



Na osnovu člana 3. stav 1. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08), člana 9. stav 3. Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju („Službeni glasnik BiH“, br. 66/12), člana 9. stav 3. Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju (Službeni glasnik RS“, br. 9/14), a u skladu sa preporukama Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije i Bosne i Hercegovine i Mišljenjem Venecijanske komisije o pravnoj sigurnosti i nezavisnosti pravosuđa u Bosni i Hercegovini broj 648/2011 od 18.06.2012. godine, predstavnici Suda Bosne i Hercegovine, vrhovnih sudova entiteta i Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, pod pokroviteljstvom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, dana 10.04.2014. godine, donijeli su

P R A V I L A  
panela za  
ujednačavanje sudske prakse

I OPŠTE ODREDBE

Član 1.  
(Predmet pravila)

Pravilima se uređuje uloga, sastav, način rada i druga pitanja koja su bitna za rad panela i ujednačavanje sudske prakse.

II ULOGA PANELA

Član 2.  
(Ciljevi panela)

Panel za uspostavljanje kontinuiranog dijaloga između najviših sudske instanci predstavlja platformu za ujednačavanje sudske prakse, kao i za diskusiju o drugim zajedničkim pitanjima s kojima se susreću.

Član 3.  
(Uloga panela)

- (1) Kada postoji usaglašenost zakonskih odredbi, a različito tumačenje istih, panel će vršiti usaglašavanje stavova i donositi pravna shvatanja.
- (2) Kada ne postoji usaglašenost zakonskih rješenja, koja stvara nejednakost građana pred zakonom, panel će po potrebi inicirati zakonske izmjene.
- (3) Na panelu se mogu razmjenjivati iskustva i mišljenja u tumačenju i primjeni zakona i u drugim situacijama, te predlagati odgovarajuća rješenja nadležnim institucijama.

*Debelj. ŽB J.M. J.M. M.M.*

**Član 4.**  
(Koordinacija panela)

Panelom koordinira Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: VSTV BiH).

**III SASTAV PANELA**

**Član 5.**  
(Opšti sastav panela)

- (1) Članovi panela su sudije Apelacionog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Sudovi).
- (2) Panel se formira iz oblasti krivičnog, građanskog i upravnog prava.

**Član 6.**  
(Članovi panela)

- (1) Članove panela odredit će predsjednici sudskega odjeljenja, u konsultacijama sa predsjednikom Suda za svaki sastanak panela.
- (2) Svaki Sud će odrediti najmanje jednog, a najviše tri člana za sastanak panela.
- (3) Lista članova panela se dostavlja Centru za sudske dokumentacije VSTV-a BiH.

**IV SASTANCI PANELA**

**Član 7 .**  
(Održavanje sastanaka panela)

- (1) Sastanci panela se, u pravilu, održavaju u sjedištu VSTV BiH.
- (2) Sastanci panela mogu se održati i izvan sjedišta VSTV-a BiH, uz saglasnost svih članova panela i kada se za to steknu finansijski uslovi.
- (3) Sastanci panela se, u pravilu, održavaju svaka tri mjeseca.

**Član 8 .**  
(Predlaganje tema)

- (1) Na sastancima odjeljenja Sudova predlažu se teme za raspravljanje na panelima.
- (2) Odjeljenje može predložiti teme koje su podobne za ujednačavanje sudske prakse, te teme koje je zbog složenosti ili nejasnog pravnog okvira potrebno raspraviti na panelu.
- (3) VSTV BiH može inicirati teme za raspravljanje na panelima.
- (4) Prijedlozi tema se dostavljaju Centru za sudske dokumentacije VSTV-a BiH, uz naznaku prioriteta i hitnosti.
- (5) Ako o određenoj temi nije usaglašen zaključak na sastanku panela ili tokom naknadnih konsultacija u okviru odjeljenja, tema se nominuje za naredni ili jedan od narednih sastanaka panela.

