Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina

VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE

BOSNE I HERCEGOVINE

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU PLANOVA INTEGRITETA U PRAVOSUDNIM INSTITUCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA 2024. GODINU

Juni 2025. godine

1. Uvod

Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (VSTV BiH) nastavio je tokom 2024. godine s provođenjem redovnih aktivnosti usmjerenih na nadzor implementacije planova integriteta unutar pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini. Početkom 2025. godine, pravosudne institucije su bile dužne dostaviti izvještaje o realizaciji svojih planova integriteta za 2024. godinu. Na temelju prikupljenih podataka, VSTV BiH je pripremio Godišnji izvještaj o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini za 2024. godinu (u daljem tekstu: Godišnji izvještaj). Ovo predstavlja treći izvještaj koji se izrađuje u okviru tekućeg četverogodišnjeg ciklusa provedbe planova integriteta za period 2022–2025.

Planovi integriteta su tokom prethodnih godina postupno razvijani kao značajni antikorupcijski instrumenti pravosudnih institucija i zasnovani su na procesu samoprocjene rizika i mogućih nepravilnosti unutar pravosudnih institucija, uključujući i oblike neetičkog ili neprofesionalnog postupanja. Putem ovih planova, institucije pristupaju procjeni vlastite izloženosti rizicima na sistematičan i proaktivan način, prepoznaju faktore koji mogu dovesti do nepravilnosti, te uspostavljaju mjere za njihovo pravovremeno sprječavanje ili uklanjanje a u svrhu daljeg jačanja antikorupcijske kulture i unapređenja integriteta nosilaca pravosudnih funkcija, kao i institucija pravosuđa u cjelini.

Planovi integriteta koncipirani su tako da pružaju dovoljnu fleksibilnost, omogućavajući prilagodbu specifičnim potrebama i okolnostima svake pravosudne institucije. Institucijama se, u situacijama kada nisu u mogućnosti dosljedno provesti neku mjeru na način kako je prvobitno formulirana, obično savjetuje da nastoje ostvariti njene ciljeve na način koji smatraju izvedivim unutar svojih institucionalnih kapaciteta. Provedba mjera može značajno unaprijediti i ukupnu efikasnost rada institucija. Saradnja sa pravosudnim institucijama odražava visok stepen posvećenosti pravosudnih institucija kontinuiranom jačanju integriteta i unapređenju institucionalnih praksi. Od uvođenja planova integriteta prije sedam godina, vidljiv je značajan napredak kako u razumijevanju njihove svrhe, tako i u praktičnoj primjeni, što potvrđuje i rastuća svijest o ulozi ovih planova kao alata za unapređenje rada i upravljanja u pravosuđu.

U skladu sa Smjernicama za izradu i provođenje planova integriteta institucije su u aprilu tekuće godine pristupile izradi i dostavljanju izvještaja o realizaciji svojih planova za prethodnu godinu. Dodatno, primjena softverskog rješenja za izradu i praćenje implementacije planova integriteta institucijama je omogućava kontinuirano unošenje podataka tokom cijele godine. Ova funkcionalnost je prepoznata i korištena od strane značajnog broja institucija, čime je proces izrade i dostave izvještaja učinjen znatno efikasnijim.

realizaciju mjera koje su utvrđene u planovima integriteta. Planovi za upravljanje rizicima, koji čine sastavni dio ovih planova, precizno definišu rokove i odgovorna lica za svaku mjeru, čime se stvara jasan okvir za operativno praćenje provedbe. Redovno izvještavanje ima važnu ulogu i u osiguravanju aktivnog nadzora nad provedbom planova integriteta od strane rukovodilaca pravosudnih institucija, koji prema važećim smjernicama snose krajnju odgovornost za uspješnu implementaciju planiranih mjera. Time se jača i kultura odgovornosti unutar institucija, gdje uloga rukovodstva nije isključivo formalna, već podrazumijeva kontinuirano praćenje, evaluaciju i iniciranje potrebnih korektivnih aktivnosti.

