine osuđujućih presuda odnosu na broj podignutih optužnica za 5% u odnosu na trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016.</p>
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Zadržati trogodišnji omjer 2015-2017. godine osuđujućih presuda odnosu na broj podignutih optužnica za 5% u odnosu na trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016. godina
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vršeno spajanje predmeta u situacijama kada je formirano više predmeta, za više događaja, u odnosu na isto prijavljeno/osumnjičeno lice. U tim slučajevima donosi se jedna tužilačka odluka, što negativno utiče na statističke pokazatelje, ali pozitivno utiče na sistematičnost u radu, što jasno vidi kroz broj predmeta okončanih na način spajanjem sa drugim predmetom.</li> <li>• Povećati broj optuženja za opšti kriminal i za krivična djela iz oblasti privrednog kriminaliteta, kroz (posebno za djela privrednog kriminala) ostvarenje uske saradnje sa organima koji postupaju po zahtjevima i naredbama tužilaca</li> <li>• Primjena jedinstvenih pravila za primjenu „posebnih istražnih radnji“</li> <li>• Nastaviti sa redovnim održavanjem sastanka kako postupajućih tužilaca tako i šefa Privrednog odjela i Zamjenika GKT i GT sa ovlaštenim službenim licima radi preciznog definisanja dinamike postupanja po zahtjevima</li> <li>• Primjena upustava OSL i tužilaca kroz rad operativnih foruma</li> <li>• Nastaviti praksu održavanja redovnih sastanaka sa predstavnicima MUP TK, FMUP, SIPA, porezna uprave i kantonalne uprave za inspekcijske poslove sa ciljem razmatranja konkretnih predmeta i iskustva</li> <li>• Primjena obrazaca za vođenje istraga u složenim predmetima (Organizovani kriminal, privredni kriminal, korupcija i kibernetički kriminal)</li> <li>• Povećati broj planova istrage u kompleksnim predmetima</li> <li>• Održati 6 praktičnih edukacija za OSL sa ciljem poboljšanja kvaliteta izvještaja o počinjenom krivičnom djelu</li> <li>• Tužitelji će koristiti propisane urneke naredbi za vještačenja i tužiteljske naredbe za tjelesni pregled</li> <li>• Nastaviti sa dosljednom promjenom Obveznih instrukcija glavnog tužitelja u smislu obvezne provjere prije optuženja da li se protiv iste ili istih osoba u KT TK-a vodi samo konkretna istraga, ili protiv iste ili istih osoba ima više otvorenih istraga</li> <li>• Nastaviti jačati povjerenje građana u tužiteljstvo sa namjerom prijavljivanja krivičnih djela</li> <li>• Nastaviti sa formiranjem posebnih timove tužilaca i ovlaštenih</li> </ul>

	<p>službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nastaviti utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja</li> <li>• Podržati specijalizaciju tužitelja na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u tužiteljstvu</li> </ul>
--	--

### **Trendovi za period 2015.-2017.**

#### **Ciljani rezultat 2.2: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica**

Opšti kriminal	2015	2016	2017
Podignute optužnice	2,265	1924	1821
Osuđujuće presude	2,303	2098	1896
Omjer	102%	109%	104%
Privredni kriminal	2015	2016	2017
Podignute optužnice	88	123	53
Osuđujuće presude	51	122	81
Omjer	58%	99%	152%
Organizovani kriminal	2015	2016	2017
Podignute optužnice	2	3	5
Osuđujuće presude	1	2	4
Omjer	50%	67%	80%
Korupcija	2015	2016	2017
Podignute optužnice	77	32	48
Osuđujuće presude	18	31	31
Omjer	23%	97%	65%

#### **Dodatna obrazloženja:**

- Tužilaštvo provodi brojne mjere kako bi se povećali omjeri što je vidljivo iz pregleda trendova za prethodne tri godine.
- Saradnja je ostvarena sa brojnim agencijama za provođenje zakona a svaki prvi petak u mjesecu se održavaju sastanci sa predstavnicima agencija za provođenje zakona (MUP TK, FMUP, SIPA, Porezna uprave i Kantonalne uprave za inspeksijske poslove) kako bi se razmatrali konkretni predmeti i iskustva.
- Povećan je angažman na spajanju predmeta što je imalo uticaja na smanjenje ostvarenog omjera ali je osiguralo veći kvalitet. Pored toga primljen je stručni saradnik ekonomske struke koji će pružati podršku u istragama vezanim za privredni kriminal i korupciju.
- Ovdje se posebno dodaje činjenica da gornji parametri zavise i od aktivnosti sudova, jer je uobičajena situacija (posebno u dugotrajnim postupcima) da optužnica bude podignuta u jednoj, a da predmet bude presuđen u drugoj godini.

