



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА – BOSNA I HERCEGOVINA
РЕПУБЛИКА СРПСКА - REPUBLIKA SRPSKA
РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО – REPUBLIČKO JAVNO TUŽILAŠTVO
Vladike Platona bb, Banja Luka, tel: 051/316-168; fax:316-169, E-mail:rt-rs@pravosudje.ba

Broj: A - 27/17
Banja Luka, 31. januar 2017. godine

IZVJEŠTAJ O RADU REPUBLIČKOG JAVNOG TUŽILAŠTVA
REPUBLIKE SRPSKE ZA 2016. GODINU

Republičko tužilaštvo Republike Srpske, Ul. Vladike Platona bb, Banja Luka
Telefon: 00387 51 316-168; Faks: 00387 51 316-169, E-mail: rt-rs@pravosudje.ba

UVODNE NAPOMENE

1.1. Osvrt na organizaciju i kadrovsku osposobljenost tužilaštva

Republičko tužilaštvo Republike Srpske upošljavalo je do 01.07.2016 ukupno 12 uposlenika (6 nosilaca tužilačke funkcije, 6 službenika i namještenika), a što je propisano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava u Republici Srpskoj i odluci Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine o sistematizaciji tužilačkih pozicija. Nakon donošenja i stupanja na snagu Zakona o suzbijanju organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala imenovana su do 31.12.2016. godine još četiri tužioca u novo formirano Posebno odjeljenje. Upraznjeno mjesto sekretara tužilaštva je bilo i u 2016. godini, iz razloga nedostatka finansijskih sredstava.

U ovom tužilaštvu do 01.07.2016. egzistirala su dva odjeljenja i to: Tužilačko odjeljenje i Administrativno odjeljenje, a od 01.07.2016. donošenjem Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala, formirano je Posebno odjeljenje za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala. U okviru Tužilačkog odjeljenja u 2016. godini, a u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava RS, predviđeni su: Odjeljenje za ratne zločine, Odjeljenje za privredni i organizovani kriminal, Odjeljenje za opšti kriminal, Odjeljenje za vanredne pravne lijekove i Odjeljenje za sva krivična djela na štetu djece i maloljetnika u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku. U okviru Odjeljenja za ratne zločine raspoređen je 1 tužilac u sklopu IPA projekta od 15.03.2014. godine, te u Odjeljenju za sva krivična djela na štetu djece i maloljetnika 1 tužilac. 4 tužioca rade sve predmete po vanrednim pravnim lijekovima.

1.2. Završeni predmeti u izveštajnom periodu

Republičko tužilaštvo RS – Opšte odjeljenje, kao drugostepeni organ postupa u predmetima po žalbama, kao redovnim pravnim lijekovima, na prvostepene i drugostepene presude, i u predmetima po vanrednom pravnom lijeku - zahtjevu za zaštitu zakonitosti pred Vrhovnim sudom RS.

Ovaj narativni izvještaj ne sadrži podatke o radu Posebnog odjeljenja za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala, obzirom da je to odjeljenje počelo sa radom u punom sastavu (odnosno, specijalni tužilac i 6 republičkih tužilaca) sa danom 01.01.2017. godine.

U izvještajnom periodu u opštem odjeljenju Republičkog tužilaštva RS ukupno u radu je bilo 105 KTŽ predmeta (po žalbama okružnih javnih tužilaštava), kao redovnim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostepene, odnosno drugostepene presude (133 lica), i to: 1 predmet privrednog kriminala (1 lice), 17 predmeta ratnih zločina (18 lica) i 87 predmeta opšteg kriminala (114 lica). Iz prethodnog izvještajnog perioda prenesena su 3 nezavršena predmeta (5 lica).

Dva predmeta (2 lica) nisu prošla kroz evidenciju TCMS-a, jer isti nisu bili zavedeni u TCMS u okružnim tužilaštvima Republike Srpske.

