

REPUBLIKA SRPSKA
REPUBLIČKO TUŽILAŠTVO

Broj: A - 110/14

I Z V J E Š T A J

o radu tužilaštava Republike Srpske u 2013. godini

Banja Luka, februar 2013. godine

ORGANIZACIONA STRUKTURA TUŽILAŠTVA U REPUBLICI SRPSKOJ

Organizaciona struktura tužilaštva u Republici Srpskoj propisana je Zakonom o tužilaštvima Republike Srpske (Službeni glasnik RS broj 55/02, 85/03 , 115/05 i 68/07). Navedenim Zakonom propisano je da je tužilaštva u Republici Srpskoj čine Republičko tužilaštvo, pet okružnih tužilaštava i Specijalno tužilaštvo kao posebno tužilaštvo za suzbijanje organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala a koje osnovano donošenjem Zakona o suzbijanju organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala (Službeni glasnik RS broj 37/06). Unutrašnja organizacija tužilaštava sa brojem izvršilaca regulisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava Republike Srpske (Službeni glasnik RS broj 86/12).

Struktura tužilaštava i sistematizacija tužilačkih pozicija u izvještajnom periodu:

1. **Republičko tužilaštvo – sistematizovano 6 tužilaca** (Glavni republički tužilac, zamjenik glavnog republičkog tužioca i četiri republička tužioca). U toku 2013. godine 1 tužilačka pozicija je bila upražnjena.
2. **Okružno tužilaštvo u Banjaluci - 35 tužioca** (Glavni tužilac, dva zamjenika i 32 tužioca); u prosjeku je radilo 30 tužilaca.
 - **Specijalno tužilaštvo** - Posebno odjeljenje Okružnog tužilaštva u Banjaluci, u kojem je sistematizovano **8 tužilačkih pozicija** (glavni specijalni tužilac, zamjenik glavnog specijalnog tužioca i 6 specijalnih tužilaca)., 1 tužilačka pozicija nije popunjena.
3. **Okružno tužilaštvo u Bijeljini - 12 tužilaca** (Glavni tužilac, dva zamjenika i 9 tužilaca); 1 upražnjena pozicija do jula 2013.
4. **Okružno tužilaštvo u Doboju - 15 tužilaca** (Glavni tužilac, dva zamjenika i 12 tužilaca), s tim da je 1 mjesto tužioca bilo upražnjeno.
5. **Okružno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu - 12 tužilaca** (Glavni tužilac, dva zamjenika i 9 tužilaca), s tim da su 3 tužilačke pozicije upražnjene.
6. **Okružno tužilaštvo u Trebinju - 7 tužilaca** (Glavni tužilac, zamjenik i 5 tužioca), od maja 1 upražnjena tužilačka pozicija, a 2 pozicije u toku cijele godine.

U tužilaštvima Republike Srpske sistematizovano je ukupno 95 tužilačke pozicije, od kojih 6 u Republičkom tužilaštvu, 81 u okružnim tužilaštvima i 8 u Specijalnom tužilaštvu.

Međutim, tokom godine ovaj broj tužilaca nije radio iz razloga što je jedan broj pozicija bio upraženjen i nepopunjen dok je jedan broj tužilaca bio odsutan zbog bolovanja.

U izveštajnom periodu za 2013. godinu i dalje je bio izražen problem nedostatka budžetskih sredstava za popunu stvarno sistematizovanih pozicija tužilaca i ostalog administrativnog osoblja.

I Predmeti u radu i riješeni predmeti u 2013. god.

I-a Ukupan broj predmeta u radu

Iz ranijih godina

- prijava	3.489	protiv	5.757	lica
- istraga	1.922	protiv	3.565	lica

UKUPNO	5.411	protiv	9.322	lica
---------------	--------------	---------------	--------------	-------------

Primljeno novih prijava	8.514	protiv	11.434	lica
--------------------------------	--------------	---------------	---------------	-------------

UKUPNO	13.925	protiv	20.756	lica
---------------	---------------	---------------	---------------	-------------

I-b Broj riješenih predmeta

1. Podignutih optužnica	4.704	protiv	5.857	lica
2. Odluka o nesprovođenju istrage	1.427	protiv	2.147	lica
3. Obustava istrage	1.429	protiv	2.041	lica
4. Riješeno na drugi način	674	protiv	1.441	lica

UKUPNO	8.234	protiv	11.468	lica
---------------	--------------	---------------	---------------	-------------

Dakle, u 2013. god. pred okružnim tužilaštvima bilo je u radu ukupno 13.925 predmeta protiv 20.756 punoljetnih lica. Od ukupnog broja predmeta koja su bila u radu u tužilaštvima Republike Srpske u protekloj godini završeno je 8.234 predmeta protiv 11.468 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 4.050 prijava protiv 6.289 lica i 1.696 neriješenih istraga protiv 2.954 lica.