<b>Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj uloženi pritužbi na negativne tužilačke odluke</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj uloženi pritužbi na odluke o nesprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Za 2018. godinu osigurati da omjer uvažanih pritužbi bude niži od 5% u odnosu na broj uloženi pritužbe na odluke o nesprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>I dalje insistirati da se, prije donoše ja naredbi o neprovođenju ili obustavi istrage, sve činjenične i pravne dileme predhodno rasprave ili na kolegiju odsjeka ili sa šefovima odsjeka/zamjenicima glavnog tužitelja, te da, prije konačne otpreme, naredbe o neprovođenju i obustavi istrage i dalje budu predmet kontrole jednog od zamjenika glavnog tužitelja i/ili glavnog tužitelja.</li> <li>Inicirati bilateralne sastanke kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju uzrok velikog broja negativnih tužilačkih odluka</li> <li>Primijeniti Obaveznu instrukciju Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe rješavaju u roku od 3 mjeseca</li> </ul>

### **Trendovi za period 2015.-2017.**

Opšti kriminal	2015	2016	2017
Uvažene pritužbe na neg.tuž.odl.	4	2	1
Broj negativnih tužilačkih odluka	168	174	153
Omjer	2,38%	1,14%	0,65%

### **Dodatna obrazloženja:**

- Podaci o broju negativnih tužiteljskih odluka odnose se na one predmete u kojima je izjavljena pritužba.
- Podaci su dobijeni na osnovu ručne evidencije koja se vodi u Uredu glavnog tužitelja.
- Ovo tužiteljstvo ima mali broj uvažanih pritužbi na rad, što je posljedica prakse da konačne tužiteljske odluke, pa i negativne, prije otpreme, budu predmet kontrole od strane zamjenika glavnog tužitelja i/ili glavnog tužitelja.

<b>Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	Za 2018. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2016. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj neriješenih prijava sa 31.12.2017.
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uticati na starost prijava</li> </ul>

- Redovno vršiti uvid u predmete za kojima su tužitelji zaduženi kako bi se onemogućilo nastupanje zastarjelosti krivičnog gonjenja (relativne i apsolutne), te u tom cilju poduzimati mjere

### **Trendovi za period 2015.-2017.**

	2015	2016	2017
Broj prijava primljenih u toku godine	3,379	3,464	2748
Broj riješenih prijava na kraju godine	3,710	3,488	3118
Broj neriješenih prijava na kraju godine	1,507	1,497	1641
Omjer neriješenih prijava u odnosu na godišnji priliv	45%	43%	59%

### **Dodatna obrazloženja:**

- Na realizaciju ovog ciljanog rezultata će također uticati i mjere predviđene za realizaciju ciljanog rezultata 1.1.

<b>Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	Za 2018. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2017. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Smanjiti broj neriješenih istraga za 5% u odnosu na broj neriješenih istraga sa 31.12.2017.
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Za predmete privrednog kriminala potrebno je ostvariti usku saradnju sa nadležnim organima koji će postupati po zahtjevima i naredbama tužilaštva u vidu redovnih sastanaka radi planiranje svih aktivnosti i dinamike rada.</li> <li>• Svi tužitelji su u obavezi vršiti nadzor nad radom ovlaštenih službenih osoba</li> <li>• Za predmete privrednog kriminala redovno vršiti uvid u predmete kako bi se onemogućilo nastupanje zastarjelosti krivičnog gonjenja.</li> <li>• Za predmete opšteg kriminala, prioritet je smanjivanje broja predmeta prema planu rješavanja starih predmeta i u skladu sa instrukcijom Glavnog kantonalnog tužitelja</li> <li>• Za predmete opšteg kriminala izvršiti uvid u predmete kojima su zaduženi, te utvrditi da li je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja (relativna i aposolutna), u kojim predmetima će biti donesene odluke.</li> </ul>

### **Trendovi za period 2015.-2017.**

	2015	2016	2017
Broj istraga naređenih u toku godine	2,626	2,494	2123
Broj riješenih istraga na kraju godine	2,778	2,529	2233
Broj neriješenih istraga na kraju godine	458	452	354
Omjer neriješenih istraga u odnosu na broj naređenih istraga	17%	18%	17%

#### **Dodatna obrazloženja:**

- Potrebno je uzeti u obzir da istrage u predmetima privrednog kriminala i korupcije traju značajno duže od predmeta koji su vezani za opći kriminal
- Na realizaciju ovog ciljanog rezultata će također uticati i mjere predviđene za realizaciju ciljanog rezultata 1.1.