Sa 31.12.2016. godine ostalo je radu 6 neriješenih predmeta (7 lica). Ovi neriješeni predmeti su predmeti u kojima nije donesena odluka Vrhovnog suda po žalbama i ne mogu se smatrati nezavršenim predmetima ovog tužilaštva. Obzirom da TCMS ne dozvoljava evidentiranje okončanog predmeta bez odluke suda, to je kroz evidenciju ovog tužilaštva iskazan gore navedeni broj nezavršenih predmeta.

U 99 predmeta protiv 126 lica Tužilaštvo je pristupilo javnim sjednicama Vrhovnog suda RS.

U izvještajnom periodu Republičko tužilaštvo RS imalo je u radu 59 KTZ predmeta zajedno sa inicijativama za ulaganje zahtjeva za zaštitu zakonitosti.

U izvještajnom periodu je pred Vrhovnim sudom RS u radu bilo 59 zahtjeva, od čega su 2 iz prethodnog perioda.

Od 52 zahtjeva za zaštitu zakonitosti koji su u izvještajnom periodu rješavani pred Vrhovnim sudom RS, 41 je odbijen, od toga 40 odbijenih zahtjeva je uloženo od strane osuđenih lica, a 1 odbijeni zahtjev je uložen od strane Republičkog tužilaštva (za 47 lica), 1 uvažen (za 1 lice), 10 je riješeno na drugi način (za 10 lica), i 5 je ostalo neriješeno na sudu (za 5 lica). U 7 KTZ predmeta u kojima je bila inicijativa za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, po Zakonu o prekršajima RS, Republičko tužilaštvo RS nije podnijelo zahtjev za zaštitu zakonitosti, jer su inicijative ocjenjene kao neosnovane.

Takođe, Republičko tužilaštvo je u radu, u izvještajnom periodu, ukupno imalo i 58 KTA predmeta, od kojih je primljeno novih 53, a ostalo neriješenih 5 iz prethodne godine. Riješeno je 58 KTA predmeta i to: u 1 predmetu je dato mišljenje; u 4 predmeta pritužba je odbijena; 6 predmeta je završeno na drugi način-ostalo, dok je 47 predmeta završeno ustupanjem predmeta. Na kraju izvještajnog perioda nema neriješenih predmeta.

U izvještajnom periodu primljene su 3 apelacije i sva tri predmeta su završena davanjem izjašnjenja na apelaciju.

Takođe, u 2016. godini zaprimljena su 3 KTMPOM predmeta, od kojih je 1 završen tako što je postupljeno po zamolnici, a u 2 predmeta se čeka na udovoljenje po zamolnici.

Od 42 zaprimljena KTP predmeta u 3 predmeta je doneseno obavezno uputstvo, stim da je kroz TCMS pravilno tužilačkom naredbom evidentirano uputstvo. U preostala 2 predmeta evidentirana je samo uvažena pritužba, a izostalo je

evidentiranje datog Upustva, što je kako smo gore naveli rezultat raličitog sadržaja naredbi tužilaca. U 32 predmeta pritužba je odbijena, dok je u 7 predmeta završeno na drugi način. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je evidentiranih nezavršenih 2 KTP predmeta. Međutim, od ova dva iskazana nezavršena predmeta 1 predmet je u procesu provjera, dok u drugom predmetu odluka je donesena, ali zbog nemogućnosti uredne dostave pismena podnosiocu pritužbe, predmet je ostao u „rubrici“ nezavršenih predmeta.

U opštem osvrtu na rad Republičkog tužilaštva, posebno navodim da ažurnost rada ovog tužilaštva zavisi od rada Vrhovnog suda RS i to u KTŽ I KTZ predmetima. Davanjem odgovora na podnesene Zahtjeve za zaštitu zakonitosti i prisustvom na sjednicama u KTŽ predmetima rad Republičkog tužilaštva se završava. Nedostatak TCMS-a je u tome što konačan završetak rada po predmetu u ovom tužilaštvu je vezan za dostavljanje odluka Vrhovnog suda. Stoga, ne postoji mogućnost da ovo tužilaštvo po završenom postupanju u predmetu isti iskaže kao okončan, sve dok se ne zaprimi odluka suda po tom predmetu.

