Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina

# VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE

# BOSNE I HERCEGOVINE

# GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU PLANOVA INTEGRITETA U PRAVOSUDNIM INSTITUCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA 2024. GODINU

**Juni 2025. godine**

# Sadržaj

1. Uvod ..... 3

2. Svrha izvještavanja o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH ..... 4

3. Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2024. godini ..... 6

4. Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine ..... 7

4.1. Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2024. godini ..... 8

4.2. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2024. godinu ..... 8

4.3. Realizacija mjera za unapređenje integriteta u 2024. godini po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija ..... 9

4.3.1. Provedba mjera po zajedničkim oblastima ..... 9

4.3.2. Provedba mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja sudova ..... 12

4.3.3. Realizacija mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja tužilaštava ..... 15

4.4. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2024. godini ..... 16

# 1. Uvod

Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (VSTV BiH) nastavio je tokom 2024. godine s provođenjem redovnih aktivnosti usmjerenih na nadzor implementacije planova integriteta unutar pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini. Početkom 2025. godine, pravosudne institucije su bile dužne dostaviti izvještaje o realizaciji svojih planova integriteta za 2024. godinu. Na temelju prikupljenih podataka, VSTV BiH je pripremio Godišnji izvještaj o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini za 2024. godinu (u daljem tekstu: Godišnji izvještaj). Ovo predstavlja treći izvještaj koji se izrađuje u okviru tekućeg četverogodišnjeg ciklusa provedbe planova integriteta za period 2022–2025.

Planovi integriteta su tokom prethodnih godina postupno razvijani kao značajni antikorupcijski instrumenti pravosudnih institucija i zasnovani su na procesu samoprocjene rizika i mogućih nepravilnosti unutar pravosudnih institucija, uključujući i oblike neetičkog ili neprofesionalnog postupanja. Putem ovih planova, institucije pristupaju procjeni vlastite izloženosti rizicima na sistematičan i proaktivan način, prepoznaju faktore koji mogu dovesti do nepravilnosti, te uspostavljaju mjere za njihovo pravovremeno sprječavanje ili uklanjanje a u svrhu daljeg jačanja antikorupcijske kulture i unapređenja integriteta nosilaca pravosudnih funkcija, kao i institucija pravosuđa u cjelini.

Planovi integriteta koncipirani su tako da pružaju dovoljnu fleksibilnost, omogućavajući prilagodbu specifičnim potrebama i okolnostima svake pravosudne institucije. Institucijama se, u situacijama kada nisu u mogućnosti dosljedno provesti neku mjeru na način kako je prvobitno formulirana, obično savjetuje da nastoje ostvariti njene ciljeve na način koji smatraju izvedivim unutar svojih institucionalnih kapaciteta. Provedba mjera može značajno unaprijediti i ukupnu efikasnost rada institucija. Saradnja sa pravosudnim institucijama odražava visok stepen posvećenosti pravosudnih institucija kontinuiranom jačanju integriteta i unapređenju institucionalnih praksi. Od uvođenja planova integriteta prije sedam godina, vidljiv je značajan napredak kako u razumijevanju njihove svrhe, tako i u praktičnoj primjeni, što potvrđuje i rastuća svijest o ulozi ovih planova kao alata za unapređenje rada i upravljanja u pravosuđu.

U skladu sa Smjernicama za izradu i provođenje planova integriteta institucije su u aprilu tekuće godine pristupile izradi i dostavljanju izvještaja o realizaciji svojih planova za prethodnu godinu. Dodatno, primjena softverskog rješenja za izradu i praćenje implementacije planova integriteta institucijama je omogućava kontinuirano unošenje podataka tokom cijele godine. Ova funkcionalnost je prepoznata i korištena od strane značajnog broja institucija, čime je proces izrade i dostave izvještaja učinjen znatno efikasnijim.

Godišnji izvještaj za 2024. godinu je strukturiran u tri glavna dijela. Prvi dio opisuje metodološki okvir izrade izvještaja, nudeći prikaz korištenih metoda i pristupa. Drugi dio donosi pregled statističkih podataka o implementaciji planova integriteta tokom 2024. godine, pri čemu su podaci sistematizirani zasebno za sudove i tužilaštva, omogućavajući jasan uvid u učinak pojedinih oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija. Treći dio izvještaja sadrži konkretne preporuke VSTV-a BiH za daljnju provedbu planova integriteta, usmjerene na povećanje efikasnosti, kvaliteta i praktične primjenjivosti ovih planova, a posebno na olakšavanje procesa za rukovodioce i koordinatore integriteta. Glavni cilj izrade Godišnjeg izvještaja za 2024. godinu bio je da se utvrdi stepen realizacije ovih mjera i sagleda nivo provedbe planova integriteta u pravosudnim institucijama tokom protekle godine.

## 2. Svrha izvještavanja o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH

Izvještavanje o provođenju planova integriteta predstavlja ključni segment ukupnog mehanizma nadzora i unapređenja integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini. Redovno podnošenje godišnjih izvještaja o provođenju planova integriteta omogućava institucionalizovano i transparentno praćenje napretka u ostvarivanju ciljeva definisanih planovima te teži osigurati da aktivnosti usmjerene ka očuvanju integriteta ne ostanu na nivou formalnog dokumenta, već da postanu aktivan i održiv proces upravljanja rizicima. Kroz sistematsko praćenje implementacije, institucijama se pruža prilika da prepoznaju potencijalne slabosti i ranjive tačke u postojećim preventivnim mjerama, kao i da pravovremeno reaguju uvođenjem dodatnih mehanizama za zaštitu integriteta.

Obaveza izvještavanja ima za cilj i da doprinosi jačanju odgovornosti unutar institucija i osnažuje unutrašnju kulturu integriteta, pri čemu redovno evaluiranje primijenjenih mjera i postignutih rezultata pomaže u održavanju visokog nivoa profesionalnih standarda. Istovremeno, izvještavanje omogućava VSTV-u BiH da na temelju prikupljenih podataka provodi nadzor i daje preporuke za daljnje unapređenje sistema.

Posebno je važno istaći da transparentno izvještavanje o provođenju planova integriteta ima pozitivan uticaj i na percepciju pravosudnog sistema u očima korisnika – građana, pravnih subjekata i međunarodnih partnera. Jačanjem povjerenja javnosti u rad pravosuđa, izvještavanje doprinosi i ukupnoj legitimnosti pravosudnih institucija.

