



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА – BOSNA I HERCEGOVINA**  
**РЕПУБЛИКА СРПСКА - REPUBLIKA SRPSKA**  
**РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО – REPUBLIČKO JAVNO TUŽILAŠTVO**  
Vladike Platona bb, Banja Luka, tel: 051/316-168; fax:316-169, E-mail:rt-rs@pravosudje.ba

*Broj: A – 69/18*  
*Banja Luka, dana 28.02.2017. godine*

## ***I Z V J E Š T A J***

***o radu tužilaštava Republike Srpske u 2017. godini***

*Banja Luka, februar 2018. godine*

## **1. UVOD**

*Prema Zakonu o javnim tužilaštvima, javna tužilaštva su samostalni državni organi koji vrše poslove otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela i ulažu pravne lijekove radi zaštite zakonitosti.*

*Tužilaštva svoju funkciju vrše na osnovu Ustava i zakona po principima smostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.*

*Zakonom o javnim tužilaštvima propisana je i organizaciona struktura tužilaštava koju čine Republičko javno tužilaštvo, kao najviše javno tužilaštvo, čije sjedište je u Banjaluci, a kojem su podređena sva ostala javna tužilaštva, što doprinosi učvršćivanju hijerarhijske strukture, odgovornosti i efikasnosti u tužilačkoj organizaciji. Republičko javno tužilaštvo nadzire rad okružnih javnih tužilaštava, u kojem smislu glavni republički javni tužilac može donositi opšta ili pojedinačna obavezna uputstva, odlučivati o prenošenju mjesne nadležnosti i rješavanju sukoba nadležnosti između okružnih javnih tužilaštava, a može obavljati i druge poslove utvrđene Zakonom o javnim tužilaštvima Republike Srpske i drugim zakonima.*

*Tužilaštva u Republici Srpskoj su organizovana u svojim organizacionim jedinicama i to odjeljenjima i odsjecima. Republičko javno tužilaštvo čini opšte odjeljenje koje u svom sastavu ima: Odsjek za ratne zločine, Odsjek za opšti kriminal, Odsjek za privredni kriminal i Odsjek za maloljetnike i Posebno odjeljenje za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala koje je uspostavljeno Zakonom o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.*

*Republički javni tužioci Opšteg odjeljenja Republičkog javnog tužilaštva pred Vrhovnim sudom Republike Srpske zastupaju žalbe okružnih tužilaštava izjavljenih na prvostepene presude okružnih sudova, te zastupaju optužnice u predmetima u kojima je Vrhovni sud ukinuo prvostepene presude i odredio ponovno suđenje. Pored ove funkcije, Opšte odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva svoju funkciju može ostvarivati i pred osnovnim i okružnim sudovima, kao i pred Ustavnim sudom Republike Srpske.*

*Republički javni tužioci raspoređeni u Posebno odjeljenje tužilaštva sprovode istražne radnje i krivično gonjenje učinilaca krivičnih djela iz člana 3. Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.*

*Pored Republičkog javnog tužilaštva, organizacionu strukturu čine i šest okružnih javnih tužilaštava čija sjedišta su u Banjaluci, Prijedoru, Doboju, Bijeljini, Istočnom Sarajevu i Trebinju. Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj svoj rad organizuju kroz odjeljenja za privredni i organizovani kriminal, ratne zločine, opšti kriminal kao i odjeljenja za maloljetnike, osim Okružnog javnog tužilaštva u Trebinju koje nema formirane odsjeke već svi tužioci rade na referatima.*

*Okružna javna tužilaštva su mjesno nadležna prema mjesnoj nadležnosti okružnih sudova, a postupaju pred osnovnim i okružnim sudovima u Republici Srpskoj.*

*Okružno javno tužilaštvo Banjaluka nadležno je za područje Okružnog suda u Banjaluci, a pokriva nadležnost Osnovnog suda u Banja Luci, Gradišci, Kotor Varošu, Prnjavoru i Mrkonjić Gradu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Banja Luka, Laktaši, Čelinac, Kotor Varoš, Prnjavor, Srbac, Gradiška, Kneževo, Mrkonjić Grad, Šipovo, Kupres, Petrovac-Drinić, Istočni Drvar i Jezero.*

*Okružno javno tužilaštvo Prijedor nadležno je za područje Okružnog suda u Prijedoru. Teritorijalno pokriva šest opština i to: Prijedor, Novi Grad, Kozarsku Dubicu, Kostajnicu, Oštru Luku i Krupu na Uni. Glavni tužilac ovog tužilaštva stupio je na dužnost 01.03.2017. godine, a tužilaštvo je efektivno počelo sa radom 01.06.2017. godine stupanjem na dužnost imenovanih tužilaca.*

*Okružno javno tužilaštvo Bijeljina nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Bijeljini i odnosi se na teritoriju sedam opština: Bijeljina, Lopare, Ugljevik, Zvornik, Osmaci, Bratunac i Srebrenica. Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini pokriva nadležnost Okružnog i Osnovnog suda u Bijeljini, Osnovnog suda u Zvorniku i Osnovnog suda u Srebrenici.*

*Okružno javno tužilaštvo Istočno Sarajevo nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Istočnom Sarajevu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Višegrad, Rudo, Rogatica, Novo Goražde, Vlasenica, Šekovići, Han Pijesak, Milići, Sokolac, Istočni Stari Grad, Pale, Istočno Novo Sarajevo, Istočna Ilidža i Trnovo.*

*Okružno javno tužilaštvo Trebinje pokriva područje koje je u mjesnoj nadležnosti Okružnog suda u Trebinju i nadležno je za opštine Trebinje, Ljubinje, Bileća, Nevesinje, Gacko, Berkovići, Foča, Kalinovik i Čajniče.*

*Okružno javno tužilaštvo u Doboju ima nadležnost da postupa per se Okružnim sudom u Doboju i pred osnovnim sudovima u Doboju, Derventi, Modriči i Tesliću.*

*Okružna javna tužilaštva u svom sastavu imaju i područne kancelarije i to: Okružno javno tužilaštvo Banjaluka područnu kancelariju u Mrkonjić Gradu, Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini područnu kancelariju u Srebrenici, Okružno javno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu područnu kancelariju u Višegradu i Vlasenici i Okružno javno tužilaštvo u Trebinju Područnu kancelariju u Foči.*

*Izveštaj o radu tužilaštava za 2017. godinu sadrži ukupne podatke o radu tužilaštava, podatke o radu svakog tužilaštva pojedinačno, podatke koji se odnose na broj prijavi i istraga u radu, podatke o riješenim i neriješenim prijavama i istragama, podatke o broju podignutih optužnica, podatke o sudskim presudama, podatke o predmetima u kojima je nastupila zastara, KTA i KTN predmetima, postupcima prema maloljetnicima, podatke o krivičnim djelima iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, probleme i nedostatke u radu tužilaštava, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se uočeni nedostaci otklonili.*

## **2. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽILAŠTVA**

*Unutrašnja organizacija tužilaštava regulisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 86/12) i Pravilnikom o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 111/16).*

*Navedenim Pravilnicima uređuje se unutrašnja organizacija tužilaštava Republike Srpske, rukovođenje tužilaštvima, prava i obaveze tužilaca u unutrašnjem radu tužilaštva, unutrašnje poslovanje, broj administrativno – tehničkog osoblja i uslovi obavljanja tih poslova, zatim pravila po kojima postupaju tužilaštva kada vrše prava i dužnosti utvrđene zakonom kao i način na koji postupaju u odnosu sa drugim institucijama i licima u mjeri u kojoj to nije uređeno zakonom.*