I-c Broj riješenih predmeta po tužilaštvima

1. Okružno tužilaštvo Banja Luka

	PREDMETI	LICA
<i>Podignutih optužnica</i>	2.084	2.555
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	489	821
<i>Obustava istrage</i>	837	1.176
<i>Riješeno na drugi način</i>	201	353
UKUPNO	3.611	4.905

2. Okružno tužilaštvo Bijeljina

	PREDMETI	LICA
<i>Podignutih optužnica</i>	901	1.074
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	434	519
<i>Obustava istrage</i>	160	201
<i>Riješeno na drugi način</i>	160	236
UKUPNO	1.655	2.030

3. Okružno tužilaštvo Doboj

	PREDMETI	LICA
<i>Podignutih optužnica</i>	736	983
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	172	296
<i>Obustava istrage</i>	233	360
<i>Riješeno na drugi način</i>	128	212
UKUPNO	1.269	1.851

4. Okružno tužilaštvo Istočno Sarajevo

	PREDMETI	LICA
<i>Podignutih optužnica</i>	606	766
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	231	302
<i>Obustava istrage</i>	107	173
<i>Riješeno na drugi način</i>	93	401
UKUPNO	1.037	1.642

5. Okružno tužilaštvo Trebinje

	PREDMETI	LICA
<i>Podignutih optužnica</i>	353	443
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	94	150
<i>Obustava istrage</i>	78	115
<i>Riješeno na drugi način</i>	65	177
UKUPNO	590	885

6. Specijalno tužilaštvo

	PREDMETI	LICA
<i>Podignutih optužnica</i>	24	13
<i>Odluka o nesprovođenju istraga</i>	7	59
<i>Obustava istrage</i>	14	16
<i>Riješeno na drugi način</i>	27	92
UKUPNO	72	180

II Krivične prijave - izvještaji o izvršenju krivičnih djela

Okružna tužilaštva u Republici Srpskoj su u 2013. godini ukupno u radu imala **12.003** prijava. U 2013. godinu preneseno je **3.489** neriješena prijava iz prethodnog perioda

Najveći dio krivičnih prijava (oko 80%) okončano je donošenjem naredbe o sprovođenju istrage, dok je manji broj okončan donošenjem naredbe o nesprovođenju istrage i na drugi način.

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2013. god.	Ukupno u radu prijava tokom 2013. god.	Riješeno prijava tokom 2013. god.	Delomično riješeno prijava tokom 2013. god.	Neriješeno prijava na kraju 2013. god.
<i>Opšti kriminal</i>	3.046	7.657	10.703	7.153	0	3.550
<i>Privredni kriminal</i>	363	802	1.165	733	0	432
<i>Ratni zločin</i>	80	55	135	67	0	68
Ukupno	3.489	8.514	12.003	7.953	0	4.050

Rješavanje krivičnih prijava u okružnim tužilaštvima u 2013. godini

Banja Luka

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2013. god.	Ukupno u radu prijava tokom 2013. god.	Riješeno prijava tokom 2013. god.	Djelomično riješeno prijava tokom 2013. god.	Neriješeno prijava na kraju 2013. god.
<i>Opšti kriminal</i>	1.259	3.243	4.502	3.073	0	1.429
<i>Privredni kriminal</i>	139	425	564	426	0	138
<i>Ratni zločini</i>	22	27	49	26	0	23
Ukupno	1.420	3.695	5.115	3.525	0	1.590

Bijeljina

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2013. god.	Ukupno u radu prijava tokom 2013. god.	Riješeno prijava tokom 2013. god.	Djelomično riješeno prijava tokom 2013. god.	Neriješeno prijava na kraju 2013. god.
<i>Opšti kriminal</i>	138	1.509	1.647	1.457	0	190
<i>Privredni kriminal</i>	23	71	91	72	0	19
<i>Ratni zločini</i>	3	3	6	5	0	1
Ukupno	164	1.583	1.744	1.534	0	210

Doboj

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2013. god.	Ukupno u radu prijava tokom 2013. god.	Riješeno prijava tokom 2013. god.	Djelomično riješeno prijava tokom 2013. god.	Neriješeno prijava na kraju 2013. god.
<i>Opšti kriminal</i>	957	1.317	2.274	1.247	0	1.027
<i>Privredni kriminal</i>	46	119	165	97	0	68
<i>Ratni zločini</i>	17	6	23	17	0	6
Ukupno	867	1.409	2.462	1.361	0	1.101