Sama izrada godišnjih izvještaja o provođenju planova integriteta ima višestruku svrhu u okviru ukupnog procesa unapređenja integriteta pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini. Prije svega, izvještaji omogućavaju praćenje pravovremenog postupanja po definisanim rokovima za

realizaciju mjera koje su utvrđene u planovima integriteta. Planovi za upravljanje rizicima, koji čine sastavni dio ovih planova, precizno definišu rokove i odgovorna lica za svaku mjeru, čime se stvara jasan okvir za operativno praćenje provedbe. Redovno izvještavanje ima važnu ulogu i u osiguravanju aktivnog nadzora nad provedbom planova integriteta od strane rukovodilaca pravosudnih institucija, koji prema važećim smjernicama snose krajnju odgovornost za uspješnu implementaciju planiranih mjera. Time se jača i kultura odgovornosti unutar institucija, gdje uloga rukovodstva nije isključivo formalna, već podrazumijeva kontinuirano praćenje, evaluaciju i iniciranje potrebnih korektivnih aktivnosti.

Analizom ostvarenih rezultata može doprinijeti prepoznavanju potencijalnih rizika i faktora rizika, što dodatno doprinosi ažuriranju i unapređenju lista identifikovanih rizika neprofesionalnog, neetičkog i koruptivnog ponašanja. Analiza rezultata i efekata mjera tokom prvog ciklusa provođenja planova integriteta omogućila je unapređenje Liste identifikovanih rizika koja je korištena u drugom ciklusu. Na osnovu konkretnih iskustava iz prakse, Lista je dodatno prilagođena i dopunjena preciznijim mjerama i indikatorima. Na ovaj način se osigurava kontinuirani razvoj i prilagođavanje antikorupcijskih mehanizama unutar pravosudnog sistema, u skladu sa izazovima koji se dinamično mijenjaju.

Proces izvještavanja omogućava i sistematsku identifikaciju dobrih praksi koje se mogu prenijeti na druge institucije, ali i izazova sa kojima se pravosudne institucije suočavaju u svakodnevnom provođenju planova integriteta. Ovo bi se praktično ilustrovalo situacijama u kojima su pojedine institucije konsultovale Vijeće u slučajevima kada im je bila potrebna savjetodavna pomoć u vezi s konkretnim načinima realizacije mjere koja im je predstavljala izazov. Takve situacije su prevaziđene tako što je Vijeće identifikovalo institucije koje su tu konkretnu mjeru već uspješno realizovale, prikupilo relevantne informacije o njihovom pristupu i iskustvima, te ih dostavilo institucijama koje su zatražile pomoć.

Provođenje planova integriteta predstavlja i konkretan doprinos ispunjavanju standarda i preporuka koje postavljaju međunarodne organizacije i tijela nadležna za praćenje napretka u oblasti vladavine prava. U tom kontekstu, planovi integriteta su jasno prepoznati i u strateškim dokumentima Evropske unije u vezi sa procesom pristupanja Bosne i Hercegovine, ali i u evaluacijama relevantnih međunarodnih antikorupcijskih mehanizama, kao što je GRECO (Grupa država protiv korupcije). S druge strane, značaj planova integriteta u borbi protiv korupcije potvrđen je i u domaćim strateškim okvirima, uključujući državnu Strategiju za borbu protiv korupcije i prateće akcione planove. Iz Strategije usvojene u 2024. godini je jasno vidljivo da obaveza provođenja planova integriteta i dalje ostaje na snazi. Ovakvo prepoznavanje planova integriteta na međunarodnom i nacionalnom nivou dodatno obavezuje pravosudne institucije da posvete pažnju njihovoj kvalitetnoj i dosljednoj provedbi.

# 3. Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2024. godini

Nastavljajući primjenu metodologije koja je korištena i u ranijim izvještajima, i Godišnji izvještaj za 2024. godinu temelji se na detaljnoj analizi stepena provođenja mjera koje su pravosudne institucije planirale u svojim planovima integriteta tokom izvještajnog perioda, odnosno mjera čija je provedba bila planirana u vremenskom okviru od 1. januara 2024. do 31. decembra 2024. godine. U izvještaj su uključene i one mjere koje su po svojoj prirodi kontinuirane, bilo da se realizuju tokom čitavog četverogodišnjeg ciklusa, ili da su njihova provedba i praćenje započeli tokom 2024. godine i nastavljaju se u narednom periodu.

Proces izrade ovog izvještaja zasnovan je na podacima prikupljenim kroz aplikaciju za izradu planova integriteta i izvještavanje o njhovoj provedbi. Pravosudne institucije su putem aplikacije dostavile podatke o statusu realizacije svake pojedinačne mjere definisane u planovima, a kojoj je rok provedbe u ovom izvještajnom periodu. Za svaku mjeru institucije su ocijenile stepen realizacije (realizovana, djelimično realizovana, nerealizovana), te su pružile obrazloženja i dodatne informacije u skladu sa indikatorima definisanim za te mjere.

Za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja su prikupljani i analizirani sljedeći podaci:

1. Ukupan broj svih mjera čije je provođenje predviđeno u 2024. godini, bez obzira na status realizacije (zbirno za sve pravosudne institucije i za svaku pojedinačnu instituciju);
2. Broj realizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama (posebno mjera sa datumski određenim rokom, kao i mjera koje se po svojoj prirodi provode kontinuirano);
3. Broj djelimično realizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama;
4. Broj nerealizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama;
5. Broj realizovanih, djelimično realizovanih i nerealizovanih mjera po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija;

Godišnji izvještaj za 2024. godinu obuhvaća detaljnu analizu provođenja svih mjera po zajedničkim i specifičnim područjima funkcionisanja pravosudnih institucija i u poređenju sa prethodnim godinama, ukupni podaci o realizaciji mjera ukazuju na ujednačen trend u stepenu provedbe planova integriteta. Izvršena je analiza dostavljenih podataka i informacija, i konkretno, analizirani su podaci o provedbi 4.202 mjere koje su pravosudne institucije planirale provoditi tokom 2024. godine. Prilikom izrade ovog Godišnjeg izvještaja provedena je samo formalna provjera realizacije mjera kroz prikupljanje podatak. Međutim, kako je ranije pomenuto u praksi su zabilježeni pojedinačni slučajevi u kojima su pravosudne institucije, kroz direktnu

komunikaciju s Vijećem, tražile savjete i podršku za provođenje konkretnih mjera što ukazuje na stvarne napore da se mjere suštinski provedu, a ne samo formalno, iako je zvanična provjera obuhvatila isključivo formalni nivo realizacije. Pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini su upoznate da VSTV BiH može u bilo kom trenutku po potrebi uputiti zahtjev za dostavljanje dokaza o provedbi određenih mjera iz plana integriteta.

Kako je već istaknuto u prethodnim izvještajima, u okviru USAID-ovog projekta *Pravosuđe protiv korupcije* izrađene su *Smjernice za praćenje implementacije planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine.* Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je Smjernice usvojilo u julu 2023. godine kao preporučeni alat za podršku institucijama u izvještavanju i praćenju provedbe ovih planova. I u ovom ciklusu potvrđeno je da pravosudne institucije i dalje aktivno koriste Smjernice u praksi i pokazale su se kao koristan i praktičan alat. Njihova svrha je posebno došla do izražaja u situacijama kada je dolazilo do promjena koordinatora integriteta unutar pravosudnih institucija je su omogućile lakše razumijevanje uloge novom koordinatoru i omogućavale da se proces nastavi bez većih zastoja.

