

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VRHOVNI SUD  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
Broj: 070-0-Su-24-000 099  
Sarajevo, 10.02.2024. godine

REVIDIRANI STRATEŠKI PLAN RADA  
ZA PERIOD 2022- 2024. GODINE

i

GODIŠNJI PROGRAM RADA  
ZA 2024. GODINU

VRHOVNOG SUDA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

## SADRŽAJ

A.Uvod.....	2
1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji. mandat, misija, vizija.....	3
2)Sažetak analize strateškog plana.....	4
3) Pregled strateških/trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja.....	6
4)Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika.....	7
5)Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud.....	16
B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima .....	19
C. Godišnji plan rješavanja sudskeih predmeta.....	24
D.Unutrašnja organizacija.....	30
E.Finansiranje Vrhovnog suda FBiH.....	33

## A. UVOD

Vrhovni sud Federacije BiH (u daljem tekstu: Vrhovni sud FBiH) donosi Strateški plan rada za period 2022- 2024 godine u kojem se ciljevi iz godišnjeg programa rada suda moraju vezati za identifikovane ciljeve u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014-2018.godine (u daljem tekstu: SRSP), Revidiranom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina, te Zakonom o sudovima u Federaciji BiH, u svrhu stvaranja zajedničkog reformskog okvira za institucije u sektoru pravde u BiH i usaglašenim prioritetima za razvoj pravosudnog sistema u cjelini.

Strateškim planom se predviđaju strateški ciljevi Vrhovog suda FBiH koji se povezuju sa programom rada Vrhovnog suda FBiH i troškovima potrebnim za njihovu realizaciju, procjenjuju mogući izvori finasiranja, kao i povezivanje sa sistemom programskog budžetiranja. Sistem programskog budžetiranja se početkom 2012. implementira u vidu informacionog sistema BPMIS (Budget Planning and Management Information System) koji koriste Federalno Ministarstvo finansija i svi budžetski korisnici na državnoj i entitetskim razinama. BPMIS je centralizovan integralni sistem, a omogućava i integriše različite ekonomske strategije kako bi osigurao da se državni i entitetski rashodi kreću u skladu sa prioritetima i ciljevima ekonomske politike. Strateški plan stavlja težište na planirane, odnosno očekivane rezultate, kao i praćenje ostvarenih rezultata rada u prethodnim razdobljima. Srednjoročni plan Vrhovnog suda FBiH priprema se za trogodišnji period, na bazi rolling metoda gdje plan tekuće godine postaje osnova za planiranje naredne godine, uz godišnje revidiranje za svaku narednu godinu.

Upravljačka struktura Vrhovnog suda FBiH uočila je strateški značaj izrade srednjoročnog planskog dokumenta kojim će se utvrditi i povezati godišnji program rada Vrhovnog suda sa strateškim ciljem institucije i očekivanim smjerom razvoja, te je naznačila prioritete, odnosno specifične ciljeve i aktivnosti, koji će doprinijeti ispunjenju misije i vizije Vrhovnog suda FBiH i u skladu s njima izvršiti alokaciju raspoloživih materijalnih, ljudskih i tehničkih kapaciteta.

## 1) NADLEŽNOST SUDA, S VIZIJOM I IZJAVOM O MISIJI

### MANDAT, MISIJA I VIZIJA

Vrhovni sud FBiH osnovan je Zakonom o Vrhovnom суду Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, br. 2/95, 4/95, 9/96, 20/01 i 44/01) i počeo je sa radom 1. marta 1995. godine, kada je prestao sa radom Vrhovni sud BiH. Stupanjem na snagu Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine (stupio na snagu 12.07.2005. godine), prestao je da važi Zakon o Vrhovnom суду Federacije Bosne i Hercegovine.

Vrhovni sud FBiH je najviši žalbeni sud u Federaciji BiH. Imat će sjedište u Sarajevu i nadležan je za područje cijele Federacije BiH. Stvarna nadležnost Vrhovnog суда FBiH propisana je članom 29. Zakona o sudovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 38/05, 22/06, 63/10, 72/10 i 7/13).

#### MANDAT:

Vrhovni sud FBiH nadležan je da odlučuje o: redovnim pravnim lijekovima protiv odluka kantonalnih sudova, ako je to zakonom određeno; vanrednim pravnim lijekovima protiv pravosnažnih odluka sudova kada je to zakonom određeno; pravnim lijekovima protiv odluka svojih vijeća, ako zakonom nije drugačije određeno; prenošenju mjesne nadležnosti sa jednog suda na drugi sud kada je to određeno zakonom; da rješava sukobe nadležnosti između kantonalnih i općinskih sudova sa područja različitih kantona, ako zakonom nije drugačije određeno; da obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, osim onih iz nadležnosti Ustavnog суда Federacije Bosne i Hercegovine. Vrhovni sud FBiH može imati i izvorne nadležnosti, ako su utvrđene federalnim zakonima.

#### VIZIJA:

Vizija Vrhovnog суда FBiH kao dijela sistema sudske vlasti, je da zajedno sa zakonodavnom i izvršnom vlasti obezbijedi nesmetano funkcionisanje pravne države, da značajno doprinese jačanju vladavine prava, da obezbeđuje ostvarivanje osnovnih prava čovjeka-prava na pravično suđenje i suđenje u razumnom roku, da pri tome bude nezavisan, pravičan i efikasan sud, sa povjerenjem javnosti u rad istog, koji će sve poslove iz svoje nadležnosti ispunjavati stručno i kvalitetno, u interesu pravde i pravičnosti, u skladu sa zakonom i u zakonom predviđenim rokovima.

#### MISIJA:

Misija Vrhovnog суда FBiH je da štiti prava i slobode zagarantovane Ustavima: BiH, Federacije BiH i kantona i zakonom, a među tim pravima i pravo na pravično suđenje i suđenje u razumnom roku, da osigurava ustavnost i zakonitost.

Misija i vizija Vrhovnog суда FBiH realizovaće se kroz utvrđene strateške ciljeve, program aktivnosti i mjere za postizanje ciljanih rezultata.

## 2) SAŽETAK ANALIZE STRATEŠKOG OKVIRA

Vrhovni sud FBiH svoju programsku i zakonsku aktivnost obavljat na osnovu: odredbe člana 15. stav 1. i 2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te nadležnosti propisane u članu 31. Zakona o sudovima FBiH, Zakona o Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH, Pravilnika o unutrašnjem sudsakom poslovanju, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, Plana rješavanja starih predmeta u Krivičnom, Građanskom i Upravnom odjeljenju, Plana rješavanja predmeta ratnih zločina, Pravila panela za ujednačavanje sudske prakse i u skladu sa ovim Programom rada.

Bosna i Hercegovina je u okviru reformskih procesa preuzela brojne obaveze, uključujući i one koje se odnose na učvršćivanje vladavine prava.