*Potreban broj tužilaca za svako tužilaštvo određuje Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine. Tužilačku funkciju zaključno sa 31.12.2017. godine obavljalo je 95 tužilaca od kojih: 12 u Republičkom javnom tužilaštvu (5 u opštem odjeljenju i 7 u Posebnom odjeljenju tužilaštva) 34 u Okružnom javnom tužilaštvu Banja Luka od kojih su 2 zaposlena na osnovu IPA projekta, 13 u Okružnom javnom tužilaštvu Bijeljina od kojih je jedan tužilac zaposlen na osnovu IPA projekta, 17 u Okružnom javnom tužilaštvu Doboj od kojih su 2 zaposlena na osnovu IPA projekta, 10 u Okružnom javnom tužilaštvu Istočno Sarajevo od kojih je jedan zaposlen po osnovu IPA projekta, 5 u Okružnom javnom tužilaštvu Trebinje, od kojih je 1 zaposlen po osnovu IPA projekta i 5 u Okružnom javnom tužilaštvu Prijedor. Nepopunjeno je 9 tužilačkih pozicija.*

*Zaključno sa 31.12.2017. godine u tužilaštvima u Republici Srpskoj radilo je 35 stručnih radnika, od kojih je 11 zaposleno i finansiraju se po projektima, 140 administrativnih radnika, od kojih je 15 zaposleno i finansiraju se po projektima i 37 ostalih radnika, od kojih je 1 zaposlen i finansira se po projektima.*

*Nepopunjeno je ukupno 32 radna mjesta.*

*Nepopunjenost radnih mjesta, koje je pristupno već godinama u pojedinim tužilaštvima, rezultat su nedostatak budžetskih sredstava. Dugogodišnja praksa neodobravanja sredstava za administrativno osoblje svakako negativno utiče i na*

realizaciju ciljeva koja su tužilaštva predviđjela u svojim strategijama, planovima i drugim aktima.

### **3. OSTVARENJE NORME**

Kolektivna norma u tužilaštvima Republike Srpske, iznosi od 105,85 do 156,82 %. Potrebno je naglasiti da norma Okružnog javnog tužilaštva u Prijedoru je obračunata za 7 mjeseci 2017. godine s obzirom da je ovo tužilaštvo počelo sa radom 01.06.2017. godine. Tužilaštva, gledajući u cjelini, ostvaruju visoke kolektivne norme, kao i pojedinačno iskazane norme po svakom tužiocu.

Treba istaći da u svakom tužilaštvu, posmatrajući na godišnjem nivou, uvijek postoji više od jednog nosioca tužilačke funkcije koji nije radio svih 12 mjeseci (zbog bolovanja, opravdanih odsustva, nedostatka predmeta po pojedinim referatima - maloljetnički referat, sporosti procesa imenovanja tužilaca i sl.), ali se ipak uglavnom ostvaruje pojedinačna norma.

U nastavku je dat tabelarni pregled prosjeka zaduženosti tužilaca, po tužilaštvima, u odnosu na prijave i riješene predmete u 2017. godini.

	PRIJAVE		RIJEŠENI PREDMETI	
	Godišnji prosjek po tužiocu 2017.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2017.	Godišnji prosjek po tužiocu 2017.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2017.
BANJA LUKA	138,42	12,58	120,45	10,95
BIJELJINA	103,38	9,40	92,00	8,36
DOBOJ	85,12	7,74	66,53	6,05
IST. SARAJEVO	141,40	12,85	83,4	7,58
TREBINJE	161,80	14,71	110,00	10,00
PRIJEDOR	228,25	32,61	78,5	11,22
POSEBNO ODJELJENJE	41,66	3,79	31,33	2,85

### **KRIVIČNA DJELA RATNOG ZLOČINA**

U predmetima ratnih zločina Republički javni tužilac RS, postupao je u ukupno 14 predmeta i to 12 KTRZZ predmeta i 2 KTRZZK predmeta.

Analizom predmeta na referatu ratnih zločina u okružnim javnim tužilaštvima u Republici Srpskoj, zaključno sa 31.12.2017. godine, evidentirano je 88 KTRZ predmeta, 346 KTARZ predmeta i 196 KTNRZ predmeta i 5 KTMPOM predmeta, što ukupno iznosi 635 predmeta sa kojima je zaduženo šest Okružnih tužilaca u Republici Srpskoj odnosno još dva u Okružnom javnom tužilaštvu u Prijedoru, koji su počeli sa radom 01.06.2017. godine.

Na osnovu dostavljenih podataka, ukupno su na referatu ratnih zločina u 2017. godini donesene 143 odluke. Od toga u KTRZ predmetima 33 odluke, u KTARZ predmetima 41 odluka i u KTNRZ predmetima 69 odluka.

*Od ukupno 33 odluke, protiv 153 lica, podignuto je 8 optužnica protiv 16 lica, u 19 predmeta obustavljena je istraga protiv 69 lica, dok je u 6 predmeta donesena naredba o nesprovođenju istrage protiv 68 lica.*

*U KTARZ predmetima, od ukupno 41 odluke, u 5 predmeta donesena je naredba o nesprovođenju istrage, u 27 predmeta predmet je riješen na drugi način, 7 predmeta je prešlo u drugu vrstu predmeta, dok je u 2 predmeta izvršeno spajanje predmeta.*

*Od ukupno 69 odluka u KTNRZ predmetima, 54 predmeta riješena su na drugi način, u 5 predmeta je obustavljena istraga, u 6 predmeta donesena je naredba o nesprovođenju istrage, dok su 4 predmeta prešla u drugu vrstu predmeta.*

*U izvještajnoj godini, Okružna javna tužilaštva u RS su 64 predmeta ustupila drugim tužilaštvima na nadležno postupanje dok je istovremeno 5 predmeta ustupljeno tužilaštvima u RS od strane Tužilaštva BiH, od čega su 3 predmeta ustupljena u fazi podignute ali nepotvrđene optužnice, i ti predmeti su vraćeni u istragu.*

*Istovremeno u 2017. godini evidentirano je 7 zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći radi ispitivanja osumnjičenih u istrazi, te 5 zamolnica za saslušanje svjedoka u istrazi. Za 3 lica je raspisana međunarodna potjernica.*

*U 2017. godini na nivou svih 6 okružnih javnih tužilaštava u RS, doneseno je ukupno 6 prvostepenih presuda od kojih 1 oslobađajuća i 5 osuđujućih, te 11 drugostepenih presuda od kojih su 3 oslobađajuće, 6 potvrđenih osuđujućih odluka, dok je jedna presuda ukinuta i jedna preinačena.*

*U izvještajnoj godini po osnovu sredstava IPA ukupno je na referatu RZ bilo angažovano 18 lica, od toga 7 tužilaca, 8 stručnih saradnika, 3 psihologa, 5 daktilografa te po 1 upisničar i 1 vozač.*

*Napominjemo da je Republički javni tužilac, koji radi na referatu RZ, u međuvremenu prešao na budžetsko finansiranje, dok je 1 tužilac iz Okružnog javnog tužilaštva u Banjoj Luci prešao na rad u Odjeljenje opšteg kriminaliteta, ali se i dalje kroz platu finansira iz IPA sredstava.*