# 4. Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine

Godišnji izvještaj u nastavku pruža prikaz statističkih podataka o realizaciji planova integriteta u 2024. godini. Prikaz provedbe planova integriteta dat je po pojedinačnim pravosudnim institucijama, kao i zbirno, kroz različite parametre koji omogućavaju sveobuhvatan uvid u stepen realizacije planiranih mjera.

U izvještaju je predstavljen ukupan broj svih predviđenih mjera za unapređenje integriteta, čije provođenje je bilo planirano za izvještajnu 2024. godinu, a u odnosu na stvarni status njihove realizacije. U tom smislu, prikazano je da li su pojedinačne mjere: u potpunosti realizovane, djelimično realizovane ili nerealizovane.

Pored ukupnog statusa realizacije mjera, izvještaj donosi i pregled ostvarenja po različitim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija. Prikazani su podaci o realizaciji mjera u zajedničkim oblastima koje se primjenjuju na sve pravosudne institucije, te posebno po specifičnim oblastima, koje su usklađene sa nadležnostima i organizacionim specifičnostima sudova i tužilaštava. Ovakav pristup omogućava bolji pregled kako ukupnog napretka, tako i uvida u konkretne izazove sa kojima su se institucije suočavale u pojedinim oblastima provođenja planova integriteta.

## 4.1. Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2024. godini

| Ukupno predviđenih mjera u 2024. godini | U potpunosti provedene mjere | Djelimično provedene mjere | Neprovedene mjere | Postotak realizacije % |
|---|---|---|---|---|
| 4.202 | 3.188 | 468 | 546 | 76% |

***Tabela broj 1. Ukupan broj predviđenih mjera u 2024. godini u odnosu na status njihove realizacije u pravosudnim institucijama u BiH***

U tabeli broj 1. su prikazani podaci koji pokazuju da je tokom 2024. godine u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini planirano provođenje ukupno 4.202 mjere uključujući mjere iz svih zajedničkih i specifičnih oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija.

Prema prikupljenim informacijama, od ukupno 4.202 planirane mjere, njih 3.188 su u potpunosti provedene ili se provode na zadovoljavajući način (ukoliko su mjere po svojoj prirodi kontinuirane) što čini ukupno 76% od svih mjera čije je provođenje planirano u 2024. godini. Ukupno 468 mjera ili 11% se djelimično realizovalo, dok 546 mjera ili 13% nije realizovano tokom 2024. godine.

## 4.2. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2024. godinu

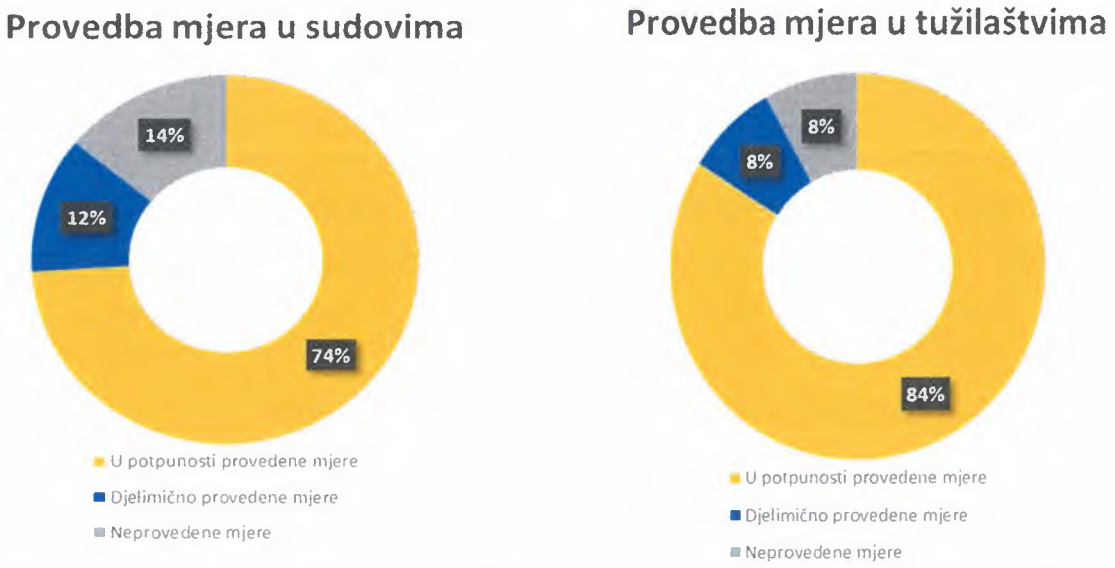
Od ukupno 4.202 mjera predviđenih za otklanjanje rizika tokom 2024. godine, predviđeno je da 3.589 mjera bude provedeno u sudovima, dok je u tužilaštvima tokom 2024. godine planirano provođenje ukupno 613 mjera za otklanjanje rizika.

Na osnovu opštih sveobuhvatnih podataka o provedbi mjera iz planova integriteta u pravosudnim institucijama možemo zaključiti da su sudovi i tužilaštva u 2024. godini procentualno ostvarili relativno visok stepen realizacije.

Sudovi su u 2024. godini realizovali u roku ili na zadovoljavajući način 2.670 mjera (74%), dok je 420 mjera (12%) djelimično realizovana ili su se provodile na djelimično zadovoljavajući način (ukoliko se radi o mjerama koje su po svojoj prirodi kontinuirane), a nije realizovano 499 mjera (14%) za unapređenje integriteta.

Tužilaštva su u sličnom obimu realizovala predviđene mjere, od čega je 518 mjera (84%)

realizovano u roku ili provođeno na zadovoljavajući način, dok je 48 mjera (8%) djelimično realizovano ili su realizovane na djelimično zadovoljavajući način, te 47 mjera (8%) nije realizovano. Realizovane mjere podrazumijevaju i mjere koje su realizovane, a koje su kao rok imale konkretan datum, kao i mjere koje su po svojoj prirodi kontinuirane, a realizovale su se na zadovoljavajući način u izvještajnom periodu.




***Grafikon 1. Prikaz realizacije mjera za unaprjeđenje integriteta u sudovima u 2024. godini u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera, te prikaz realizacije mjera za unaprjeđenje integriteta u tužilaštvima u 2024. godini u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera u 2024. godini***

## 4.3. Realizacija mjera za unapređenje integriteta u 2024. godini po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija

Analizom izvještaja o provedbi planova integriteta za 2024. godinu, utvrđeno je da se od ukupnog broja 4.202 predviđenih mjera za otklanjanje rizika u pravosudnim institucijama, njih 2.280 mjera odnosi na zajedničke oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija, dok se 1.922 mjere odnose na specifične oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija.

