

BOSNA I HERCEGOVINA
VRHOVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 070-0-Su-24-000848
Sarajevo, 26.11.2024. godine

STRATEŠKI PLAN RADA
ZA PERIOD 2025 - 2027. GODINE

GODIŠNJI PROGRAM RADA
ZA 2025. GODINU

VRHOVNOG SUDA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

SADRŽAJ

A.Uvod.....	2
1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji. mandat, misija, vizija.....	3
2) Sažetak analize strateškog plana.....	4
3) Opći podaci o unutrašnjoj organizaciji suda i kadru, infrastrukturnim i materijalno - tehničkim kapacitetima.....	6
4) Pregled strateških/trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja.....	7
5) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika.....	9
6) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud.....	13
B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima	16
C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta.....	22
D.Unutrašnja organizacija.....	27
E. Finansiranje Vrhovnog suda FBiH.....	31

A. UVOD

Vrhovni sud Federacije BiH (u daljem tekstu: Vrhovni sud FBiH) donosi Strateški plan rada za period 2025- 2027 godine u kojem se ciljevi iz godišnjeg programa rada suda moraju vezati za identifikovane ciljeve u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH (u daljem tekstu: SRSP), Revidiranom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina, te Zakonom o sudovima u Federaciji BiH, u svrhu stvaranja zajedničkog reformskog okvira za institucije u sektoru pravde u BiH i usaglašenim prioritetima za razvoj pravosudnog sistema u cjelini.

Strateškim planom se predviđaju strateški ciljevi Vrhovnog suda FBiH koji se povezuju sa programom rada Vrhovnog suda FBiH i troškovima potrebnim za njihovu realizaciju, procjenjuju mogući izvori finansiranja, kao i povezivanje sa sistemom programskog budžetiranja. Sistem programskog budžetiranja se početkom 2012. implementira u vidu informacionog sistema BPMIS (Budget Planning and Management Information System) koji koriste Federalno Ministarstvo finansija i svi budžetski korisnici na državnoj i entitetskim razinama. BPMIS je centralizovan integralni sistem, a omogućava i integriše različite ekonomske strategije kako bi osigurao da se državni i entitetski rashodi kreću u skladu sa prioritetima i ciljevima ekonomske politike. Strateški plan stavlja težište na planirane, odnosno očekivane rezultate, kao i praćenje ostvarenih rezultata rada u prethodnim razdobljima. Srednjoročni plan Vrhovnog suda FBiH priprema se za trogodišnji period, na bazi rolling metoda gdje plan tekuće godine postaje osnova za planiranje naredne godine, uz godišnje revidiranje za svaku narednu godinu.

Upravljačka struktura Vrhovnog suda FBiH uočila je strateški značaj izrade srednjoročnog planskog dokumenta kojim će se utvrditi i povezati godišnji program rada Vrhovnog suda sa strateškim ciljem institucije i očekivanim smjerom razvoja, te je naznačila prioritete, odnosno specifične ciljeve i aktivnosti, koji će doprinijeti ispunjenju misije i vizije Vrhovnog suda FBiH i u skladu s njima izvršiti alokaciju raspoloživih materijalnih, ljudskih i tehničkih kapaciteta.

Predsjednica suda imenovala je koordinatora i radni tim za izradu Strateškog plana rada za period 2025. do 2027. godine i Godišnjeg program rada za 2025. godinu. Odluka o imenovanju je u prilogu Strateškog plana.

1) NADLEŽNOST SUDA, S VIZIJOM I IZJAVOM O MISIJI

MANDAT, MISIJA I VIZIJA

Vrhovni sud FBiH osnovan je Zakonom o Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine¹ i počeo je sa radom 1. marta 1995. godine, kada je prestao sa radom Vrhovni sud BiH. Stupanjem na snagu Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine (stupio na snagu 12.07.2005. godine), prestao je da važi Zakon o Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine.

Vrhovni sud FBiH je najviši žalbeni sud u Federaciji BiH. Ima sjedište u Sarajevu i nadležan je za područje cijele Federacije BiH. Stvarna nadležnost Vrhovnog suda FBiH propisana je članom 29. Zakona o sudovima Federacije Bosne i Hercegovine².

MANDAT:

Vrhovni sud FBiH nadležan je da odlučuje o: redovnim pravnim lijekovima protiv odluka kantonalnih sudova, ako je to zakonom određeno; vanrednim pravnim lijekovima protiv pravosnažnih odluka sudova kada je to zakonom određeno; pravnim lijekovima protiv odluka svojih vijeća, ako zakonom nije drugačije određeno; prenošenju mjesne nadležnosti sa jednog suda na drugi sud kada je to određeno zakonom; da rješava sukobe nadležnosti između kantonalnih i općinskih sudova sa područja različitih kantona, ako zakonom nije drugačije određeno; da obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, osim onih iz nadležnosti Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine. Vrhovni sud FBiH može imati i izvorne nadležnosti, ako su utvrđene federalnim zakonima.

VIZIJA:

Vizija Vrhovnog suda FBiH kao dijela sistema sudske vlasti, je da zajedno sa zakonodavnom i izvršnom vlasti obezbijedi nesmetano funkcionisanje pravne države, da značajno doprinese jačanju vladavine prava, da obezbjeđuje ostvarivanje osnovnih prava čovjeka-prava na pravično suđenje i suđenje u razumnom roku, da pri tome bude nezavisan, pravičan i efikasan sud, sa povjerenjem javnosti u rad istog, koji će sve poslove iz svoje nadležnosti ispunjavati stručno i kvalitetno, u interesu pravde i pravičnosti, u skladu sa zakonom i u zakonom predviđenim rokovima.

¹Zakonom o Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, br. 2/95, 4/95, 9/96, 20/01 i 44/01)

² Zakona o sudovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 38/05, 22/06, 63/10, 72/10 i 7/13, 52/14 i 85/21).

MISIJA:

Misija Vrhovnog suda FBiH je da štiti prava i slobode zagarantovane Ustavima: BiH, Federacije BiH i kantona i zakonom, a među tim pravima i pravo na pravično suđenje i suđenje u razumnom roku, da osigurava ustavnost i zakonitost.

Misija i vizija Vrhovnog suda FBiH realizovaće se kroz utvrđene strateške ciljeve, program aktivnosti i mjere za postizanje ciljanih rezultata.

2) SAŽETAK ANALIZE STRATEŠKOG OKVIRA

Vrhovni sud FBiH svoju programsku i zakonsku aktivnost obavljat na osnovu: odredbe člana IV.C. tačka 4.15. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te nadležnosti propisane u članu 29. Zakona o sudovima FBiH, Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Plana rješavanja starih predmeta u Krivičnom, Građanskom i Upravnom odjeljenju, Plana rješavanja predmeta ratnih zločina, Pravila panela za ujednačavanje sudske prakse i u skladu sa ovim

Bosna i Hercegovina je u okviru reformskih procesa preuzela brojne obaveze, uključujući i one koje se odnose na učvršćivanje vladavine prava.

Kako je Vrhovni sud FBiH jedna od institucija koje imaju ključnu ulogu u ispunjavanju ovih obaveza, prilikom pripreme ovog Strateškog plana u obzir su uzete sve obaveze koje proizlaze iz strateških dokumenata relevantnih za sektor pravde, a posebno:

1. Strateškog plan VSTV-a BiH,
2. Strategije za reformu sektora pravde u BiH,
3. Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina,
4. Srednjoročnog plana rada Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za period 01.01.2023.godine do 31.12.2025.godine,
5. Izvještaja evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji i
6. Zakon o sudovima u Federaciji BiH.

Strategijom za reformu sektora pravde u BiH pokrivene su, između ostalog, Strategija za reformu javne uprave u BiH i Strategija integrisanja BiH u EU. Izrađena je zajedničkim radom Ministarstava pravde BiH, entiteta i kantona, VSTV-a BiH, predstavnika udruženja sudija, tužilaca, advokata, notara, medijatora i drugih nevladinih organizacija. U Strategiji su utvrđeni i glavni reformski poticaji, a to su: borba protiv korupcije i organiziranog kriminala, te osiguranje pristupa pravdi za sve građane i njihova jednakost pred zakonom.

Strategija za reformu sektora pravde u BiH obuhvaća pet oblasti:

1. Pravosuđe, 2. Izvršenje krivičnih sankcija u BiH, 3. Pristup pravdi u BiH, 4. Podršku ekonomskom razvoju u BiH i 5. Koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor.