Kako je Vrhovni sud FBiH jedna od institucija koje imaju ključnu ulogu u ispunjavanju ovih obaveza, prilikom pripreme ovog Strateškog plana u obzir su uzete sve obaveze koje proizlaze iz strateških dokumenata relevantnih za sektor pravde, a posebno:

1. Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period 2014 – 2018,
2. Revidirana strategija za rad na predmetima ratnih zločina,
3. Srednjoročni plan rada Visokog sudsakog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za period 01.01.2023.godine do 31.12.2025.godine
4. Izvještaj evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji i
5. Zakon o sudovima u Federaciji BiH.

Strategijom za reformu sektora pravde u BiH pokrivena su, između ostalog, Strategija za reformu javne uprave u BiH i Strategija integrisanja BiH u EU. Izrađena je zajedničkim radom Ministarstava pravde BiH, entiteta i kantona, VSTV-a BiH , predstavnika udruženja sudija, tužilaca, advokata, notara, medijatora i drugih nevladinih organizacija.

**Strategija za reformu sektora pravde u BiH obuhvaća pet oblasti:**

1. Pravosuđe, 2. Izvršenje krivičnih sankcija u BiH, 3. Pristup pravdi u BiH, 4. Podršku ekonomskom razvoju u BiH i 5. Koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor.

Za svaku oblast reforme definisan je po jedan dugoročni prioritet:

1. oblast – dugoročni prioritet: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH.
2. oblast - dugoročni prioritet: Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i djelotvornu resocijalizaciju u zatvorima u BiH.

3. oblast - dugoročni prioritet: Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH.
4. oblast - dugoročni prioritet: Definisati i provesti mjere kojima će sektori pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH.
5. oblast - dugoročni prioritet: Koordinirati i učiniti djelotvornije uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

### **Revidirana strategija za rad na predmetima ratnih zločina**

Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina implementira opredijeljenost BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina procesuiraju pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim i okružnim sudovima i entitetskim tužilaštвима. Revidiranom državnom strategijom iznalazi se sistemski pristup rješavanju predmeta ratnih zločina, centralizacija i ažuriranje evidencija o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred bosansko - hercegovačkim pravosuđem, osigurava funkcionalni mehanizam upravljanja predmetima ratnih zločina, ujednačava sudska praksa, te osigurava zaštita, podrška i isti tretman svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u Bosni i Hercegovini.

### **Srednjoročni plan rada Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za period 01.01.2023.godine do 31.12.2025.godine**

Srednjoročnim planom rada VSTV-a za period 01.01.2023. - 31.12.2025., kao strateškim dokumentom, definisani su srednjoročni ciljevi VSTV BIH : "Unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta u sektoru pravde u BiH", te specifični ciljevi koji se ogledaju u „nezavisnosti, efikasnosti, kvalitetu i transparentnosti pravosuđa u BiH“. Program rada ovog suda i strateški ciljevi suda uskladeni su i zasnivaju se na naprijed navedenim ciljevima VSTV BiH.

### **Izvještaj evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji (Izvještaj o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini, Brisel, 05.12.2019. godine)**

Srednjoročni plan suda zasniva se i na Izvještaju stručnjaka o pitanjima vladavine prava u BiH, pretežno u pogledu dijela izvještaja pod III-Pravosudni sistem u službi građana, IV-Osiguranje nezavisnosti, integriteta i efikasnosti pravosuđa, te u konačnom na ključnim prioritetima iz mišljenja Komisije u dijelu koji se odnose na nadležnost prvostepenog suda.

### **Zakon o sudovima u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", br. 38/05, 22/06 i 63/10, 7 2/10, 7/13).**

Zakonom o sudovima U Federaciji BiH uređuje se: organizacija, nadležnost, finansiranje, pravosudna uprava i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje opštinskih sudova,

kantonalnih sudova i Vrhovnog suda FBiH kao najvišeg žalbenog suda u Federaciji Bosne i Hercegovine .

Strateškim planom Vrhovnog suda F BiH definisana su četiri ključna načela na kojima se zasniva funkcionalno pravosuđe: 1.efikasnost, 2.kvalitet, 3.odgovornost i 4.nezavisnost.

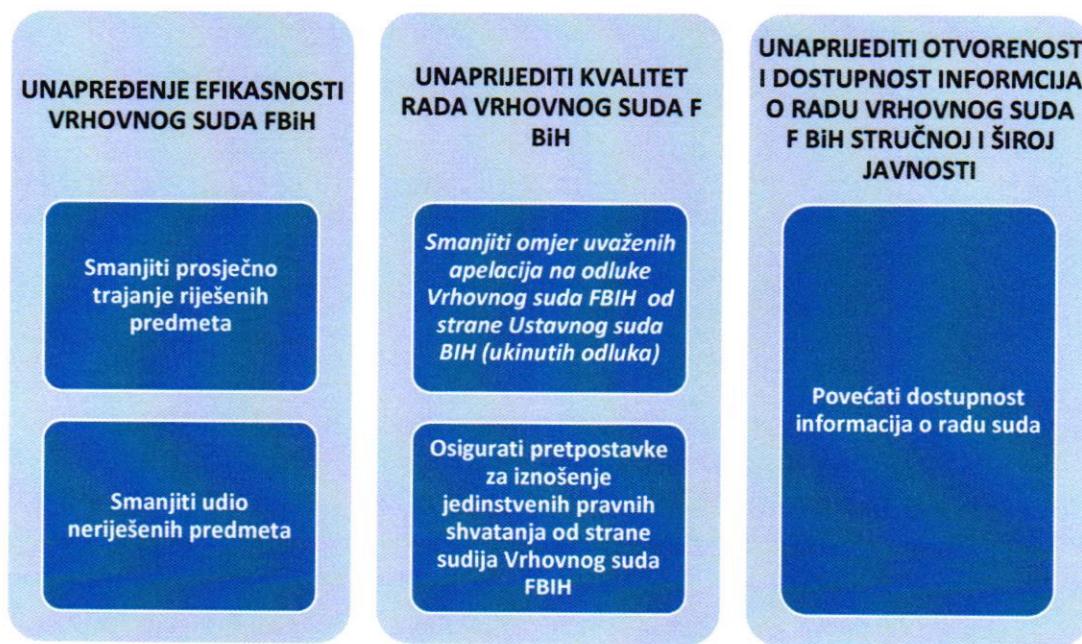
Strateški ciljevi Vrhovnog suda FBiH usmjereni su da osiguraju jednak i blagovremen pristup pravdi, te efikasnoj, etičnoj, zakonitoj i odgovornoj sudskoj vlasti u skladu sa evropskim standardima. Ovi ciljevi provode se kroz program Pravosuđe (Sektor za pravosudna tijela, uključujući i Sudsku policiju Federacije BiH).

### 3) PREGLED STRATEŠKIH I TROGODIŠNJIH CILJEVA ZA PERIOD STRATEŠKOG PLANIRANJA

Program i plan rada se temelji na misiji i viziji Vrhovnog suda FBIH. U tom pogledu utvrđena su tri međusobno povezana strateška cilja i to:

- UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH
- UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH
- UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI

U okviru svakog od navednih strateških ciljeva utvrđen je niz trogodišnjih ciljeva koji zajedno čine okvir djelovanja Vrhovnog suda FBIH u narednom srednjoročnom periodu.