Analizom ostvarenih rezultata može doprinijeti prepoznavanju potencijalnih rizika i faktora rizika, što dodatno doprinosi ažuriranju i unapređenju lista identifikovanih rizika neprofesionalnog, neetičkog i koruptivnog ponašanja. Analiza rezultata i efekata mjera tokom prvog ciklusa provođenja planova integriteta omogućila je unapređenje Liste identifikovanih rizika koja je korištena u drugom ciklusu. Na osnovu konkretnih iskustava iz prakse, Lista je dodatno prilagođena i dopunjena preciznijim mjerama i indikatorima. Na ovaj način se osigurava kontinuirani razvoj i prilagođavanje antikorupcijskih mehanizama unutar pravosudnog sistema, u skladu sa izazovima koji se dinamično mijenjaju.

Proces izvještavanja omogućava i sistematsku identifikaciju dobrih praksi koje se mogu prenijeti na druge institucije, ali i izazova sa kojima se pravosudne institucije suočavaju u svakodnevnom provođenju planova integriteta. Ovo bi se praktično ilustrovalo situacijama u kojima su pojedine institucije konsultovale Vijeće u slučajevima kada im je bila potrebna savjetodavna pomoć u vezi s konkretnim načinima realizacije mjere koja im je predstavljala izazov. Takve situacije su prevaziđene tako što je Vijeće identifikovalo institucije koje su tu konkretnu mjeru već uspješno realizovale, prikupilo relevantne informacije o njihovom pristupu i iskustvima, te ih dostavilo institucijama koje su zatražile pomoć.

Provođenje planova integriteta predstavlja i konkretan doprinos ispunjavanju standarda i preporuka koje postavljaju međunarodne organizacije i tijela nadležna za praćenje napretka u oblasti vladavine prava. U tom kontekstu, planovi integriteta su jasno prepoznati i u strateškim dokumentima Evropske unije u vezi sa procesom pristupanja Bosne i Hercegovine, ali i u evaluacijama relevantnih međunarodnih antikorupcijskih mehanizama, kao što je GRECO (Grupa država protiv korupcije). S druge strane, značaj planova integriteta u borbi protiv korupcije potvrđen je i u domaćim strateškim okvirima, uključujući državnu Strategiju za borbu protiv korupcije i prateće akcione planove. Iz Strategije usvojene u 2024. godini je jasno vidljivo da obaveza provođenja planova integriteta i dalje ostaje na snazi. Ovakvo prepoznavanje planova integriteta na međunarodnom i nacionalnom nivou dodatno obavezuje pravosudne institucije da posvete pažnju njihovoj kvalitetnoj i dosljednoj provedbi.

komunikaciju s Vijećem, tražile savjete i podršku za provođenje konkretnih mjera što ukazuje na stvarne napore da se mjere suštinski provedu, a ne samo formalno, iako je zvanična provjera obuhvatila isključivo formalni nivo realizacije. Pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini su upoznate da VSTV BiH može u bilo kom trenutku po potrebi uputiti zahtjev za dostavljanje dokaza o provedbi određenih mjera iz plana integriteta.

Kako je već istaknuto u prethodnim izvještajima, u okviru USAID-ovog projekta *Pravosuđe protiv korupcije* izrađene su *Smjernice za praćenje implementacije planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine*. Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je Smjernice usvojilo u julu 2023. godine kao preporučeni alat za podršku institucijama u izvještavanju i praćenju provedbe ovih planova. I u ovom ciklusu potvrđeno je da pravosudne institucije i dalje aktivno koriste Smjernice u praksi i pokazale su se kao koristan i praktičan alat. Njihova svrha je posebno došla do izražaja u situacijama kada je dolazilo do promjena koordinatora integriteta unutar pravosudnih institucija je su omogućile lakše razumijevanje uloge novom koordinatoru i omogućavale da se proces nastavi bez većih zastoja.