Za svaku oblast reforme definisan je po jedan dugoročni prioritet:

1. oblast – dugoročni prioritet: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH.
2. oblast - dugoročni prioritet: Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i djelotvornu resocijalizaciju u zatvorima u BiH.
3. oblast - dugoročni prioritet: Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH.
4. oblast - dugoročni prioritet: Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH.
5. oblast - dugoročni prioritet: Koordinirati i učiniti djelotvornije uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

Revidirana strategija za rad na predmetima ratnih zločina

Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina implementira opredijeljenost BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina procesuiraju pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim i okružnim sudovima i entitetskim tužilaštvima. Revidiranom državnom strategijom iznalazi se sistemski pristup rješavanju predmeta ratnih zločina, centralizacija i ažuriranje evidencija o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred bosansko - hercegovačkim pravosuđem, osigurava funkcionalni mehanizam upravljanja predmetima ratnih zločina, ujednačava sudska praksa, te osigurava zaštita, podrška i isti tretman svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u Bosni i Hercegovini.

Srednjoročni plan rada Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine

Srednjoročnim planom rada VSTV-a, kao strateškim dokumentom, definisani su srednjoročni ciljevi VSTV BiH : "Unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta u sektoru pravde u BiH", te specifični ciljevi koji se ogledaju u „nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta i transparentnosti pravosuđa u BiH“. Program rada ovog suda i strateški ciljevi suda usklađeni su i zasnivaju se na naprijed navedenim ciljevima VSTV BiH.

Izveštaj evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji (Izveštaj o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini, Brisel, 05.12.2019. godine)

Srednjoročni plan suda zasniva se i na Izveštaju stručnjaka o pitanjima vladavine prava u BiH, pretežno u pogledu dijela izvještaja pod III-Pravosudni sistem u službi građana, IV-Osiguranje nezavisnosti, integriteta i efikasnosti pravosuđa, te u konačnom na ključnim prioritetima iz mišljenja Komisije u dijelu koji se odnose na nadležnost prvostepenog suda.

Zakon o sudovima u Federaciji BiH

Zakonom o sudovima U Federaciji BiH³ uređuje se: organizacija, nadležnost, finansiranje, pravosudna uprava i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje opštinskih sudova, kantonalnih sudova i Vrhovnog suda FBiH kao najvišeg žalbenog suda u Federaciji Bosne i Hercegovine .

Strateškim planom Vrhovnog suda F BiH definisana su četiri ključna načela na kojima se zasniva funkcionalno pravosuđe: 1. efikasnost, 2. kvalitet, 3. odgovornost i 4. nezavisnost.

Strateški ciljevi Vrhovnog suda FBiH usmjereni su da osiguraju jednak i blagovremen pristup pravdi, te efikasnoj, etičnoj, zakonitoj i odgovornoj sudskoj vlasti u skladu sa evropskim standardima. Ovi ciljevi provode se kroz program Pravosuđe (Sektor za pravosudna tijela, uključujući i Sudsku policiju Federacije BiH).

2. OPŠTI PODACI O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI SUDA I KADRU, INFRASTRUKTURNIM I MATERIJALNO – TEHNIČKIM KAPACITETIMA

Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH (u daljem tekstu: VSTS) broj 04-07-2-4035-1/2017 od 21.12.2017. godine utvrđen je broj redovnih sudijskih pozicija, tako da ukupan broj redovnih sudija iznosi 48. U navedeni broj ne ulazi 10 sudijskih pozicija sistematizovanih u Posebnom odjeljenju za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala.

Predsjednik suda odgovoran je za rukovođenje cjelokupnim sudom i sudskom upravom.

Predsjednik suda predstavlja sud pred drugim organima i organizacijama.

Predsjednik suda može pojedine svoje nadležnosti prenijeti na sudije ili službenike suda.

³ Zakonom o sudovima U Federaciji BiH (Službene novine FBiH br. 38/05, 222/06, 63/10, 72/10, 7/13, 52/14 i 85/21).

Za pravilan i efikasan rad suda izuzetno je važna uloga sudske uprave koja treba da pruži podršku sudijama da bi se poslovi u nadležnosti suda blagovremeno i efikasno obavljali.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH sa izmjenama ⁴, sistematizovana su 42 državna službenika i 89 namještenika, što ukupno iznosi 131. Zaključkom Vlade FBiH broj 1827/2016 od 29.09.2016. godine ograničen je broj državnih službenika i namještenika na 98. Od gore navedenog broja popunjenost je sljedeća: 16 državnih službenika i 43 namještenika.

Napominjemo da trenutno ne bismo mogli popuniti sud nedostajućim ljudskim resursima i da se obezbijede finansijska sredstva, jer sud ima deficit u smještajnim kapacitetima. U sudu postoji improvizovana sudnica u kojoj se sudi za najteža krivična djela, informacionu opremu jpotrebno je obnoviti jer je dio opreme zastario, dio sudija radi u neuslovnim kancelarijama, kao i zaposlenici kojih je i po pet u jednoj kancelariji.

Vrhovni sud FBiH finansira se iz odobrenog budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Finansijskim planom Vrhovnog suda FBiH (Budžetske instrukcije broj 2.), za 2025. godinu planirana su su budžetska sredstva u iznosu od 13.470.590 KM, za 2026.godinu 13.383.650 KM, te za 2027.godinu 13.409.823 KM. Navedenim planom predviđena su i sredstva za rad Posebnog odjeljenja za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala. Tačan iznos budžeta i raspored odobrenih sredstava po ekonomskim pozicijama biće poznat po usvajanju budžeta u narednim godinama.

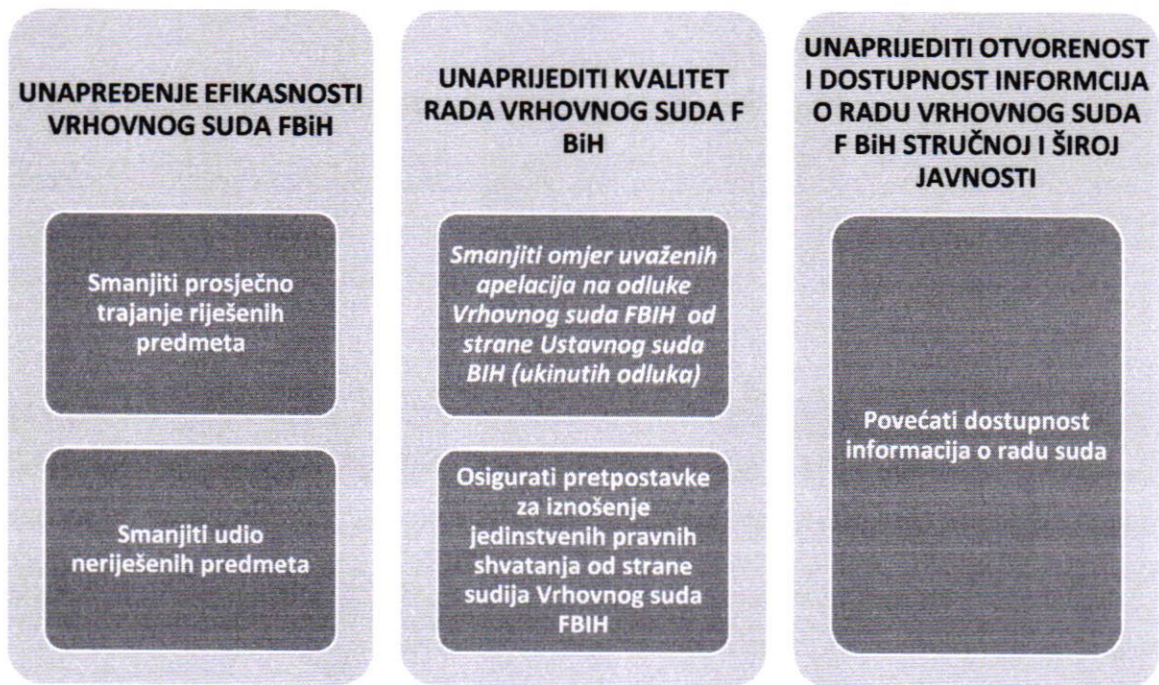
3) PREGLED STRATEŠKIH I TROGODIŠNJIH CILJEVA ZA PERIOD STRATEŠKOG PLANIRANJA

Program i plan rada se temelji na misiji i viziji Vrhovnog suda FBiH. U tom pogledu utvrđena su tri međusobno povezana strateška cilja i to:

- UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH
- UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH
- UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI

U okviru svakog od navednih strateških ciljeva utvrđen je niz trogodišnjih ciljeva koji zajedno čine okvir djelovanja Vrhovnog suda FBiH u narednom srednjoročnom periodu.

⁴ Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH broj 070-0-Su-21-000376 od 08.12.2021. godine, I Pravilnika o izmjenama I dopunama Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH broj 070- 0-Su-24-000522 od 27.08.2024. godine.



Šema broj 1: Pregled trogodišnjih ciljeva.

4) SAŽETAK PRIORITETA ZA PLANSKU GODINU, KAO I PROCJENE MOGUĆIH PROBLEMA I RIZIKA U REALIZACIJI

STRATEŠKI CILJ 1: UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH

Vrhovni sud FBiH kontinuirano provodi mjere na unapređenju efikasnosti rada. U tom smislu provodi se niz mjera koje su predložene od strane VSTVBIH, kao i mjera koje su specifične za mandat Vrhovnog suda.