### 4.3.1. Provedba mjera po zajedničkim oblastima

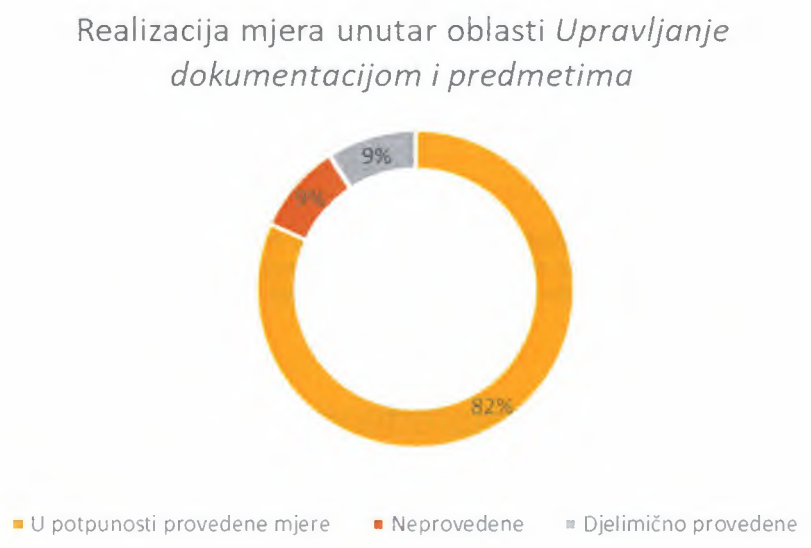
Prema dostavljenim izvještajima o provedbi planova integriteta za 2024. godinu, pravosudne institucije su izvijestile o predviđenim mjerama za otklanjanje rizika u zajedničkim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija koje su definisane kroz Liste rizika.

**Zajedničke oblasti za koje je predviđen najveći broj mjera su**:

- Upravljanje dokumentacijom i predmetima;
- Etika i lični integritet;
- Upravljanje institucijom i kadrovima;
- Sigurnost institucije, uposlenih i informacija;

## Upravljanje dokumentacijom i predmetima

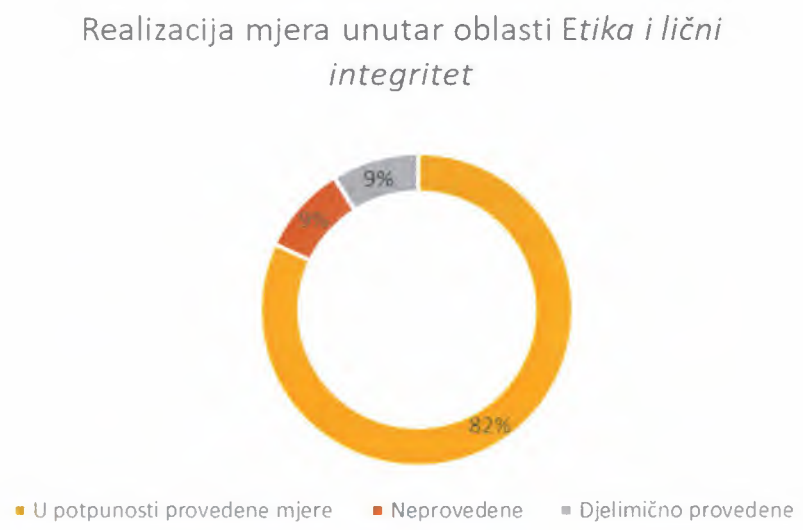
U oblasti *Upravljanje dokumentacijom i predmetima* ukupno je predviđeno 645 mjere za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.280 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih zajedničkih oblasti čini 28%. Unutar ove oblasti realizovano je 527 mjera (od kojih se 409 mjera kontinuirani provodi), nerealizovano je 59 i djelimično je realizovano 59 mjere.




***Grafikon 2. Realizacija mjera unutar oblasti Upravljanje dokument. i predmetima za 2024. godinu***

## Etika i lični integritet

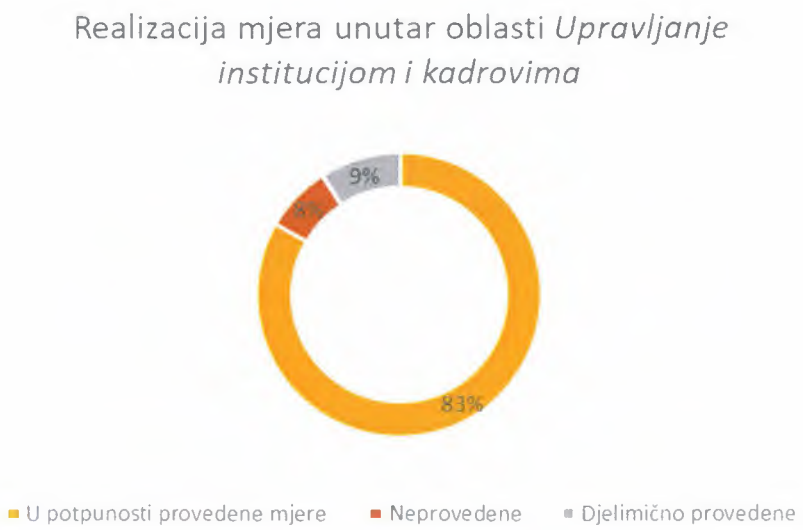
U oblasti *Etika i lični integritet* ukupno je predviđeno 558 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.280 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih zajedničkih oblasti, čini 24%. Unutar ove oblasti realizovano je 457 mjera ( od kojih se 371 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 51 i djelimično je realizovano 50 mjera.




***Grafikon 3. Realizacija mjera unutar oblasti Etika i lični integritet za 2024. godinu***

## Upravljanje institucijom i kadrovima

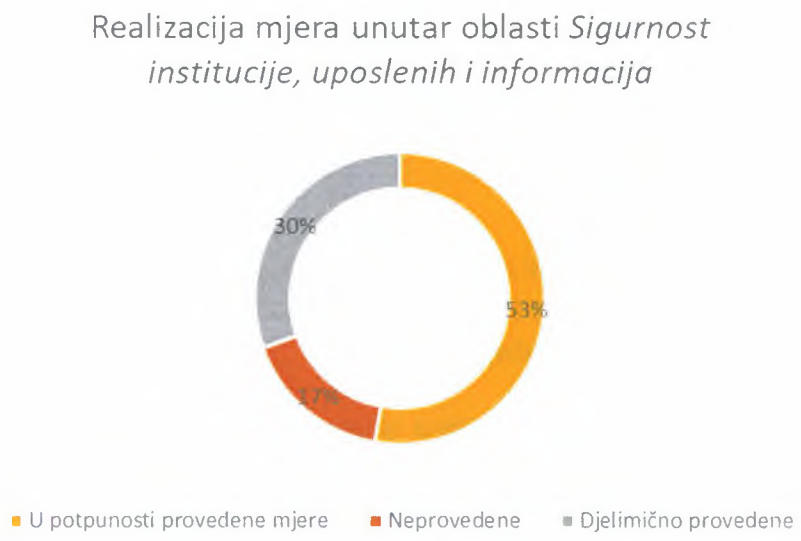
U oblasti *Upravljanje institucijom i kadrovima* ukupno je predviđeno 969 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.280 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih zajedničkih oblasti, čini 43%. Unutar ove oblasti realizovano je 807 mjera (od kojih se 718 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 73 i djelimično je realizovano 89 mjera.