*Postupajući tužioci na referatu ratnih zločina su ispunili godišnji normu, osim Okružnog javnog tužioca u Bijeljini. Do kraja prvog kvartala ove godine očekuje se usvajanje nove Strategije u radu na predmetima ratnih zločina, gdje je dogovoren prenos određenog broja predmeta prema njihovoj složenosti na Entitetska tužilaštva. Radi se o KTRZ i KTNRZ predmetima pa se očekuje povećan broj predmeta u ovoj godini, što bi moglo uticati na realizaciju godišnjih normi, imajući u vidu ljudske resurse, a tu prije svega tužioce.*

#### **4. KVALITET RADA TUŽILAŠTAVA**

##### **Ukupan broj predmeta u radu**

###### **Iz ranijih godina**

- prijava	2.713	protiv	4.202	lica
- istraga	1.526	protiv	2.526	lica

<b>UKUPNO</b>	<b>4.239</b>	<b>protiv</b>	<b>6.728</b>	<b>lica</b>
---------------	--------------	---------------	--------------	-------------

<b>Primljeno novih prijava</b>	<b>8.032</b>	<b>protiv</b>	<b>10.588</b>	<b>lica</b>
--------------------------------	--------------	---------------	---------------	-------------

<b>UKUPNO</b>	<b>12.271</b>	<b>protiv</b>	<b>17.316</b>	<b>lica</b>
---------------	---------------	---------------	---------------	-------------

##### **Broj riješenih predmeta**

1. Podignutih optužnica	3.968	protiv	4.651	lica
2. Odluka o nesprovođenju istrage	1.293	protiv	2.316	lica
3. Obustava istrage	2.047	protiv	2.625	lica
4. Riješeno na drugi način	770	protiv	1.400	lica

<b>UKUPNO</b>	<b>8.078</b>	<b>protiv</b>	<b>10.992</b>	<b>lica</b>
---------------	--------------	---------------	---------------	-------------

#### **5. REZULTATI RADA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU U ODNOSU NA PRIJAVE, ISTRAGE I OPTUŽNICE**

Tužilaštva u Republici Srpskoj su u 2017. godini zaprimila 8.032 prijave, iz ranijih godina preneseno je 2.713 prijava, tako da je ukupno u radu bilo 10.745 prijava. Na kraju izveštajnog perioda riješeno je 7.841 prijava dok je neriješeno ostalo 2.904 prijava.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	2.362	7.094	9.456	6.935	0	2.521
<i>Privredni kriminal</i>	338	905	1.243	869	0	374
<i>Ratni zločin</i>	13	33	46	37	0	9
<b>Ukupno</b>	<b>2.713</b>	<b>8.032</b>	<b>10.745</b>	<b>7.841</b>	<b>0</b>	<b>2.904</b>

## **PODACI O PRIJAVAMA PO TUŽILAŠTVIMA**

### **OJT Banja Luka**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	875	3.142	4.017	3.274	0	743
<i>Privredni kriminal</i>	100	435	535	461	0	74
<i>Ratni zločini</i>	4	12	16	12	0	4
<b>Ukupno</b>	<b>979</b>	<b>3.589</b>	<b>4.568</b>	<b>3.747</b>	<b>0</b>	<b>821</b>

### **OJT Bijeljina**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	110	1.155	1.265	1.158	0	107
<i>Privredni kriminal</i>	14	63	77	60	0	17
<i>Ratni zločini</i>	0	2	2	2	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>124</b>	<b>1.220</b>	<b>1.344</b>	<b>1.220</b>	<b>0</b>	<b>124</b>

### **OJT Doboj**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	460	883	1.343	975	0	368
<i>Privredni kriminal</i>	34	59	93	69	0	24
<i>Ratni zločini</i>	0	11	11	11	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>494</b>	<b>953</b>	<b>1.447</b>	<b>1.055</b>	<b>0</b>	<b>392</b>



**OJT Istočno Sarajevo**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017. god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	399	861	1.260	723	0	537
<i>Privredni kriminal</i>	63	85	148	82	0	66
<i>Ratni zločini</i>	3	3	6	2	0	4
<b>Ukupno</b>	<b>465</b>	<b>949</b>	<b>1.414</b>	<b>807</b>	<b>0</b>	<b>607</b>

**OJT Prijedor**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017. god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	360	452	812	396	0	416
<i>Privredni kriminal</i>	24	74	98	26	0	72
<i>Ratni zločini</i>	0	3	3	3	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>384</b>	<b>529</b>	<b>913</b>	<b>425</b>	<b>0</b>	<b>488</b>

**OJT Trebinje**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017. god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	140	561	701	358	0	343
<i>Privredni kriminal</i>	43	57	100	51	0	49
<i>Ratni zločini</i>	6	2	8	7	0	1
<b>Ukupno</b>	<b>189</b>	<b>620</b>	<b>809</b>	<b>416</b>	<b>0</b>	<b>393</b>

**RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2017. god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2017.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	18	40	58	51	0	7
<i>Privredni kriminal</i>	60	132	192	120	0	72
<i>Ratni zločini</i>	0	0	0	0	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>78</b>	<b>172</b>	<b>250</b>	<b>171</b>	<b>0</b>	<b>79</b>

## PODACI O ISTRAGAMA

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2017. godini naredila su 6.072 istrage, 1.526 istraga je preneseno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 7.598 istraga. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 6.293 istrage, dok je neriješeno ostalo 1.305 istraga.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017. god.</b>
Opšti kriminal	1.310	5.705	7.015	5.896	0	1.119
Privredni kriminal	132	337	469	361	0	108
Ratni zločini	84	30	114	36	0	78
<b>Ukupno</b>	<b>1.526</b>	<b>6.072</b>	<b>7.598</b>	<b>6.293</b>	<b>0</b>	<b>1.305</b>

### Podaci o istragama po tužilaštvima

#### OJT Banja Luka

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017.god.</b>
Opšti kriminal	522	2.871	3.393	3.086	0	307
Privredni kriminal	42	135	177	151		26
Ratni zločini	4	9	13	6	0	7
<b>Ukupno</b>	<b>568</b>	<b>3.015</b>	<b>3.583</b>	<b>3.243</b>	<b>0</b>	<b>340</b>

#### OJT Bijeljina

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017.god.</b>
Opšti kriminal	128	796	924	768	0	156
Privredni kriminal	33	41	74	48	0	26
Ratni zločini	7	2	9	3	0	6
<b>Ukupno</b>	<b>168</b>	<b>839</b>	<b>1.007</b>	<b>819</b>	<b>0</b>	<b>188</b>

**OJT Doboj**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017. god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	188	790	978	861	0	117
<i>Privredni kriminal</i>	11	46	57	47	0	10
<i>Ratni zločini</i>	34	8	42	12	0	30
<b>Ukupno</b>	<b>233</b>	<b>844</b>	<b>1.077</b>	<b>920</b>	<b>0</b>	<b>157</b>

**OJT Istočno Sarajevo**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017. god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	115	542	657	554	0	103
<i>Privredni kriminal</i>	23	40	63	42	0	21
<i>Ratni zločini</i>	32	2	34	9	0	25
<b>Ukupno</b>	<b>170</b>	<b>584</b>	<b>754</b>	<b>605</b>	<b>0</b>	<b>149</b>

**OJT Prijedor**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017. god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	203	370	573	264	0	309
<i>Privredni kriminal</i>	0	20	20	18	0	2
<i>Ratni zločini</i>	0	3	3	0	0	3
<b>Ukupno</b>	<b>203</b>	<b>393</b>	<b>596</b>	<b>282</b>	<b>0</b>	<b>314</b>