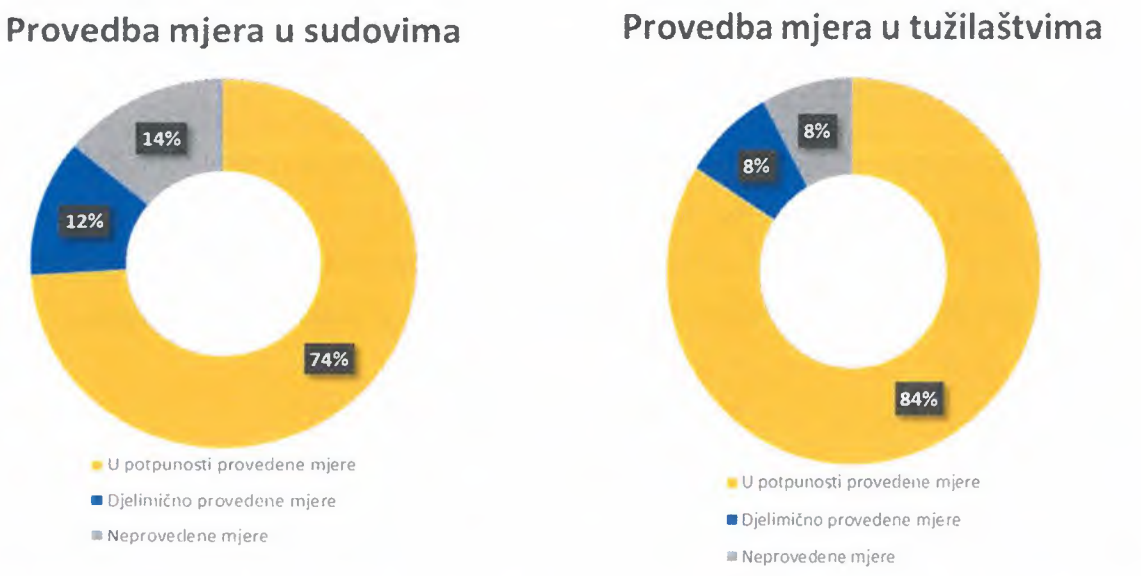
4. Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine

Godišnji izvještaj u nastavku pruža prikaz statističkih podataka o realizaciji planova integriteta u 2024. godini. Prikaz provedbe planova integriteta dat je po pojedinačnim pravosudnim institucijama, kao i zbirno, kroz različite parametre koji omogućavaju sveobuhvatan uvid u stepen realizacije planiranih mjera.

U izvještaju je predstavljen ukupan broj svih predviđenih mjera za unapređenje integriteta, čije provođenje je bilo planirano za izvještajnu 2024. godinu, a u odnosu na stvarni status njihove realizacije. U tom smislu, prikazano je da li su pojedinačne mjere: u potpunosti realizovane, djelimično realizovane ili nerealizovane.

Pored ukupnog statusa realizacije mjera, izvještaj donosi i pregled ostvarenja po različitim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija. Prikazani su podaci o realizaciji mjera u zajedničkim oblastima koje se primjenjuju na sve pravosudne institucije, te posebno po specifičnim oblastima, koje su usklađene sa nadležnostima i organizacionim specifičnostima sudova i tužilaštava. Ovakav pristup omogućava bolji pregled kako ukupnog napretka, tako i uvida u konkretne izazove sa kojima su se institucije suočavale u pojedinim oblastima provođenja planova integriteta.

realizovano u roku ili provođeno na zadovoljavajući način, dok je 48 mjera (8%) djelimično realizovano ili su realizovane na djelimično zadovoljavajući način, te 47 mjera (8%) nije realizovano. Realizovane mjere podrazumijevaju i mjere koje su realizovane, a koje su kao rok imale konkretan datum, kao i mjere koje su po svojoj prirodi kontinuirane, a realizovale su se na zadovoljavajući način u izvještajnom periodu.



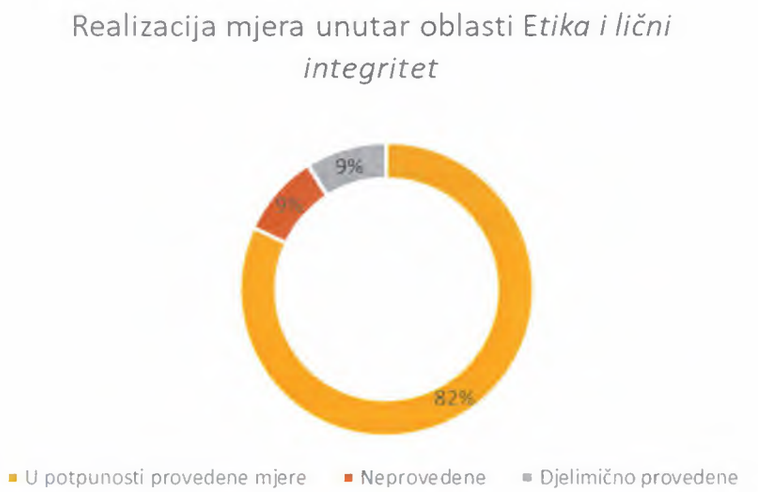
Grafikon 1. Prikaz realizacije mjera za unaprjeđenje integriteta u sudovima u 2024. godini u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera, te prikaz realizacije mjera za unaprjeđenje integriteta u tužilaštvima u 2024. godini u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera u 2024. godini