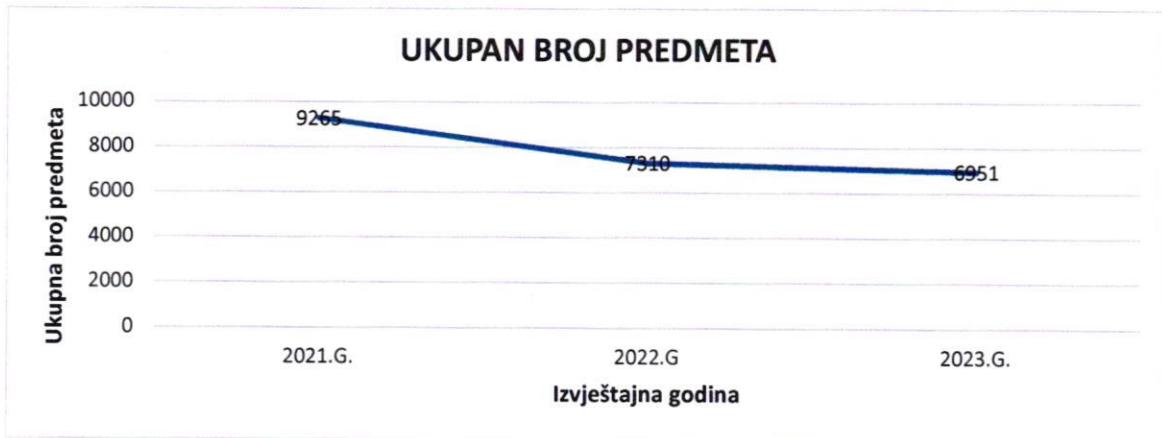
Šema broj 1: Pregled trogodišnjih ciljeva.

#### 4) SAŽETAK PRIORITETA ZA PLANSKU GODINU, KAO I PROCJENE MOGUĆIH PROBLEMA I RIZIKA U REALIZACIJII

##### STRATEŠKI CILJ 1: UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH

Vrhovni sud FBiH kontinuirano provodi mjere na unapređenju efikasnosti rada. U tom smislu provodi se niz mjera koje su predložene od strane VSTVBIH, kao i mjera koje su specifične za mandat Vrhovnog suda.

Uopšteno gledajući broj predmeta u radu po godinama se smanjuje, a kada se posmatra trogodišnji period došlo je do ukupnog smanjenja od 2.314 predmeta.



Grafikon broj 1.

Istovremeno se smanjuje i broj prenesenih predmeta na početku godine, pa je došlo do ukupnog smanjenja broja predmeta u zadnjih 3 godine za 3.168 predmeta.

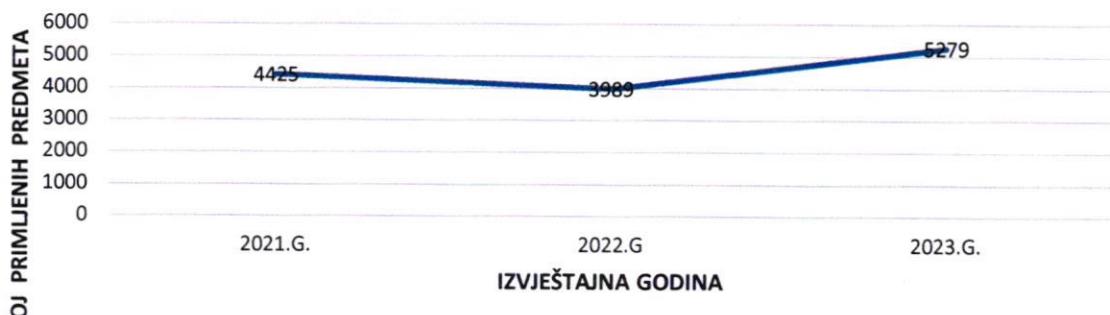
### **PRIKAZ BROJA PRENESENIH PREDMETA ZA PERIOD OD 2021. DO 2023. GODINE**



Grafikon broj 2.

U posljednje tri godine broj primljenih predmeta se povećao ukupno za 854 predmeta

### **PRIKAZ BROJA PRIMLJENIH PREDMETA ZA PERIOD OD 2021. DO 2023. GODINE**

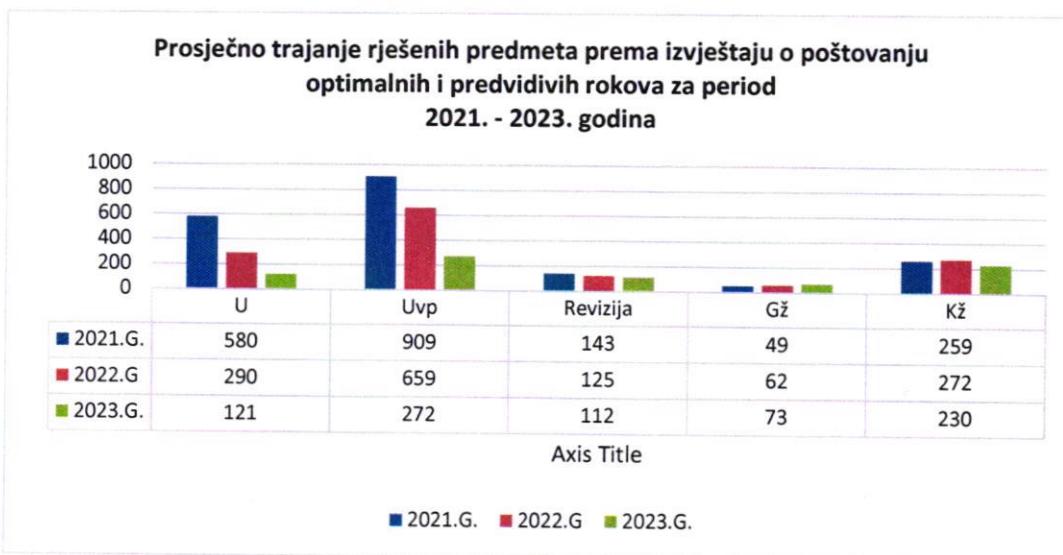


Grafikon broj 3.

Ipak posmatrajući podatke po pojedinim referatima očigledno je da i dalje postoje izazovi u pogledu efikasnosti koji su uslovjeni kako internim, tako i vanjskim pretpostavkama i rizicima. Zbog toga su u ovom Strateškom planu planirana dva međusobno povezana trogodišnja cilja sa kojima Vrhovni sud FBIH planira dalje unapređenje rada prema optimalnim okvirima efikasnosti.