1 KTPOM predmet zaprimljen u izvještajnom periodu, završen je ustupanjem predmeta.

2. RATNI ZLOČINI

U predmetima ratnih zločina republički tužilac Republičkog tužilaštva Republike Srpske, postupao je u ukupno 20 predmeta, i to: u 17 predmeta koji se vode pod poslovnom oznakom KTRZZ, u 1 predmetu koji se vodi pod oznakom KTZ, u 1 predmetu pod oznakom KTP i u 1 predmetu koji se vode pod oznakom KTAP.

Republički tužilac koji je postupao na referatu ratnih zločina, u protekloj godini je u više navrata izvršio kontrolu rada okružnih javnih tužilaštva na referatu ratnih zločina, gdje je kontrolisan rad postupajućih tužilaca, angažovanih na predmetima ratnih zločina. Prilikom kontrola, republički tužilac je posebno svoju pažnju fokusirao na tužilačke odluke, u kojima su donesene naredbe o obustavi, odnosno nesprovođenju istrage. Uvidom u predmetne odluke postupajućih tužilaca, republički tužilac je zatražio da se u određenom broju predmeta za koje je obustavljena istraga, ista ponovo otvori. Naime, radi se o predmetima za koje je na osnovu stanja spisa, utvrđeno postojanje osnova sumnje da je počinjeno krivično djelo zločina protiv čovječnosti, a za koje krivično djelo je nadležno Tužilaštvo BiH.

U protekloj godini, postupajući republički tužilac je kontrolisao i najveći broj optužnica koje su podignute, a kontrola je izvršena neposredno pred dostavljanje istih optužnica sudiji za prethodno saslušanje nadležnog suda. Takođe, predmet kontrole je bio i određeni broj žalbi i to u u složenim predmetima.

Ovakav način rada u prošloj godini dao je sasvim zadovoljavajuće rezultate.

Inače, na predmetima ratnih zločina u protekloj godini bilo je angažovano ukupno devet tužilaca.

Izuzev okružnog tužioca u Bijeljini, svi drugi angažovani tužioci, ispunili su potrebnu normu riješenih predmeta za proteklu godinu. Okružni tužilac u Bijeljini je ispunio 96% od svoje norme, a razlozi za neispunjenje norme su bili objektivne prirode (bolest tužioca, nedostatak stručnih saradnika za rad na predmetima ratnih

zločina...). Kada smo već kod okružnog tužioca iz Bijeljine treba naglasiti da je isti tužilac u 2016., primila samo jednu platu, i ista gotovo tri godine nema odgovarajući smještaj (kancelariju) neophodan za rad.

Želimo podsjetiti da su, osim stručnog saradnika u Istočnom Sarajevu, okružni tužioci u drugim tužilaštvima bili lišeni pomoći stručnih saradnika, ponegdje i daktilografa, a što je svakako jednim dijelom i usporavalo istrage u tim predmetima.

Bez obzira na sve teškoće objektivne prirode koje su pratile rad tužilaca na predmetima ratnih zločina, generalno možemo zadovoljni njihovim rezultatima rada i kada je u pitanju kvalitet, kvantitet, potrebna stručnost, upornost i profesionalnost u radu na tim predmetima.

3. NADZOR NAD RADOM OKRUŽNIH TUŽILAŠTAVA

Temeljem Zakona o tužilaštvima RS, u djelokrug rada glavnog republičkog tužioca, između ostalog, spada i nadzor nad radom okružnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupka.

Republičko tužilaštvo RS je u radu po žalbama izjavljenim na prvostepene presude uočilo određene nepravilnosti u radu okružnih tužilaštava, i u određenom broju predmeta tim tužilaštvima su dostavljena zapažanja u vezi podignutih optužnica i rada po predmetu.

