

РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКО ТУЖИЛАШТВО

Број: А - 110/14

ИЗВЕШТАЈ

**о раду тужилаштава Републике Српске у 2013.
години**

Бања Лука, фебруар 2013. године

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ТУЖИЛАШТВА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

Организациона структура тужилаштва у Републици Српској прописана је Законом о тужилаштвима Републике Српске (Службени гласник РС број 55/02, 85/03, 115/05 и 68/07). Наведеним Законом прописано је да је тужилаштва у Републици Српској чине Републичко тужилаштво, пет окружних тужилаштава и Специјално тужилаштво као посебно тужилаштво за сузбијање организованог и најтежих облика привредног криминала а које основано доношењем Закона о сузбијању организованог и најтежих облика привредног криминала (Службени гласник РС број 37/06). Унутрашња организација тужилаштава са бројем извршилаца регулисана је Правилником о унутрашњој организацији и пословању тужилаштава Републике Српске (Службени гласник РС број 86/12).

Структура тужилаштава и систематизација тужилачких позиција у извјештајном периоду:

1. **Републичко тужилаштво – систематизовано 6 тужилаца** (Главни републички тужилац, замјеник главног републичког тужиоца и четири републичка тужиоца). У току 2013. године 1 тужилачка позиција је била упражњена.
2. **Окружно тужилаштво у Бањалуци - 35 тужиоца** (Главни тужилац, два замјеника и 32 тужиоца); у просјеку је радило 30 тужилаца.
- **Специјално тужилаштво** - Посебно одјељење Окружног тужилаштва у Бањалуци, у којем је систематизовано **8 тужилачких позиција** (главни специјални тужилац, замјеник главног специјалног тужиоца и 6 специјалних тужилаца), 1 тужилачка позиција није попуњена.
3. **Окружно тужилаштво у Бијељини - 12 тужилаца** (Главни тужилац, два замјеника и 9 тужилаца); 1 упражњена позиција до јула 2013.
4. **Окружно тужилаштво у Добоју - 15 тужилаца** (Главни тужилац, два замјеника и 12 тужилаца), с тим да је 1 мјесто тужиоца било упражњено.
5. **Окружно тужилаштво у Источном Сарајеву - 12 тужилаца** (Главни тужилац, два замјеника и 9 тужилаца), с тим да су 3 тужилачке позиције упражњене.
6. **Окружно тужилаштво у Требињу - 7 тужилаца** (Главни тужилац, замјеник и 5 тужиоца), од маја 1 упражњена тужилачка позиција, а 2 позиције у току цијеле године.

У тужилаштвима Републике Српске систематизовано је укупно 95 тужилачке позиције, од којих 6 у Републичком тужилаштву, 81 у окружним тужилаштвима и 8 у Специјалном тужилаштву.

Међутим, током године овај број тужилаца није радио из разлога што је један број позиција био упражњен и непопуњен док је један број тужилаца био одсутан због боловања.

У извјештајном периоду за 2013. годину и даље је био изражен проблем недостатка буџетских средстава за попуњу стварно систематизованих позиција тужилаца и осталог административног особља.

I Предмети у раду и ријешени предмети у 2013. год.

I-a Укупан број предмета у раду

Из ранијих година

- пријава	3.489	против	5.757	лица
- истрага	1.922	против	3.565	лица

УКУПНО	5.411	против	9.322	лица
---------------	--------------	---------------	--------------	-------------

Примљено нових пријава **8.514** **против** **11.434** **лица**

УКУПНО	13.925	против	20.756	лица
---------------	---------------	---------------	---------------	-------------

И-б Број ријешених предмета

1. Подигнутих оптужница	4.704	против	5.857	лица
2. Одлука о неспровођењу истраге	1.427	против	2.147	лица
3. Обустава истраге	1.429	против	2.041	лица
4. Ријешено на други начин	674	против	1.441	лица

УКУПНО	8.234	против	11.468	лица
---------------	--------------	---------------	---------------	-------------

Дакле, у 2013. год. пред окружним тужилаштвима било је у раду укупно 13.925 предмета против 20.756 пунољетних лица. Од укупног броја

предмета која су била у раду у тужилаштвима Републике Српске у протеклој години завршено је 8.234 предмета против 11.468 лица. На крају извјештајног периода остало је неријешено 4.050 пријава против 6.289 лица и 1.696 неријешених истрага против 2.954 лица.