*Marić Živko* 2

**Član 9.**  
(Utvrđivanje dnevnog reda)

- (1) Prijedlog dnevnog reda utvrđuje Centar za sudsku dokumentaciju VSTV-a BiH, tako da se u prijedlog uvrsti, u pravilu, po jedna tema svakog Suda.
- (2) U prijedlog se uvrštavaju teme Sudova prema prioritetu i hitnosti.
- (3) Prijedlog dnevnog reda dostavlja se Sudovima na odobrenje.
- (4) Uz odobrenje na dnevni red ili prijedlog za izmjene i dopune istog, Sudovi dostavljaju imena članova panela i izvjestilaca za temu koju je predložio taj Sud.
- (5) Ako u roku od pet dana od dostave prijedloga dnevnog reda Sud ne dostavi komentare na dnevni red, smatraće se da je sa istim saglasan.
- (6) Konsultacije o dnevnom redu vrše se elektronskim putem.
- (7) Predsjednik VSTV-a BiH upućuje pozive za održavanje sastanka članovima panela, uz utvrđeni dnevni red, najmanje 30 dana prije održavanja sastanka.
- (8) O sastanku panela obavijestiti će se predsjednici Sudova.

**Član 10.**  
(Izrada i dostava referata)

- (1) Izvjestilac o određenoj temi dostavlja referat Centru za sudsku dokumentaciju VSTV-a BiH najmanje 20 dana prije održavanja sastanka.
- (2) Referat treba sadržati obrazloženje spornog pitanja sa primjerima sudske prakse i prijedlogom zaključka.
- (3) Po primitku referata, isti se dostavlja elektronskim putem svim članovima panela radi adekvatne pripreme za diskusiju.
- (4) Ostali članovi panela svoje mišljenje o temi sastanka mogu dati u pisanoj formi (ko-referat) u roku od 10 dana od prijema referata. Koreferati će se takođe dostaviti drugim članovima.
- (5) Ako referat ne bude dostavljen u predviđenom roku, članovi panela će na sastanku odlučiti da li će se to pitanje razmatrati ili će se razmatranje odgoditi.

**V NAČIN RADA PANELA**

**Član 11.**  
(Predsjedavanje panelom)

Sastankom panela predsjedava član panela po principu rotacije Sudova.

**Član 12.**  
(Otvaranje i prepostavke za rad panela)

- (1) Predsjedavajući otvara sastanak konstatujući da li su svi članovi panela prisutni, odnosno da li je svaki Sud zastupljen sa najmanje jednim predstavnikom, kako bi se ispunile prepostavke za održavanje sastanka.
- (2) Predsjedavajući izlaže utvrđeni dnevni red, te po potrebi vrši njegove izmjene i dopune, na prijedlog i uz saglasnost članova panela.

*Mario Šek*

*ŽB* *MM* *1* *3*

**Član 13.**  
(Tok sastanka)

- (1) Izlaganje referata, diskusija i usvajanje zaključaka odvija se prema usvojenom dnevnom redu.
- (2) O svakoj tački dnevnog reda predsjedavajući otvara raspravu nakon izlaganja referata od strane izvjestioca, te daje riječ diskutantima uvažavajući redoslijed javljanja.
- (3) Predsjedavajući vodi računa da predstavnici svih Sudova učestvuju u diskusiji.
- (4) Po okončanju diskusije za pojedinu tačku dnevnog reda predsjedavajući će zaključiti raspravu i precizno formulisati zaključke.

**Član 14.**  
(Način odlučivanja)

- (1) Članovi panela se o zaključcima izjašnjavaju po principu jedan Sud, jedan glas.
- (2) Zaključci se donose konsenzusom svih Sudova.
- (3) Ako se ne može postići konsenzus o određenom pitanju, Sud koji je ostao u manjini izvršit će dodatne konsultacije na sjednici odjeljenja i o odluci odjeljenja obavijestiti Centar za sudsku dokumentaciju VSTV-a BiH i ostale članove panela.
- (4) Dodatne konsultacije na sjednici odjeljenja će se izvršiti i ako Sud nema stav odjeljenja o određenom pitanju.
- (5) Ako je pri glasanju konstatovan jednak broj glasova za i protiv predloženog zaključka, tema se predlaže za naredni ili jedan od narednih sastanaka panela.

**Član 15.**  
(Vrste zaključaka)

- (1) Panel donosi zaključak u formi usaglašenog shvatanja o određenom pravnom pitanju, koje se dostavlja na verifikaciju odgovarajućim odjeljenjima Sudova.
- (2) Nakon verifikacije na odjeljenjima, usaglašeno pravno shvatanje odjeljenja Sudova postaje pravno shvatanje panela.
- (3) Pravno shvatanje panela ima obavezujući karakter za Sudove, a upućujući za nižestepene sude.
- (4) Panel može donijeti zaključak u formi inicijative nadležnim organima za donošenje ili izmjene zakona i drugih propisa.