4.3. Realizacija mjera za unapređenje integriteta u 2024. godini po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija

Analizom izvještaja o provedbi planova integriteta za 2024. godinu, utvrđeno je da se od ukupnog broja 4.202 predviđenih mjera za otklanjanje rizika u pravosudnim institucijama, njih 2.280 mjera odnosi na zajedničke oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija, dok se 1.922 mjere odnose na specifične oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija.

4.3.1. Provedba mjera po zajedničkim oblastima

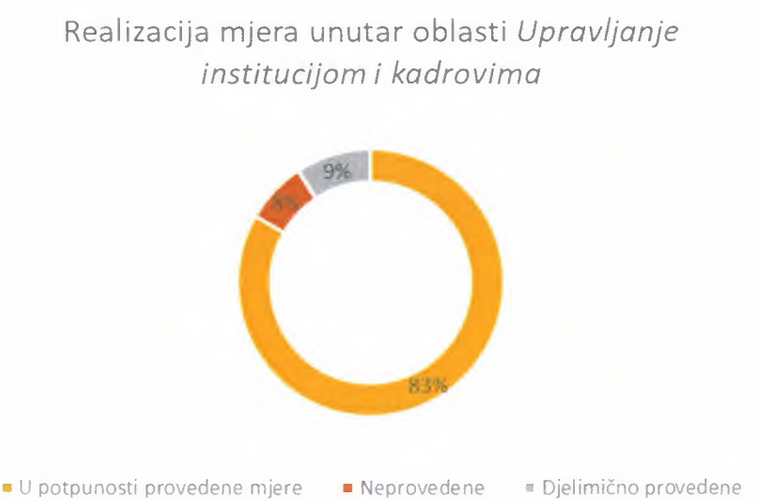
Prema dostavljenim izvještajima o provedbi planova integriteta za 2024. godinu, pravosudne institucije su izvijestile o predviđenim mjerama za otklanjanje rizika u zajedničkim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija koje su definisane kroz Liste rizika.



Grafikon 3. Realizacija mjera unutar oblasti Etika i lični integritet za 2024. godinu

Upravljanje institucijom i kadrovima

U oblasti *Upravljanje institucijom i kadrovima* ukupno je predviđeno 969 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.280 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih zajedničkih oblasti, čini 43%. Unutar ove oblasti realizovano je 807 mjera (od kojih se 718 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 73 i djelimično je realizovano 89 mjera.



Grafikon 4. Realizacija mjera unutar oblasti Upravljanje institucijom i kadrovima za 2024. godinu

U nastavku izvještaja predstavljen je statistički prikaz provedbe mjera za otklanjanje rizika iz pojedinačnih zajedničkih oblasti u odnosu na ukupan broj mjera za otklanjanje svih rizika unutar zajedničkih oblasti upravljanja pravosudnih institucija.

Krivični postupak

U oblasti *Krivični postupak* ukupno je predviđeno provođenje 1.039 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 1.992 mjere predviđene za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 54%. Unutar ove oblasti realizovano je u sudovima 505 mjera (od kojih se 464 mjere kontinuirano provode), nerealizovano je 200 i djelimično je realizovano 114 mjera.

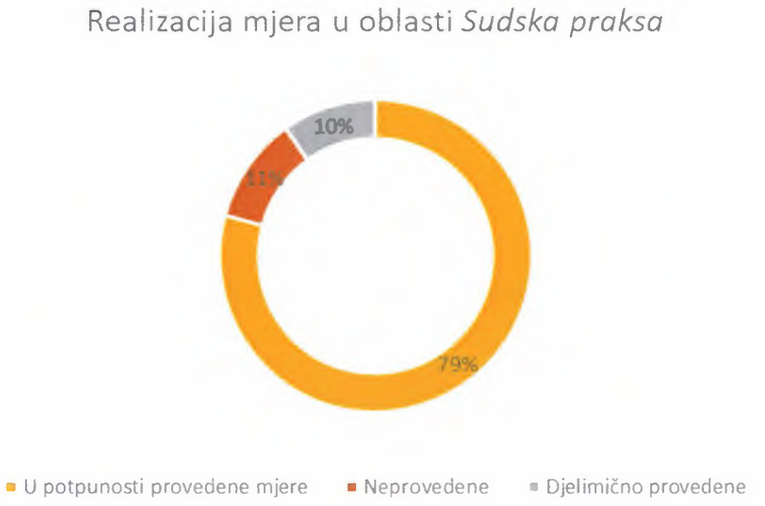
Grafikon 6. Prikaz realizacije mjera unutar oblasti Krivični postupak u sudovima za 2024. godinu