Istočno Sarajevo

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2013. god.	Ukupno u radu prijava tokom 2013. god.	Riješeno prijava tokom 2013. god.	Djelomično riješeno prijava tokom 2013. god.	Neriješeno prijava na kraju 2013. god.
<i>Opšti kriminal</i>	269	1.101	1.370	877	0	493
<i>Privredni kriminal</i>	62	100	162	69	0	93
<i>Ratni zločini</i>	24	16	40	13	0	27
Ukupno	355	1.217	1.572	959	0	613

Trebinje

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2013. god.	Ukupno u radu prijava tokom 2013. god.	Riješeno prijava tokom 2013. god.	Djelomično riješeno prijava tokom 2013. god.	Neriješeno prijava na kraju 2013. god.
<i>Opšti kriminal</i>	416	456	872	470	0	402
<i>Privredni kriminal</i>	89	51	140	48	0	92
<i>Ratni zločini</i>	17	3	20	6	0	14
Ukupno	522	510	1.032	524	0	508

Specijalno tužilaštvo

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2013. god.	Ukupno u radu prijava tokom 2013. god.	Riješeno prijava tokom 2013. god.	Djelomično riješeno prijava tokom 2013. god.	Neriješeno prijava na kraju 2013. god.
<i>Opšti kriminal</i>	7	31	38	29	0	9
<i>Privredni kriminal</i>	4	36	40	21	0	19
<i>Ratni zločini</i>	0	0	0	0	0	0
Ukupno	11	67	78	50	0	28

III Istrage

Kako je definisano važećim Zakonom o krivičnom postupku, osnovno pravo i obaveza tužioca jeste otkrivanje i gonjenje počinioca krivičnih djela koja su u nadležnosti suda. Tužilac odmah po saznanju, odnosno, obavještenju od strane MUP-a Republike Srpske o postojanju osnovane sumnje u vezi počinjenja krivičnog djela, ima obavezu preduzeti potrebne mjere u cilju njegovog otkrivanja i sprovođenja istrage, te rukovođenja i nadzora nad istragom ukoliko je vode ovlaštena službena lica (policija i dr.). Istraga se pokreće nakon donošenja naredbe o otvaranju istrage u okviru koje se preduzimaju istražne radnje (Zakonom o krivičnom postupku propisane su sljedeće istražne radnje: ispitivanje osumnjičenog, saslušanje oštećenog i svjedoka, vršenje uviđaja i rekonstrukcije događaja, poduzimanje posebnih mjera koje osiguravaju sigurnost svjedoka i informacija, te naređivanje potrebnih vještačenja).

Rješavanje istraga u okružnim tužilaštvima u 2013. godini

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2013. god.	Ukupno u radu istraga tokom 2013. god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2013. god.	Djelimično riješeno istraga tokom 2013. god.	Broj neriješenih istraga tokom 2013. god.
Opšti kriminal	1.529	5.717	7.246	5.851	0	1.395
Privredni Kriminal	211	300	511	366	0	145
Ratni zločini	182	34	216	60	0	156
Ukupno	1.922	6.051	7.973	6.277	0	1.696

U 2013. godini okružna tužilaštva vodila su ukupno **7.973** istraga i to **1.922** neriješenih iz prethodne godine i **6.051** koje su naređene u tekućoj godini. Ukupno je riješeno **6.277** istraga, tako da je na kraju ostalo neriješeno **1.696** istrage.

IV Podnošenje optužnica pred sudovima u 2013. godini

Kada tužilac tokom istrage nađe da postoji dovoljno dokaza iz kojih proizlazi osnovana sumnja da je osumnjičeni počinio određeno krivično djelo, pripremiće i sudiji za prethodno saslušanje uputiti optužnicu, koju ovaj može potvrditi ili odbiti u cijelosti ili u odnosu na pojedine tačke. Potvrđivanjem optužnice, osumnjičeni dobija status optuženika i protiv njega započinje vođenje krivičnog postupka pred sudom.

Vrsta predmeta	Ukupan broj podignutih optužnica tokom 2013.	Ukupan broj potvrđenih optužnica tokom 2013.	Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno	Broj optužnica povučenih prije donošenja odluke o potvrđivanju
Opšti kriminal	4.466	4.444	5	16
Privredni Kriminal	232	243	0	0
Ratni zločini	6	7	0	0
Ukupno	4.704	4.694	5	16

Postupajući po optužnicama tužilaštava sudovi su u 2013. god. donijeli ukupno 4.610 presuda za 5.775 lica, od kojih 4.074 osuđujućih za 5.074 lica, 258 oslobađajućih za 338 lica, 150 odbijajućih za 198 lica, 121 predmet riješen obustavom postupka za 165 lica, dok je u 7 predmeta 10 optuženih lica proglašeno neuračunljivim.