**Član 16.**  
(Izrada obrazloženja)

- (1) Po usvajanju zaključaka, panel će odrediti člana panela ili formirati radnu grupu koja će pripremiti obrazloženja uz zaključke.
- (2) Obrazloženje za zaključke iz člana 15. stav 3. Pravila sadrži razloge za usvojeno pravno shvatanje.
- (3) Rok za izradu obrazloženja je, u pravilu, osam dana od dana održavanja sastanka.

*Paša Šešelj*

*Željko Janković*

*4*

- (4) Obrazloženje zaključaka će se dostaviti svim Sudovima na verifikaciju.
- (5) Sudovi su dužni izvršiti verifikaciju u roku od osam dana od primitka obrazloženja.

**Član 17.**  
(Dostavljanje i objavljivanje zaključaka)

- (1) Sudovi će pravna shvatanja panela sa obrazloženjem dostaviti nižeštepenim sudovima iz svoje jurisdikcije. Zaključci i obrazloženja objavit će se za javnost putem web stranice Centra za sudsку dokumentaciju VSTV-a BiH.
- (2) VSTV BiH će zaključke iz člana 15. stav 4. Pravila dostaviti nadležnim organima.

**Član 18.**  
(Izmjena pravnog shvatanja panela)

- (1) Ako odjeljenje Suda, uslijed promijenjenih okolnosti, utvrdi potrebu za izmjenom pravnog shvatanja panela, inicirat će hitno održavanje sastanka panela.
- (2) Ako panel ne postigne saglasnost za izmjenu pravnog shvatanja, zaključit će da ne postoji usaglašeno pravno shvatanje Sudova o tom pitanju i postupiti u skladu sa odredbom člana 17. stav 1. Pravila.

**Član 19.**  
(Objavljivanje sudske odluke)

Sudovi će Centru za sudsку dokumentaciju VSTV-a BiH dostaviti sudske odluke kojima se potkrepljuje pravno shvatanje panela radi objavljivanja u bazi sudske odluke.

**VI TONSKI ZAPISI I ZAPISNICI**

**Član 20.**  
(Tonsko snimanje)

- (1) Tok sastanka panela snima se uređajem za tonsko snimanje.
- (2) Tonski zapis čuvat će se u Centru za sudsку dokumentaciju VSTV-a BiH.
- (3) Pristup tonskim zapisima imaju svi članovi panela, na zahtjev.

**Član 21.**  
(Izrada zapisnika)

- (1) Zapisnike na sastancima panela vodi Centar za sudsку dokumentaciju VSTV-a BiH.
- (2) Zapisnik sadrži sažetak diskusija i rezultate glasanja, kao i zaključke koje je panel usvojio.
- (3) Zapisnik se u roku od osam dana dostavlja članovima panela elektronskim putem, te se usvaja na slijedećem sastanku panela.

*Marić L.* *ŽB* *mn* *inf.* *5* *J*

(4) Usvojeni zapisnik potpisuju predsjedavajući panela i zapisničar, a čuvat će se u Centru za sudsku dokumentaciju VSTV-a BiH.

(5) Uz zapisnik se prilažu svi prateći dokumenti koji su služili kao osnova za raspravljanje o konkretnim pitanjima.

## VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Član 22. (Izmjene i dopune Pravila)

Sva pitanja koja nisu regulisana ovim pravilima, regulisat će se zaključcima panela ili izmjenama i dopunama Pravila.

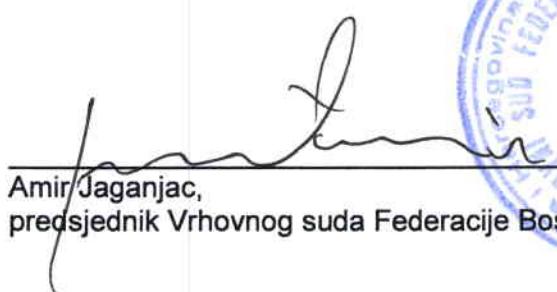
### Član 23. (Stupanje na snagu i primjena)

Ova pravila stupaju na snagu danom donošenja.





Meddžida Kreso,  
predsjednica Suda Bosne i Hercegovine



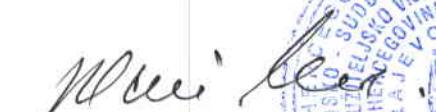
Amir Jaganjac,  
predsjednik Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine



Želimir Barić,  
predsjednik Vrhovnog suda Republike Srpske



Damjan Kaurinović,  
predsjednik Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine



Milorad Novković,  
predsjednik Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine

Broj: 07-50-314-4/2014

Datum: 10.4.2014. godine