I-ц Број ријешених предмета по тужилаштвима

1. Окружно тужилаштво Бања Лука

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	2.084	2.555
Одлука о неспровођењу истрага	489	821
Обустава истраге	837	1.176
Ријешено на други начин	201	353
УКУПНО	3.611	4.905

2. Окружно тужилаштво Бијељина

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	901	1.074
Одлука о неспровођењу истрага	434	519
Обустава истраге	160	201
Ријешено на други начин	160	236
УКУПНО	1.655	2.030

3. Окружно тужилаштво Добој

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	736	983
Одлука о неспровођењу истрага	172	296
Обустава истраге	233	360
Ријешено на други начин	128	212
УКУПНО	1.269	1.851

4. Окружно тужилаштво Источно Сарајево

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	606	766
Одлука о неспровођењу истрага	231	302
Обустава истраге	107	173
Ријешено на други начин	93	401
УКУПНО	1.037	1.642

5. Окружно тужилаштво Требиње

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
--	-----------------	-------------

Подигнутих оптужница	353	443
Одлука о неспровођењу истрага	94	150
Обустава истраге	78	115
Ријешено на други начин	65	177
УКУПНО	590	885

6. Специјално тужилаштво

	ПРЕДМЕТИ	ЛИЦА
Подигнутих оптужница	24	13
Одлука о неспровођењу истрага	7	59
Обустава истраге	14	16
Ријешено на други начин	27	92
УКУПНО	72	180

II Кривичне пријаве - извјештаји о извршењу кривичних дјела

Окружна тужилаштва у Републици Српској су у 2013. години укупно у раду имала **12.003** пријава. У 2013. годину пренесено је **3.489** неријешена пријава из претходног периода

Највећи дио кривичних пријава (око 80%) окончано је доношењем наредбе о спровођењу истраге, док је мањи број окончан доношењем наредбе о неспровођењу истраге и на други начин.

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2013. год.	Укупно у раду пријава током 2013. год.	Ријешено пријава током 2013. год.	Деломично ријешено пријава током 2013. год.	Неријешено пријава на крају 2013. год.
Општи криминал	3.046	7.657	10.703	7.153	0	3.550
Привредни криминал	363	802	1.165	733	0	432
Ратни злочин	80	55	135	67	0	68
Укупно	3.489	8.514	12.003	7.953	0	4.050

Рјешавање кривичних пријава у окружним тужилаштвима у 2013. години

Бања Лука

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2013. год.	Укупно у раду пријава током 2013. год.	Ријешено пријава током 2013. год.	Дјеломично ријешено пријава током 2013. год.	Неријешено пријава на крају 2013. год.
Општи криминал	1.259	3.243	4.502	3.073	0	1.429
Привредни криминал	139	425	564	426	0	138
Ратни злочини	22	27	49	26	0	23
Укупно	1.420	3.695	5.115	3.525	0	1.590

Бијељина

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2013. год.	Укупно у раду пријава током 2013. год.	Ријешено пријава током 2013. год.	Дјеломично ријешено пријава током 2013. год.	Неријешено пријава на крају 2013. год.
Општи криминал	138	1.509	1.647	1.457	0	190
Привредни криминал	23	71	91	72	0	19
Ратни злочини	3	3	6	5	0	1
Укупно	164	1.583	1.744	1.534	0	210

Добој

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2013. год.	Укупно у раду пријава током 2013. год.	Ријешено пријава током 2013. год.	Дјеломично ријешено пријава током 2013. год.	Неријешено пријава на крају 2013. год.
Општи криминал	957	1.317	2.274	1.247	0	1.027
Привредни криминал	46	119	165	97	0	68
Ратни злочини	17	6	23	17	0	6
Укупно	867	1.409	2.462	1.361	0	1.101