**OJT Trebinje**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017. god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	130	310	440	334	0	106
<i>Privredni kriminal</i>	11	34	45	34	0	11
<i>Ratni zločini</i>	7	6	13	6	0	7
<b>Ukupno</b>	<b>148</b>	<b>350</b>	<b>498</b>	<b>374</b>	<b>0</b>	<b>124</b>

## **RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2017. god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2017. god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	24	26	50	29	0	21
<i>Privredni kriminal</i>	12	21	33	21	0	12
<i>Ratni zločini</i>	0	0	0	0	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>36</b>	<b>47</b>	<b>83</b>	<b>50</b>	<b>0</b>	<b>33</b>

## **PODACI O TUŽILAČKIM ODLUKAMA**

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2017. godini podigla su 3.968 optužnica protiv 4.651 punoljetnog lica. Potvrđeno je 4.041 optužnica, potvrđivanje 5 optužnica je odbijeno, dok je 36 optužnica povučeno prije donošenja odluke o potvrđivanju.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Ukupan broj podignutih optužnica tokom 2017.god.</b>	<b>Ukupan broj potvrđenih optužnica tokom 2017.god.</b>	<b>Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno</b>	<b>Broj optužnica povučenih prije donošenja odluke o potvrđivanju</b>
<i>Opšti kriminal</i>	3.777	3.846	5	33
<i>Privredni kriminal</i>	183	188	0	3
<i>Ratni zločini</i>	8	7	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>3.968</b>	<b>4.041</b>	<b>5</b>	<b>36</b>

Osim optužnica, vršeći tužilačku funkciju, tužioci su donosili i druge odluke. Doneseno je ukupno 1.293 naredbe o nesprovođenju istrage protiv 2.316 lica 2.047 naredbi o obustavi istrage protiv 2.625 lica, dok je u fazi prijave i istrage na drugi način riješeno 770 predmeta protiv 1.400 lica.

Postupajući po optužnicama tužilaštava, sudovi su u 2017. godini donijeli ukupno 4.324 odluke za 5.022 lica, od kojih 3.803 osuđujućih za 4.390 lica, 240 oslobađajućih za 291 lice, 104 odbijajuće za 130 lica, 168 predmeta riješeno je obustavom postupka za 202 lica, dok je u 9 predmeta 9 optuženih lica proglašeno neuračunljivim.

Sudovi su u 628 predmeta za 763 lica izrekli zatvorske kazne, u 1.028 predmeta je izrečena novčana kazna za 1.177 lica, za 2.398 lica izrečena je uslovna osuda i to u 2.100 predmeta, dok je u 38 predmeta za 41 lice izrečena sudska opomena, a u 9 predmeta za 11 lica donijeta je odluka o oslobađanju krivične odgovornosti.

**PODACI O TUŽILAČKIM ODLUKAMA PO TUŽILAŠTVIMA****OJT Banja Luka**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
<i>Podignutih optužnica</i>	1.752	1.997
<i>Odluka o nesprovođenju istrage</i>	449	909
<i>Obustava istrage</i>	1.268	1.504
<i>Riješeno na drugi način</i>	506	715
<b>UKUPNO</b>	<b>3.975</b>	<b>5.125</b>

**OJT Bijeljina**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
<i>Podignutih optužnica</i>	574	665
<i>Odluka o nesprovođenju istrage</i>	332	390
<i>Obustava istrage</i>	229	275
<i>Riješeno na drugi način</i>	61	107
<b>UKUPNO</b>	<b>1.196</b>	<b>1.437</b>

**OJT Doboj**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
<i>Podignutih optužnica</i>	787	959
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	161	339
<i>Obustava istrage</i>	120	208
<i>Riješeno na drugi način</i>	63	119
<b>UKUPNO</b>	<b>1.131</b>	<b>1.625</b>

**OJT Istočno Sarajevo**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
<i>Podignutih optužnica</i>	389	473
<i>Odluka o nesprovođenju istrage</i>	204	278
<i>Obustava istrage</i>	209	293
<i>Riješeno na drugi način</i>	32	142
<b>UKUPNO</b>	<b>834</b>	<b>1.186</b>

**OJT Prijedor**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
<i>Podignutih optužnica</i>	152	168
<i>Odluka o nesprovođenju istrage</i>	9	12
<i>Obustava istrage</i>	127	142
<i>Riješeno na drugi način</i>	26	32
<b>UKUPNO</b>	<b>314</b>	<b>354</b>

**OJT Trebinje**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
<i>Podignutih optužnica</i>	290	315
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	53	132
<i>Obustava istrage</i>	78	112
<i>Riješeno na drugi način</i>	19	41
<b>UKUPNO</b>	<b>440</b>	<b>600</b>

**RJT – Posebno odjeljenje tužilaštva**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
<i>Podignutih optužnica</i>	24	74
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	85	256
<i>Obustava istrage</i>	16	91
<i>Riješeno na drugi način</i>	63	244
<b>UKUPNO</b>	<b>188</b>	<b>665</b>

**VREMENSKA STRUKTURA NERIJEŠENIH PRIJAVA SA 31.12.2017. GOD.**

Tužilaštva u Republici Srpskoj zaključno sa 31.12.2017. godine u svom radu imala su 413 prijava starijih od godinu dana, 129 prijava starijih od 2 godine, 34 prijave starije od 3 godine, 12 prijava starijih od 4 godine i 21 prijavu stariju od 5 godina. U ovom broju neriješenih prijava starijih od 5 godina treba naglasiti da ima 1 prijava iz 2000. godine, 1 iz 2001. godine, 3 prijave iz 2004. godine, 2 prijave iz 2009., 1 prijava iz 2010. i 1 prijava iz 2011. godine.

**VREMENSKA STRUKTURA NERIJEŠENIH ISTRAGA SA 31.12.2017. GOD.**

Tužilaštva u Republici Srpskoj zaključno sa 31.12.2017. godine u svom radu imala su neriješenih 1.476 istraga protiv 2.298 lica od čega je 103 istrage protiv 317 lica pokrenuto prije 01.01.2008. do 31.12.2013. godine, 29 istraga protiv 40 lica naređeno u 2013. godini, 68 istraga protiv 96 lica naređeno u 2014. godini, 185 istraga protiv 281 lica naređeno u 2015 godini, 230 istraga protiv 340 lica naređeno u 2016. godini i 690 istraga protiv 1.027 lica naređena u 2017. godini.

**KORUPTIVNA KRIVIČNA DJELA**

U 2017. godini tužilaštva u Republici Srpskoj zaprimila su 423 prijave za koruptivna krivična djela protiv 787 lica. Iz ranijih godina prenesena je 121 prijava protiv 314 lica, tako da je ukupno u radu bilo 544 prijave protiv 1.101. lica. Na kraju izvuštajnog perioda riješeno je 399 prijava protiv 849 lica, dok je neriješeno

ostalo 145 prijava protiv 252 lica. U izvještajnom periodu donesena je 241 naredba o nesprovođenju istrage protiv 543 lica

Kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela, naređeno je sprovođenje 111 istraga protiv 185 lica. U izvještajnom periodu riješeno je 117 istraga protiv 209 lica i to podizanjem optužnice 67 istraga protiv 86 lica, istraga je obustavljena u 41 predmetu protiv 83 lica, na drugi način riješeno je 9 istraga protiv 40 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih 43 istrage protiv 73 lica.