Sporazumi o priznanju krivnje

Sporazum o priznanju krivnje je institut koji omogućuje optuženom i tužiocu da postignu sporazum o uslovima priznanja krivnje optuženg za počinjeno krivično djelo. O postignutom sporazumu konačno odlučuje sud. Navedeno, svakako, predstavlja efikasan način rješavanja predmeta i to posebno onih krivičnih djela sa blažom zapriječenom sankcijom.

Vrsta predmeta	Broj predloženih sporazuma	Broj odbačenih sporazuma	Osuđujuće presude po sporazumu o priznanju krivnje	Broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio
Opšti kriminal	470	5	433	42
Privredni Kriminal	43	0	42	1
Ratni zločini	0	0	0	0
Ukupno	513	5	475	43

V KTA i KTN predmeti

U dosadašnjem dijelu izvještaja koji se odnosi na rad tužilaštava, predstavljen je isključivo rad po tzv. **Kt** predmetima. To su predmeti protiv poznatih punoljetnih počinilaca krivičnih djela. Međutim, pored njih, okružna tužilaštva godišnje zaprime i veliki broj «ostalih» predmeta i to **Ktn** (predmeti nepoznatih počinilaca krivičnih djela) i **Kta** predmete (razni drugi krivični predmeti koji nisu zaprimljeni kao krivične prijave).

Rješavanje KTA i KTN predmeta u okružnim tužilaštvima u 2013. godini

Vrsta predmeta	Neriješeno iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješeno na kraju godine
Kta	4.829	3.956	8.785	3.738	5.047
Ktn	47.292	4.850	52.142	3.775	48.367
UKUPNO	52.121	8.806	60.927	7.513	53.414

Iz naprijed navedenih podataka u tabeli vidljivo je kako su okružna tužilaštva opterećena velikim brojem **Ktn** predmeta i predmetima koji se vode u **Kta** upisnicima. Rješavanje Ktn predmeta ili predmeti po nepoznatom počinioocu u najvećoj mjeri zavise od rada policije na otkrivanju izvršilaca krivičnih djela, a znatno manje od rada tužilaštava.

VI Postupak prema maloljetnicima

Okružna tužilaštva Republike Srpske imala su u radu 684 prijave protiv 1.032 maloljetnika koji u vrijeme pokretanja postupka nisu navršili 21 godinu. Od ovog broja iz prethodnog perioda bilo je 236 neriješenih prijava, dok je primljeno novih 448 prijava. Od ovog broja doneseno je 321 odluka o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u 214 predmeta, od kojeg je 81 iz prethodnog perioda, dok je tokom godine pokrenuto 133 novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv maloljetnika predlagane vanzavodske mjere – 119, zavodskih mjera predloženo je 14, a postupajući po istim sudovi su izrekli 122 vaspitne mjere i to: 10 zavodskih i 112 vanzavodskih. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene 194 prijave protiv 295 maloljetnika.

VII Republičko tužilaštvo Republike Srpske

Republičko tužilaštvo u okviru svojih nadležnosti uglavnom zastupa predmete u žalbenom postupku pred Vrhovnim sudom Republike Srpske, kao i zastupanje optužnica u predmetima koji se otvore pred Vrhovnim sudom RS nakon ukidanja presuda okružnih sudova. Tokom 2013. godine, Republičko tužilaštvo je zastupalo žalbe u ukupno 126 predmeta, od kojih je do kraja 2013. god. riješeno 122, a 4 su ostala neriješena. Napominjemo, da u 2013. godini nije bilo KTŽ-K i KTŽ-KŽ predmeta.

U Republičkom tužilaštvu RS je bilo u radu 95 KTA predmeta, od čega je 91 predmet riješen. U strukturi KTA predmeta riješeno je:

- 2 sukoba nadležnosti,
- 22 predmeta prijenosa mjesne nadležnosti,
- 14 predmeta pritužbe na konačnu odluku okružnih tužilaštava,
- zapaženje u postupku nadzora 1 predmet,

Pored gore navedene strukture tužilaštvu je podneseno od strane stranaka i institucija 31 krivična prijava, od kojih su 29 riješene dostavljanjem okružnim tužilaštvima na nadležno postupanje.

