

**AKCIONI PLAN ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE  
ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH  
2018–2019.**

## **9. STRATEŠKI CILJEVI I PROGRAMI**

### **9.1. PREVENCIJA KORUPCIJE**

<b>9.1.1. Zajedničke aktivnosti</b>				
<b>Red. br.</b>	<b>AKTIVNOST</b>	<b>ROK</b>	<b>IMPLEMENTATOR</b>	<b>POKAZATELJI IMPLEMENTACIJE</b>
1.	Usvajanje vlastitog Plana djelovanja protiv korupcije na osnovu Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije BDBiH	Šest mjeseci nakon usvajanja AP	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Kreirani i javno objavljeni planovi djelovanja protiv korupcije
2.	Izrada planova integriteta u svim institucijama u skladu sa Smjernicama APIK-a	Prva godina nakon usvajanja AP	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Kreirani i javno objavljeni planovi integriteta
3.	Donošenje kodeksa ponašanja / etičkog kodeksa	Prva godina nakon usvajanja AP	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Broj donesenih etičkih kodeksa
4.	Unaprijediti transparentne i mjerljive kriterije za zapošljavanje i premještanje u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač BDBiH	Prva godina nakon usvajanja AP	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač	Predložene i usvojene izmjene i dopune zakona i podzakonskih akata koje sadrže predmetne kriterije

			BDBiH	
5.	Zapošljavanje vršiti u skladu s iskazanim potrebama u aktima o sistematizaciji radnih mјesta po osnovu ugovora na neodređeno/određeno vrijeme, a samo u izuzetnim prilikama vršiti angažovanje po osnovu ugovora o djelu, ugovora o posebnim poslovima, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim sličnim ugovorima u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač BDBiH	Prva godina nakon usvajanja AP	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Smanjen broj lica angažovanih po osnovu ugovora o djelu, ugovora o posebnim poslovima, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim sličnim ugovorima
6.	Promovisati i unaprijediti proaktivan pristup javnosti rada institucija vlasti	Kontinuirano	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Unapređena transparentnost rada kroz broj objavljenih i na zahtjev dostavljenih informacija
7.	Pojačati interni (iznenadne kontrole, interne revizije, itd.) i eksterni (inspekcijska kontrola i sl.) nadzor u onim oblastima rada u kojima je na osnovu planova integriteta ustanovljen rizik od korupcije	Kontinuirano	Interni, eksterni nadzor i inspekcijski organi u BDBiH	Broj izvršenih kontrola i nadzora
8.	Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u javnim institucijama BDBiH s ciljem prijavljivanja korupcije	Kontinuirano	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Broj otvorenih komunikacijskih kanala
9.	Uvođenje modela e-Vlade i e-upravljanja (posebno e-javne nabavke), kako bi se pojednostavile interne administrativne procedure	Kontinuirano	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Izrađeni dokumenti koji iniciraju i uređuju mjere modernizacije putem informatizacije. Uveden model e-upravljanja

10.	Izraditi vodič i registar informacija pod kontrolom organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća i drugih pravnih lica čiji je osnivač BDBiH u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama BiH	Prva godina nakon usvajanja AP	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Izrađeni vodiči i registri informacija u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama BiH
11.	Izvršiti analizu primjene Zakona o sukobu interesa BDBiH i dati preporuke za usklađivanje zakona sa evropskom praksom kao i preporuke za unapređenje primjene navedenog zakona	Prva godina nakon usvajanja AP	Izborna komisija BDBiH, Skupština BDBiH	Analiza izvršena i izrađene preporuke
12.	Pojačati nadzor nad primjenom propisa koji uređuju oblast javnih nabavki s ciljem izbjegavanja nezakonitosti i nepravilnosti u radu	Kontinuirano	Ured za razmatranje žalbi BiH, Agencija za javne nabavke BiH, Ured za reviziju i interni kontrolori u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač BDBiH	Efikasnost u korištenju javnih sredstava
13.	Obuka zaposlenih za provođenje postupaka javnih nabavki s ciljem specijalizacije i dodatnog usavršavanja	Kontinuirano	Zaposlenici koji rade na poslovima javnih nabavki u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač BDBiH	Broj obuka i broj zaposlenih koji su pohađali obuke
14.	Provoditi obavezu javnog objavljivanja planova javnih nabavki, zaključenih ugovora, kao i eventualnih naknadnih radova za organe javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH u skladu sa zakonom	Kontinuirano	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Obaveza se provodi