## **ZASTARE**

Tokom izvještajnog perioda u tužilaštvima je nastupila zastara u 79 predmeta (KT, KTK, KTPO) protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela. U 30 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 49 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja. Razlozi nastupanja zastare su objektivne prirode (nedostupnost osumnjičenog). Ima slučajeva da predmet zaprimljen kod tužilaštva, već bude u relativnoj zastari. O svim predmetima u kojima je nastupila zastara, izvještava se Odjel za pravosudnu upravu VSTS BiH, radi eventualnog pokretanja disciplinskog postupka, ukoliko je do zastare došlo zbog propusta u radu postupajućeg tužioca. U 2016. godini nastupila je zastara u 19 predmeta protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela u 8 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 11 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja, broj zastara je povećan. Poređenjem podataka o zastari u 2017. i 2016. godini, nalazimo da je u 2017. godini broj predmeta u kojima je nastupila zastara čak za 4 puta veći u odnosu na 2016. godinu, a što je rezultat stupanja na snagu novog Krivičnog zakonika kojim su predviđeni kraći rokovi zastare krivičnog gonjenja.

Kada se posmatra struktura svih iskazanih zastara, vidljivo je da se 95% predmeta koji su zastarili odnosi na predmete po nepoznatom počiniocu (95 apsolutnih i 3251 relativna zastara), a što znači da počinilac krivičnog djela nikada nije otkriven. Ovaj trend zastara po nepoznatim počiniocima nastaviće se i ubuduće, kada se ima u vidu broj neriješenih predmeta po nepoznatom izvršiocu na kraju 2017. godine, a to je 38.936 predmeta.

## **POSTUPAK PREMA MALOLJETNICIMA**

Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj imala su u radu 379 prijava protiv 476 maloljetnika koji u vrijeme pokretanja postupka nisu navršili 21 godinu. Od ovog broja iz prethodnog perioda bilo je 55 neriješenih prijava, dok je primljeno novih 324 prijave. Od ovog broja donesena je 161 odluka o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u 122 predmeta, od kojeg je 15 iz prethodnog perioda, dok je tokom godine pokrenuto 107 novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv maloljetnika predlagane vanzavodske mjere – 97, zavodskih mjera predloženo je 4, a postupajući po istim sudovi su izrekli 86 vaspitnih mjera i to: 4 zavodske i 82 vanzavodske. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene 94 prijave protiv 95 maloljetnika, dok je ostalo neriješeno 16 pripremnih postupaka.

## **REVIZORSKI IZVJEŠTAJI**

Po negativnim revizorskim izvještajima nakon obavljene finansijske revizije dostavljenim od strane glavne službe za reviziju javnog sektora u Republici Srpskoj,

na dan 31.12.2017.. godine tužilaštva u RS su imala 20 naredbi o nesprovođenju istrage, 2 naredbe o obustavi istrage, 2 predmeta su riješena na drugi način, dok je 16 negativnih revizorskih izvještaja i dalje u radu..

Zakonom o krivičnom postupku Republike Srpske propisano je da svaki građanin, organ ili institucija u Republici Srpskoj imaju pravo, ali i obavezu da prijave krivično djelo kada za njega saznaju.

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske nakon obavljenih finansijskih revizija, svoje mišljenje sa negativnim ili mišljenje sa rezervom dostavlja glavnom republičkom tužiocu, ali od strane Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske tužilaštvima nije nikada podnesena krivična prijava, niti sudovima prekršajna prijava, niti je u izvještajima koji se dostavljaju tužilaštvu ukazano na kršenje zakona.

U dosadašnjem radu tužilaštva su nakon ponovnog finansijskog vještačenja po revizorskim izvještajima, koja su inače skupa za tužilaštva, utrdila da nema elemenata bilo kojeg krivičnog djela, a što je i najčešći slučaj. Onda se u javnosti formira mišljenje kako je Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske ukazala na nezakonitosti, odnosno kriminalne radnje, ali tužilaštvo neće da procesuirati učinioce krivičnih djela, iako je na to Glavna služba za reviziju javnog sektora, po njihovim standardima ukazala. Ovakva mišljenja formirana u javnosti su pogrešna, jer se ne zasnivaju na utvrđenim činjenica u postupku rada na revizorskim izvještajima.

Konstatovano je da se nepravilnosti u finansijskom poslovanju, usljed kojih su revizori davali negativna mišljenja, najčešće odnose na nepravilnosti koje imaju karakter prekršaja, kršenja internih akata ili se daje opis slabosti u sistemu unutrašnjih kontrola. Najčešće se radi o prekršajima po osnovu Zakona o budžetu, Zakona o računovodstvu, Zakona o javnim nabavkama.

Revizorski izvještaji ne sadrže naznake postojanja osnova sumnje o postojanju krivičnog djela, niti ukazuju na bilo kakav nastanak štete i/ili neopravdane koristi, niti na namjeru nekog lica da nanese štetu budžetskom korisniku ili omogući sebi ili trećem licu sticanje neopravdane koristi. U široj, ali i u stručnoj javnosti, postoje različita očekivanja djelovanja Glavne službe za revioziju, u odnosu na njihov mandat i uopštene standarde djelovanja ove institucije. Javnost, takođe, očekuje od tužilaštva brzinu i efikasnost u postupanju po negativnim revizorskim izvještajima. Takva očekivanja polaze od pretpostavke da su nepravilnosti koje se utvrde u radu javnih institucija od strane revizije, a posebno one nepravilnosti koje rezultiraju izdavanjem negativnog revizorskog izvještaja, posljedica zloupotrebe javnih sredstava i da predstavlja krivično djelo.

Pored toga, na osnovu nalaza, odnosno analize u tužilaštvima, saglasni smo sa ocjenom da revizorski izvještaji, kao takvi, ne daju dovoljno elemenata za utvrđivanje postojanja sumnje i donošenje naredbi o sprovođenju istrage. Iskustva pokazuju da postupanja tužilaštava po svim negativnim revizorskim izvještajima zahtijeva značajno angažovanje tužilačkih i policijskih resursa, ali je rezultat najčešće odsustvo zakonom stečenih uslova za optuženje, odnosno donošenje



osuđujuće presude, čime se ne osigurava efikasno gonjenje počinitelaca krivičnih djela.

Tužilaštva postupaju po tim izvještajima i najčešće se po istima donose naredbe o nesprovođenju istrage ili obustavi istrage, obzirom da se negativna mišljenja ne zasnivaju na nezakonitostima kontrolisanih subjekata, koja predstavljaju krivično djelo, nego se obično zasnivaju na prekršajima iz različitih oblasti.

Obzirom da Zakon o reviziji javnog sektora RS ne obavezuje Glavnu službu za reviziju javnog sektora da prijavljuje krivično djelo, predlagali smo, i dalje predlažemo da je najbolje rješenje, da se predlože izmjene i dopune postojećeg Zakona o javnoj reviziji ("Službeni glasnik RS" broj 98/05 i 30/14), odnosno da se Glavnoj službi za reviziju stavi u obavezu da prilikom svog rada, kada utvrdi teže kršenje zakonskih odredbi o finansijskom poslovanju o tome odmah obavijesti nadležno Ministarstvo unutrašnjih poslova ili tužilaštvo, kako bi isti mogli da se istovremeno uključe u postupak prikupljanja dokaza i procesuiranja istih, kao što je izuzimanje određene dokumentacije, a sve u cilju blagovremenih procesuiranja eventualnih počinitelaca krivičnih djela. Ovom izmjenom bi se otklonile nepravilnosti prilikom sastavljanja revizorskih izvještaja, a u isto vrijeme bi se otklonile i sumnje u pogledu određenih nezakonitosti koje su utvrđene prilikom revizije subjekata.