Jedan od ključnih mehanizama za ostvarivanje efikasnosti rada suda su sastanci radnih tijela. U toku 2023. godine redovno su održavani sastanci radnih tijela, pa je tako u izvještajnom periodu održano: 6 kolegija predsjednika suda, 6 stručnih kolegija, 3 Opšte sjednice, koje su održavane onda kada je to propisano zakonom, a održan je i 1 kolegijum sudske uprave, s tim što je predsjednica suda svakodnevno imala radne dogovore sa sudskom upravom i direktorom Sudske policije u Federaciji BiH. Sa ovim mehanizmom za ostvarivanje efikasnosti u radu suda će se nastaviti i u preostalom strateškom periodu.

Podaci o prosječnom trajanju riješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period zadnje tri godine pokazuju kontinuiran napredak u efikasnosti suda u pogledu dužine trajanja predmeta. Primjetno je da je na svim referatima ostvareno smanjenje prosječne dužine trajanja riješenih predmeta, osim na Gž referatu gdje je došlo do uvećanja prosječnog trajanja riješenih predmeta za 11 dana, na šta je potrebno обратiti pažnju.



Dijagram broj 1.

Jedan od postojećih instrumenata za postizanje efikasnosti je i donošenja Plana rješavanja starih predmeta. Prema pregledu ostvarenih rezultata za zadnje tri godine vidljivo je da se planovi rješavaju u procentu od skoro 100%.

Ostvareni rezultati rada na starim predmetima u skladu sa planom rješavanja za period 2021. godina do 31.12.2023. godine.

Predmeti	2021.	2022.	2023.
U planu bilo	1.743	1735	1652
Riješeno	1.731	1735	1648
Neriješeno	12	0	2 nerješena 2 nerješiva
Ostvareni rezultati	99,31%	100%	99,88%

Tabela broj 1.

Da bi se dalje radilo na postizanju efikasnosti u okviru ovog trogodišnjeg cilja posebno će se pratiti dužina trajanja Uvp predmeta, Kž predmeta i predmeta Revizije, te su u tom smislu planirani pokazatelji za izlazne rezultate i odgovarajuće aktivnosti. Prilikom godišnjeg izvještavanja u pogledu realizacije ovog plana Vrhovni sud FBIH će posebno pratiti dužinu trajanja ovih predmeta.

Istovremeno bitno je naglasiti da se i u pogledu neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje prosječna dužina trajanja predmeta što je pokazatelj koji je uzet u razmatranje kod postavljanje trogodišnjeg cilja.

Prosječno trajanje neriješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period 01.01.2021. do 31.12.2023. godine:

Predmeti (dana)	2021.	2022.	2023.
U	319	187	162
Uvp	470	344	43
Revizija	176	120	143
Gž	71	102	47
Kž	216	205	130

Tabela broj 2.

U okviru suda posebno se prati rad na Krivičnom odjeljenju zbog strukture i složenosti predmeta. Podaci pokazuju da na nivou suda dolazi do povećanja broja riješenih predmeta starijih od 1 godine.

Broj neriješenih predmeta u Krivičnom odjeljenju starijih od 1/2/3/4(5) na početku 2023. godine i na kraju 2023. godine:

Predmeti – Krivično odjeljenje	2019.	2020.	2021.	2022.
Neriješeno na početku 2022.godine	1	3	15	119
Riješeno	1	2	15	109
Ostalo neriješeno	0	1	0	10

Tabela broj 3.

Broj riješenih i neriješenih predmeta u Građanskom odjeljenju starijih od 1/2/3/4/5 na početku 2023. godine i na kraju 2023. godine:

Predmeti	2021.	2022.
Neriješeno	47	692
Riješeno	47	638
Ostalo neriješenih	0	54

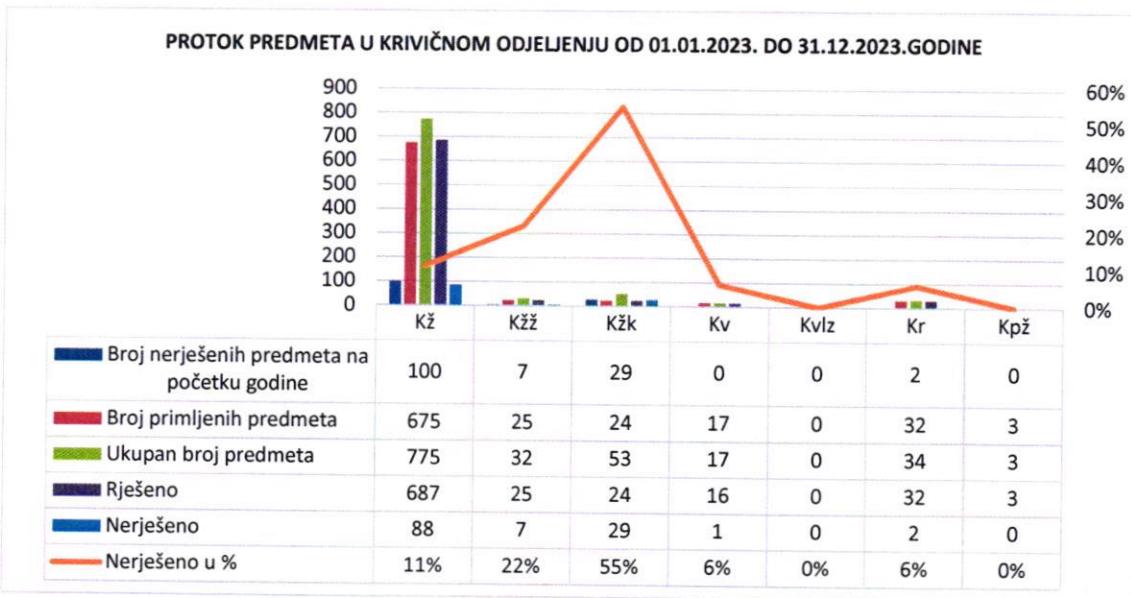
Tabela broj 4.

Broj riješenih i neriješenih predmeta u Upravnom odjeljenju starijih od 1/2/3/4/5 na početku 2023. godine i na kraju 2023. godine:

Predmeti-Upravno odjeljenje	2020.	2021.	2022.
Broj neriješenih na početku 2023. godine	40	337	418
Riješeno	40	337	417
Ostalo neriješenih	0	0	1

Tabela broj 5.

Procentualno iskazano najveći udio neriješenih predmeta u Krivičnom odjeljenju čine Kžk predmeti (55%), a onda Kžž predmeti (22%). Na kraju godine isti broj je neriješenih Kžk i Kžž predmeta kao na početku godine, na šta je potrebno обратити pažnju.



Grafikon broj 4.

#### TROGODIŠNJI CILJ 1.2.

#### SMANJITI UDIO NERIJEŠENIH PREDMETA

Kao što je naglašeno u uvodu, u radu Vrhovnog suda dolazi do smanjenja broja predmeta u radu sa istovremenim smanjenjem broja predmeta koji se prenose iz godine u godinu. Međutim, posmatrajući podatke po Odjeljenjima vidljive su određene razlike u broju neriješenih predmeta po vrsti. Od posebnog značaja za rad suda su predmeti koji su prepoznati i u analizi strateškog okvira, a posebno predmeti ratnih zločina, korupcije i organizovanog kriminala, te će se na rješavanje ovih predmeta, zajedno sa predmetima sa upravnog i građansko odjeljenja staviti poseban fokus.