### **II.c Mjere za realizaciju strateškog cilja 3: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava**

<b>Ciljani rezultat 3.1 Smanjiti broj ispitanika koji imaju negativnu percepciju o radu tužilaštva</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u Federaciji BiH</b>	Za 2018. godinu 75% ispitanika ima negativnu percepciju o radu tužilaštava
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Za 2018. godinu 75% ispitanika ima negativnu percepciju o radu tužilaštava
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Nastaviti sa dinamikom rješavanja zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacija u FbiH</li><li>• Učestvovati na specijalitičkim obukama namijenjene unapređenju odnosa sa javnošću</li><li>• Implementacija Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvom</li><li>• Uz pomoć VSTV-a, izraditi i sprovesti okvir za praćenje kvalitete i brzine dostupnih informacija</li><li>• Primjena novog vizulnog identitta tužiteljstva</li><li>• Nastaviti razvijati kvalitetne oblike saradnje sa medijiima</li></ul>

<b>Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj komunikacijskih kanala koji se koriste od strane tužilaštava</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu na nivou Tužilačkog sistema u</b>	Za 2018. godinu se koristi najmanje 4 različita kanala komunikacije

<b>Federaciji BiH</b>	
<b>Ciljani rezultat za 2018. godinu za KT Tuzla</b>	Za 2018. godinu se koristi najmanje 4 različita kanala komunikacije
<b>Predložene mjere:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Godišnji Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva</li> <li>• Izrada i publikovanje 2 Biltena i dostavljanje svim korisnicima u pravosuđu putem mailing list-i</li> <li>• Redovno održavati web stranicu</li> <li>• Brifinzi za elektronske medije</li> <li>• Davanje izjava na pojedinačne zahtjeve medija</li> <li>• Socijalni mediji</li> <li>• U skladu sa strateškim ciljevima i programima, definiranih strategijom, će se provoditi pojedinačne aktivnosti u skladu sa vremenskim okvirom postavljenim za sva tužiteljstva u BiH.</li> </ul>

## Pretpostavljeni i planirani obim rada

Primjer tabele za godišnji planirani i pretpostavljeni obim rada

Naziv tužilaštva	Vrsta predmeta	Ostalo neriješeno predmeta iz prethodnog perioda na dan 01.01. godine za koju sačinjava Plan rada	Očekivani priliv predmeta (izračunava se na osnovu prosječnog broja zaprimljenih prijava u protekle četiri godine)	Broj predmeta čije je rješavanje planirano u toku godine
	I	II	III	IV
.....	KT	1490	2730	2985
	KTA	2410	3138	3214
	KTN	17520	2559	1846
	KTRZ	1	4	6
	KTARZ	81	6	16
	KTNRZ	14	5	3
	KTPO	44	135	156
	KTAPO	19	13	6
	KTNPO	0	0	0
	KTO	0	4	4
	KTAO	1	1	0
	KTNO	0	0	0
	KTK	85	182	193
	KTAK	160	111	68
	KTNK	0	0	0
	KTT	0	0	0
	KTAT	0	0	0
	KTNT	0	0	0
	KTPOM	3	12	11
	KTMPOM	11	32	31
	KTM	21	137	170
<b>Ukupno</b>		<b>21860</b>	<b>9069</b>	<b>8710</b>

## **IV PREGLED OSTALIH MJERA I AKTIVNOSTI KOJI ĆE SE REALIZOVATI U 2018. GODINI**

### **IV a Mjere vezane za KTN predmete**

- Nastaviti akciju na rješavanju KTN predmeta
- U potpunosti primjenjivati upustvo o postupanju sa KTN predmetima

### **IV b Plan rada Odjela ratnih zločina**

Shodno zahtjevu glavnog tužioca Federalnog tužilaštva FBiH, broj A -689/15 od 24.12.2015. godine, revidiran je plan rješavanja predmeta ratnih zločina za 2018. godinu u Kantonalnom tužiteljstvu Tuzlanskog kantona, te je dostavljen Federalnom tužilaštvu FBiH dana 21.12.2017 godine.