Standardi za provođenje revizije od strane Glavne službe za reviziju, kao takvi, nisu u dovoljnoj mjeri prihvatljivi za tužilaštva, odnosno za dokazivanje postojanja eventualnog krivičnog djela, jer su za dokazivanje krivičnih djela potrebni drugi standardi dokazivanja.

## **PODACI O KTA I KTN PREDMETIMA**

Tužilaštva u Republici Srpskoj u izvještajnom periodu zaprimili su ukupno 9.106. KTA i KTN predmeta, iz ranijih godina preneseno je 52.281. predmet, tako da je ukupno u radu bilo 61.387 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda riješen je 18.431 predmet, dok je neriješenih ostalo 42.956 predmeta.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno u toku godine</b>	<b>Ukupno u radu</b>	<b>Ukupno riješeno na kraju godine</b>	<b>Neriješeno na kraju godine</b>
KTA	4.282	5.856	10.138	6.118	4.020
KTN	47.999	3.250	51.249	12.313	38.936
<b>UKUPNO</b>	<b>52.281</b>	<b>9.106</b>	<b>61.387</b>	<b>18.431</b>	<b>42.956</b>

## **PODACI O ZAKLJUČENIM SPORAZUMIMA O PRIZNANJU KRIVICE**

Sporazum o priznanju krivnje je institut koji omogućuje optuženom i tužiocu da postignu sporazum o uslovima priznanja krivnje optuženog za počinjeno krivično

djelo. O postignutom sporazumu konačno odlučuje sud. Navedeno, svakako, predstavlja efikasan način rješavanja predmeta i to posebno onih krivičnih djela sa blažom zapriječenom sankcijom.

Institut sporazuma o priznanju krivice je primjenjen u 570 predmeta, od toga u oblasti privrednog kriminala 48, ostali broj odnosi se na opšti kriminal. U 1 predmetu sud nije prihvatio sporazum, a u 518 predmeta donesene su osuđujuće presude, a po 37 sporazuma sud još nije donio odluku. U odnosu na prethodnu godinu nema značajnih razlika kada je u pitanju ovaj institut.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Broj predloženih sporazuma</b>	<b>Broj odbačenih sporazuma</b>	<b>Osuđujuće presude po sporazumu o priznanju krivnje</b>	<b>Broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio</b>
Opšti kriminal	522	0	472	36
Privredni kriminal	48	1	46	1
Ratni zločini	0	0	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>570</b>	<b>1</b>	<b>518</b>	<b>37</b>

#### **PODACI O PODNESENIM PRITUŽBAMA**

U 2017. godini na odluke tužilaca podneseno je ukupno 508 pritužbi od čega: 143 pritužbe na odluke tužilaca u predmetima privrednog kriminala, od kojih je 7 uvaženo, a 137 odbijeno, 360 na odluke tužilaca u predmetima opšteg kriminala od kojih je 36 uvaženo, a 347 odbijeno i 5 pritužbi na odluke tužilaca na premetima ratnog zločina od kojih su 2 uvažene, a 3 odbijene.

#### **NADZOR NAD RADOM OKRUŽNIH TUŽILAŠTAVA**

Temeljem Zakona o javnim tužilaštvima RS, u djelokrug rada glavnog republičkog javnog tužioca, između ostalog, ulazi i nadzor nad radom okružnih javnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupka. U skladu sa ovlaštenjima glavnog republičkog javnog tužioca, zamjenik glavnog republičkog javnog tužioca prisustvovao je sjednicama Kancelarije okružnih javnih tužilaštava u postupku rješavanja pritužbi uložениh na odluke tužilaštava i to sjednicama u okružnim javnim tužilaštvima u Trebinju, Bijeljini, Doboju, Istočnom Sarajevu, Prijedoru i Banja Luci.

Predmet preispitivanja bile su odluke po pritužbama uložene na odluke tužilaca u ukupno 38 predmeta.

O održanim sastancima sačinjen je zapisnik broj: A-448/17 od 22.12.2017. godine u kojem su navedena opšta zapažanja vezana za obavezno i jednoobrazno zavođenje i rješavanje pritužbi, broj uvažениh pritužbi, način obavještavanja podnosioca i oštećenoga.

Zaključeno je da tužilaštva nemaju jednoobrazan pristup u rješavanju pritužbi i obavještavanja podnosioca i oštećenog. I pored toga što je u decembru

2016. godine došlo do izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava Republike Srpske u dijelu koji se odnosi na postupak po pritužbama, a u kojima je navedeno da stranka koja nije zadovoljna sa odlukom tužioca o nesprovođenju istrage ili obustavi istrage, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku može podnijeti pritužbu kancelariji tužioca koju čine: glavni tužilac, zamjenici glavnog tužioca i šefovi odsjeka ukoliko su imenovani, pojedina tužilaštva i dalje rade po odredbama ranijeg Pravilnika po kojima po pritužbama odlučuje Kolegij tužilaštva. Ovakav način rješavanja pritužbi, od tužilaštava u kojima su održani sastanci, zabilježen je kod Okružnih javnih tužilaštava u Trebinju, Doboju i Prijedoru.

Zaključeno je da je ovakav način rješavanja pritužbi, odnosno odstupanje od odredbi Pravilnika opravdan kod manjih tužilaštava, odnosno tužilaštava u kojima je imenovan manji broj tužilaca.

U toku prethodne godine Republičko javno tužilaštvo RS je donijelo 5 obaveznih uputstva za postupanje u predmetima okružnih tužilaštava i donijelo Uputstvo o postupanju sa prijavom korupcije i obezbjeđenju zaštite lica koja prijavljuju korupciju u tužilaštvima RS.

Plan Republičkog tužilaštva RS je da i tokom 2018. godine nastavi aktivnost nadzora nad radom okružnih tužilaštava, a posebno će aktivnost biti usmjerena na interne kontrole postupanja okružnih tužilaštava u provođenju zakonite istrage, sa posebnim akcentom na obavezu postupanja po opštim i posebnim uputstvima izdatim od strane Glavnog republičkog tužioca, te obaveze postupanja po istima.

## **ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA O RADU TUŽILAŠTAVA**

Analiza rada tužilaštava potvrđuje da su tužilaštva u Republici Srpskoj u 2017. godini radila vrlo ažurno, efikasno i kvalitetno i u skladu sa svojim nadležnostima određenim Zakonom. O kvalitetu rada tužilaštava pokazuje broj riješenih prijava i istraga, broj podignutih optužnica i drugih odluka koje su tužioci donosili u svom radu, kao i broj osuđujućih presuda koje su na osnovu podignutih optužnica donosili nadležni sudovi.

U 2017. godini tužilaštva su zaprimila 8.032 prijave, iz ranijih godina preneseno je 2.713 prijave, tako da je ukupno u radu bilo 10.745 prijava. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 7.841 prijava dok je neriješeno ostalo 2.904 prijava. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2016. godine kada je u radu bilo 10.823 prijave, od kojih je 8.481 riješena, a 2.342 neriješene, nalazimo da je prisutan blagi pad kod podnesenih prijava, ali da je broj neriješenih prijava veći u 2017. godini za 7,55 % u odnosu na 2016. godinu, što se vidi u tabalama u nastavku.