U trogodišnjem periodu došlo je do kontinuiranog smanjenja broja neriješenih predmeta na nivou suda za ukupno 3.542 predmeta.

Kada se navedeno posmatra po odjeljenjima, u Krivičnom odjeljenju u trogodišnjem periodu smanjio se ukupan broj neriješenih predmeta za 65 predmeta, u Građanskom odjeljenju za 27 predmeta i u Upravnom odjeljenju za 3.450.

U narednom strateškom periodu poseban naglasak će biti stavljen na dalje smanjenje broja neriješenih predmeta predmete, te na smanjenje broja neriješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou koji su kao takvi uređeni Definicijama za klasifikaciju

predmeta visokog nivoa korupcije i organizovanog kriminala u tužilaštima i sudovima u BiH. U tom pogledu sud će sarađivati sa USAID-ovim Projektom Pravosuđe protiv korupcije te će u narednom periodu posebno pratiti efikasnost rada i u pogledu na te predmete.

Krivična djela korupcije i organizovanog kriminala za period od 2021. do 2023. godine:

Predmeti	2021.	2022.	2023
Preneseno	35	33	31
Primljeno	43	57	51
Bilo u radu	78	90	82
Riješeni	45	59	52
Neriješeni	33	31	30

Tabela broj 6.

Ključne prepostavke za ostvarivanje ovih ciljeva su nastavak ostvarivanje godišnje norme, prepostavljeni obim rada koji je baziran na trendovima u pogledu priliva predmeta, nastavak saradnje sa partnerima u realizaciji projekata, a posebno projekata VSTV BIH, Evropske unije, USAID, AIRE centra i drugi.

Kao ključni rizici za ostvarivanje navedenih ciljeva se mogu prepoznati politička nestabilnost koja može dovesti do kašnjenja u donošenju budžeta, rizik mogućeg povećanog broja bolovanja nosilaca pravosudnih funkcija, ali i odgađanja donošenja sudskih odluka, prekid podrške od strane projekata i dr.

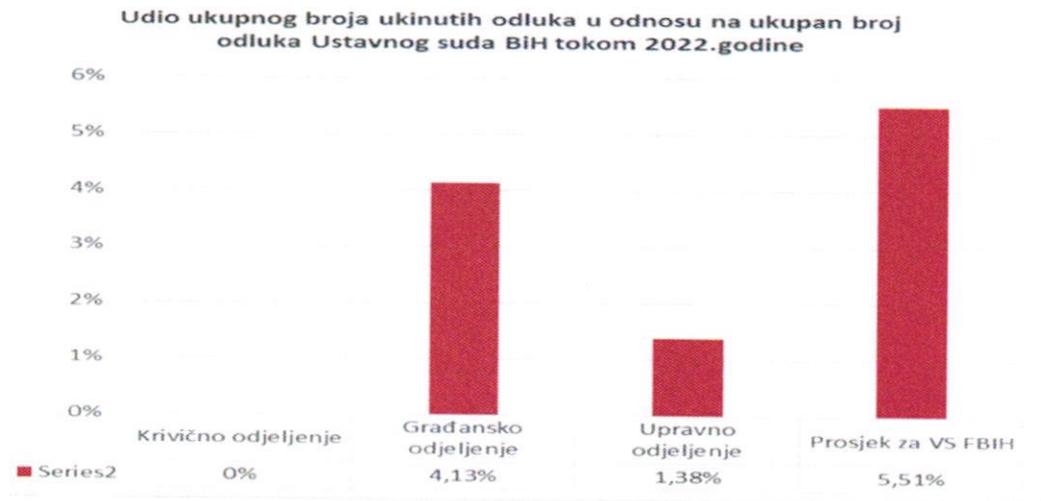
#### STRATEŠKI CILJ 2: UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH

Vrhovni sud FBIH je preuzeo niz aktivnosti na unapređenju kvaliteta svog rada, ali i kvaliteta rada cjelokupnog pravosuđa FBIH. U tom pogledu, Vrhovni sud FBIH kao najviši žalbeni sud u Federaciji BiH kontinuirano radi na unapređenju internih kapaciteta sa ciljem povećavanja kvaliteta svojih sudskih odluka. Kao vanjski pokazatelj kvaliteta rada Vrhovnog suda može se prepozнатi kroz:

- Udio odbijenih apelacija na odluke Vrhovnog suda FBIH.

TROGODIŠNJI CILJ 2.1.

SMANJITI OMJER UVAŽENIH APELACIJA NA ODLUKE  
VRHOVNOG SUDA FBIH OD STRANE USTAVNOG  
SUDA BIH (UKINUTIH ODLUKA)



Dijagram broj 2.



Dijagram broj 3.

Posmatrajući stanje po Odjeljenjima, vidljive su značajne razlike; niti jedna apelacija na odluke Krivičnog odjeljenja Vrhovnog suda FBIH nije ukinuta, dok su uvažene apelacije na odluke Građanskog i Upravnog odjeljenja u procentu kako je navedeno u dijagramu broj 2 i 3. U toku 2023. godine, protiv odluka Vrhovnog suda FBiH, Ustavni sud BiH postupao je ukupno u 33 apelacije, a u 2022.godini u 218 apelacija, iz čega proizlazi da je u 2023. godini višestruko smanjen ukupan broj apelacija u odnosu na 2022. godinu (185 apelacija manje ili 84,87%). Poređenjem ukupnog broja zaprimljenih apelacija u odnosnim godinama uz uvažavanje ovih odstupanja, može se potvrditi srazmjeran uspjeh u pogledu omjera ukupnog broja ukinutih odluka u odnosu na ukupan broj odluka Ustavnog suda BiH. U pogledu ciljanog rezultata potrebno je pratiti procente u odnosu na odjeljenja, te će se u odnosu na svaku uvaženu apelaciju u odjeljenju planirati posebne aktivnosti.