Источно Сарајево

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2013. год.	Укупно у раду пријава током 2013. год.	Ријешено пријава током 2013. год.	Дјеломично ријешено пријава током 2013. год.	Неријешено пријава на крају 2013. год.
Општи	269	1.101	1.370	877	0	493

криминал						
Привредни криминал	62	100	162	69	0	93
Ратни злочини	24	16	40	13	0	27
Укупно	355	1.217	1.572	959	0	613

Требиње

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2013. год.	Укупно у раду пријава током 2013. год.	Ријешено пријава током 2013. год.	Дјеломично ријешено пријава током 2013. год.	Неријешено пријава на крају 2013. год.
Општи криминал	416	456	872	470	0	402
Привредни криминал	89	51	140	48	0	92
Ратни злочини	17	3	20	6	0	14
Укупно	522	510	1.032	524	0	508

Специјално тужилаштво

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2013. год.	Укупно у раду пријава током 2013. год.	Ријешено пријава током 2013. год.	Дјеломично ријешено пријава током 2013. год.	Неријешено пријава на крају 2013. год.
Општи криминал	7	31	38	29	0	9
Привредни криминал	4	36	40	21	0	19
Ратни злочини	0	0	0	0	0	0
Укупно	11	67	78	50	0	28

III Истраге

Како је дефинисано важећим Законом о кривичном поступку, основно право и обавеза тужиоца јесте откривање и гоњење починиоца кривичних дјела која су у надлежности суда. Тужилац одмах по сазнању, односно, обавјештењу од стране МУП-а Републике Српске о постојању основане сумње у вези почињења кривичног дјела, има обавезу предузети потребне мјере у циљу његовог откривања и спровођења истраге, те руковођења и надзора над истрагом уколико је воде овлаштена службена лица (полиција и др.). Истрага се покреће након доношења наредбе о отварању истраге у оквиру које се предузимају истражне радње (Законом о кривичном поступку прописане су сљедеће истражне радње: испитивање осумњиченог, саслушање оштећеног и свједока, вршење увиђаја и реконструкције догађаја,

подузимање посебних мјера које осигуравају сигурност свједока и информација, те наређивање потребних вјештачења).

Рјешавање истрага у окружним тужилаштвима у 2013. години

Врста предмета	Неријешен о истрага из ранијих година	Наређен о истрага током 2013. год.	Укупно у раду истрага током 2013. год.	Укупно ријешен о истрага током 2013. год.	Дјелимичн о ријешено истрага током 2013. год.	Број неријешених истрага током 2013. год.
Општи криминал	1.529	5.717	7.246	5.851	0	1.395
Привредни Криминал	211	300	511	366	0	145
Ратни злочни	182	34	216	60	0	156
Укупно	1.922	6.051	7.973	6.277	0	1.696

У 2013. години окружна тужилаштва водила су укупно **7.973** истрага и то **1.922** неријешених из претходне године и **6.051** које су наређене у текућој години. Укупно је ријешено **6.277** истрага, тако да је на крају остало неријешено **1.696** истраге.

IV Подношење оптужница пред судовима у 2013. години

Када тужилац током истраге нађе да постоји довољно доказа из којих произлази основана сумња да је осумњичени починио одређено кривично дјело, припремиће и судији за претходно саслушање упутити оптужницу, коју овај може потврдити или одбити у цијелости или у односу на поједине тачке. Потврђивањем оптужнице, осумњичени добија статус оптуженика и против њега започиње вођење кривичног поступка пред судом.

Врста предмета	Укупан број подигнутих оптужница током 2013.	Укупан број потврђених оптужница током 2013.	Број оптужница чије је потврђивање одбијено	Број оптужница повучених прије доношења одлуке о потврђивању
Општи криминал	4.466	4.444	5	16
Привредни Криминал	232	243	0	0

Ратни злочни	6	7	0	0
Укупно	4.704	4.694	5	16

Поступајући по оптужницама тужилаштва судови су у 2013. год. донијели укупно 4.610 пресуда за 5.775 лица, од којих 4.074 осуђујућих за 5.074 лица, 258 ослобађајућих за 338 лица, 150 одбијајућих за 198 лица, 121 предмет рјешен обуставом поступка за 165 лице, док је у 7 предмета 10 оптужених лица проглашено неурачунљивим.