### **RIJEŠENE PRIJAVE**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	4.275	3.747	- 528	0,88
BIJELJINA	1.327	1.220	- 107	0,92
DOBOJ	1.263	1.055	- 208	0,84
IST. SARAJEVO	973	807	- 166	0,83
TREBINJE	547	416	- 131	0,76
POSEBNO ODJ.	96	171	+ 75	1,78

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	8.481	7.841	- 640	0,92

### **NERIJEŠENE PRIJAVE**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	980	821	- 159	0,84
BIJELJINA	122	124	+2	1,02
DOBOJ	485	392	-93	0,81
IST. SARAJEVO	466	607	+141	1,30
TREBINJE	189	393	+204	2,08
POSEBNO ODJ.	100	79	-21	0,79

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	2.342	2.904	+562	1,24

U 2017. godini tužilaštva su naredila sprovođenje 6.072 istrage, 1.526 istraga je prenesno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 7.598 istraga. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 6.293 istrage, dok je neriješeno ostalo 1.305 istraga. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2016. godine, kada je u radu bilo 8.274 istraga, preneseno iz ranijih godina 1.344, naređeno 6.930, riješeno 6.966, a neriješeno 1.306. dolazimo do zaključka da je prisutan pad, odnosno smanjenje naređenih i riješenih istraga za 9,66%, dok je neriješenih istraga na kraju izvještajnog perioda manji za jednu istragu u odnosu na 2016. godinu.

### **RIJEŠENE ISTRAGE**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	3.807	3.243	-564	0,85
BIJELJINA	913	819	-94	0,90
DOBOJ	1.044	920	-124	0,88
IST. SARAJEVO	741	605	-136	0,82
TREBINJE	432	374	-58	0,87
POSEBNO ODJ.	29	50	+21	1,72

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	6.966	6.293	- 673	0,90

### **NERIJEŠENE ISTRAGE**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	546	340	-206	0,62
BIJELJINA	162	188	+26	1,16
DOBOJ	231	157	-74	0,68
IST. SARAJEVO	166	149	+17	0,90
TREBINJE	148	124	+24	0,84

POSEBNO ODJ.	53	33	+20	0,62
	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	1.306	1.305	-1	1,00

### **PODIGNUTE OPTUŽNICE**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	2.217	1.752	- 465	0,79
BIJELJINA	655	574	- 89	0,88
DOBOJ	798	787	-11	0,99
IST. SARAJEVO	465	389	-76	0,84
TREBINJE	327	290	-37	0,89
POSEBNO ODJ.	7	24	+17	3,43
	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	4.469	3.968	- 501	0,89

Poredeći rezultate rada u 2017. i 2016. godini kroz podignute optužnice utvrđeno je da je u 2017. godini podignuto 3.968 optužnica, a u 2016. godini 4.469 optužnica iz čega prozilazi da je u 2017. godini podignuto za 501 optužnicu manje odnosno za 11,21 %.

Sa nepotvrđenim optužnicama iz prethodnog perioda, u 2017. godini ukupno pred sudovima bilo je 4.805 optužnica, dok je taj broj u 2016. godini iznosio 5.399 optužnica. Nadležni sudovi su u toku 2017. godine potvrdili 4.042 optužnice, dok su u 2016. godini potvrdili 4.540 optužnica. Na kraju 2017. godine pred sudovima je ostalo 702 optužnice koje čekaju odluku o potvrđivanju, a na kraju 2016. godine je taj broj iznosio 837.

Iz strukture optužnica može se konstatovati da je u opštem kriminalu u toku 2017. godine podignuto 3.777 optužnica, a u toku 2016. godine 4.288 optužnica, u predmetima ratnih zločina u toku 2017. godine podignuto je 8 optužnica, dok je u 2016. godini podignuto 13 optužnica, a u predmetima privrednog kriminala u 2017. godini podignuto je 183 optužnice, dok je u 2016. godini podignuto 168 optužnica. Napominjemo da su sudovi postupajući po optužnicama tužilaštava donijeli u 2017. godini 4.324 odluke za 5022 lica, od kojih 3.803 osuđujuće presude za 4.390 lica od čega 240 oslobađajućih za 291 lice, 104 odbijajuće za 130 lica, 168 predmeta riješeno je obustavom postupka za 202 lica, dok je u 9 predmeta 9 optuženih lica proglašeno neuračunljivim.

U 2016. godini po optužnicama tužilaštava sudovi su donijeli ukupno 4.718 odluka za 5.598 lica od kojih 4.245 osuđujućih za 5040 lica, 263 oslobađajuće za 312 lica, 96 odbijajućih za 108 lica, 108 predmeta riješeno je obustavom postupka za 131 lice, dok je u 8 predmeta 9 optuženih lica proglašeno neuračunljivim.

U 2017. godini izrečeno je 628 zatvorskih kazni za 763 lica, 1.028 novčanih kazni za 1177 lica, za 2398 lica izrečena je uslovna osuda i to u 2.100 predmeta,

dok je u 38 predmeta za 41 lice izrečena sudska opomena, a u 9 predmeta za 11 lica donijeta je odluka o oslobađanju od krivične odgovornosti.

Posmatrajući izrečene kazne tokom 20116. godine vidljivo je da su sudovi u 672 predmeta za 821 lice izrekli zatvorske kazne, u 1013 predmeta je izrečena novčana kazna za 1195 lica, za 2985 lica izrečena je uslovna osuda i to u 2525 predmeta, dok je u 33 predmeta za 35 lica izrečena sudska opomena, a u dva predmeta za 4 lica donijeta je odluka o oslobađanju od krivične odgovornosti.

Poređenjem navedenih podataka sa 2016. godinom prisutan je pad u izricanju sudskih odluka, ali je i pored pada u 2017. godini i dalje prisutan veliki broj izrečenih uslovnih osuda što ukazuje na blagu kaznenu politiku sudova, i pored dobre zakonske osnove za teže kažnjavanje, a koja negativno utiče kako na generalnu tako i na specijalnu prevenciju.

Tužilaštva su u izvještajnom periodu ulagala veliki broj žalbi, posebno na presude u kojima je izrečena uslovna osuda, međutim u najvećem broju su te žalbe odbijene od strane sudova, kao neosnovane.

Kada su u pitanju koruptivna krivična djela koja su i u 2017. godini bila prioritet u radu, tužilaštva su zaprimila 423 prijave protiv 787 lica. Iz ranijih godina prenesena je 121 prijava protiv 314 lica, tako da je ukupno u radu bilo 544 prijave protiv 1.101 lica. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 399 prijava protiv 849 lica, dok je neriješeno ostalo 145 prijava protiv 252 lica.

Tužilaštva su naredila sprovođenje 111 istraga protiv 185 lica, riješeno je 117 istraga protiv 209 lica i to podizanjem optužnice 67 istraga protiv 86 lica, istraga je obustavljena u 41 predmetu protiv 83 lica, na drugi način riješeno je 8 istraga protiv 39 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih 43 istrage protiv 73 lica.