***Grafikon 4. Realizacija mjera unutar oblasti Upravljanje institucijom i kadrovima za 2024. godinu***

### Sigurnost institucije, uposlenih i informacija

U oblasti *Sigurnost institucije, uposlenih i informacija* ukupno je predviđeno provođenje 108 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja previđenih 2.280 mjera unutar svih zajedničkih oblasti čini 5%. Unutar ove oblasti realizovano je 57 mjere (od kojih se 35 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 18 i djelimično je realizovano 33 mjera.




***Grafikon 5. Realizacija mjera unutar oblasti Sigurnost institucije, uposlenih i informacija za 2024. godinu***

## 4.3.2. Provedba mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja sudova

Prema dostavljenim izvještajima o provedbi planova integriteta za 2024. godinu, sudovi su također izvijestili o predviđenim mjerama za otklanjanje rizika u specifičnim oblastima funkcionisanja institucija koje su definisane Listom rizika.

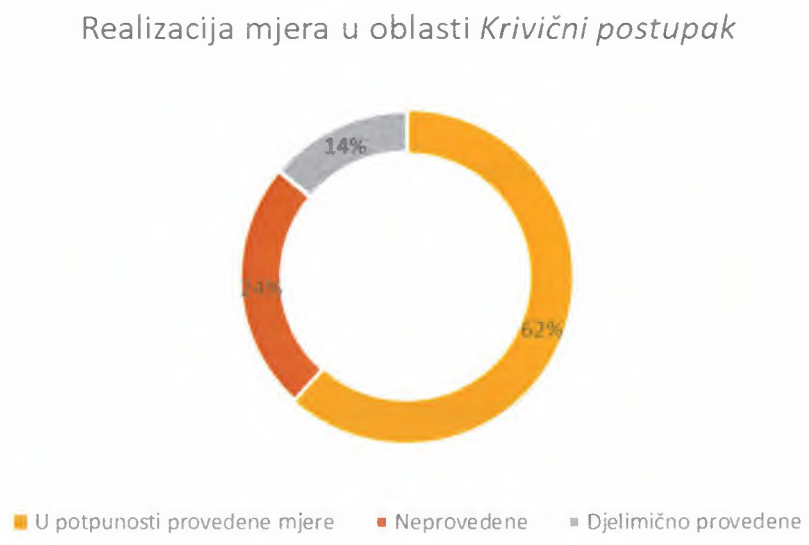
**Specifične oblasti funkcionisanja sudova unutar kojih je previđeno najviše mjera su:**

- Krivični postupak;
- Parnični postupak;
- Izvršni postupak;
- Sudska praksa.

U nastavku izvještaja predstavljen je statistički prikaz provedbe mjera za otklanjanje rizika iz pojedinačnih zajedničkih oblasti u odnosu na ukupan broj mjera za otklanjanje svih rizika unutar zajedničkih oblasti upravljanja pravosudnih institucija.

## Krivični postupak

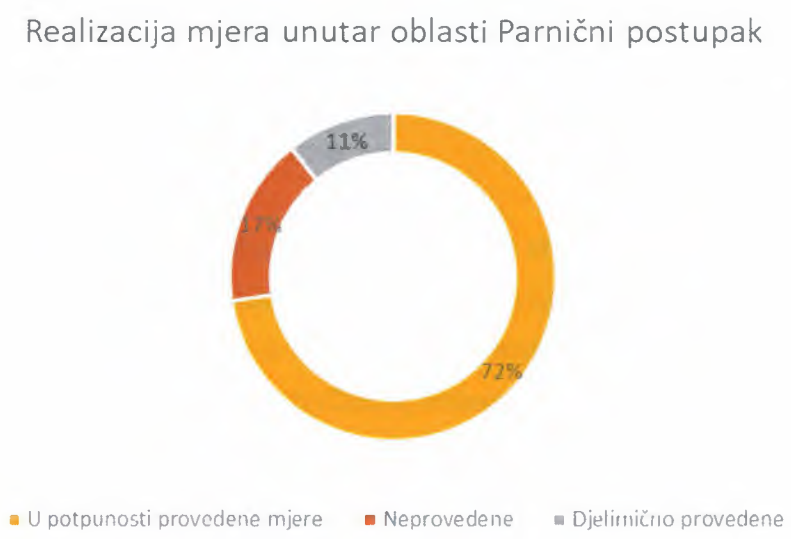
U oblasti *Krivični postupak* ukupno je predviđeno provođenje 1.039 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 1.992 mjere predviđene za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 54%. Unutar ove oblasti realizovano je u sudovima 505 mjera (od kojih se 464 mjere kontinuirano provode), nerealizovano je 200 i djelimično je realizovano 114 mjera.




***Grafikon 6. Prikaz realizacije mjera unutar oblasti Krivični postupak u sudovima za 2024. godinu***

## Parnični postupak

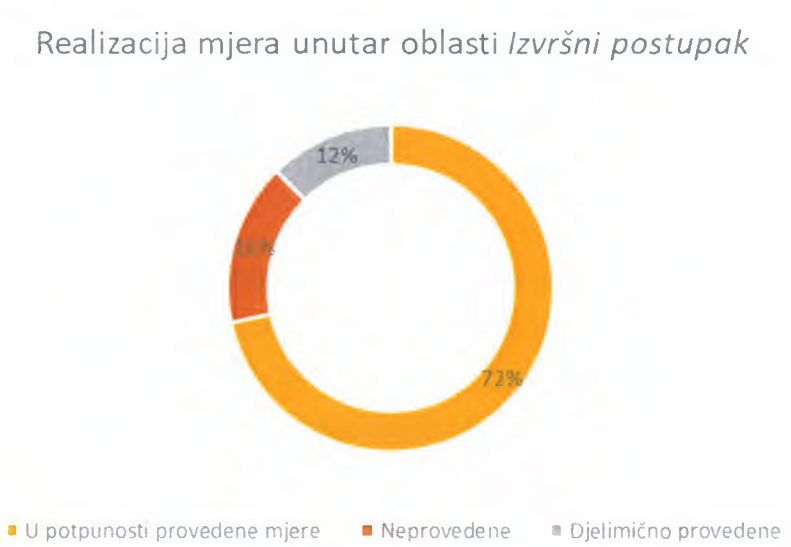
U oblasti *Parnični postupak* ukupno je predviđeno provođenje 336 mjere za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 1.922 mjere predviđene za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 17%. Unutar ove oblasti realizovano je 244 mjera (od kojih se 219 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 56 i djelimično je realizovano 36 mjera.