Споразуми о признању кривње

Споразум о признању кривње је институт који омогућује оптуженом и тужиоцу да постигну споразум о условима признања кривње оптуженог за почињено кривично дјело. О постигнутом споразуму коначно одлучује суд. Наведено, свакако, представља ефикасан начин рјешавања предмета и то посебно оних кривичних дјела са блажом запреијећеном санкцијом.

Врста предмета	Број предложених споразума	Број одбачених споразума	Осуђујуће пресуде по споразуму о признању кривње	Број предложених споразума о којима суд није одлучио
Општи криминал	470	5	433	42
Привредни Криминал	43	0	42	1
Ратни злочни	0	0	0	0
Укупно	513	5	475	43

V КТА и КТН предмети

У досадашњем дијелу извјештаја који се односи на рад тужилаштва, представљен је искључиво рад по тзв. **Кт** предметима. То су предмети против познатих пунољетних починилаца кривичних дјела. Међутим, поред њих, окружна тужиштва годишње заприме и велики број «осталих» предмета и то **Ктн** (предмети непознатих починилаца кривичних дјела) и **Кта** предмете (разни други кривични предмети који нису запримљени као кривичне пријаве).

Рјешавање КТА и КТН предмета у окружним тужилаштвима у 2013. години

Врста предмета	Неријешено из ранијих година	Примљено у току године	Укупно у раду	Укупно ријешено на крају године	Неријешено на крају године
<i>Кта</i>	4.829	3.956	8.785	3.738	5.047
<i>КТн</i>	47.292	4.850	52.142	3.775	48.367
УКУПНО	52.121	8.806	60.927	7.513	53.414

Из напријед наведених података у табели видљиво је како су окружна тужилаштва оптерећена великим бројем **КТн** предмета и предметима који се воде у **Кта** уписницима. Рјешавање Ктн предмета или предмети по непознатом починиоцу у највећој мјери зависе од рада полиције на откривању извршилаца кривичних дјела, а знатно мање од рада тужилаштва.

VI Поступак према малољетницима

Окружна тужилаштва Републике Српске имала су у раду 684 пријаве против 1.032 малољетника који у вријеме покретања поступка нису навршили 21 годину. Од овог броја из претходног периода било је 236 неријешених пријава, док је примљено нових 448 пријава. Од овог броја донесено је 321 одлука о непокретању поступка. Припремни поступак вођен је у 214 предмета, од којег је 81 из претходног периода, док је током године покренуто 133 нових припремних поступака. Најчешће су против малољетника предлагане ванзаводске мјере – 119, заводских мјера предложено је 14, а поступајући по истим судови су изrekli 122 васпитне мјере и то: 10 заводских и 112 ванзаводских. На крају извјештајног периода остале су неријешене 194 пријаве против 295 малољетника.

VII Републичко тужилаштво Републике Српске

Републичко тужилаштво у оквиру својих надлежности углавном заступа предмете у жалбеном поступку пред Врховним судом Републике Српске, као и заступање оптужница у предметима који се отворе пред Врховним судом РС након укидања пресуда окружних судова. Током 2013. године, Републичко тужилаштво је заступало жалбе у укупно 126

предмета, од којих је до краја 2013. год. ријешено 122, а 4 су остала неријешена. Напомињемо, да у 2013. години није било КТЖ-К и КТЖ-КЖ предмета.

У Републичком тужилаштву РС је било у раду 95 КТА предмета, од чега је 91 предмет ријешен. У структури КТА предмета ријешено је:

- 2 сукоба надлежности,
- 22 предмета пријеноса мјесне надлежности,
- 14 предмета притужбе на коначну одлуку окружних тужилаштава,
- запажење у поступку надзора 1 предмет,

Поред горе наведене структуре тужилаштву је поднесено од стране странака и институција 31 кривична пријава, од којих су 29 ријешене достављањем окружним тужилаштвима на надлежно поступање.