Parnični postupak

U oblasti *Parnični postupak* ukupno je predviđeno provođenje 336 mjere za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 1.922 mjere predviđene za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 17%. Unutar ove oblasti realizovano je 244 mjera (od kojih se 219 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 56 i djelimično je realizovano 36 mjera.

Sudska praksa

U oblasti *Sudska praksa* ukupno je predviđeno 317 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 1.922 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 16%. Unutar ove oblasti realizovano je 251 mjera (od kojih se 224 mjera kontinuirano provodi), nerealizovano je 35 i djelimično je realizovano 31 mjera.



Grafikon 10. Prikaz realizacije mjera unutar oblasti Sudska praksa u sudovima za 2024. godinu

4.3.3. Realizacija mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja tužilaštava

Tokom 2024. godine unutar specifične oblasti za tužilaštva, *Krivičnog postupka*, na osnovu prikupljenih informacija kroz izvještaje, planirano je provođenje 220 predviđenih mjera za otklanjanje rizika. Od ukupnog broja 220 predviđenih mjera, njih 185 ili 84% je realizovano (159 mjere se provode kontinuirano) u izvještajnom periodu. Ukupno 18 mjere su djelimično realizovane, a 17 mjere nisu realizovane.

14.	KT Goražde	30	26	0	4	87%
15.	KT Mostar	*	*	*	*	Izvještaj nije podnesen
16.	KT Orašje	47	47	0	0	100%
17.	KT Sarajevo	38	37	1	0	97%
18.	KT Široki Brijeg	40	38	2	0	95%
19.	KT Travnik	43	43	0	0	100%
20.	KT Tuzla	52	51	0	1	98%
21.	KT Zenica	2	1	0	1	50%
22.	KT Livno	44	28	9	7	64%
23.	OJT Banja Luka	15	13	2	0	87%
24.	OJT Bijeljina	47	41	6	0	87%
25.	OJT Doboj	56	51	1	4	91%
26.	OJT Istočno Sarajevo	40	40	0	0	100%
27.	OJT Prijedor	23	3	6	14	13%
28.	OJT Trebinje	*	*	*	*	Izvještaj nije podnesen
29.	OKS Banja Luka	59	50	8	1	85%
30.	OKS Bijeljina	37	37	0	0	100%
31.	OKS Doboj	29	28	0	1	97%
32.	OKS I. Sarajevo	50	40	2	8	80%
33.	OKS Trebinje	65	62	1	2	95%
34.	OKS Prijedor	6	0	4	2	0%
35.	OPS Banja Luka	*	*	*	*	Izvještaj nije podnesen
36.	OPS Bijeljina	31	29	1	1	94%
37.	OPS Doboj	8	4	0	4	50%
38.	OPS Istočno Sarajevo	12	12	0	0	100%
39.	OPS u Trebinju	66	27	7	32	41%
40.	OPS Prijedor	52	48	0	4	92%
41.	OS Banovići	52	6	46	0	12%
42.	OS Banja Luka	65	65	0	0	99%
43.	OS Bihać	63	50	4	9	79%
44.	OS Bijeljina	17	16	1	0	94%