Uopšteno gledajući broj predmeta u radu po godinama se smanjuje, a kada se posmatra trogodišnji period (2021. do 2023. godina - posljednji relevantni izvještaj) došlo je do ukupnog smanjenja od 2.314 predmeta. Istovremeno se smanjuje i broj prenesenih predmeta na početku godine, pa je došlo do ukupnog smanjenja broja prenesenih predmeta iz zadnje 3 godine za 3.168 predmeta.

U posljednje tri godine broj primljenih predmeta se povećao ukupno za 854 predmeta.

Ipak posmatrajući podatke po pojedinim referatima očigledno je da i dalje postoje izazovi u pogledu efikasnosti koji su uslovljeni kako internim, tako i vanjskim pretpostavkama i rizicima. Zbog toga su u ovom Strateškom planu planirana dva međusobno povezana trogodišnja cilja sa kojima Vrhovni sud FBiH planira dalje unapređenje rada prema optimalnim okvirima efikasnosti.

TROGODIŠNJI CILJ 1.1.

SMANJITI PROSJEČNO TRAJANJE RIJEŠENIH PREDMETA

Podaci o prosječnom trajanju riješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period zadnje tri godine pokazuju kontinuirani napredak u efikasnosti suda u pogledu dužine trajanja predmeta.

Jedan od postojećih instrumenata za postizanje efikasnosti je i donošenje Plana rješavanja starih predmeta. Prema pregledu ostvarenih rezultata za zadnje tri godine vidljivo je da se planovi rješavaju u procentu od skoro 100%.

Da bi se dalje radilo na postizanju efikasnosti u okviru ovog trogodišnjeg cilja posebno će se pratiti dužina trajanja Uvp predmeta, Kž predmeta i predmeta Revizije, te su u tom smislu planirani pokazatelji za izlazne rezultate i odgovarajuće aktivnosti. Prilikom godišnjeg izvještavanja u pogledu realizacije ovog plana Vrhovni sud FBiH će posebno pratiti dužinu trajanja ovih predmeta.

Istovremeno bitno je naglasiti da se i u pogledu neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje prosječna dužina trajanja predmeta što je pokazatelj koji je uzet u razmatranje kod postavljanja trogodišnjeg cilja.

U okviru suda posebno se prati rad na Krivičnom odjeljenju zbog strukture i složenosti predmeta. Podaci pokazuju da na nivou suda dolazi do povećanja broja riješenih predmeta starijih od 1 godine.

TROGODIŠNJI CILJ 1.2.

SMANJITI UDIO NERIJEŠENIH PREDMETA

Kao što je naglašeno u uvodu, u radu Vrhovnog suda dolazi do smanjenja broja predmeta u radu sa istovremenim smanjenjem broja predmeta koji se prenose iz godine u godinu. Međutim, posmatrajući podatke po Odjeljenjima vidljive su određene razlike u broju neriješenih predmeta po vrsti. Od posebnog značaja za rad suda su predmeti koji su prepoznati i u analizi strateškog okvira, a posebno predmeti ratnih zločina, organizovanog kriminala i korupcije, te će se na rješavanje ovih predmeta, zajedno sa predmetima sa upravnog i građanskog odjeljenja staviti poseban fokus.

U trogodišnjem periodu došlo je do kontinuiranog smanjenja broja neriješenih predmeta na nivou suda za ukupno 3.542 predmeta.

U narednom strateškom periodu poseban naglasak će biti stavljen na dalje smanjenje broja neriješenih predmeta, te na smanjenje broja neriješenih predmeta organizovanog kriminala i korupcije na visokom nivou koji su kao takvi uređeni definicijom za klasifikaciju predmeta visokog nivoa korupcije i organizovanog kriminala u tužilaštvima i sudovima u BiH. U tom pogledu sud će saradivati sa USAID-ovim Projektom koji predstavlja nastavak pružanja podrške USAID-a u BiH u oblasti jačanja pravosuđa i vladavine zakona, te će u narednom periodu posebno pratiti efikasnost rada i u pogledu na te predmete.

Ključne pretpostavke za ostvarivanje ovih ciljeva su nastavak ostvarivanja godišnje norme, pretpostavljeni obim rada koji je baziran na trendovima u pogledu priliva predmeta, nastavak saradnje sa partnerima u realizaciji projekata, a posebno projekata USAID-a, Evropske unije, AIRE centra i drugih.

Kao ključni rizici za ostvarivanje navedenih ciljeva se mogu prepoznati nedovoljno efikasan rad organa izvršne i zakonodavne vlasti koji može dovesti do kašnjenja u donošenju budžeta, rizik mogućeg povećanog broja bolovanja nosilaca pravosudnih funkcija, ali i odgađanja donošenja sudskih odluka, prekid podrške od strane projekata i dr.

STRATEŠKI CILJ 2: UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH

Vrhovni sud FBiH je preduzeo niz aktivnosti na unapređenju kvaliteta svog rada, ali i kvaliteta rada cjelokupnog pravosuđa FBiH. U tom pogledu, Vrhovni sud FBiH kao najviši žalbeni sud u Federaciji BiH kontinuirano radi na unapređenju internih kapaciteta sa ciljem povećanja kvaliteta svojih odluka. Prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima BiH⁵, nije predviđen kriterij o kvalitetu, niti se vode podaci o kvalitetu sudija Vrhovnog suda FBiH. Međutim kako se protiv odluka Vrhovnog suda FBiH mogu podnijeti apelacije Ustavnom sudu BiH, na osnovu tih odluka može se dati ocjena kvaliteta rada sudija Vrhovnog suda FBiH.

Slijedom navedenog vanjski pokazatelj kvaliteta rada Vrhovnog suda mogu se prepoznati kroz:

TROGODIŠNJI CILJ 2.1.	SMANJITI OMJER UVAŽENIH APELACIJA NA ODLUKE VRHOVNOG SUDA FBiH OD STRANE USTAVNOG SUDA BiH (UKINUTIH ODLUKA)
-----------------------	--

Poređenjem ukupnog broja apelacija, može se utvrditi srazmjerni uspjeh u pogledu omjera ukupnog broja uvaženih apelacija izjavljenih na odluke Vrhovnog suda FBiH u odnosu na ukupan broj odluka Ustavnog suda BiH povodom izjavljenih apelacija u toku izvještajne godine. U pogledu ciljanog rezultata potrebno je pratiti procenete u odnosu na odjeljenja, te će se u odnosu na svaku uvaženu apelaciju u odjeljenju planirati posebne aktivnosti.

TROGODIŠNJI CILJ 2.2.	OSIGURATI PRETPOSTAVKE ZA IZNOŠENJE JEDINSTVENIH PRAVNIH SHVATANJA OD STRANE SUDIJA VRHOVNOG SUDA FBiH
-----------------------	--

Jedan od ključnih izazova sa kojima se Vrhovni sud FBiH susretao jeste stvaranje preduslova da sva vijeća u okviru ovog suda u svojim odlukama iznose jedinstvena pravna shvatanja, koja pravna shvatanja izražena u odlukama Vrhovnog suda Federacije BiH, za nižestepene sudove imaju upućujući karakter. U tom pravcu Vrhovni sud je nastavio saradnju sa IPA projektom i Vijećem Evrope na obezbjeđenju uslova za rad Odjeljenja za evidenciju sudske prakse na izradi i punjenju elektronske baze podataka sudske prakse za Krivično, Građansko i Upravno

⁵ Pravilnik o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 43/12, 38/13, br. 38/13, 2/14 i 8/14 i 2/16).

odjeljenje. U toku 2023. godine potpisan je Protokol o zajedničkoj realizaciji aktivnosti vezanih za unapređenje procesa harmonizacije sudske prakse i transparentnosti rada najviših pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini, koji je zaključen između Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske, Apelacionog suda Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i Suda Bosne i Hercegovine, što predstavlja nastavak vrlo važne aktivnosti koja je značajno intenzivirana i unaprijeđena u proteklih nekoliko godina u najvišim sudovima u Bosni i Hercegovini. Budući da je ovo jedna od dugoročnih aktivnosti suda koja ima široke implikacije na kvalitet Vrhovnog suda FBiH, ali i pravosuđa u BiH, planiran je trogodišnji cilj 2.2. koji glasi: Osigurati pretpostavke za iznošenje jedinstvenih pravnih shvatanja od strane sudija Vrhovnog suda FBiH

Ključne pretpostavke za ostvarivanje ovih ciljeva su nastavak ostvarivanja godišnje norme, pretpostavljeni obim rada koji je baziran na trendovima u pogledu priliva predmeta, nastavak saradnje sa partnerima u realizaciji projekata a posebno projekata USAID, Vijeća Evrope, Evropske Unije, AIRE centra i drugih.