Isto tako, tužilaštvo je u 2013. godini u radu imalo 50 KTZ predmeta, od kojih je riješilo 49 (vanredni pravni lijek – zahtjev za zaštitu zakonitosti).

Radi provođenja kontrole zakonitosti rada okružnih tužilaštava od strane Republičkog tužilaštva RS izvršena je kontrola predmeta, i to:

- ostvarivanje prava i zaštite oštećenog u krivičnom postupku, imovinsko-pravni zahtjev. Predmet ove kontrole bile su sudske presude iz 2009., 2010. i 2011. godine u kojima se vodio krivični postupak, a biće djela u svojim obilježjima ima elemente nanošenja štete trećem licu – oštećenom.

- predmeti nezavršenih istraga u okviru tužilaštava do 2010. godine. Predmet ove kontrole bile su nezavršene istrage u predmetima zaključno sa 2010. godinom (razlozi nezavršavanja istrage i prijedlozi mjera za završavanje istih).

Republički tužioci su u periodu oktobar – decembar obišli sva okružna tužilaštva, izvršili preglede predmeta i o istim sačinili zapisnike, a na temelju kojih je glavni republički tužilac donio "Uputstvo o postupanju okružnih tužilaštava u raspravljajući imovinsko-pravnog zahtjeva u krivičnom postupku". Pored gore navedenog uputstva takođe je doneseno i "Uputstvo o preduzimanju mjera i radnji u postupku rješavanja starih predmeta", a koje je takođe dio implementacije USAID ovog projekta Matrice standarda tužilačke uprave.

Pored gore navedenih uputstava, glavni republički tužilac je radi provođenja zakonitosti i efikasnosti rada Republičkog tužilaštva i okružnih tužilaštava donio i "Posebno uputstvo za obavješćavanje u predmetima od značaja za javnost", zatim "Uputstvo o postupanju i saradnji OSL-a i tužioca u provođenju radnji dokazivanja u toku istrage", te "Obavezno uputstvo o postupanju tužilaca u donošenju tužilačkih odluka".

Temeljem Izvještaja Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog i degradirajućeg tretmana i kažnjavanja (CPT) za BiH od 22.03.2013. godine i dostavljenih preporuka u zakonitoj primjeni Evropske konvencije za sprečavanje mučenja ili ponižavajućeg postupanja, a ispunjavajući obaveze iz gore navedenog izvještaja, glavni tužilac je donio „Uputstvo o postupanju tužilaštava po prijavama krivičnih djela zlostavljanja u vršenju službe ovlaštenih i drugih službenih lica policije i drugih agencija za istrage počinjenih na štetu učesnika krivičnog postupka“.

Implementirajući Matricu standarda tužilačke uprave, Republičko tužilaštvo RS je donijelo "Pravilnik o računovodstvu i računovodstvenim politikama Republičkog tužilaštva RS", "Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima", „Kodeks o postupanju sa građanima i strankama u Republičkom tužilaštvu Republike Srpske, „Pravilnik o arhivskom poslovanju“ i „Akcioni plan za implementaciju Pravilnika o upravljanju arhivom“, te „Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti radnika Republičkog tužilaštva Republike Srpske”.

U toku 2013. godine Republičko tužilaštvo RS je Ministarstvu pravde RS i Ministarstvu porodice, omladine i sporta RS dostavilo inicijativu za izmjenu Zakona o prekršajima RS i Zakona o nasilju u porodici radi usaglašavanja zakona, kako bi se isti uskladili sa ZKP RS. Izmjene i dopune ovih zakona izvršila je Narodna skupština RS u skladu sa zahtjevima Republičkog tužilaštva RS.

Krajem 2013. godine završena je aktivnost u izradi „Smjernica o postupanju policije i tužilaštva u odnosima sa medijima i informisanju javnosti“ i iste su potpisane od strane republičkog tužilaštva RS i Ministarstva unutrašnjih poslova RS.

Tokom 2013. godine Republičko tužilaštvo RS je intenzivno radilo na provođenju Akcionog plana za praćenje provođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina u okviru IPA projekta 2012/2013 godinu, u kojem je Republičko tužilaštvo zajedno sa okružnim tužilaštvima vršilo procjenu potreba materijalnih i ljudskih resursa za rješavanje predmeta ratnih zločina. Nakon ove procjene i provedene aktivnosti zajedno sa VSTV i Evropskom komisijom potpisan je pojedinačni Memorandum o razumijevanju, čime je počela implementacija realizacije budžetske podrške sektoru pravosuđa u BiH.

*Glavni republički tužilac
Mahmut Švraka, s.r.*