BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO - SANSKI KANTON
OPĆINSKI SUD U CAZINU
Broj: 020-0-Su-26-00-371-7
Cazin, 19.11.2026. godine

Na osnovu člana 64. stav 1, tačka b), člana 70., stav 1., 3. i 6. i člana 111. Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BIH, broj: 39/14, 59/22 i 50/24), prijedloga odluke Komisije za javne nabavke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku broj: 020-0-Su-26-00-371 od 30.07.2026. godine, u postupku javne nabavke radova – REKONSTRUKCIJA I DOGRADNJA ZGRADE OPĆINSKOG SUDA U CAZINU – FAZA 1 (objavljen na portalu javnih nabavki, Obavještenje o nabavci broj: 734-1-3-9-3-9/26 od 02.06.2026. godine) i na osnovu Rješenja URŽ-a broj: JN2-01-07-1-1807-5/26 od 11.11.2026. godine, predsjednik Općinskog suda u Cazinu donosi

ODLUKU
o izboru najpovoljnijeg ponuđača

1. Najpovoljniji ponuđač po provedenom otvorenom postupku za dostavljanje ponuda – **nabavka radova - REKONSTRUKCIJA I DOGRADNJA ZGRADE OPĆINSKOG SUDA U CAZINU – FAZA 1,** je

   „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša, Trnovačka 10, 77230 Velika Kladuša, sa ukupnom cijenom od **854.699,29 KM (bez PDV-a).**

2. Po pravosnažnosti ove odluke ugovorni organ će, ukoliko dobije pozitivno mišljenje na nacrt ugovora od strane Pravobranilaštva Unsko-sanskog kantona, pozvati izabranog ponuđača radi zaključenja ugovora kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezano za predmetnu nabavku, u skladu sa uvjetima ugovornog organa navedenim u tenderskoj dokumentaciji i zakonskim propisima koji regulišu postupke ugovaranja.

3. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se na web stranici ugovornog organa, u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BiH.

4. Ova odluka dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u roku od 3 (tri) dana od dana donošenja

O b r a z l o ž e nj e

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 020-0-Su-26-00-371 od 02.06.2026. godine. Javna nabavka provedena je putem otvorenog postupka za dostavu ponuda, a procijenjena vrijednost javne nabavke, bez PDV-a je do **854.700,00** KM. Kriterij za ocjenjivanje ponude je najniža cijena.

Tekst otvorenog postupka za dostavu ponuda učinjen je dostupnim svim zainteresiranim ponuđačima na portalu javnih nabavki www.ejn.gov.ba, uz objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 734-1-3-9-3-9/26.

U skladu sa Odlukom o pokretanju postupka, Komisija za provođenje postupka javne nabavke Općinskog suda u Cazinu, formirana rješenjem broj: 020-0-Su-26-00-371-2 od 02.06.2026. godine provela je proceduru nabavke, obavila javno otvaranje ponuda te sačinila i dostavila zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda i prijedlog odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 30.07.2026. godine, broj: 020-0-Su-26-00-371.

U postupku donošenja ove odluke utvrđeno je da je Komisija za javne nabavke blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje ponuda i ocjenu prispjelih ponuda, o čemu je sačinila zapisnik u kojem je utvrđeno da su za predmetnu nabavku blagovremeno pristigle dvije ponude, i to od ponuđača „DOLA" d.o.o. Cazin, sa ukupnom cijenom od 796.055,26 KM (bez PDV-a) i od

ponuđača „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša, sa ukupnom cijenom od 854.699,29 KM (bez PDV-a).

Uvidom u pristigle ponude Komisija je konstatovala da je ponuda ponuđača „DOLA" d.o.o. Cazin NEPOTPUNA, iz razloga što isti nije u svojoj ponudi dostavio dinamički plan radova, a kako je to traženo u tenderskoj dokumentaciji ugovornog organa, u članu 4. Tačka 4.1, u kojem je navedeno šta ponuda ponuđača mora najmanje sadržavati, a što je jedan od razloga da je ugovorni organ dužan da odbaci zahtjev za učešće ili ponudu, propisan članom 68. Stav 4. Tačka i) Zakona o javnim nabavkama BiH, dok ponuda ponuđača „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša u potpunosti ispunjava zahtjeve ugovornog organa iz tenderske dokumentacije.

S obzirom na to da je zaprimljena samo jedna prihvatljiva ponuda, e-aukcija nije bila zakazana jer se u tom slučaju, a shodno članu 4. stav (2) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH", broj: 80/23), ne zakazuje e-aukcija.

Analizom ponuda, primjenom kriterija „najniža cijena tehnički zadovoljavajućih ponuda" Komisija je Zapisnikom broj: 020-0-Su-26-00-371 od 30.07.2026. godine donijela prijedlog odluke shodno kojoj ponuda ponuđača **„MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša** sa ukupnom cijenom od **854.699,29 KM (bez PDV-a)** u ekonomskom i tehničkom smislu u potpunosti zadovoljava zahtjeve ugovornog organa, da je to i jedina prihvatljiva ponuda, te je shodno tome data preporuka da se donese odluka o dodjeli ugovora navedenom ponuđaču.