Kao ključni rizici za ostvarivanje navedenih ciljeva se mogu prepoznati politička nestabilnost koja može dovesti do kašnjenja u donošenju budžeta, razne druge okolnosti (pandemija), koje mogu dovesti do povećanog broja bolovanja nosilaca pravosudnih funkcija, ali i odgađanja donošenja sudskih odluka, prekida podrške od strane projekata i dr.

STRATEŠKI CILJ 3. UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI

TROGODIŠNJI CILJ 3.1.

POVEĆATI DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU SUDA

Vrhovni sud FBiH je opredijeljen da unapređuje otvorenost i dostupnost informacija o svom radu stručnoj i široj javnosti budući da je univerzalno shvatanje transparentnosti, kao osnovnog principa rada pravosuđa i temeljnog preduslova za povjerenje javnosti u njegov rad, jedna od glavnih karakteristika vladavine prava.

Svrha planske i aktivne komunikacije suda je, stoga, da osigura da korisnici usluga pravosuđa i zainteresovana javnost budu upoznati sa suštinom pravosudnog sistema, njegovim značajem, kao i naporima koji se preduzimaju u pogledu osiguranja vladavine prava. Adekvatno i strateško upravljanje procesima komuniciranja, kako u pogledu interne, tako i u pogledu eksterne komunikacije, od ključnog je značaja za unapređenje poslovnih procesa u sudu, te prevencija i upravljanje kriznim situacijama.

U tom pogledu Vrhovni sud je u izvještajnom periodu provodio niz aktivnosti kojima se teži povećanju dostupnosti informacija o radu suda, te prati napredak. Te aktivnosti se mogu svrstati

u proaktivne načine komunikacije, a to su sljedeće aktivnosti: proaktivni načini komunikacije koji se mogu mjeriti (objavljivanje: sudskih odluka na web stranici suda, saopštenja za javnost, izdavanje biltena sudske prakse, otvaranje naloga na društvenim mrežama Twitter i LinkedIn) i reaktivne načine komunikacije (rješenja u odnosu na broj zahtjeva prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama, te odgovori na urgencije dostavljene sudu).

5) ANALIZA UNUTRAŠNJEG I VANJSKOG OKVIRA U KOJEM RADI SUD

- Da bi Vrhovni sud FBiH ostvario najbolju kombinaciju unutrašnjih snaga (ljudski i finansijski resursi, organizacija i procesi) i vanjskih prilika i šansi, a pritom rješavajući slabosti i izbjegavajući različite prijetnje koje mogu biti političke, ekonomske, socijalne, pravne ili neke druge prirode, sud povećava šanse za uspješnu realizaciju zacrtanih ciljeva primjenom swot i pestile analize. Za ovu vrstu analize korištena je kombinacija navedenih analiza;
- **SWOT analize** [skraćenice; prednosti (engl.Strengths) S, slabosti (engl. Weaknesses) W, šanse (engl.Opportunities) O, opasnosti preduzeća (engl. Threats) T], i
- **PESTILE analize** [skraćenice: Političke (engl. Political), Ekonomske(engl.Economic), Socijalne (engl.Social), Tehničke (engl.Technological, Ekološke (engl. Enviromental), Pravne (engl. Legal)], kao metodološki alat koji pomažu da se lakše uoče područja strateške intervencije u budućem periodu.

Kombinacijom ove dvije analize prepoznate su unutrašnje snage i slabosti koje sud posjeduje i na koje može uticati, te vanjski faktori koji mogu biti prilika ili prijetnja u realizaciji postavljenih strateških ciljeva na koje sud nema uticaja.

SNAGE: Vrhovni sud FBiH zapošljava visoko edukovan i kvalitetan ljudski kadar koji činiiskusne i kompetentne sudije. Pored toga svi uposlenici suda imaju pristup stalnoj edukaciji koja direktno utiče na poboljšanje ili sticanje posebnih vještina. Vrhovni sud FBiH ima pristup naprednim informacionim tehnologijama koje omogućavaju adekvatan rad, praćenje i planiranje u upravljanju sudskim predmetima (CMS program).

SLABOSTI: Vrhovni sud FBiH još uvijek nema dovoljan broj administrativnog osoblja, a posebno visoko obrazovanog administrativnog osoblja zbog ograničenog budžeta i slijedom toga, postoji nepopunjenost sistematizovanih radnih mjesta u administraciji koja bi trebala zadovoljiti standard da je na jednog zaposlenog sudiju potrebno uposliti 2,5 administrativna radnika.

PRILIKE: Vrhovni sud FBiH kao posebnu priliku prepoznaje učešće u projektima kao što su: Projekat unapređenja kvaliteta pravosuđa; Projekta "Uvođenje sistema mentorstva u sudove", USAID Projekta " koji predstavlja nastavak pružanja podrške USAID-a u BiH u oblasti

jačanja pravosuđa i vladavine zakona, te Projekta "Unapređenje efikasnosti sudova i odgovornosti sudija i tužilaca u BiH- faza III".

PRIJETNJE: Kao vanjske prepreke, koje su izvan kontrole suda, su identifikovane: ekonomska kriza i s njom u vezi nedovoljna finansijska sredstva, koja utiču na poremećaje u funkcionisanju javnog sektora, na funkcionisanje sistema javnih nabavki, tako da se sredstva usmjeravaju na prioritete nabavke, te ograničenja pri otvaranju novih radnih mjesta.

Ova kombinacija analiza prikazana je kao integrisana matrica:

UNUTRAŠNJI FAKTORI	SNAGE	SLABOSTI
LJUDSKI RESURSI	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Posebne prednosti - kvalitetni ljudski resursi educirane, iskusne i kompetentne sudije. ✓ Posebne vještine : stalna edukacija sudija, sudskih stručnih savjetnika i administracije utiče na poboljšanje ili sticanje posebnih vještina. ✓ Dobro vođen i organizovan menadžment. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Sporost u imenovanju nosilaca pravosudne funkcij. ✓ Nedostatak ključnih vještina. ✓ Nejasna strategijska usmjerenja (permanentno revidirati i utvrđivati ista u skladu sa izmjenama i dopunama Strategije za reformu pravosuđa, Revidiranom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina i drugim ključnim politikama u oblasti pravosuđa).
FINANSIJSKI RESURSI	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Dostupni finansijski resursi iz redovnih finansijskih sredstava budžeta, redovne isplate plata i doprinosa. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Nedovoljno sredstava za osnivanje Posebnog odjela suda za borbu protiv korupcije. Veći dio budžeta se odnosi na plate, naknade i doprinose.
ORGANIZACIJA	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Otpornost na pritiske (političke, finansijske i druge). ✓ Stalna komunikacija Predsjednice suda sa ostalim sudovima i zaposlenima unutar suda. ✓ Organizaciona sposobnost. uspješnog apliciranja i izrade kvalitetnih programa na osnovu kojih se traže i dobijaju dodatna finansijska sredstva kako iz budžeta F BiH, tako i iz drugih izvora finansiranja. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Nepopunjenost sistematizovanih radnih mjesta u administraciji koja zadovoljava standard da je na jednog zaposlenog sudiju potrebno uposliti cirka 2,5 administrativnog osoblja. ✓ Nedovoljni smještajni kapaciteti kako za potrebe Posebnog odjela tako i za prijem potrebnog broj sudija, državnih službenika i namještenika kako za postojeće

		osoblje tako i za potrebe Posebnog odjeljenja.
TEHNOLOGIJA	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Sposobnost primjene vještina u korištenju informacionih tehnologija. ✓ Sud koristi internet platformu za educiranje svojih zaposlenika. ✓ Korištenje naprednih tehnologija i softvera u upravljanju sudskim predmetima (CMS program). 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Nedostatak IT opreme. ✓ Nedostatak finansijskih sredstava za nabavku licenci - legalnog softvera.
VANJSKI FAKTORI	PRILIKE	PRIJETNJE
POLITIČKI	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Vladavina prava u državama članicama EU. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Kompleksan politički sistem u BiH, druge opasnosti.
EKONOMSKI	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Pojava novih izvora finansiranja (donacije, grantovi IPA fondova i drugo). ✓ Partnerstvo i učestvovanje u projektnim aktivnostima u okviru USAID projekta koji predstavlja nastavak pružanja podrške USAID-a u BiH u oblasti jačanja pravosuđa i vladavine zakona. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ekonomska kriza i s njom u vezi nedovoljna finansijska sredstva koja ograničavaju otvaranje novih radnih mjesta – moratorij na zapošljavanje.
SOCIJALNI I DRUŠTVENI	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Rast prosječne plate u Bosni i Hercegovini. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ograničeni finansijski resursi i ograničene procedure prijema (ADS, interni konkursi) smanjuju prijem mlađeg ili stručnijeg kadra . Starosna struktura može uticati na porast bolovanja. ✓ Migrantska kriza i rast broja migranata u BiH može dovesti do povećanja broja predmeta u sudovima i porast kriminala.
TEHNOLOŠKI	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Dostupnost tehnologija za prijavu slučajeva korupcije, opasnosti i sl. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Porast kibernetičkog kriminala i hakerskih napada u zemljama regije.
PRAVNI	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Diverzifikacija u rješavanju predmeta (po potrebi i hitnosti rješavanja predmeti se mogu dodjeljivati iz jednog u drugo odjeljenje). 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Odlaganje pretresa i ročišta ili nedolazak advokata ili svjedoka. ✓ Nepravovremen prenos predmeta ratnih zločina na nižestepene sudove.