15.	Donošenje procedura upravljanja rizicima u postupcima javnih nabavki sa posebnim akcentom na pripremu tenderske dokumentacije i prijem roba, usluga i radova	Šest mjeseci nakon usvajanja AP	Menadžment organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća i ostalih pravnih lica čiji je osnivač BDBiH	Donesene procedure upravljanja rizicima
16.	Jačanje monitoringa i evaluacije nad postupcima javnih nabavki u javnom sektoru Brčko distrikta BiH	Kontinuirano	Agencija za javne nabavke BiH	Izvještaj Agencije o izvršenom monitoringu i evaluaciji
17.	Provesti anketu o sposobljenosti i informisanosti službenika zaposlenih u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač BDBiH u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije i sukoba interesa	Šest mjeseci nakon usvajanja AP	Koordinatori, Komisija, APIK	Broj anketiranih zaposlenika
18.	Nakon izvršenja ankete osigurati edukacije svih zaposlenika na predavanjima i obukama iz oblasti sprečavanja korupcije i sukoba interesa	Kontinuirano	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH, Komisija, APIK	Broj organizovanih obuka

#### 9.1.2. Subvencije, podsticaji, naknade, grantovi i ostali vidovi davanja

Red. br.	AKTIVNOST	ROK	IMPLEMENTATOR	POKAZATELJI IMPLEMENTACIJE
1.	Izrada popisa javnih tijela koja dodjeljuju subvencije, podsticaje, naknade, grantove i ostale vidove davanja	Šest mjeseci nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH, Skupština BDBiH	Popis javnih tijela izrađen
2.	Zakonom regulisati oblasti od društvenog interesa kojim će se vršiti dodjela subvencija,	Prva godina nakon	Vlada BDBiH,	Predložena i usvojena zakonska regulativa

	podsticaja, naknada, grantova i ostalih vidova davanja i određivanje formalnih procedura za sve postupke pojedinačne dodjele sredstava te osnivanje evaluacijskih timova za dodjelu sredstava	usvajanja AP	Skupština BDBiH	
3.	Zakonom regulisati nadzor nad trošenjem dodijeljenih sredstava po osnovu subvencija, podsticaja, naknada, grantova i ostalih vidova davanja	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH, Skupština BDBiH	Predložena i usvojena zakonska regulativa
4.	Kontrola obračuna godišnje naknade za koncesije	Kontinuirano	Vlada BDBiH	Broj provedenih kontrola
5.	Saćiniti jedinstveni registar dodjele i realizacije subvencija, podsticaja, naknada, grantova i ostalih vidova davanja	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH	Registar sačinjen
6.	Uspostaviti efikasan nadzor i kontrolu udruženja i fondacija koja su korisnici budžetskih sredstava	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH, Skupština BDBiH	Uspostavljen efikasan nadzor i kontrola

9.1.3. Zdravstvo				
Red. br.	AKTIVNOST	ROK	IMPLEMENTATOR	POKAZATELJI IMPLEMENTACIJE
1.	Izvršiti analizu i na osnovu analize efikasno urediti sukob interesa u pružanju zdravstvenih usluga u domenu dopunskog rada	Prva godina nakon usvajanja AP	Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge i sve zdravstvene ustanove u BDBiH	Sukob interesa u pružanju usluga u domenu dopunskog rada uređen i regulisan

2.	Provođenje kontinuiranih internih kontrola u zdravstvenim uslugama	Kontinuirano	Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge, FZO i sve zdravstvene ustanove u BDBiH	Izvještaji o provođenju kontrola
3.	Analizirati i efikasno urediti procese propisivanja lijekova i kontrolu potrošnje lijekova	Prva godina nakon usvajanja AP	FZO, Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge i sve zdravstvene ustanove u BDBiH	Način propisivanja i kontrole potrošnje lijekova propisan
4.	Analizirati i efikasno urediti procese propisivanja i izdavanja ortopedskih i drugih pomagala	Prva godina nakon usvajanja AP	FZO, Odjeljenje za zdravstvo i sve zdravstvene ustanove u BDBiH	Način propisivanja i izdavanja ortopedskih i drugih pomagala propisan
5.	Analizirati mogućnosti nastanaka rizika na korupciju u vezi sa saradnjom s privatnim zdravstvenim ustanovama	Devet mjeseci nakon usvajanja AP	FZO, Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge i JZU	Izrađena analiza s preporukama i mjerama koje treba provesti za sprečavanje nastanka rizika
6.	Osnivanje komisije za pritužbe na liste čekanja	Devet mjeseci nakon usvajanja AP	FZO, Odjeljenje za zdravstvo, JZU i Komisija – jedan član	Komisija osnovana
7.	Edukacija radnika u zdravstvu o važnosti sprečavanja korupcije	Kontinuirano	FZO, Odjeljenje za zdravstvo i sve zdravstvene ustanove u BDBiH i Komisija	Broj organizovanih edukacija