**TROGODIŠNJI CILJ 2.2.****OSIGURATI PRETPOSTAVKE ZA IZNOŠENJE JEDINSTVENIH PRAVNIH SHVATANJA OD STRANE SUDIJA VRHOVNOG SUDA FBIH**

Jedan od ključnih izazova sa kojima se Vrhovni sud FBIH susretao jeste stvaranje preduslova da sva vijeća u okviru ovog suda u svojim odlukama iznose jedinstvena pravna shvatanja, koja su za sudije Vrhovnog suda FBiH obavezujućeg karaktera, dok navedena pravna shvatanja izražena u odlukama Vrhovnog suda Federacije BiH, za nižestepene sudove imaju upućujući karakter. U tom prvcu Vrhovni sud je nastavio saradnju sa IPA projektom i Vijećem Evrope na obezbjeđenju uslova za rad Odjeljenja za evidenciju sudske prakse na izradi i punjnu elektronske baze podataka sudske prakse za Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje. U toku 2023. godine potpisana je Protokol o zajedničkoj realizaciji aktivnosti vezanih za unapređenje procesa harmonizacije sudske prakse i transparentnosti rada najviših pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini, koji je zaključen između Visokog sudskega i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske, Apelacionog suda Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i Suda Bosne i Hercegovine, što predstavlja nastavak vrlo važne aktivnosti koja je značajno intenzivirana i unaprijeđena u proteklih nekoliko godina u najvišim sudovima u Bosni i Hercegovini. Budući da je ovo jedna od dugoročnih aktivnosti suda koja ima široke implikacije na kvalitet Vrhovnog suda FBIH, ali i pravosuđa u BIH, planiran je trogodišnji cilj 2.2. koji glasi: Osigurati prepostavke za iznošenje jedinstvenih pravnih shvatanja od strane sudija Vrhovnog suda FBIH

Ključne prepostavke za ostvarivanje ovih ciljeva su nastavak ostvarivanje godišnje norme, prepostavljeni obim rada koji je baziran na trendovima u pogledu priliva predmeta, nastavak saradnje sa partnerima u realizaciji projekata a posebno projekata VSTV BIH, Vijeća Evrope, Evropske Unije, USAID, AIRE centra i drugi.

Kao ključni rizici za ostvarivanje navedenih ciljeva se mogu prepoznati politička nestabilnost koja može dovesti do kašnjenja u donošenju budžeta, raznih drugih okolnosti (pandemija), koje mogu dovesti do povećanog broja bolovanja nosilaca pravosudnih funkcija, ali i odgađanja donošenja sudske odluka, prekid podrške od strane projekata i dr.

**STRATEŠKI CILJ 3. UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BIH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI****TROGODIŠNJI CILJ 3.1.****POVEĆATI DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU SUDA**

Vrhovni sud FBIH je opredijeljen da unapređuje otvorenost i dostupnost informacija o svom radu stručnoj i široj javnosti budući da je univerzalno shvatanje transparentnosti, kao osnovnog

principa rada pravosuđa i temeljnog preduslova za povjerenje javnosti u njegov rad, jedna od glavnih karakteristika vladavine prava.

Svrha planske i aktivne komunikacije suda je, stoga, da osigura da korisnici usluga pravosuđa i zainteresovana javnost budu upoznati sa suštinom pravosudnog sistema, njegovim značajem, kao i naporima koji se preduzimaju u pogledu osiguranja vladavine prava. Adekvatno i strateško upravljanje procesima komuniciranja, kako u pogledu interne, tako i u pogledu eksterne komunikacije, od ključnog je značaja za unaprjeđenje poslovnih procesa u sudu, te prevencija i upravljanje kriznim situacijama.

U tom pogledu Vrhovni suda je u izvještajnom periodu provodio niz aktivnosti kojima se teži povećanju dostupnosti informacija o radu suda, te prati napredak. Te aktivnosti se mogu svrstati u proaktivne i reaktivne načine komunikacije, a to su sljedeće aktivnosti: proaktivni načini komunikacije koji se mogu mjeriti (objavljivanje: sudske odluke na web stranici suda, saopštenja za javnost, izdavanje biltena sudske prakse, otvaranje naloga na društvenim mrežama Twitter i Linkedin) i reaktivni načini komunikacije (rješenja u odnosu na broj zahtjeva prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama, te odgovori na urgencije dostavljene sudu).

### 5) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

Da bi Vrhovni sud FBIH ostvario uspjeh u korištenju sopstvenih i vanjskih potencijala u poslovanju i izbjegao potencijalne rizike potrebno je da se cijelokupan upravljački menadžment uključi u analiziranje i praćenje potencijalnih rizika, odnosno slabosti, kao i da prepozna prednosti raspoloživih vlastitih resursa. Ujedno je potrebno pravovremeno spoznati i iskoristiti šanse u svom okruženju, ali i opažati i reagovati na opasnosti koje prijete iz okruženja i blagovremeno ih izbjegći. Za pribavljanje informacija koje dolaze iz okruženja i unutrašnjosti suda koristi se SWOT analiza.

Akronim SWOT je skraćenica slijedeća četiri važna parametra analize:

- prednosti preduzeća ( engl. Strengths ) S
- slabosti preduzeća ( engl. Weaknesses ) W
- šansi preduzeća ( engl. Opportunities ) O
- opasnosti preduzeća ( engl. Threats ) T

Ovi parametri se mogu tabelarno prikazati kako slijedi:

UNUTARNJI FAKTORI/ČIMBENICI	SNAGE (STRENGTHS)	SLABOSTI (WEAKNESSES)
	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Posebne prednosti - kvalitetni ljudski resursi educirane, iskusne i kompetentne sudije</li><li>✓ Posebne vještine : stalna edukacija sudija, sudske savjetnika i</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Nedovoljan broj sudijskog kadra za velik broj sudske predmeta zbog ograničenog budžeta</li><li>✓ Nedostatak ključnih vještina</li><li>✓ Nepotpunjenost sistematizovanih radnih mesta u administraciji koja</li></ul>

VANJSKI FAKTORI/ČIMBENICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ administracije utječe na poboljšanje ili sticanje posebnih vještina</li> <li>✓ Dobar menadžment</li> <li>✓ Sposobnost primjene vještina u korištenju informacionih tehnologija</li> <li>✓ Dostupni finansijski resursi iz redovnih finansijskih sredstava budžeta, redovne isplate plata i doprinosa</li> <li>✓ Otpornost na pritiske (političke, finansijske i drugo)</li> <li>✓ Stalna komunikacija Predsjednice suda sa ostalim sudovima i uposlenima unutar suda</li> <li>✓ Kvalitetni tehnički resursi – smještajni kapaciteti i informatička opremljenost</li> <li>✓ Korištenje naprednih tehnologija i softvera u upravljanju sudskim predmetima (CMS program)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ zadovoljava standard da je na jednog zaposlenog sudiju potrebno uposliti cirka 2,5 administrativnog osoblja</li> <li>✓ Zaostajanje u rješavanju predmeta iz prethodnih godina</li> <li>✓ Nedovoljno sredstava za razvojne projekte i osnivanje Posebnog odjela suda za borbu protiv korupcije. Veći dio budžeta se odnosi na plate, naknade I doprinose.</li> <li>✓ Nejasna strategijska usmjerenja, (permanentno revidirati i utvrditi ista u skladu sa izmjenama I dopunama</li> <li>✓ Strategije za reformu pravosuđa, Revidiranom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina i drugim ključnim politikama u oblasti pravosuđa)</li> <li>✓ Nedovoljni smještajni kapaciteti kako za potrebe Posebnog odjela tako i za prijem potrebnog broj sudija, državnih službenika I namještenika kako za postojeće osoblje tako i za potrebe Specijalnog odjeljenja</li> </ul>
	<p><b>PRILIKE (OPPORTUNITIES)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Pojava novih izvora finansiranja (donacije, grantovi IPA fondova i drugo)</li> <li>✓ Partnerstvo i učestvovanje u projektnim aktivnostima u okviru USAID projekta "Pravosuđe protiv korupcije"</li> <li>✓ Sposobnost uspješnog apliciranja i izrade kvalitetnih programa na osnovu kojih se traže i dobijaju dodatna finansijska sredstva kako iz budžeta F BiH, tako i iz drugih izvora finansiranja</li> <li>✓ Rast prosječne plate u Bosni I Hercegovini</li> <li>✓ Diverzifikacija u rješavanju predmeta (po potrebi i hitnosti rješavanja predmeti se mogu dodjeljivati iz jednog u drugo odjeljenje</li> </ul>	<p><b>PRIJETNJE (THREATS)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Ekonomска kriza i s njom u vezi nedovoljna finansijska sredstva koja ograničavaju otvaranje novih radnih mesta – moratorij na zapošljavanje</li> <li>✓ Odlaganje pretresa i ročišta ili nedolazak advokata ili svjedoka</li> <li>✓ Ograničene procedure prijema (interni konkursi) smanjuju prijem mlađeg ili stručnjeg kadra, starosna struktura može utjecati na porast bolovanja</li> <li>✓ Utjecaj više sile, prisustvo pandemije covid-19 je u znatnoj mjeri utjecalo na broj rješenih predmeta zbog porasta bolovanja</li> <li>✓ Nepravovremen prijenos predmeta ratnih zločina na nižestepene sudove</li> <li>✓ Kompleksan politički sistem u BiH</li> </ul>