***Grafikon 7. Prikaz realizacije mjera unutar oblasti Parnični postupak u sudovima za 2024. godinu***

## Izvršni postupak

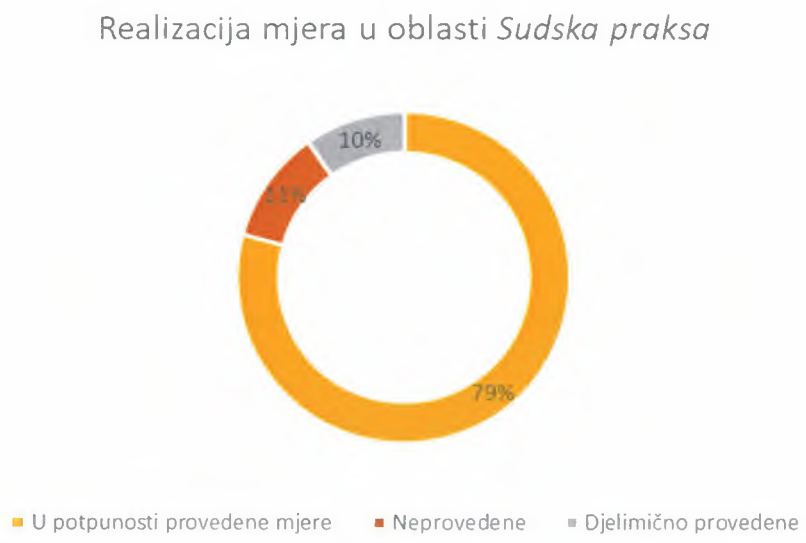
U oblasti *Izvršni postupak* ukupno je predviđeno 162 mjere za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 1.922 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 8%. Unutar ove oblasti realizovano je 116 mjera (od kojih se 106 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 26 i djelimično je realizovano 20 mjera.




***Grafikon 8. Prikaz realizacije mjera unutar oblasti Izvršni postupak u sudovima za 2024. godine***

### Sudska praksa

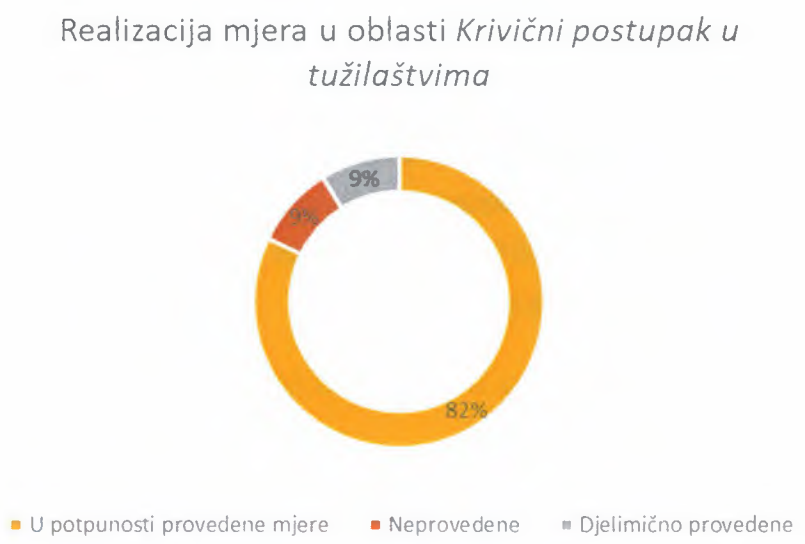
U oblasti *Sudska praksa* ukupno je predviđeno 317 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 1.922 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 16%. Unutar ove oblasti realizovano je 251 mjera (od kojih se 224 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 35 i djelimično je realizovano 31 mjera.




***Grafikon 10. Prikaz realizacije mjera unutar oblasti Sudska praksa u sudovima za 2024. godinu***

## 4.3.3. Realizacija mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja tužilaštava

Tokom 2024. godine unutar specifične oblasti za tužilaštva, *Krivičnog postupka*, na osnovu prikupljenih informacija kroz izvještaje, planirano je provođenje 220 predviđenih mjera za otklanjanje rizika. Od ukupnog broja 220 predviđenih mjera, njih 185 ili 84% je realizovano (159 mjere se provode kontinuirano) u izvještajnom periodu. Ukupno 18 mjere su djelimično realizovane, a 17 mjere nisu realizovane.