	✓ iznenadni povećani priliv predmeta zbog nepravilnog upravljanja predmetima od strane nižestepeni sudova (arhiviranje predmeta u kojima su uloženi pravni lijekovi i dr).
--	--

Tabela broj 1 . integrisana SWOT i PESTILE analiza vanjskog i unutrašnjeg okruženja

B. PREGLED CILJEVA I GODIŠNJIH AKTIVNOSTI PO STRATEŠKIM I TROGODIŠNJIH CILJEVIMA ZA PERIOD PLANIRANJA

Strateški cilj 1		UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH		
Trogodišnji cilj 1.1.		<i>Smanjiti prosječno trajanje riješenih predmeta</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2025 (n)	2026 (n-1)	2027 (n-1)
Prosječna dužina trajanja predmeta na Uvp referatu		120	110	100
Prosječna dužina trajanja predmeta Revizije		140	130	120
Prosječna dužina trajanja Kž predmeta		220	210	200
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2025. godini)		Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)
1	Donijeti kvartalni plan za rješavanje starih predmeta za svakog sudiju	I-IV		Predsjednici sudskih odjeljenja.
2	Donošenje odluke o vremenskim okvirima za postupanje sa predmetima.	I		Predsjednik suda.
3	Voditi posebnu evidenciju o predmetima kojima prijete zastarjelosti.	I-IV		Predsjednici sudskih odjeljenja.

4	Redovno održavanje kolegija predsjednika suda, stručnog kolegija te sastanke kolegija sudske uprave.	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja.
5	Održati sastanke sa predsjednicima kantonalnih sudova.	II i IV kvartal	Predsjednik suda.
7	Saradnja sa predsjednicima sudova u cilju otklanjanja nedostataka za odlučivanje od strane Vrhovnog suda.	II i IV kvartal	Predsjednik suda.

Tabela broj 2.

Trojgodišnji cilj 1.2.		Smanjiti udio neriješenih predmeta		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2025 (n)	2026 (n-1)	2027 (n-2)
Procent neriješenih predmeta u krivičnom odjeljenju		14%	13%	12%
Procent neriješenih predmeta ratnih zločina		38%	34%	30%
Procent neriješenih predmeta organizovanog kriminala i korupcije		37%	34%	32%
Procent neriješenih predmeta u Građanskom odjeljenju		25%	24%	23%
Procent neriješenih predmeta U Upravnom odjeljenju		10%	9%	8%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2025. godini)	Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)	

1	Donijeti kvartalne planove za rješavanje predmeta ratnih zločina, te planove za rješavanje predmeta organizovanog kriminala.	I-IV	Predsjednici sudskih odjeljenja, sudije.
2	Učešće sudija u obukama na temu ratnih zločina te korupcije i organizovanog kriminala sa fokusom na predmete visokog nivoa.	I-IV	Predsjednici odjeljenja, sudije.
3	Redovno održavanje kolegija predsjednika suda, stručnog kolegija i kolegija uprave i sjednica sudskih odjeljenja.	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja.
4	Popunjavanje nepopunjenih radnih mjesta sudija i službenika.	I-IV	Predsjednik suda.
5	Redovno praćenje opterećenosti sudija predmetima, te pravovremeno i ravnomjerna presignacija predmeta radi ujednačavanja obima posla.	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja.

Tabela broj 3.

Strateški cilj 2		UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH		
Trogodišnji cilj 2.1.		Smanjiti omjer ukinutih odluka Vrhovnog suda FBiH od strane Ustavnog suda FBiH		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2025 (n)	2026 (n-1)	2027 (n-1)
Procent ukinutih odluka Vrhovnog suda FBiH od strane Ustavnog suda BIH		5,5%	5%	5%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2025. godini)		Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio).
1	Diskusija o usvojenim apelacijama od strane Ustavnog suda na odjeljenjima.	I-IV		Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja.
2	Učestvovanje u radu panela za usaglašavanje sudske prakse između najviših sudova u BiH.	I-IV		Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja i sudija.
3	Učešće u specijalističkim obukama na temu korupcije i organizovanog kriminala.	I-IV		Predsjednik suda, predsjednik sudskog odjeljenja, sudije.
4	Redovno pratiti uticaj zakonodavstva na rad Vrhovnog suda FBiH i po potrebi dostavljati inicijative zakonodavnoj vlasti za izmjene i dopune zakona.	I-IV		Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja, sudije.

Trogodišnji cilj 2.2.		OSIGURATI PRETPOSTAVKE ZA IZNOŠENJE JEDINSTVENIH PRAVNIH SHVATANJA OD STRANE SUDIJA VRHOVNOG SUDA FBIH		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2025 (n)	2026 (n+1)	2027 (n+2)
Povećati broj izrađenih sentenci iz odluka suda		Polazna osnova 200	210 ili 5% više u odnosu na 2025.godinu	220,50 ili 5% više u odnosu na 2026. godinu
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2025. godini)	Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)	
1	Jačati ljudske kapacitete odjeljenja za evidentiranje sudske prakse.	I-IV	Predsjednik Odjeljenja za evidenciju sudske prakse.	
2	Redovno unapređenje baze sudskih odluka i dostupnosti sentenci iz odluka suda.	I-IV	Predsjednik Odjeljenja za evidenciju sudske prakse..	
3	Jačati tehnički kapacitete odjeljenja za evidentiranje sudske prakse u saradnji sa IPA 2019, Vijećem Evrope, AIRE Centar i drugim.	I-IV	Predsjednik Odjeljenja za evidenciju sudske prakse.	
4	Predstaviti ključnu praksu Vrhovnog suda na godišnjem seminaru posredstvom Centra za edukaciju sudija i tužilaca.	I-IV	Predsjednici sudskih odjeljenja.	
5	Inicirati po potrebi sastanke panela za usaglašavanje	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja.	

	sudske prakse između najviših sudova u BiH.		
--	---	--	--

Tabela broj 4.

Strateški cilj 3		UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMCIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI		
Trogodišnji cilj 3.1.		<i>Povećati dostupnost informacija o radu suda</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2025 (n)	2026 (n+1)	2027 (n+1)
Broj izdatih publikacija i biltena		1	1	1
Broj riješenih urgencija		40	34	30
Broj objavljenih sudskih odluka na web stranici		220	230	240
Broj izdatih saopštenja za javnost o završenim krivičnim, građanskim i upravnim predmetima		84	88	90
Broj donesenih rješenja u odnosu na broj zahtjeva prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama		110	114	118
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2025. godini)		Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)
1	Utvrđiti set podataka koji će se objavljivati na web portalu suda.	I		Predsjednik suda, PR službenik.
2	Redovno objavljivati presude suda sa fokusom na predmete korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou i predmeta ratnih zločina.	I-IV		Predsjednik suda, PR službenik.

3	Redovno odgovarati na zahtjeve za pristup informacijama i urgencije.	I-IV	Predsjednik suda, PR službenik.
4	Utvrđiti informacije od posebnog značaja za javnost i izdavati saopštenja.	I-IV	Predsjednik suda, PR službenik.
5	Osigurati dostupnost informacija korisnicima sudskih odluka.	I-IV	Predsjednik suda, PR službenik.

Tabela broj 5.

C. GODIŠNJI PLAN RJEŠAVANJA SUDSKIH PREDMETA ZA 2025. GODINU

U cilju daljeg povećanja efikasnosti i kvaliteta u radu Vrhovnog suda FBiH preduzeće se sljedeće mjere:

1. Prioritet će se dati, rješavanju starih predmeta i predmeta ratnih zločina, iz plana u procentu 100%. Na Građanskom, Upravnom i Krivičnom odjeljenju kvartalno će se donositi planovi i programi rješavanja starih predmeta, a na Krivičnom odjeljenju i predmeta ratnih zločina u skladu sa Uputstvom za izradu planova za rješavanje starih predmeta i predmeta ratnih zločina, prema starosti inicijalnog akta (sudije treba da riješe 25% predmeta prema starosti inicijalnog akta i 25% predmeta prema starosti faze predmeta).