76.	OS Sokolac	25	15	2	8	60%
77.	OS Srebrenica	23	19	1	3	83%
78.	OS Široki Brijeg	58	57	1	0	98%
79.	OS Teslić	54	51	0	3	94%
80.	OS Tešanj	66	49	5	12	74%
81.	OS Travnik	70	69	0	1	99%
82.	OS Trebinje	60	45	9	6	75%
83.	OS Tuzla	42	38	4	0	90%
84.	OS u Derventi	84	48	14	22	57%
85.	OS u Višegrad	60	44	5	11	73%
86.	OS u Vlasenici	50	46	0	4	92%
87.	OS u Zavidovićima	25	18	7	0	72%
88.	OS u Zenici	71	10	59	2	14%
89.	OS u Zvorniku	30	7	23	0	13%
90.	OS u Žepče	51	32	0	19	63%
91.	OS u Živinicama	26	12	12	2	46%
92.	OS Velika Kladuša	39	32	5	2	82%
93.	OS Visoko	39	29	2	8	74%
94.	RJT Republike Srpske	39	35	4	0	90%
95.	Sud BiH	65	48	3	14	74%
96.	Tužilaštvo BD	1	0	1	0	0%
97.	Tužilaštvo BiH	19	0	12	7	0%
98.	VPS u Banja Luci	19	19	0	0	100%
99.	VS FBiH	59	47	5	7	80%
100.	VS Republike Srpske	15	12	2	1	80%
101.	OS Srebrenik	47	46	0	1	98%
102.	OS Šamac	70	29	19	22	41%
UKUPNO		**4202**	**3188**	**468**	**546**	**76%**

Tabela 2. Ukupan broj predviđenih mjera za unapređenja integriteta i realizacije mjera po pojedinačnim pravosudnim institucijama

Upute VSTV-a BiH pravosudnim institucijama za dalji proces implementacije planova integriteta

Na osnovu nalaza iz izvještaja o provedbi planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini za 2024. godinu, s ciljem daljnjeg unapređenja procesa implementacije planova integriteta, VSTV BiH pravosudnim institucijama u BiH daje sljedeće upute:

- Obzirom da dosadašnji nadzor nad provedbom planova integriteta pokazuje da rukovodioci pravosudnih institucija nisu dovoljno uključeni u ovaj proces, podsjećamo da rukovodilac snosi punu odgovornost za izradu, praćenje i provedbu plana integriteta u instituciji kojom upravlja. Očekuje se da rukovodioci osiguraju pravovremeno provođenje mjera iz plana integriteta i da se redovno informišu o napretku provedbe plana.
- Rukovodioci pravosudnih institucija dužni su poduzeti konkretne aktivnosti unutar svojih institucija kako bi osigurali da svi uposleni budu jasno upoznati s obavezama i stvarnom ulogom koordinatora plana integriteta. Potrebno je nedvosmisleno razjasniti da koordinator nije odgovoran za provođenje niti za osiguranje provedbe mjera iz plana integriteta, već isključivo za praćenje njihove provedbe i redovno izvještavanje, izuzev mjera za čiju konkretnu provedbu su imenovani za izvršioce.
- Rukovodioci pravosudnih institucija dužni su aktivno pratiti provedbu mjera iz plana integriteta, s posebnim naglaskom na mjere čija realizacija zahtijeva duži vremenski period. Od izvršilaca mjera moraju zahtijevati da pravovremeno započnu s realizacijom mjera za čiju provedbu su zaduženi, kako bi se osigurala njihova kvalitetna i pravovremena provedba.
- Koordinatori planova integriteta dužni su redovno i pravovremeno informisati rukovodioce pravosudnih institucija o svim uočenim izazovima, problemima i preprekama u provedbi mjera. Pravovremeno izvještavanje omogućava rukovodiocu da preduzme potrebne mjere za njihovo otklanjanje i osigura nesmetanu realizaciju plana integriteta. Nedostatak komunikacije u ovom segmentu može ozbiljno ugroziti uspješnost cijelog procesa.
- Koordinator integriteta dužan je kvartalno podnositi izvještaj rukovodiocu pravosudne institucije o provođenju plana integriteta, uključujući informacije o statusu realizacije mjera, eventualnim odstupanjima od planirane dinamike provedbe i uočenim rizicima ili preprekama u provedbi.
- Neophodno je da svi uposleni u pravosudnoj instituciji budu redovno i aktivno informisani o provođenju plana integriteta, bez obzira na to da li su direktno uključeni u realizaciju pojedinih mjera. Upoznavanje svih zaposlenih s tokom provedbe plana ključno je za izgradnju institucionalne kulture integriteta i jačanje odgovornosti na svim nivoima.

Broj: 11-02-3-2170-1/2025

Datum: 19.6.2025. godine

MP

Predsjednik

Sanin Bogunić