Procesuiranje učinilaca ovih krivičnih djela još uvijek nije zadovoljavajući. Jedan od razloga su svakako teškoće koje se javljaju prilikom otkrivanja učinilaca koruptivnih krivičnih djela jer se ista rade u tajnosti, a nijednoj strani u nedozvoljenoj radnji najčešće nije u interesu djelo razotkriti s obzirom da su obe strane ostvarile određene koristi. Radi se o djelima koja se ne čine pred svjedocima, a i materijalni dokazi su izuzetno rijetki. Tužioci kod rješavanja ovih predmeta suočavaju se sa velikim brojem nekvalitetnih prijava podnesenim od strane fizičkih lica i agencija za sprovođenje zakona gdje su prinuđeni donositi naredbe o nesprovođenju istrage jer iz prijave i prateće dokumentacije, ukoliko je uopšte ima, najčešće ne proizilazi osnov sumnje da su prijavljena lica počinila krivično djelo. Ovakve odluke tužilaca nailaze na otpor i nerazumijevanje javnosti.

Rješavanje koruptivnih krivičnih djela je veoma složen proces i zahtijeva, ne samo visok stepen stručnosti tužioca, već i ovlaštenih službenih lica, odnosno ostalih agencija, koje rade na otkrivanju ove vrste kriminaliteta, zbog čega je potrebno kontinuirano raditi na njihovoj edukaciji za procesuiranje ovih krivičnih djela.

*Analize pokazuju da je praksa izricanja blagih kazni, prvenstveno uslovnih osuda najviše izražena kod koruptivnih krivičnih djela, što je posebno opasno imajući u vidu društvenu opasnost koju predstavljaju ova krivična djela jer napadaju temeljne moralne vrijednosti jednog društva. Na ovakve kazne, tužilaštvo i pored ulaganja žalbi nije moglo bitnije uticati.*

*Pored KT predmeta, tužilaštva godišnje zaprime i veliki broj «ostalih» predmeta i to KTN (predmeti nepoznatih počinitelja krivičnih djela) i KTA predmeta (razni drugi krivični predmeti koji nisu zaprimljeni kao krivične prijave).*

*Iz naprijed navedenih podataka vidljivo je kako su okružna javna tužilaštva opterećena velikim brojem KTN predmeta i predmetima koji se vode u KTA upisnicima. Rješavanje KTN predmeta ili predmeta po nepoznatom počiniocu ne zavise od rada tužilaštava, već isključivo od rada policije na otkrivanju nepoznatih izvršilaca krivičnih djela.*

*Kako bi tužilaštva mogla uspješno ostvarivati svoje Ustavom i Zakonom propisane obaveze, potrebno je da se u svom radu oslanjaju i na rad drugih državnih organa. Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske previdio je da su službena i odgovorna lica u svim organima vlasti u Republici Srpskoj, javnim preduzećima i ustanovama dužni da prijave krivična djela o kojima su obaviješteni ili za koja saznaju na neki drugi način. U takvim okolnostima, službeno i odgovorno lice će preduzeti mjere da bi se sačuvali tragovi krivičnog djela, predmeti na kojima je ili pomoću kojih je učinjeno krivično djelo i drugi dokazi o njima i obavijestiti o tome, bez odgađanja, ovlašćeno službeno lice ili tužilaštvo. Međutim, dosadašnji pokazatelji govore da se ova obaveza službenih i odgovornih lica vrlo malo poštuje.*

*Tužilaštva u Republici Srpskoj u radu na većini krivičnih predmeta uspješni su onoliko koliko su uspješne policijske agencije i druga tijela u otkrivanju krivičnih djela i njihovih počinitelja, te u prikupljanju relevantnih informacija, podataka o dokazima i dokaza nužnih za uspješno pokretanje i vođenje krivičnih postupaka.*

*Načini i modaliteti zajedničkog rada razmatraju se učestovanjem na zajedničkim sastancima tužilaca i ovlaštenih službenih lica, a u cilju što bolje saradnje između tužilaca i ovlaštenih službenih lica donesena su i brojna uputstva o saradnji. Ovakav način saradnje pokazao se uspješnim u praksi, tako da se može zaključiti da je saradnja između tužilaštava i policijskih agencija na zadovoljavajućem nivou.*

## **IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA**

*Strateškim okvirom za tužilački sistem Republike Srpske za period 2017-2019 godina predviđeno je unapređenje efikasnosti i djelotvornosti rada tužilaštva koja se ogleda u smanjenju prosječne dužine trajanja predmeta, smanjenju ukupnog broja neriješenih predmeta starijih od dvije godine, povećanju broja riješenih KTA predmeta, smanjenju ukupnog broja neriješenih KT predmeta, povećanju broja podignutih optužnica u predmetima privrednog kriminala i korupcije, zatim unapređenje kvaliteta rada tužilaštva koje se ogleda kroz povećanje trogodišnjeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica u predmetima privrednog kriminala i predmetima korupcije, smanjenje*

broja uvažениh pritužbi u odnosu na broj uložениh pritužbi na tužilačke odluke o nesprovođenju i obustavi istrage, zatim povećanje transparentnosti i povjerenja građana u rad tužilaštva koje se ogleda kroz povećanje broja saopštenja za javnost koje daju tužilaštva, kao i povećanje broja komunikacijskih kanala koji se koriste od strane tužilaštva.

U skladu sa definisanim strateškim prioritetima i strateškim ciljevima okružna tužilaštva u Republici Srpskoj u 2017. godini su izradila pojedinačne planove rada sa specifičnim definisanim strateškim programima i indikatorima za svako pojedinačno tužilaštvo.

S obzirom da je Republičko javno tužilaštvo stupanjem na snagu Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala 01.07.2016. godine započelo proces reorganizacije, odnosno osnivanja Posebnog odjeljenja tužilaštva za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala u okviru Republičkog javnog tužilaštva, da su se aktivnosti koje su pratile reorganizaciju, koje su se ogledale kako u organizaciji samog tužilaštva, tako i u njegovoj nadležnosti nastavile i u 2017. godini, kada su stupili na dužnost preostali imenovani tužioc i kada je donesen Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala, tužilaštvo nije donosilo Plan rada tužilaštva za 2017. godinu.

Narativni izvještaji koja su okružna javna tužilaštva dostavila Republičkom javnom tužilaštvu za izradu zbirnog godišnjeg izvještaja, čiji je sastavni dio prema Smjernicama za izradu godišnjih izvještaja trebao biti i izvještaj o realizaciji strateških ciljeva predviđenih strateškim planom, ovaj dio izvještaja u potpunosti je obrađen samo u pojedinim tužilaštvima zbog čega nije bilo moguće sačiniti kompletnu analizu realizacije strateških ciljeva, već je analiza sačinjena na osnovu raspoloživih podataka. Iz navedenog vidljivo je da su pojedina tužilaštva uglavnom ispunila strateške ciljeve koji se odnose na unapređenje efikasnosti i djelotvornosti rada tužilaštva, odnosno smanjenje prosječne dužine trajanja predmeta, smanjenje ukupnog broja neriješenih predmeta starijih od dvije godine kao i povećanje broja riješenih KTA predmeta. Realizacija ciljanih rezultata uglavnom je ostvarena i kod povećanja osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica u predmetima privrednog kriminala i korupcije kao i u smanjenom omjeru broja uložениh pritužbi na tužilačke odluke o nesprovođenju i obustavi istrage. Neispunjenje ciljanog rezultata vidljivo je kod smanjenja ukupnog broja neriješenih KT predmeta zbog većeg priliva ovih predmeta ili nedovoljnog broja tužilaca. Tužilaštva su uglavnom ispunila očekivanja u vezi sa povećanjem transparentnosti i povjerenja građana u rad tužilaštava, povećanjem komunikacijskih kanala i objavom većeg broja saopštenja za javnost.

GLAVNI REPUBLIČKI TUŽILAC  
Mahmut Švraka