2. U cilju postizanja navedenog rezultata od sudije koji je zadužen predmetom koji ima status starog predmeta tražiće se preduzimanje svih radnji u pravcu i cilju da bi se što brže i efikasnije okončao predmet stariji od jedne godine, a predmete ratnih zločina sve sudije su dužne rješavati sa liste predmeta kojima su zaduženi planom za rješavanje predmeta ratnih zločina. Zahtijevaće se da predsjednici Krivičnog, Građanskog i Upravnog odjeljenja mjesečno dostavljaju izvještaj o radu Odjeljenja za svakog sudiju pojedinačno, koji sadrži evidencije o završenim starim predmetima, a u Krivičnom odjeljenju i predmetima ratnih zločina, koji izvještaji će se analizirati na mjesečnom nivou.

3. Insistiraoće se da se predmeti hitne prirode odmah uzimaju u rad i rješavaju u što kraćem roku, na upravnom i građanskom referatu predmeti koji su po zakonu hitne prirode, a na krivičnom referatu pritvorski predmeti, predmeti povodom određivanja privremenih mjera, predmeti visoke korupcije, organizovanog kriminala i koruptivnih krivičnih djela i predmeti u kojima su krivična djela počinjena na štetu maloljetnika, a da se ostali predmeti rješavaju u razumnom roku prema redosljedu, obzirom na starost inicijalnog akta i insistiraće se da se predmeti rješavaju u okviru vremenskog okvira predviđenog za rješavanje predmeta.

4. Ako bude potrebno radi uspostavljanja ažurnosti suda predsjednik suda će, radi ujednačavanja ukupnog obima posla, rasporediti određen broj sudija iz jednog u drugo odjeljenje ili će rasporediti predmete jednog odjeljenja sudijama drugih odjeljenja.

6. Dostavljaće se mjesečni i kvartalni izvještaji o broju primljenih, riješenih i neriješenih predmeta, predmeta ratnih zločina, kao i predmeta organizovanog kriminala i koruptivnih krivičnih djela VSTS BiH, kao i druge izvještaje po zahtjevu relevantnih institucija.

7. Pribaviće se podaci o identičnim vrstama predmeta u građanskom i upravnom referatu, kako bi se ovi predmeti identifikovali, a po potrebi održala sjednica odjeljenja, zauzeo pravni stav i efikasno i na identičan način riješili predmeti, a sve u cilju povećanja efikasnosti u radu suda.

8. Nedostaci zakonskih i drugih propisa koji se uoče kroz praktičnu primjenu istih, iznosiće se na sjednicama odjeljenja, te će se davati prijedlozi za prevazilaženje eventualnih nedostataka i nedorečenosti u propisima, a sve u cilju efikasnijeg postupanja u predmetima. Tako će se i dalje insistirati na izmjeni člana 325. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine.

9. Održavaće se sastanci sa zaposlenim u cilju upoznavanja sa zakonitim i ažurnim radom i potrebom tačnog korištenja informacione tehnologije, te insistirati da svako od zaposlenih u skladu sa opisom svog radnog mjesta preuzima sve radnje radi elektronskog vođenja predmeta,

10. Konstantno će se pratiti rad sudija sa ciljem blagovremenog i efikasnog otklanjanja problema, kako u njihovom radu, tako i u radu zaposlenih sve sa ciljem ostvarenja osnovne funkcije suda.

11. Sarađivaće se sa institucijama i organizacijama na razvijanju projekata koji imaju ciljeve da obezbijede bolje organizacione i materijalno-tehničke uslove za rad suda, prvenstveno sa VSTS.

12. Sud će aktivno učestvovati u narednom periodu na sastancima panela sa ostalim sudovima radi ujednačavanja sudske prakse i na taj način doprinosti povećanju kvaliteta u radu suda i povećanju pravne sigurnosti građana FBiH. Nastaviće se kontinuirani timski rad predsjednika suda sa predsjednicima odjeljenja i predsjednicima vijeća i svim sudijama.

13. Sjednice sudskih odjeljenja na kojima se razmatraju pitanja značajna za rad odjeljenja održavaće se prema potrebi, a obavezno će biti sazvane kad se utvrdi da o pitanjima pravilne primjene zakona ne postoji saglasnost između pojedinih sudija ili vijeća, radi razmatranja ovih pitanja i pokušaja njihovog usaglašavanja, radi zauzimanje pravnih shvatanja, razmatranja neusaglašenosti sudske prakse najviših sudskih instanci u Bosni i Hercegovini u primjeni pojedinih zakona i prijedloga za njihovo usaglašavanje, razmatranja aktuelnih pitanja u vezi sa primjenom propisa, analize i realizacije plana i programa rješavanja starih predmeta i predmeta ratnih zločina i preduzimanja mjera za postizanje boljih rezultata rada odjeljenja, davanje inicijative za izmjene i dopune zakona i razmatranja drugih pitanja.

14. Radiće se na obezbjeđenju uslova za rad Odjeljenja za evidenciju sudske prakse. U ostvarivanju toga cilja u okviru Vrhovnog suda FBiH nastaviće se sa punjenjem elektronske baza podataka sudske prakse za Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje koja je uspostavljena i dostupna svim sudijama.

15. Redovno će se zakazivati i održavati sjednice kolegiji predsjednika suda, stručnog kolegija, opšte sjednice, te kolegij sudske uprave, radi ostvarivanja ciljeva propisanih u Pravilniku o unutrašnjem sudskom poslovanju. Predsjednici kantonalnih sudova, kao i predsjednici odjeljenja ovih sudova mogu, kada se radi o pitanjima pravilne primjene zakona i zauzimanja pravnih shvatanja u smislu odredbe člana 18. stav 4. Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju mogu inicirati održavanje sjednice odjeljenja Vrhovnog suda Federacije BiH.

16. Opšte sjednice će se održavati po potrebi, a kolegij predsjednika suda i stručni kolegij redovno u roku propisanom Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju i po potrebi, a kolegij sudske uprave održavaće se redovno sa sekretarom suda i rukovodiocima organizacionih jedinica suda, te po potrebi i drugim.

17. Kvalitet sudskih odluka je jedan od ključnih uslova efikasnog funkcionisanja pravosuđa. Poznavanje sudske prakse Vrhovnog suda FBiH moglo bi doprinijeti povećanju kvaliteta nižestepenih sudova. Vrhovni sud će i dalje učiniti dostupnom svoju praksu stručnoj zajednici kroz redovno izdavanje biltena sudske prakse u kojem će se objavljivati stavovi Vrhovnog suda o pojedinim specifičnim pravnim pitanjima iz krivične, građanske i upravne oblasti sa odgovarajućim dijelovima sudskih odluka, održavaće se seminari na temu: sudska praksa Vrhovnog suda, te će se, da bi sudska praksa Vrhovnog suda bila dostupna nižestepenim sudovima, najznačajnije odluke svih odjeljenja objavljivati putem web stranice ovog suda.

18. Održavaće se sastanci sa predsjednicima kantonalnih sudova (najmanje dva puta godišnje) u skladu sa planom sastanaka koji će donijeti predsjednik suda na početku izvještajne godine u skladu sa članom 9. Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju, radi uspostavljanja saradnje, razmjene iskustava i unapređenja efikasnosti rada sudske uprave, poštivanja zakonskih rokova, pitanja vezano za rad po starim predmetima, izvršenju krivičnih sankcija, nadzora nad izvršenjem pritvora i drugim pitanjima značajnim za pravilno funkcionisanje sudova u okviru svoje nadležnosti, kao i radi uspostavljanja što bolje saradnje sa predsjednicima kantonalnih sudova.

19. Sarađivaće se sa Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Federacije BiH i Centrom za sudsku dokumentaciju VSTV BiH, te će se nastaviti sa prezentacijom sudske prakse Vrhovnog suda FBiH iz građanske, krivične i upravne oblasti, posredstvom Centra za edukaciju sudija i tužilaca održati će se godišnji seminar na temu: sudska praksa Vrhovnog

suda FBiH iz krivične, građanske i upravne oblasti, gdje će sudije Vrhovnog suda biti edukatori, a sve sudije, sudski stručni savjetnici i ostali državni službenici i namještenici će učestvovati i na edukacijama u zemlji, a sudije i sudski stručni savjetnici po odobrenju na edukacijama u inostranstvu, radi upoznavanja sa stavovima Evropskog suda za ljudska prava, kao i sa stavovima drugih najviših sudova.

20. U cilju otvorenosti i dostupnosti informacija o radu Vrhovnog suda FBiH stručnoj i široj javnosti uspostaviti će se redovna praksa informisanja javnosti o ulozi i radu suda. U tu svrhu blagovremeno će se objavljivati tačne informacije koje će biti dostupne široj javnosti i medijima putem učestvovanja predsjednice suda, predsjednika odjeljenja i sudija u medijskim događajima na teme vladavine prava i reformskih procesa, PR službenika, saopštenjima i putem objave na web portalu Vrhovnog suda FBiH i društvenih mreža Twitter i LinkedIn na kojima sud ima svoje naloge. U narednom periodu određiće se set podataka koji će se redovno pripremiti i objavljivati na web portlu suda.