Svi neriješeni predmeti ratnih zločina u Kantonalnom tužiteljstvu TK stavljeni su u plan rješavanja za 2018. godinu, iz razloga što Projekat unapređenja rada na predmetima ratnih zločina u BIH – IPA 2013 završava u februaru 2019. godinu.

Premda smatramo da se neriješeni predmetni ratnih zločina neće moći riješiti tokom 2018. godine, jer se radi o predmetima u kojima je potrebno kontinuirano preduzimati istražne radnje, dok su KTARZ predmeti vezani za ekshumacije koje je obavljalo ovo Tužiteljstvo do augusta 2010. godine. Okončanje ovih predmeta ne zavisi od aktivnosti tužitelja, već od objektivnih okolnosti koje podrazumjevaju dostavljanje DNK izvještaja, potvrda o smrti, zapisnika o utvrđivanju identiteta i druge dokumentacije kada se za to steknu uslovi. Radi toga smatramo da bi se Projekat unapređenja rada na predmetima ratnih zločina u BIH – IPA 2013, koji završava u februaru 2019. godine, trebao produžiti na određeni vremenski period, s obzirom na naprijed navedene okolnosti.

### **IV c Stručni savjetnici, pripravnici-volonteri, pravni suradnici i suradnici**

Prema organizaciji KT TK-a, tužiteljima u radu pomažu stručni savjetnici. Rad i angažman stručnih savjetnik utvrđen je u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i poslovanju KT TK-a. Stručni savjetnici-pomoćnici tužioca sa pravosudnim ispitom pod nadzorom tužitelja provode radnje dokazivanja za koje bude ovlašteni od strane tužitelja u svakom pojedinačnom predmetu.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i poslovanju KT TK-a treba da ima ukupno 15 stručnih savjetnika (12 stručnih savjetnika-diplomiranih pravnika, 1 stručni savjetnik-psiholog i 1 stručni savjetnika-diplomirani ekonomista). Na dan 28.09.2017 godine popunjena su samo dva radna mjesta, i to stručnog savjetnika - pomoćnika tužioca i radno mjesto stručnog savjetnika-diplomiranog ekonomiste. Navedeni Pravilnik predviđa navedeni broj stručnih savjetnika u skladu sa aktom glavnog federalnog tužitelja iz 2011 godine u kojem je navedeno da su glavni kantonalni

tužitelji dužni da preispitaju unutrašnju organizaciju i sistemizaciju u pogledu neophodnog broja stručnih savjetnika-pomoćnika tužioca kao i kriterija za određivanje potrebnog broja uposlenika, a koji su utvrđeni na sjednici VSTV BiH od 25.04.2012 godine ( jedan stručni savjetnik na tri tužioca i dva administrativna radnika na jednog tužioca ).

U izvještajnom periodu u KT TK-a je bio angažiran jedan stručni savjetnik-diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom, koji tužiteljima pruža neophodnu stručnu pomoć u efikasnijem radu na predmetima.

Posebno se ističe činjenica da su i tijekom 2017 godine u KT TK-a bila i dalje angažirana dva stručna savjetnika koji su raspoređeni na rad u Odsjeku za ratne zločine. Ovi stručni savjetnici su realizacija ciljanog projekta pod okriljem EU-IPA 2013 koji traje od aprila 2014 godine .Tijekom 2017 godine nije bilo zastoja u transferu novčanih sredstva Evropske Unije prema trezoru BiH, a time i prema trezoru u Tuzlanskom kantonu, a radi se o sredstvima koja su direktna podrška angažiranju predhodnih savjetnika.

Dodatno angažirani tužitelj, stručni savjetnici i dva administrativna radnika nisu prestali sa radom u KT TK-a isključivo iz razloga koji je prepoznat u nastavku posebnog napora koji je uložila Vlada Tuzlanskog kantona, koja je preuzela daljnje privremeno akontativno financiranje ovoga dijela projekta i osoblja, čime je stvorena mogućnost da se izvrše sva mjesečna plaćanja ovom osoblju, pri čemu je dobijena garancija OSCE da će do kraja godine biti isplaćene sve tranše za 2016 godinu, što je i ostvareno u međuvremenu i do kraja ispoštovano.