9.1.4. Obrazovanje				
Red. br.	AKTIVNOST	ROK	IMPLEMENTATOR	POKAZATELJI IMPLEMENTACIJE

1.	Izraditi i koordinirati aktivnosti na uvođenju usaglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama u Brčko distriktu BiH s ciljem jačanja moralnih vrijednosti	Prva godina nakon usvajanja AP	Komisija, Vlada BDBiH i Odjeljenje za obrazovanje	Broj sastanaka radi izrade plana i programa iz opisa aktivnosti i izrada i uvođenje predmetnog plana i programa u obrazovne institucije BDBiH
2.	Osigurati javnu promociju usaglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama u Brčko distriktu BiH s ciljem jačanja moralnih vrijednosti	Prva godina nakon usvajanja AP	Komisija, Vlada BDBiH i Odjeljenje za obrazovanje	Broj saopćenja i javnih nastupa o usaglašenom planu i programu etike i integriteta
3.	Primjena usaglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama u Brčko distriktu BiH s ciljem jačanja moralnih vrijednosti	Druga godina nakon usvajanja AP	Komisija, Vlada BDBiH i Odjeljenje za obrazovanje	Usaglašeni plan i program se provodi u obrazovnim institucijama BDBiH
4.	Efikasno urediti sukob interesa u domenu dopunskog rada i davanja instrukcija u osnovnim i srednjim školama	Kontinuirano	Komisija, Vlada BDBiH i Odjeljenje za obrazovanje	Broj izmijenjenih ili donesenih novih propisa
5.	Izrada i usvajanje Pravilnika o vrsti stručne spreme nastavnika, stručnih saradnika i saradnika u nastavi	Prva godina nakon usvajanja AP	Odjeljenje za obrazovanje i obrazovne institucije	Usvojen Pravilnik
6.	Organizovati promociju aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije u obrazovnom sistemu održavanjem „Dana otvorenih vrata“	Kontinuirano	Odjeljenje za obrazovanje, obrazovne institucije i Komisija	Broj promotivnih aktivnosti

9.1.5. Javne finansije				
Red. br.	AKTIVNOST	ROK	IMPLEMENTATOR	POKAZATELJI IMPLEMENTACIJE

1.	Razviti model procedura i jedinstvenu metodologiju dodjele subvencija, podsticaja, naknada, grantova i ostalih vidova davanja	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH, Skupština i Komisija	Model procedura razvijen i usvojen
2.	Osigurati usklađenost strateškog planiranja razvojnih sektora i projekata s programima dodjele subvencija, podsticaja, naknada, grantova i ostalih vidova davanja iz budžeta	Kontinuirano	Vlada BDBiH	Strateški pristup usklađen
3.	Kapacitirati nadležne institucije vlasti s ciljem učinkovite dodjele subvencija, podsticaja, naknada, grantova i ostalih vidova davanja iz budžeta Brčko distrikta BiH	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH	Nadležne institucije kapacitirane u skladu s njihovim potrebama
4.	Kapacitirati organe nadzora putem specijalizacije, materijalno-kadrovskog popunjavanja i jačanja nezavisnosti	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH	Nadležni organi kapacitirani

## 9.2. SUZBIJANJE KORUPCIJE

9.2.1. Zajedničke aktivnosti				
1.	Usvajanje Zakona o zaštiti lica koja prijavljaju korupciju i donošenje podzakonskih akata o zaštiti prijavitelja korupcije i njihova promocija među zaposlenima	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada i Skupština BDBiH	Usvojen zakon, doneseni podzakonski akti i izvršena njihova promocija