U izveštajnom periodu, u okviru postupka nadzora Republičkog tužilaštva, kontrolisan je rad pet okružnih tužilaštava Republike Srpske i to: naredbe o nesprovođenju i obustavi istrage, po izveštajima ovlaštenih službenih lica, a na koje je uložena pritužba, za period 01.01.2015. – 31.12.2015. godine. Ovaj pregled vršen je sa aspekta zakonitog postupanja u cilju utvrđivanja razloga različitog rješavanja pritužbi.

O svakom pregledu sačinjen je zapisnik sa spisikom predmeta i isti su dostavljeni okružnim tužilaštvima.

Po završenoj kontroli sačinjen je zapisnik o kontroli svih okružnih tužilaštava u kojem su navedena opšta zapažanja vezana za obavezno i jednoobrazno zavođenje i rješavanje pritužbi, broja uvažених pritužbi, način obavještavanja podnosioca i oštećenoga, propuste u donošenju naredbi o nesprovođenju i obustvi istrage, probleme vezane za koordinaciju rada tužilaštava i OSL. Na sastanku proširenog kolegijuma Republičkog tužilaštva RS jedna od tačaka dnevnog reda je bio i ovaj zapisnik, nakon čega je zaključeno da bi trebalo ustanoviti jednoobrazni način rješavanja pritužbi i obavještavanja podnosioca i oštećenog.

U toku prethodne godine Republičko tužilaštvo RS je dalo dva opšta uputstva za postupanje okružnim tužilaštvima, i to: Uputstvo za postupanje u krivičnim i prekršajnim predmetima u situacijama kada postoji mogućnost povrede načela „non bis in idem“ i Obavezno uputstvo za postupanje tužilaca sa KTA i KTN predmetima.

4. STRUKTURA ZAVRŠENIH PREDMETA U REPUBLIČKOM TUŽILAŠTVU RS

Republičko tužilaštvo RS u radu po predmetima KTŽ, KTZ, KTRZZ, KTA, KTP, KTAP, KTMPOM i KTPOM postiglo je dnevnu ažurnost. Glavni republički tužilac i republički tužioci su u izvještajnom periodu završili sljedeći broj predmeta:

Ime i prezime tužioca	KTŽ	KTZ	KTA	KTRZZ	KTP	KTAP	KTMPOM	KTPOM	Ukupno
Mahmut Švraka		1	53		7		1	1	63
Svetlana Brković	19	13			8	1			41
Branka Milošević	20	10			9	1			40
Nenad Vranješ	20	12			7				39
Vitomir Soldat	20	11			8				39
Branko Mitrović	16	1			1	1			19

Upoređujući broj riješenih predmeta sa brojem riješenih predmeta iz prethodne godine, uočavaju se neznatne razlike, u tome da je KTŽ predmeta i KTZ predmeta približno isti broj. Gore navedeno ukazuje da nema velike razlike u broju primljenih i završenih predmeta u Republičkom tužilaštvu RS 2016. godine, u odnosu na 2015. godinu.

5. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Može se zaključiti da je djelokrug rada ovog tužilaštva vezan za nadzor u ovoj godini nastavljen, a posebno predmetima u kojima su donešene naradbe o nesprovođenju i obustavi istrage, po izvještajima ovlaštenih službenih lica, a na koje je uložena pritužba, za period 01.01.2015. – 31.12.2015. godine.

Plan Republičkog tužilaštva RS je da i tokom 2017. godine nastavi aktivnost nadzora nad radom okružnih tužilaštava, a posebno će aktivnost biti usmjerena na interne kontrole postupanja okružnih tužilaštava u provođenju zakonite istrage, sa posebnim akcentom na obavezu postupanja po opštim i posebnim uputstvima izdatim od strane Glavnog republičkog tužioca, te obaveze postupanja po istima.



GLAVNI REPUBLIČKI JAVNI TUŽILAC

Mahmut Švraka