Tijekom 2017 godine provedena je procedura i primljen je stručni savjetnik-diplomirani pravnik koji je odmah raspoređen u odsjek za imovinske i delikte ugrožavanja javnog prometa. Efekti ovoga prijema su vidljivi u kratkom vremenskom periodu imajući u vidu i donošenje Odluke od strane postupajućeg tužioca da stručni savjetnik- pomoćnik tužitelja pod nadzorom tužitelja provode radnje dokazivanja za koje bude ovlašten od strane tužitelja u svakom pojedinačnom predmetu.

Tijekom 2016 godine nastavljen je rad na realizaciji posebnog projekta pokrenutog od strane Vlade Tuzlanskog kantona, a iniciran od Ministarstva pravosuđa i uprave, koji se odnosi na prijem i osposobljavnje diplomiranih pravnika koji do sada nisu bili u prilici da provedu određeno vrijeme na obučavanju u cilju ispunjenja zakonom propisanih uvjeta za polaganje državnog, odnosno pravosudnog ispita.Po predhodno provedenoj proceduri i u KT TK-a tijekom i ovog izvještajnog perioda primljeni kandidati obavljaju pripravnici staž, u statusu volontera, a vrijeme ovoga staža isteklo je u lipnju mjesecu 2017.godine.

Tijekom 2016 godine primljeni su pripravnici volonteri ,te je njihov volonterski rad nastavljen i u 2017 godini radi sticanja uslova za polaganje pravosudnog ispita. Na realizaciji posebnog projekta pokrenutog od strane Vlade Tuzlanskog kantona, a iniciran od Ministarstva pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona ,

koji se odnosi na prijem i osposobljavnje diplomiranih pravnika koji do sada nisu bili u prilici da provedu određeno vrijeme na obučavanju u cilju ispunjenja zakonom propisanih uvjeta za polaganje ispita općeg znanja , odnosno pravosudnog ispita. Volonterski rad ističe u rujnu 2018 godine.

Sem predhodnog, po posebnom projektu Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u KT TK-a, po predhodno utvrđenoj proceduri , do 01.08.2017 godine bili su angažovani diplomirani pravници , od koji su njih troje imali položaj pravnih saradnika, a dvoje položaj saradnika, a od 01.09.2017 godine taj broj je smanjen na dva sa položajem pravnih saradnika i jedan saradnik, sa kojima su zaključeni ugovori o djelu na određeno vrijeme, sa mogućnošću produljenja, što opet ovisi o odluci donatora i VSTV-a BiH.

#### **IV b Uspostava saradnje sa ostalim tužiteljstvima i dosljedno zavođenje podataka u TCMS sistem**

- Intenzivirati saradnju sa ostalim tužiteljstvima u BiH radi razmjene iskustava;
- Koristiti video konferencijske opreme za saradnju sa ostalim tužilaštvima
- Dosljedno evidentiranje podataka u TCMS sistem sa ciljem osiguravanja preciznih evidencija i tačnih statističkih podataka

#### **V PREGLED POMOĆNIH EVIDENCIJA KOJE ĆE TUŽITELJSTVO DA VODI U CILJU OSTVARENJA PLANA RADA ZA 2018. GODINU**

U cilju ostvarenja ovog Plana rada za 2018. godinu u tužiteljstvu će se voditi slijedeće pomoćne evidencije:

- a) evidencija o prisustvu na poslu i odsustva sa posla tužitelja: ovu evidenciju voditi će tehnički sekretar Sanja Miljanović,
- b) evidenciju o riješenim predmetima po vrstama predmeta na mjesečnom odnosno godišnjem nivou voditi će IKT službenik Emir Krasnić u elektronskoj formi, a tužitelji će voditi mjesečne izvještaje sa prikazanim rezultatima rada,
- c) evidenciju o prisustvu tužitelja na sudovima voditi će svaki tužitelj pojedinačno za sebe,
- d) evidenciju o većem ili manjem vrednovanju predmeta vodit će tehnički sekretar Sanja Miljanović.

Nadzor nad vođenjem ovih evidencija vršiti će glavni tužitelj.

Realizaciju ovog Plana rada za 2018. godinu nadzirati će glavni tužitelj, zamjenici glavnog tužitelja i šefovi odjela u Tužiteljstvu, dok ukupan nadzor nad realizacijom ovog Plana će vršiti glavni kantonalni tužitelj.

#### **VI ANEXI NA PLAN RADA**

-Plan rješavanja starih predmeta