***Grafikon 11. Prikaz realizacije mjera unutar oblasti Krivični postupak u tužilaštvima za 2024. god***

## 4.4. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2024. godini

| R.b. | Pravosudna institucija | Ukupno predviđenih mjera u 2024. | U potpunosti provedene mjere | Djelomično provedene mjere | Neprovedene mjera | % realizacije |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. | AS Brčko distrikt | 34 | 24 | 4 | 6 | 71% |
| 2. | FT Federacije BiH | 32 | 26 | 2 | 4 | 81% |
| 3. | KS Bihać | 54 | 48 | 0 | 6 | 89% |
| 4. | KS Goražde | 29 | 27 | 1 | 1 | 93% |
| 5. | KS Livno | 72 | 57 | 5 | 10 | 79% |
| 6. | KS Mostar | 50 | 50 | 0 | 0 | 100% |
| 7. | KS Novi Travnik | 60 | 50 | 4 | 6 | 83% |
| 8. | KS Odžak | 52 | 37 | 14 | 1 | 71% |
| 9. | KS Sarajevo | 9 | 1 | 1 | 7 | 11% |
| 10. | KS Široki Brijeg | 46 | 34 | 1 | 11 | 74% |
| 11. | KS Tuzla | 24 | 21 | 2 | 1 | 88% |
| 12. | KS Zenica | 42 | 37 | 5 | 0 | 88% |
| 13. | KT Bihać | 45 | 38 | 2 | 5 | 84% |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **14.** | KT Goražde | 30 | 26 | 0 | 4 | 87% |
| **15.** | KT Mostar | * | * | * | * | Izvještaj nije podnesen |
| **16.** | KT Orašje | 47 | 47 | 0 | 0 | 100% |
| **17.** | KT Sarajevo | 38 | 37 | 1 | 0 | 97% |
| **18.** | KT Široki Brijeg | 40 | 38 | 2 | 0 | 95% |
| **19.** | KT Travnik | 43 | 43 | 0 | 0 | 100% |
| **20.** | KT Tuzla | 52 | 51 | 0 | 1 | 98% |
| **21.** | KT Zenica | 2 | 1 | 0 | 1 | 50% |
| **22.** | KT Livno | 44 | 28 | 9 | 7 | 64% |
| **23.** | OJT Banja Luka | 15 | 13 | 2 | 0 | 87% |
| **24.** | OJT Bijeljina | 47 | 41 | 6 | 0 | 87% |
| **25.** | OJT Doboj | 56 | 51 | 1 | 4 | 91% |
| **26.** | OJT Istočno Sarajevo | 40 | 40 | 0 | 0 | 100% |
| **27.** | OJT Prijedor | 23 | 3 | 6 | 14 | 13% |
| **28.** | OJT Trebinje | * | * | * | * | Izvještaj nije podnesen |
| **29.** | OKS Banja Luka | 59 | 50 | 8 | 1 | 85% |
| **30.** | OKS Bijeljina | 37 | 37 | 0 | 0 | 100% |
| **31.** | OKS Doboj | 29 | 28 | 0 | 1 | 97% |
| **32.** | OKS I. Sarajevo | 50 | 40 | 2 | 8 | 80% |
| **33.** | OKS Trebinje | 65 | 62 | 1 | 2 | 95% |
| **34.** | OKS Prijedor | 6 | 0 | 4 | 2 | 0% |
| **35.** | OPS Banja Luka | * | * | * | * | Izvještaj nije podnesen |
| **36.** | OPS Bijeljina | 31 | 29 | 1 | 1 | 94% |
| **37.** | OPS Doboj | 8 | 4 | 0 | 4 | 50% |
| **38.** | OPS Istočno Sarajevo | 12 | 12 | 0 | 0 | 100% |
| **39.** | OPS u Trebinju | 66 | 27 | 7 | 32 | 41% |
| **40.** | OPS Prijedor | 52 | 48 | 0 | 4 | 92% |
| **41.** | OS Banovići | 52 | 6 | 46 | 0 | 12% |
| **42.** | OS Banja Luka | 65 | 65 | 0 | 0 | 99% |
| **43.** | OS Bihać | 63 | 50 | 4 | 9 | 79% |
| **44.** | OS Bijeljina | 17 | 16 | 1 | 0 | 94% |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **45.** | OS Bosanska Krupa | 62 | 57 | 3 | 2 | 92% |
| **46.** | OS Brčko distrikt | 81 | 38 | 15 | 28 | 48% |
| **47.** | OS Bugojno | 18 | 15 | 1 | 2 | 83% |
| **48.** | OS Cazin | 65 | 54 | 8 | 3 | 83% |
| **49.** | OS Čapljina | 50 | 47 | 1 | 2 | 94% |
| **50.** | OS Čitluk | 49 | 30 | 16 | 3 | 61% |
| **51.** | OS Doboj | * | * | * | * | Izvještaj nije podnesen |
| **52.** | OS Foča | 33 | 13 | 5 | 15 | 39% |
| **53.** | OS Goražde | 17 | 13 | 2 | 2 | 76% |
| **54.** | OS Gračanica | 61 | 51 | 4 | 6 | 84% |
| **55.** | OS Gradačac | 18 | 8 | 1 | 9 | 44% |
| **56.** | OS Gradiška | 37 | 27 | 6 | 4 | 73% |
| **57.** | OS Jajce | 26 | 19 | 0 | 7 | 73% |
| **58.** | OS Kakanj | 45 | 31 | 2 | 12 | 70% |
| **59.** | OS Kalesija | * | * | * | * | Izvještaj nije podnesen |
| **60.** | OS Kiseljak | 75 | 44 | 7 | 24 | 59% |
| **61.** | OS Konjic | 54 | 50 | 2 | 2 | 93% |
| **62.** | OS Kotor Varoš | 17 | 16 | 0 | 1 | 94% |
| **63.** | OS Kozarska Dubica | 31 | 11 | 7 | 13 | 35% |
| **64.** | OS Livno | 73 | 55 | 15 | 3 | 76% |
| **65.** | OS Lukavac | 54 | 54 | 0 | 0 | 100% |
| **66.** | OS Ljubuški | 38 | 37 | 1 | 0 | 97% |
| **67.** | OS Modriča | 25 | 25 | 0 | 0 | 100% |
| **68.** | OS Mostar | 67 | 58 | 2 | 7 | 87% |
| **69.** | OS Mrkonjić Grad | 52 | 37 | 5 | 10 | 71% |
| **70.** | OS Novi Grad | 57 | 51 | 4 | 2 | 89% |
| **71.** | OS Orašje | 50 | 13 | 3 | 34 | 26% |
| **72.** | OS Prijedor | 11 | 10 | 0 | 1 | 91% |
| **73.** | OS Prnjavor | 62 | 47 | 2 | 13 | 76% |
| **74.** | OS Sanski Most | 44 | 38 | 1 | 5 | 86% |
| **75.** | OS Sarajevo | 85 | 39 | 18 | 28 | 46% |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **76.** | OS Sokolac | 25 | 15 | 2 | 8 | 60% |
| **77.** | OS Srebrenica | 23 | 19 | 1 | 3 | 83% |
| **78.** | OS Široki Brijeg | 58 | 57 | 1 | 0 | 98% |
| **79.** | OS Teslić | 54 | 51 | 0 | 3 | 94% |
| **80.** | OS Tešanj | 66 | 49 | 5 | 12 | 74% |
| **81.** | OS Travnik | 70 | 69 | 0 | 1 | 99% |
| **82.** | OS Trebinje | 60 | 45 | 9 | 6 | 75% |
| **83.** | OS Tuzla | 42 | 38 | 4 | 0 | 90% |
| **84.** | OS u Derventi | 84 | 48 | 14 | 22 | 57% |
| **85.** | OS u Višegrad | 60 | 44 | 5 | 11 | 73% |
| **86.** | OS u Vlasenici | 50 | 46 | 0 | 4 | 92% |
| **87.** | OS u Zavidovićima | 25 | 18 | 7 | 0 | 72% |
| **88.** | OS u Zenici | 71 | 10 | 59 | 2 | 14% |
| **89.** | OS u Zvorniku | 30 | 7 | 23 | 0 | 13% |
| **90.** | OS u Žepče | 51 | 32 | 0 | 19 | 63% |
| **91.** | OS u Živinicama | 26 | 12 | 12 | 2 | 46% |
| **92.** | OS Velika Kladuša | 39 | 32 | 5 | 2 | 82% |
| **93.** | OS Visoko | 39 | 29 | 2 | 8 | 74% |
| **94.** | RJT Republike Srpske | 39 | 35 | 4 | 0 | 90% |
| **95.** | Sud BiH | 65 | 48 | 3 | 14 | 74% |
| **96.** | Tužilaštvo BD | 1 | 0 | 1 | 0 | 0% |
| **97.** | Tužilaštvo BiH | 19 | 0 | 12 | 7 | 0% |
| **98.** | VPS u Banja Luci | 19 | 19 | 0 | 0 | 100% |
| **99.** | VS FBiH | 59 | 47 | 5 | 7 | 80% |
| **100.** | VS Republike Srpske | 15 | 12 | 2 | 1 | 80% |
| **101.** | OS Srebrenik | 47 | 46 | 0 | 1 | 98% |
| **102.** | OS Šamac | 70 | 29 | 19 | 22 | 41% |
| **UKUPNO** | | **4202** | **3188** | **468** | **546** | **76%** |