Исто тако, тужилаштво је у 2013. години у раду имало 50 КТЗ предмета, од којих је ријешило 49 (ванредни правни лијек – захтјев за заштиту законитости).

Ради провођења контроле законитости рада окружних тужилаштава од стране Републичког тужилаштва РС извршена је контрола предмета, и то:

- остваривање права и заштите оштећеног у кривичном поступку, имовинско-правни захтјев. Предмет ове контроле биле су судске пресуде из 2009., 2010. и 2011. године у којима се водио кривични поступак, а биће дјела у својим обиљежјима има елементе наношења штете трећем лицу – оштећеном.

- предмети незавршених истрага у оквиру тужилаштава до 2010. године. Предмет ове контроле биле су незавршене истраге у предметима закључно са 2010. годином (разлози незавршавања истраге и приједлози мјера за завршавања истих).

Републички тужиоци су у периоду октобар – децембар обишли сва окружна тужилаштва, извршили прегледе предмета и о истим сачинили записнике, а на темељу којих је главни републички тужилац донио “Упутство о поступању окружних тужилаштава у расправљању имовинско-правног захтјева у кривичном поступку”. Поред горе наведеног упутства такође је донесено и “Упутство о предузимању мјера и радњи у поступку рјешавања старих предмета”, а које је такође дио имплементације УСАИД овог пројекта Матрице стандарда тужилачке управе.

Поред горе наведених упутстава, главни републички тужилац је ради провођења законитости и ефикасности рада Републичког тужилаштва и окружних тужилаштава донио и “Посебно упутство за обавјештавање у предметима од значаја за јавност”, затим “Упутство о поступању и сарадњи ОСА-а и тужиоца у провођењу радњи доказивања у току истраге”, те “Обавезно упутство о поступању тужилаца у доношењу тужилачких одлука”.

Темељем Извјештаја Европског комитета за превенцију тортуре и нехуманог и деградирајућег третмана и кажњавања (ЦПТ) за БиХ од 22.03.2013. године и достављених препорука у законитој примјени Европске конвенције за спречавање мучења или понижавајућег поступања, а испуњавајући обавезе из горе наведеног извјештаја, главни тужилац је донио „Упутство о поступању тужилаштава по пријавама кривичних дјела злостављања у вршењу службе овлашћених и других службених лица

полиције и других агенција за истраге почињених на штету учесника кривичног поступка“.

Имплементирајући Матрицу стандарда тужилачке управе, Републичко тужилаштво РС је донијело “Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама Републичког тужилаштва РС”, “Правилник о интерним контролама и интерним контролним поступцима“, „Кодекс о поступању са грађанима и странкама у Републичком тужилаштву Републике Српске, „Правилник о архивском пословању“ и „Акциони план за имплементацију Правилника о управљању архивом“, те „Правилник о дисциплинској и материјалној одговорности радника Републичког тужилаштва Републике Српске“.

У току 2013. године Републичко тужилаштво РС је Министарству правде РС и Министарству породице, омладине и спорта РС доставило иницијативу за измјену Закона о прекршајима РС и Закона о насиљу у породици ради усаглашавања закона, како би се исти ускладили са ЗКП РС. Измјене и допуне ових закона извршила је Народна скупштина РС у складу са захтјевима Републичког тужилаштва РС.

Крајем 2013. године завршена је активност у изради „Смјерница о поступању полиције и тужилаштва у односима са медијима и информисању јавности“и исте су потписане од стране републичког тужилаштва РС и Министарства унутрашњих послова РС.

Током 2013. године Републичко тужилаштво РС је интензивно радило на провођењу Акционог плана за праћење провођења Државне стратегије за рад на предметима ратних злочина у оквиру ИПА пројекта 2012/2013 годину, у којем је Републичко тужилаштво заједно са окружним тужилаштвима вршило процјену потреба материјалних и људских ресурса за рјешавање предмета ратних злочина. Након ове процјене и проведене активности заједно са ВСТВ и Европском комисијом потписан је појединачни Меморандум о разумијевању, чиме је почела имплементација реализације буџетске подршке сектору правосуђа у БиХ.

Главни републички тужилац
Махмут Шерака, с.р.