Shodno navedenom, ugovorni organ je dana 31.07.2026. godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 020-0-Su-26-00-371 i kao najpovoljniju ponudu izabrao ponudu ponuđača „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša.

Na navedenu odluku, ponuđač „DOLA" d.o.o. Cazin je blagovremeno izjavio žalbu dana 06.08.2026. godine, u kojoj odluku pobija u cijelosti iz svih zakonom predviđenih razloga. Postupajući po žalbi „DOLA" d.o.o. Cazin, u skladu sa članom 100. Stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH, ugovorni organ je detaljno analizirao navode žalbe, izvršio uvid u zapisnik o ocjeni ponuda, tendersku dokumentaciju, te priložene ponude i tokom tog postupka ugovorni organ je utvrdio da su žalbeni navodi žalitelja osnovani, da su utvrđene nepravilnosti takve prirode koje su direktno utjecale na zakonitost ishoda cjelokupnog postupka javne nabavke i da se utvrđene greške u ovoj fazi ne mogu otkloniti samo ponovnom ocjenom ponuda bez kršenja principa jednakog tretmana, te je, shodno tome, odlučio uvažiti žalbu i u potpunosti poništiti postupak javne nabavke donijevši odluku o usvajanju žalbe i poništenju postupka javne nabavke broj: 020-0-Su-26-00-371-3 od 10.08.2026. godine, a u skladu sa članom 69. stav 2. Tačka d. Zakona o javnim nabavkama BiH, jer je naknadnom analizom ponuda utvrđeno da nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva.

Na donesenu odluku o usvajanju žalbe i poništenju postupka javne nabavke broj: 020-0-Su-26-00-371-3 od 10.08.2026. godine žalbu je, dana 24.08.2026. godine (Općinski sud u Cazinu zaprimio 26.08.2026. godine), izjavio ponuđač „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša, pobijajući istu u cijelosti.

Rješenjem URŽ-a broj: JN2-01-07-1-1496-6/26 od 17.09.2026. godine, žalba izabranog ponuđača je usvojena, Odluka ugovornog organa je poništena, a predmet je vraćen na postupak odlučivanja po prvobitnoj žalbi ponuđača „DOLA" d.o.o. Cazin. U rješenju i pravnom stavu URŽ-a, koji je obavezujući za ugovorni organ, eksplicitno je utvrđeno da prvobitni žalitelj „DOLA" d.o.o. Cazin uopšte nema aktivnu legitimaciju za izjavljivanje žalbe u smislu člana 97. Zakona o javnim nabavkama BiH, navodeći da: „činjenica da je žalilac bio ponuđač u predmetnom postupku na znači a priori da on ima aktivnu legitimaciju, jer iz svega navedenog nesporno je da žalilac u žalbi ne osporava odbacivanje svoje ponude, te eventualna osnovanost žalbenih navoda koji se odnose na prihvatljivost ponude odabranog ponuđača, ne bi mogla dovesti do odabira ponude žalioca, što bi na kraju trebalo rezultirati sklapanjem ugovora o nabavci. S obzirom da žalilac ne može doći u situaciju da mu se dodijeli ugovor, jer je njegova ponuda neprihvatljiva, a što on ne osporava u svojoj žalbi, s toga ne trpi štetu u konkretnom slučaju, te u konačnici on nema aktivnu legitimaciju u skladu sa članom 97. Zakona o javnim nabavkama BiH".

Postupajući u skladu sa članom 100. Zakona o javnim nabavkama BiH i obavezujućim nalozima iz rješenja URŽ-a, ugovorni organ je u ponovljenom postupku dana 30.09.2026. godine

donio Zaključak o odbacivanju žalbe zbog nedostatka aktivne legitimacije broj: 020-0-Su-26-00-371-4, kojim je odbacio žalbu ponuđača „DOLA" d.o.o. Cazin.

Nakon formalnog okončanja žalbenog postupka i izvršenja Rješenja URŽ-a broj: JN2-01-07-1-1496-6/26 od 17.09.2026. godine i donošenjem Zaključka broj: 020-0-Su-26-00-371-4 od 30.09.2026. godine, formalno-pravno je ponovo stupila na snagu prvobitna Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša, broj: 020-0-Su-26-00-371 od 31.07.2026. godine

Međutim, ugovorni organ je u fazi koja prethodi zaključenju ugovora, u sklopu detaljne naknadne kontrole i poštovanja opštih principa javnih nabavki (član 3. ZJN), izvršio ponovni uvid u ponudu izabranog ponuđača „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša. Tom prilikom je nesumnjivo utvrđeno da izabrani ponuđač u svom predmjeru radova (ocijenjenom dijelu ponude) nije ponudio cijene za četiri specifične stavke koje se odnose na vodovod i kanalizaciju (VIK), elektroinstalacije, mašinske instalacije i nepredviđene radove, a koje su bile izričito i obavezno tražene u prilogu 2, 3, 4 i 5 tenderske dokumentacije ugovornog organa, te je, u skladu sa članom 68. Zakona o javnim nabavkama BiH, a po kojem je ugovorni organ dužan odbaciti ponudu ako ista ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije, proglasio navedenu ponudu neprihvatljivom, budući da nepovlačenje cijena za tražene stavke čini ponudu nepotpunom, neuporedivom i suprotnom uslovima tenderske dokumentacije.