21. Obezbijediće se adekvatni uslovi rada zaposlenim u zgradi Vrhovnog suda, sa posebnim osvrtom na informacionu opremu.

22. Unaprijediti će se organizacija rada i bolje funkcionisanje uprave suda donošenjem opštih i posebnih akata i na taj način uspostavljanjem procedura u radu zaposlenika, te će se osigurati dobra priprema izrade budžeta, kao i finansijska transparentnost.

23. Obezbijediće se uslovi za unapređenje i funkcionisanje CMS sistema Vrhovnog suda FBiH. Insistiraiće se na pravilnom unošenju podataka evidencije u CMS

24. Unaprijediće se interne kontrole, propise i primjenu istih koji regulišu bezbjedonosne aspekte unutar i izvan zgrade Vrhovnog suda FBiH.

Uzimajući u obzir broj neriješenih predmeta po vrstama i očekivani priliv predmeta, a rukovodeći se prije svega brojem predmeta koje sud treba da završi u izvještajnom periodu, očekuje se da će procenat završenih predmeta od ukupnog broja predmeta u radu u odnosu na priliv biti uvećan, te da će ažurnost biti veća u odnosu na ažurnost iz prethodnog perioda.

Imajući u vidu priliv predmeta u Krivičnom, Građanskom i Upravnom odjeljenju, u zadnje tri godine, kao i postojeće normative prema Pravilnika o orjentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima BiH, obzirom da se značajno smanjio priliv predmeta u Upravnom odjeljenju od 01.01.2025. godine dvoje sudija iz toga Odjeljenja biće raspoređeno na rad u Građansko odjeljenje, jedan sudija odlazi u starosnu penziju krajem januara 2025. godine, tako da se to mjesto za sada neće popunjavati, pa u skladu sa navedenim očekujemo da će se u 2025. godini završiti:

Redni broj	Naziv sudskog odjeljenja	Broj sudija u sudskom odjeljenju	Broj planiranih sudskih predmeta	Norma po sudiji
1	Krivično odjeljenje	13 sa predsjednicom suda i predsjednicom Odjeljenja (3 predsjednika vijeća sa 75% norme, 7 sudija izvjestilaca sa punom normom, jedan član VSTV sa 50% norme, predsjednica suda i predsjednica odjeljenja ne zadužuju predmete)	751	58 predmeta za predsjednika vijeća, 38 predmeta za člana VSTV 77 za sudiju izvjestioca.
2	Građansko odjeljenje	24 (predsjednik odjeljenja ne zadužuje predmete, 7 predsjednika vijeća sa 75% norme, 15 sudija izvjestilaca sa punom normom i 1 sudija-predsjednik odjeljenja za ev.sud.prakse sa normom od 35%)	2.472	90 predmeta za predsjednika vijeća, 120 predmeta za sudiju izvjestioca i 42 predmeta za predsjednika Odjeljenja za evidenciju sudske prakse, koji normu ostvaruje u Građanskom odjeljenju.

3	Upravno odjeljenje	7 (jedan predsjednik odjeljenja sa 35% norme, 2 predsjednika vijeća sa 75% norme i 4 sudija izvjestilaca sa punom normom)	836	50 predmeta za predsjednika Odjeljenja, 107 predmeta za predsjednika vijeća, 143 predmeta za sudiju izvjestioca
---	--------------------	---	-----	---

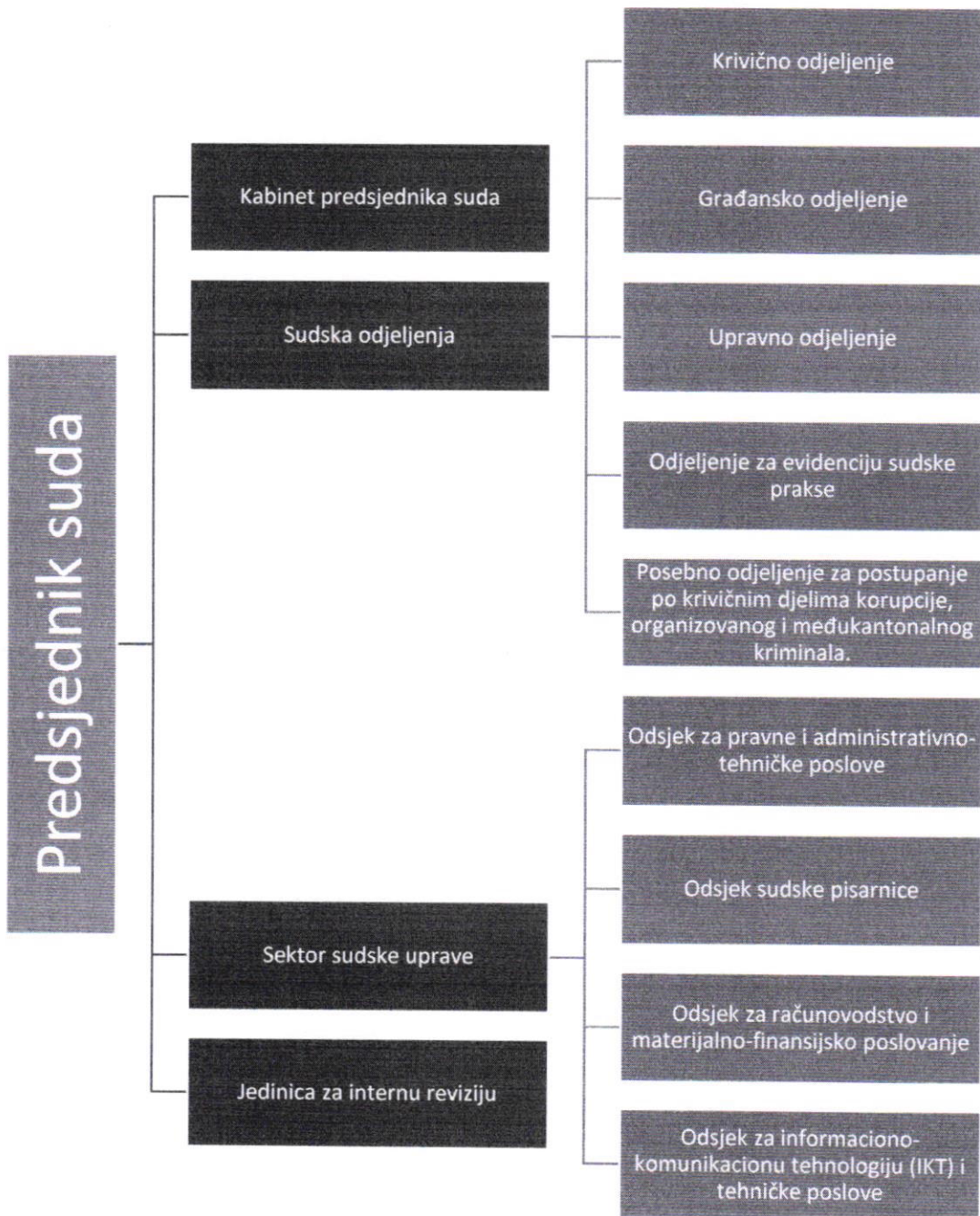
Tabela broj 11.

1. U Krivičnom odjeljenju, 751 predmeta ove vrste ($77 \times 3 \times 75\% + 77 \times 7 + 77 \times 1 \times 50\% = 751$), sa prebačajem norme od 5% od strane svih sudija na ovom odjeljenju (osim predsjednice suda i predsjednice odjeljenja) očekuje se da će se u Odjeljenju završiti ukupno 828 predmeta. U toku je konkursna procedura za prijem 1 (jednog) sudije u Krivično odjeljenje, pretpostavka je da bi taj sudija mogao/la početi raditi od 01.06.2025. godine, tako da bi mogao/la završiti oko 39 predmeta. Dakle, Krivično odjeljenje ukupno 867 predmeta.
2. U Građanskom odjeljenju 2472 predmeta ove vrste ($120 \times 7 \times 75\% + 120 \times 1 \times 35\% + 120 \times 15 = 2.472$) sa prebačajem norme od 5% od strane svih sudija u ovom odjeljenju (osim predsjednika odjeljenja) očekuje se da će se završiti 2.595 predmeta.
3. U Upravnom odjeljenju 836 predmeta ove vrste ($143 \times 1 \times 35\% + 143 \times 2 \times 75\% + 143 \times 4 = 836$ predmeta) sa prebačajem norme, ukoliko to priliv predmeta dozvoli, od 5%, od strane svih sudija u ovom Odjeljenju očekuje se da će se završiti ukupno 877 predmeta.