2.	Usvajanje zakonskog okvira o formiranju stalnog tijela za borbu protiv korupcije BDBiH	Prva godina nakon usvajanja AP	Vlada i Skupština BDBiH	Usvojen zakon i doneseni podzakonski akti
----	--	--------------------------------	-------------------------	---

<b>9.2.2. – 9.2.4. Policija, pravosuđe i inspekcija</b>				
1.	Analizirati i reducirati slabosti u otkrivanju, procesuiranju i kažnjavanju aktera korupcije s ciljem efikasnijeg procesuiranja koruptivnih krivičnih djela, naročito u složenijim slučajevima	Prva godina nakon usvajanja AP	Policija, pravosudni organi BDBiH	Provjedene analize, predložene izmjene postojećeg modusa rada
2.	Analizirati ljudske i materijalne kapacitete inspekcije, policije i pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije i u skladu s rezultatima analize predložiti jačanje ovih kapaciteta	Devet mjeseci nakon usvajanja AP	Inspeksijski organi, Policija i pravosudni organi BDBiH	Izvršena analiza i predložene mjere na osnovu analize
3.	Unapređenje saradnje i koordinacije na relaciji „inspekcija-policija-tužilaštvo-sud“, kao i formiranje zajedničkih istražnih timova između tužilaštva, policije i inspekcije u svrhu provođenja efikasnijih istraga u krivičnim djelima korupcije	Kontinuirano	Inspeksijski organi, Policija i pravosudni organi BDBiH	Saradnja unaprijeđena
4.	Animiranje građana za prijavu korupcije	Kontinuirano	Policija i Tužilaštvo BDBiH	Provodenje javnih kampanja i promocija borbe protiv korupcije s akcentom na rizične oblasti, promocija pozitivnih primjera postupanja u slučajevima korupcije

5.	Osigurati elektronski pristup organima krivičnog gonjenja koji postupaju u istragama koruptivnih krivičnih djela i finansijskim istragama, odgovarajućim bazama podataka poreznih i inspekcijskih organa	Kontinuirano	Policija i Tužilaštvo BDBiH	Osiguran pristup
6.	Specijalističke obuke u oblasti borbe protiv korupcije	Kontinuirano	Inspeksijski organi, Policija i pravosudni organi BDBiH	Broj obuka i broj zaposlenih koji su pohađali obuke
7.	Usklađivanje krivičnog zakonodavstva s međunarodnim standardima, naročito preporukama Grupe država protiv korupcije	Kontinuirano	Pravosudna komisija BDBiH	Usvojene izmjene i dopune Krivičnog zakona BDBiH
8.	Analizirati oblasti u kojima je neophodan češći inspeksijski nadzor	Devet mjeseci nakon usvajanja AP	Inspeksijski organi	Utvrđene oblasti u kojima je potreban češći inspeksijski nadzor
9.	Planirati i vršiti inspeksijski nadzor na osnovu urađene analize	Kontinuirano nakon izvršene analize	Inspeksijski organi	Broj izvršenih inspeksijskih kontrola
10.	Unapređenje procedura za efikasnije otkrivanje i sankcionisanje kršenja integriteta od strane zaposlenih u inspeksijskim organima	Kontinuirano	Nadzorni organ	Broj provedenih provjera

### 9.3. RAZVIJANJE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I SARADNJA S CIVILNIM DRUŠTVOM

#### 9.3.1. Zajedničke aktivnosti

#### 9.3.2. Javna kampanja o oblicima i štetama korupcije i mehanizmima suprotstavljanja

#### 9.3.3. Razvijanje i implementacija zajedničkih projekata s organizacijama civilnog društva u oblasti borbe protiv korupcije