U skladu sa navedenim, Ugovorni organ je dana 01.10.2026. godine donio Odluku o stavljanju van snage Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 020-0-Su-26-00-371 od 31.07.2026. godine, u postupku javne nabavke radova – REKONSTRUKCIJA I DOGRADNJA ZGRADE Općinskog suda u Cazinu i poništenju postupka javne nabavke, jer su se stekli zakonski uslovi iz člana 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH za poništenje postupka javne nabavke, jer nema nijedne prihvatljive ponude, a ugovorni organ ne smije svjesno dodijeliti ugovor ponuđaču čija ponuda nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom (član 68. ZJN), jer bi to bilo grubo kršenje principa jednakog tretmana i nediskriminacije, a čak bi moglo, u slučaju takve dodjele ugovora, dovesti i do krivične odgovornosti ugovornog organa zbog nesavjesnog trošenja sredstava dodjeljenih budžetom USK.

Na odluku ugovornog organa o stavljanju van snage Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i poništenju postupka javne nabavke, broj: 020-0-Su-26-00-371-5 od 01.10.2026. godine ponuđač MC Stella d.o.o. Velika Kladuša je izjavio žalbu, koju je ugovorni organ zaprimio dana 14.10.2026. godine i istu je dana 15.10.2026. godine, uz izjašnjenje, proslijedio URŽ-u na daljnje postupanje.

Dana 11.11.2026. godine URŽ je donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-1807-5/26 od 11.11.2026. godine kojim se usvaja žalba ponuđača MC Stella d.o.o. Velika Kladuša, poništava odluka ugovornog organa o stavljanju van snage Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i poništenju postupka javne nabavke, broj: 020-0-Su-26-00-371-5 od 01.10.2026. godine i predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak. U svom rješenju URŽ navodi da ugovorni organ nije imao zakonsku mogućnost da stavi van snage Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača i poništenju postupka javne nabavke, broj: 020-0-Su-26-00-371-5 od 01.10.2026. godine, da je ista nezakonita, istu je potrebno poništiti i predmet vratiti ugovornom organu na ponovni postupak.

S obzirom na to da je članom 111. Stav 13. Zakona o javnim nabavkama BiH propisano da je Rješenje ili zaključak URŽ-a konačno i izvršno, ugovorni organ je postupio po istom i donio novu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

Članom 14. Stav 2. Zakona o pravobranilaštvu Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 20/2004, 11/2015 - drugi zakon i 8/2017) propisano je: *„Organi i pravna lica iz člana 6. ovog zakona obavezni su pribaviti mišljenje Pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na privremeno ili trajno korištenje stvari, uz naknadu ili bez naknade, ugovora o koncesiji, ugovora o građenju i udruživanju sredstava za građenje ugovora o statusnim i ugovornim oblicima povezivanja poduzeća, kao i drugih ugovora kojima se raspolaže stvarima, odnosno materijalnim pravima ili pribavljaju stvari u svojini Kantona, odnosno grada/općine"*, te će ugovorni organ, shodno gore navedenom, a ukoliko dobije pozitivno mišljenje na nacrt ugovora od strane Pravobranilaštva Unsko-sanskog kantona, pozvati izabranog ponuđača radi zaključenja ugovora kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezano za predmetnu nabavku, u skladu sa uvjetima ugovornog organa navedenim u tenderskoj dokumentaciji

i zakonskim propisima koji regulišu postupke ugovaranja

Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, ugovorni organ objavljuje na svojoj internetskoj stranici i to istovremeno sa upućivanjem odluka ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke.

Pouka o pravnom lijeku:

Svaki ponuđač koji ima legitiman interes u predmetnom postupku javne nabavke, a koji smatra da je ugovorni organ u toku postupka prekršio jednu ili više odredbi Zakona o javnim nabavkama BiH ima pravo uložiti žalbu u roku od 10 (deset) dana, u skladu sa članom 99. i 101. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Žalba se predaje ugovornom organu koji je donio ovo rješenje usmeno na zapisnik, pismeno ili putem pošte sa naknadom na žalbu, u skladu sa odredbama člana 108. Zakona o Javnim nabavkama BiH.

Obrađivač: Sekretar suda
Almir Handanagić

PREDSJEDNIK SUDA
Erol Husić

Dostaviti:

1. „MC Stella" d.o.o. Velika Kladuša, Trnovačka 10, 77230 Velika Kladuša;
2. „DOLA" d.o.o. Cazin, Skokovi bb, 77220 Cazin
3. Web stranica suda
4. U spis