U toku je konkursna procedura za izbor 10 sudija u Posebno odjeljenje za korupciju, organizovani i međukantonalni kriminal. U vrijeme izrade plana nije sigurno da će sudije biti izabrane i koliki broj sudija će biti izabran, a u Pravilniku o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima u BiH nije propisana godišnja norma za sudije ovog Odjeljenja, tako da iz navedenih razloga nismo mogli planirati rad sudija u Posebnom odjeljenju. Nakon što se sudije izaberu i uskladi Pravilnik o orijentacionim mjerilima, izvršiće se revidiranje ovog plana.

U Građanskom i Upravnom odjeljenju se kontinuirano smanjuje priliv predmeta, zbog čega će, predsjednica suda pratiti priliv predmeta, te će u skladu sa tim prilivom vršiti po potrebi preraspodjelu sudija u navedenim Odjeljenjima. Osim toga, radi ujednačavanja ukupnog obima posla, tokom cijele godine će se vršiti preraspodjela predmeta sudijama u Odjeljenjima.

D. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA SUDA



Šema broj 2: Unutrašnja organizacija suda

D.1. SUDIJE VRHOVNOG SUDA FBiH

Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH (u daljem tekstu: VSTS) broj 04-07-2-4035-1/2017 od 21.12.2017. godine utvrđen je broj redovnih sudskih pozicija, tako da ukupan broj redovnih sudija iznosi 48. U navedeni broj ne ulazi 10 sudijskih pozicija sistematizovanih u Posebnom odjeljenju za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala.

U vrijeme sačinjavanja plana u sudu su nepopunjene 3 redovne sudijske pozicije (zbog odlaska sudija u penziju) i 10 sudijskih pozicija vezanih za Posebno odjeljenje za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala, tako da u sudu radi 45 sudija uključujući i predsjednicu suda. Sudije su raspoređene u četiri odjeljenja. U Krivičnom odjeljenju radi 13 sudija (uključujući predsjednicu suda), u Građanskom odjeljenju 22 sudija i Upravnom odjeljenju 10 sudija.

Predsjednica suda i predsjednici Krivičnog i Građanskog odjeljenja isključeni su od obaveze da rade na predmetima, jer su Krivično i Građansko odjeljenje popunjeni sa više od po 10 sudija, Upravno odjeljenje ima 10 sudija tako da predsjednica Upravnog odjeljenja i predsjednica Odjeljenja za evidenciju sudske prakse (normu iskazuje kao sudija izvjestilac u Građanskom odjeljenju), cijelu godinu, iskazuju normu u procentu od 35%, predsjednici vijeća iskazuju normu u procentu od 75% i sudija član VSTV normu od 50%.

Od 01.01.2024. godine norma se iskazuje na godišnjem nivou, predsjednici vijeća iskazuju normu u procentu od 75%, a predsjednice Upravnog odjeljenja i Odjeljenja za evidenciju sudske prakse u procentu od 35% i sudija član VSTV u procentu 50%.

D.2. UPRAVA VRHOVNOG SUDA FBiH

Predsjednik suda odgovoran je za rukovođenje cjelokupnim sudom i sudskom upravom. Predsjednik suda može pojedine svoje nadležnosti prenijeti na sudije ili službenike suda.

Za pravilan i efikasan rad suda izuzetno je važna uloga sudske uprave koja treba da pruži podršku sudijama da bi se poslovi u nadležnosti suda blagovremeno i efikasno obavljali.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH sa izmjenama, sistematizovana su 42 državna službenika i 89 namještenika, što ukupno iznosi 131. Zaključkom Vlade FBiH broj 1827/2016 od 29.09.2016. godine ograničen je broj državnih službenika i namještenika na 113. Od gore navedenog broja popunjenost je sljedeća: 16 državnih službenika i 43 namještenik.

Uzimajući u obzir broj sudija u Vrhovnom sudu onda se vidi da sud nije ni približno popunjen državnim službenicima i namještenicima koji su podrška u radu sudija. Prema propisima Ministarstva pravde FBiH držanih službenika i namještenika u odnosu na broj sudija treba biti 2,5 zaposlenika na jednog sudiju, međutim zbog nedovoljne finansijske podrške javne vlasti to nije slučaj u Vrhovnom sudu jer je popunjenost državnih službenika i namještenika oko 50%.

Iz navedenog jasno proizilazi da je sa trenutnim brojem državnih službenika i namještenika otežano obavljanje svih administrativnih poslova u suda, a sudijama je otežano obavljanje sudijskih poslova (posebno zbog nedovoljnog broja sudskih stručnih savjetnika i daktilografa).

Napominjem da u izvještajnom periodu nismo mogli popuniti sud nedostajućim ljudskim resursima i da su bila obezbijeđena finansijska sredstva, zbog nedostatka smještajnih kapaciteta

D.3. SUDSKA POLICIJA

U skladu sa Ustavom Federacije BiH i Zakonom o sudskoj policiji za upravljanje sudskom policijom odgovoran je predsjednik Vrhovnog suda Federacije BiH.

Sudska policija Federacije BiH osnovana je Zakonom o sudskoj policiji u Federaciji BiH koji utvrđuje njena ovlaštenja, organizaciju, sredstva za rad, prava i obaveze sudskih policajaca, radne odnose i disciplinsku odgovornost. Na dan 30.09.2024. godine u sudskoj policiji zaposleno je 580 izvršilaca, koji su raspoređeni u Centre sudske policije u Federaciji i Kantonima – Županijama.

Pravilnikom o unutrašnjoj oraganizaciji sudske policije utvrđena je unutrašnja organizacija za vršenje poslova i zadataka, broj izvršilaca, rukovođenje i druga pitanja od značaja za unutrašnju organizaciju i funkcionisanje.

Sudska policija FBiH je nadležna da pomaže u radu Vrhovnom sudu FBiH, okružnim sudovima i općinskim sudovima i tužilaštvima, izvršava sudske naredbe za dovođenje osumnjičenih, okrivljenih i optuženih lica, obezbjeđuje prisustvo pozvanih svjedoka, privodi osumnjičene i optužene sudiji za predhodni postupak i sudiji za predhodno saslušanje, održava red u sudnici, osigurava bezbjednost sudija, administrativnog osoblja i sudske zgrade u toku i za vrijeme suđenja.

Članom IV.C tačka 2.8. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da se osniva Sudska policija radi pomoći sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine i da je predsjednik Vrhovnog suda Federacije BiH odgovoran za upravljanje Sudskom policijom. Isto ustavno

određenje bilo je osnov za donošenje prvog Zakona o sudskoj policiji koji je objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 16/96 i 37/04. Međutim, zbog ukazane potrebe za određenim promjenama, kao i zbog potpunijeg regulisanja prava i dužnosti Sudske policije FBiH, donesen je novi Zakon o sudskoj policiji Federacije BiH („Službene novine FBiH“, broj 77/20)⁶. Istim Zakonom regulisana je organizacija, upravljanje, nadležnosti, rukovođenje, prava i dužnosti policijskih službenika, kao i druga pitanja koja su značajna za rad Sudske policije FBiH. Nakon analize predloženih i usvojenih rješenja iz pomenutog Zakona, može se konstatovati da su u proceduri pripreme, a i same rasprave o zakonu bili uključeni samo predstavnici Sudske policije, bez prisustva odgovarajućih osoba delegiranih od strane predsjednika Vrhovnog suda Federacije BiH. Zbog nepropisivanja zakonskih mehanizama za upravljanje sudskom policijom predsjednica Vrhovnog suda podnijela je inicijativu Ministarstvo pravde da pripremi izmjene i dopune Zakona o sudskoj policiji, koje bi se uklopile u ustavna određenja položaja i statusa Sudske policije u okviru Vrhovnog suda Federacije BiH, kao najvišeg suda u Federaciji, uz uključivanje svih zainteresovanih lica koja treba da odlučuju o položaju i radu vrlo bitne službe, a to je Sudska policija koja pomaže u radu svim pravosudnim institucijama Federacije BiH.

Radi navedenog u toku 2025. godine predsjednica Vrhovnog suda i dalje će insistirati na izmjenama i dopunama Zakona o sudskoj policiji, radi utvrđivanja mehanizama koji su na raspolaganju predsjedniku Vrhovnog suda FBiH za upravljanje sudskom policijom.

E. FINANSIRANJE VRHOVNOG SUDA FBiH

Vrhovni sud FBiH finansira se iz odobrenog budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Finansijskim planom Vrhovnog suda FBiH za 2025. godinu (Budžetske instrukcije broj 2.) planirana su budžetska sredstva u iznosu od 13.470.590 KM. Tačan iznos budžeta i raspored odobrenih sredstava po ekonomskim pozicijama biće poznat po usvajanju budžeta, tako da ćemo te podatke navesti u revidranom strateškom planu, nakon što budemo raspolagali sa istim.


Predsjednica Vrhovnog suda Federacije BiH

Vesna Stanković Čosović

⁶ Zakon o sudskoj policiji Federacije BiH („Službene novine FBiH“, broj 77/20).