1.	Promovisati Akcioni plan Brčko distrikta BiH i Strategiju za borbu protiv korupcije BDBiH u javnosti i kod zaposlenih u institucijama u BDBiH	Kontinuirano	Komisija, Vlada BDBiH	Broj promocija i saopćenja za javnost
2.	Osigurati aktivno učešće organizacija civilnog društva u procesima kreiranja politika borbe protiv korupcije, javnim zagovaranjem, raspravama i konsultacijama	Kontinuirano	Komisija, Vlada BDBiH i organizacije civilnog društva	Organizacije civilnog društva uključene u izradi antikorupcijskih politika na nivou BDBiH
3.	Osigurati učešće organizacija civilnog društva u monitoringu sprovođenja aktivnosti iz AP	Kontinuirano	Komisija, Vlada BDBiH i organizacije civilnog društva	Organizacije civilnog društva učestvuju u monitorigu provođenja AP
4.	Osigurati saradnju između Vlade BDBiH i NVO koje tretiraju oblast borbe protiv korupcije	Šest mjeseci nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH	Potpisan memorandum o saradnji
5.	Identifikovati potrebe i mogućnosti za finansiranjem projekata borbe protiv korupcije	Šest mjeseci nakon usvajanja AP	Komisija i Vlada BDBiH	Identifikovane specifične aktivnosti iz Akcionog plana za koje su potrebna donatorska sredstva
6.	Organizovati zajedničke forme ili druge oblike stalne komunikacije s organizacijama civilnog društva s ciljem učinkovite borbe protiv korupcije	Kontinuirano	Komisija, Vlada BDBiH	Broj održanih foruma/sastanaka

## **9.4. KOORDINACIJA, MONITORING I EVALUACIJA ANTIKORUPTIVNIH AKTIVNOSTI**

### **9.4.1. Zajedničke aktivnosti**

**9.4.2. Prikupljanje vjerodostojnih podataka o provedbi antikorupcijskih aktivnosti, analiza i izvještavanje**

**9.4.3. Periodična evaluacija provedbe antikorupcijskih aktivnosti**

**9.4.4. Saradnja s drugim specijalizovanim tijelima u oblasti koordinacije i monitoringa antikorupcijskih aktivnosti**

1.	Izraditi Poslovnik o radu Komisije	Dva mjeseca nakon usvajanja AP	Komisija	Izrađen Poslovnik o radu
2.	Osigurati instrument za prikupljanje podataka o implementaciji antikorupcijskih aktivnosti predviđenih ovim AP	Tri mjeseca nakon usvajanja AP	Komisija, APIK	Instrument izrađen
3	Edukacija o primjeni web aplikacije za izvještavanje	Tri mjeseca nakon usvajanja AP	Komisija, APIK	Edukacija izvršena
4.	Imenovati koordinatorе antikoruptivnih aktivnosti u svim institucijama	Tri mjeseca nakon usvajanja AP	Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač BDBiH	Broj imenovanih koordinatora
5.	Vršiti edukacije članova Komisije i koordinatora antikoruptivnih aktivnosti	Kontinuirano	Komisija, APIK	Broj edukacija
6.	Osigurati adekvatne uslove za rad Komisije	Sest mjeseci nakon usvajanja AP	Vlada BDBiH	Uslovi za rad osigurani
7.	Organizovati sastanke i druge oblike redovne komunikacije i saradnje između Komisije i koordinatorа antikoruptivnih aktivnosti	Kontinuirano	Komisija i koordinatori	Broj održanih sastanaka
8.	Informisanje javnosti o rezultatima implementacije antikoruptivnih aktivnosti predviđenih ovim akcionim planom	Šestomjesečno	Komisija	Broj saopćenja za javnost

9.	Organizovati javne diskusije i druge oblike komunikacije s javnošću o rezultatima u implementaciji antikoruptivnih aktivnosti	Kontinuirano	Komisija i organizacije civilnog društva	Broj održanih javnih diskusija
10.	Učiniti javno dostupnim i promovirati izmjene Akcionog plana	Dva mjeseca nakon eventualne izmjene	Komisija i organizacije civilnog društva	Revidiranje Akcionog plana ukoliko se uoče nedostaci
11.	Organizovati obuke, okrugle stolove i druge oblike zajedničkog djelovanja sa APIK-om i drugim tijelima specijalizovanim za borbu protiv korupcije	Kontinuirano	Komisija, APIK	Broj održanih obuka i drugih aktivnosti

### PREGLED MJERA

	Prevencija - zajedničke aktivnosti	Subvencije, podsticaji, naknade, grantovi i ostali vidovi davanja	Zdravstvo	Obrazovanje	Javne finansije	Suzbijanje korupcije + zajedničke aktivnosti	Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnja s civilnim društvom	Koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti	Ukupan broj
<b>Broj mjera</b>	<b>18</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>12</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>70</b>