***Tabela 2. Ukupan broj predviđenih mjera za unapređenja integriteta i realizacije mjera po pojedinačnim pravosudnim institucijama***

Tabela broj 2. prikazuje broj ukupno predviđenih mjera za unapređenje integriteta u 2024. godini u odnosu na status realizacije po pojedinačnim pravosudnim institucijama. Iz podataka u tabeli se uočava da se i u ovoj izvještajnoj godini zadržava približno isti nivo realizacije mjera, pri čemu i dalje postoji manji broj institucija koje nisu dostavile izvještaj u ostavljenom roku. Godišnji izvještaj tako obuhvata podatke za 93% pravosudnih institucija, dok ukupan procenat realizacije planova na nivou cjelokupnog pravosuđa tokom dosadašnjih godina prvog ciklusa iznosi oko 76%.

Ovi pokazatelji ukazuju da se proces implementacije planova integriteta i dalje odvija na približno istom nivou kao i u prethodnim godinama izvještavanja unutar ovog ciklusa, bez značajnijih promjena u stepenu realizacije mjera gledajući na opštem nivou cijelog pravosuđa. Pored potrebe za osiguranjem redovnog i cjelovitog izvještavanja od strane svih institucija, sve izraženija je i potreba za unapređenjem kvaliteta i stvarne provedbe planiranih mjera. Ipak, što se tiče uočavanja ograničene provedbe, važno je napomenuti da potpuna provedba svih mjera nije uvijek izvodljiva. Također, VSTV BiH podržava pristup koji stavlja kvalitet ispred kvantiteta, ostajući otvoren za to da institucije, kada nedostaju uvjeti za smislenu provedbu, odgode primjenu određenih mjera, radije nego da provedu mjeru samo da bi zadovoljile rokove, a ne vodeći računa o kvalitetu provedbe. Pritom treba imati na umu da, prema metodologiji, rokove u prvom redu postavljaju same institucije. Objektivna ograničenja, poput promjena rukovodstva, fluktuacije osoblja i sličnih faktora, također mogu utjecati na dinamiku provedbe, ali ne umanjuju dugoročnu posvećenost, koja ostaje od centralne važnosti.

U tom kontekstu, bilo bi korisno da se u narednom periodu, pored kvantitativnog praćenja ispunjenosti planiranih mjera, veća pažnja posveti i procjeni stvarne efikasnosti i efekata tih mjera u praksi. Osmišljavanje dodatnih mehanizama za konkretniju provjeru provedbe mjera među institucijama moglo bi doprinijeti da se postupno odmakne od dosadašnjeg pretežno formalnog pristupa izvještavanju. Također, važno je podsticati dalji razvoj interne svijesti o značaju planova integriteta kao alata za unapređenje ukupne profesionalne etike i odgovornosti u radu pravosudnih institucija, što ostaje ključno za dugoročnu održivost i efikasnost ovog procesa.

# Upute VSTV-a BiH pravosudnim institucijama za dalji proces implementacije planova integriteta

Na osnovu nalaza iz izvještaja o provedbi planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini za 2024. godinu, s ciljem daljnjeg unapređenja procesa implementacije planova integriteta, VSTV BiH pravosudnim institucijama u BiH daje sljedeće upute:

- Obzirom da dosadašnji nadzor nad provedbom planova integriteta pokazuje da rukovodioci pravosudnih institucija nisu dovoljno uključeni u ovaj proces, podsjećamo da rukovodilac snosi punu odgovornost za izradu, praćenje i provedbu plana integriteta u instituciji kojom upravlja. Očekuje se da rukovodioci osiguraju pravovremeno provođenje mjera iz plana integriteta i da se redovno informišu o napretku provedbe plana.
- Rukovodioci pravosudnih institucija dužni su poduzeti konkretne aktivnosti unutar svojih institucija kako bi osigurali da svi uposleni budu jasno upoznati s obavezama i stvarnom ulogom koordinatora plana integriteta. Potrebno je nedvosmisleno razjasniti da koordinator nije odgovoran za provođenje niti za osiguranje provedbe mjera iz plana integriteta, već isključivo za praćenje njihove provedbe i redovno izvještavanje, izuzev mjera za čiju konkretnu provedbu su imenovani za izvršioce.
- Rukovodioci pravosudnih institucija dužni su aktivno pratiti provedbu mjera iz plana integriteta, s posebnim naglaskom na mjere čija realizacija zahtijeva duži vremenski period. Od izvršilaca mjera moraju zahtijevati da pravovremeno započnu s realizacijom mjera za čiju provedbu su zaduženi, kako bi se osigurala njihova kvalitetna i pravovremena provedba.
- Koordinatori planova integriteta dužni su redovno i pravovremeno informisati rukovodioce pravosudnih institucija o svim uočenim izazovima, problemima i preprekama u provedbi mjera. Pravovremeno izvještavanje omogućava rukovodiocu da preduzme potrebne mjere za njihovo otklanjanje i osigura nesmetanu realizaciju plana integriteta. Nedostatak komunikacije u ovom segmentu može ozbiljno ugroziti uspješnost cijelog procesa.
- Koordinator integriteta dužan je kvartalno podnositi izvještaj rukovodiocu pravosudne institucije o provođenju plana integriteta, uključujući informacije o statusu realizacije mjera, eventualnim odstupanjima od planirane dinamike provedbe i uočenim rizicima ili preprekama u provedbi.
- Neophodno je da svi uposleni u pravosudnoj instituciji budu redovno i aktivno informisani o provođenju plana integriteta, bez obzira na to da li su direktno uključeni u realizaciju pojedinih mjera. Upoznavanje svih zaposlenih s tokom provedbe plana ključno je za izgradnju institucionalne kulture integriteta i jačanje odgovornosti na svim nivoima.

Broj: 11-02-3-2170-1/2025

Datum: 19.6.2025. godine

MP

Predsjednik

Sanin Bogunić