✓ Vladavina prava u u državama članicama EU	Druge opasnosti
---	-----------------

Tabela broj 7.

Predočenom SWOT analizom prepoznate su unutrašnje snage i slabosti koje sud posjeduje i na koje može utjecati, te vanjski faktori koji mogu biti prilika ili prijetnja u realizaciji postavljenih strateških ciljeva i na koje sud nema uticaja.

**SNAGE:** Vrhovni sud FBIH zapošjava visoko edukovan i kvalitetan ljudski kadar koji čini iskusne i kompetentne sudije. Pored toga svi uposlenici suda imaju pristup stalnoj edukaciji koja direktno utječe na poboljšanje ili sticanje posebnih vještina. Vrhovni sud FBIH ima pristup naprednim informacionim tehnologijama koje omogućavaju adekvatan rad, praćenje i planiranje u upravljanju sudskim predmetima (CMS program).

**SLABOSTI** Vrhovni sud FBIH još uvijek nema dovoljan broj administrativnog osoblja, a posebno visoko obrazovanog administrativnog osoblja zbog ograničenog budžeta, i slijedom toga, postoji nepotpunjenost sistematizovanih radnih mesta u administraciji koja bi trebala zadovoljiti standard da je na jednog zaposlenog sudiju potrebno uposlitи circa 2,5 administrativnog osoblja. ovo posebno iz razloga što je u izgledu da će u toku 2023. godine Vrhovni sud FBIH dobiti proširenje smještajnih kapaciteta, te postoji mogućnost da će Posebno odjeljenje za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala početi sa radom.

**PRILIKE:** Vrhovni sud FBIH kao posebnu PRILIKU prepoznaće učešće u projektima kao što su: Projekat unapređenja kvaliteta pravosuđa; Projekta "Uvođenje sistema mentorstva u sudove ", USAID Projekta " Pravosuđe protiv korupcije " te Projekta "Unapređenje efikasnosti sudova i odgovornosti sudija i tužilaca u BiH- faza III ".

**PRIJETNJE:** Kao vanjske prepreke, koje su izvan kontrole suda, kao PRIJETNJE su identifikovane: ekonomski kriza i s njom u vezi nedovoljna finansijska sredstva koja ograničavaju otvaranje novih radnih mesta ; moratorij na zapošljavanje; pandemija ili druga vanjska opasnost koja utiče na zdravlje stanovništva uključujući i sudije i zaposlenike ovog suda, te utiče na poremećaje u sistemu javnih nabavki, sredstva se usmjeravaju na prioritetne nabavke.

B. PREGLED CILJEVA I GODIŠNJIH AKTIVNOSTI PO STRATEŠKIM I TROGODIŠNIM CILJEVIMA

Strateški cilj 1		UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH		
Trogodišnji cilj 1.1.		<i>Smanjiti prosječno trajanje riješenih predmeta</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n-1)	2024 (n-1)
	Prosječna dužina trajanja predmeta na Uvp referatu	659	272	120
	Prosječna dužina trajanja predmeta Revizije	125	112	110
	Prosječna dužina trajanja Kž predmeta	272	230	220
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2024. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2024. godini)	Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)	
1	Donijeti kvartalni plan za rješavanje starih predmeta za svakog sudiju	I-IV	Predsjednici sudskih odjeljenja	
2	Donošenje odluke o vremenskim okvirima za postupanje sa predmetima	I	Predsjednik suda	
3	Voditi posebnu evidenciju o predmetima kojima prijeti zastarjelosti	I-IV	Predsjednici sudskih odjeljenja	
4	Redovno održavanje kolegija predsjednika suda, stručnog kolegija, kolegija uprave i sjednice sudskih odjeljenja	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja	
5	Održati sastanke sa predsjednicima kantonalnih sudova	II i IV kvartal	Predsjednik suda	
6	Redovno održavanje sastanaka sa	I-IV	Predsjednik suda	

	predsjednikom Sudske policije		
7	Saradnja sa predsjednicima sudova u cilju otklanjanja nedostataka za odlučivanje od strane Vrhovnog suda	II i IV kvartal	Predsjednik suda

Trogodišnji cilj 1.2.		Smanjiti udio neriješenih predmeta		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n-1)	2024 (n-2)
	Procent neriješenih predmeta u krivičnom odjeljenju	14%	10%	10%
	Procent neriješenih predmeta ratnih zločina	49%	40%	35%
	Procent neriješenih predmeta organizovanog kriminala i korupcije	34%	30%	30%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2024. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2024. godini)	Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)	
1	Donijeti kvartalne planove za rješavanje predmeta ratnih zločina, te planove za rješavanje predmeta organizovanog kriminala.	I-IV	Predsjednici sudskega odjeljenja, sudije	
2	Učešće sudija u obukama na temu ratnih zločina te korupcije i organizovanog kriminala sa fokusom na predmete visokog nivoa	I-IV	Predsjednici odjeljenja, sudije	

3	Redovno održavanje kolegija predsjednika suda, stručnog kolegija i kolegija uprave i sudskih odjeljenja	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja
4	Popunjavanje nepotpunjenih radnih mesta sudija i službenika	I-IV	Predsjednik suda
5	Redovno praćenje opterećenosti sudija predmetima, te pravovremeno i ravnomjerna presignacija predmeta radi ujednačavanja obima posla	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja

Tabela broj 8.

Strateški cilj 2		UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH		
Trogodišnji cilj 2.1.		Smanjiti omjer ukinutih odluka Vrhovnog suda FBIH od strane Ustavnog suda FBIH		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2024. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2024. godini)	Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)	
1	Diskusija o usvojenim apelacijama od strane Ustavnog suda na odjeljenjima	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja	
2	Učestvovanje u radu panela za usaglašavanje sudske prakse	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja i sudija	

	između najviših sudova u BiH		
3	Učešće u specijalističkim obukama na temu korupcije i organizovanog kriminala USAID Projekta pravosuđe protiv korupcije	I-IV	Predsjednik suda, predsjednik sudskog odjeljenja, sudije
4	Redovno pratiti uticaj zakonodavstva na rad Vrhovnog suda FBIH i po potrebi dostavljati inicijative zakonodavnoj vlasti	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja, sudije
Trogodišnji cilj 2.2.		<b>OSIGURATI PRETPOSTAVKE ZA IZNOŠENJE JEDINSTVENIH PRAVNIH SHVATANJA OD STRANE SUDIJA VRHOVNOG SUDA FBIH</b>	
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama	
		2022 (n)	2023 (n+1)
Povećati broj izrađenih sentenci iz odluka suda		Polazna osnova 364	412 ili 13,19% više u odnosu na 2022. 432 ili 5% više u odnosu na 2023.
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2024. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2024. godini)	Nositelj aktivnosti (najmanji organizacijski dio)
1	Jačati ljudske kapacitete odjeljenja za evidentiranje sudske prakse	I-IV	Predsjednik sudskog odjeljenja
2	Redovno unapređenje baze sudskih odluka i dostupnosti sentenci iz odluka suda	I-IV	Predsjednik sudskog odjeljenja
3	Jačati tehnički kapacitete odjeljenja za evidentiranje sudske prakse u	I-IV	Predsjednik sudskog odjeljenja

	saradnji sa IPA 2019, Vijećem Evrope, AIRE Centar i drugim		
4	Predstaviti ključnu praksu Vrhovnog suda na godišnjem seminaru posredstvom Centra za edukaciju sudija i tužilaca	I-IV	Predsjednici sudskih odjeljenja i sudije
5	Inicirati po potrebi sastanke panela za usaglašavanje sudske prakse između najviših sudova u BiH	I-IV	Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja

Tabela broj 9.

Strateški cilj 3		UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI		
Trogodišnji cilj 3.1.		Povećati dostupnost informacija o radu suda		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+1)
Broj izdatih publikacija i biltena		1	1	1
Broj riješenih urgencija		41	34	45
Broj objavljenih sudskih odluka na web stranici		152	160	165
Broj izdatih saopštenja za javnost o završenim krivičnim, građanskim i upravnim predmetima		69	84	90
Broj donesenih rješenja u odnosu na broj zahtjeva prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama		103	110	115
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2024. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2024. godini)	Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)	

1	Utvrditi set podataka koji će se objavljivati na web portalu suda	I	Predsjednik suda, PR službenik
2	Redovno objavljivati presude suda sa fokusom na predmete korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou i predmeta ratnih zločina	I-IV	Predsjednik suda, PR službenik
3	Redovno odgovarati na zahtjeve za pristup informacijama i urgencije	I-IV	Predsjednik suda, PR službenik
4	Utvrditi informacije od posebnog značaja za javnost i izdavati saopštenja	I-IV	Predsjednik suda, PR službenik
5	Osigurati dostupnost informacija korisnicima sudskeh odluka	I-IV	Predsjednik suda, PR službenik

Tabela broj 10.

#### C. GODIŠNJI PLAN RJEŠAVANJA SUDSKIH PREDMETA

U cilju daljeg povećanja efikasnosti i kvaliteta u radu Vrhovnog suda FBiH preduzeće se sljedeće mjere:

1. Prioritet će se dati, rješavanju starih predmeta i predmeta ratnih zločina, iz plana u procentu 100%. Na Građanskom, Upravnom i Krivičnom odjeljenju kvartalno će se donositi planovi i programi rješavanja starih predmeta, a na Krivičnom odjeljenju i predmeta ratnih zločina u skladu sa Uputstvom za izradu planova za rješavanje starih predmeta i predmeta ratnih zločina, prema starosti inicijalnog akta (sudije treba da riješe 25% predmeta prema starosti inicijalnog akta i 25% predmeta prema starosti faze predmeta).

2. U cilju postizanja navedenog rezultata od sudije koji je zadužen predmetom koji ima status starog predmeta tražiće se preduzimanje svih radnji u pravcu i cilju da bi se što brže i efikasnije okončao predmet stariji od jedne godine, a predmete ratnih zločina sve sudije su dužne rješavati sa liste predmeta kojima su zaduženi planom za rješavanje predmeta ratnih zločina. Zahtijevaće se da predsjednici Krivičnog, Građanskog i Upravnog odjeljenja mjesечно dostavljaju izvještaj o radu Odjeljenja za svakog sudije pojedinačno, koji sadrži evidencije o završenim starim predmetima, a u Krivičnom odjeljenju i predmetima ratnih zločina, koji izvještaji će se analizirati na mjesecnom nivou.
3. Insistiraće se da se predmeti hitne prirode odmah uzimaju u rad i rješavaju u što kraćem roku, na upravnom i građanskom referatu predmeti koji su po zakonu hitne prirode, a na krivičnom referatu pritvorski predmeti, predmeti povodom određivanja privremenih mjera, predmeti visoke korupcije, organizovanog kriminala i koruptivnih krivičnih djela i predmeti u kojima su krivična djela počinjena na štetu maloljetnika, a da se ostali predmeti rješavaju u razumnom roku prema redoslijedu, obzirom na starost inicijalnog akta i insistiraće se da se predmeti rješavaju u okviru vremenskog okvira predviđenog za rješavanje predmeta.
4. Ako bude potrebno radi uspostavljanja ažurnosti suda predsjednik suda će, radi ujednačavanja ukupnog obima posla, raspoređiti predmete jednog odjeljenja sudijama, drugih odjeljenja ili će raspoređiti određen broj sudija iz jednog u drugo odjeljenje.
6. Dostavljaće se mjesечni i kvartalni izvještaji o broju primljenih, riješenih i neriješenih predmeta, predmeta ratnih zločina, kao i predmeta organizovanog kriminala i koruptivnih krivičnih djela VSTS BiH, kao i druge izvještaje po zahtjevu relevantnih institucija.
7. Pribaviće se podaci o identičnim vrstama predmeta u građanskom i upravnom referatu, kako bi se ovi predmeti identificovali, a po potrebi održala sjednica odjeljenja, zauzeo pravni stav i efikasno i na identičan način riješili predmeti, a sve u cilju povećanja efikasnosti u radu suda.
8. Nedostaci zakonskih i drugih propisa koji se uoče kroz praktičnu primjenu istih, iznosiće se na sjednicama odjeljenja, te će se davati prijedlozi za prevazilaženje eventualnih nedostataka i nedorečenosti u propisima, a sve u cilju efikasnijeg postupanja u predmetima. Tako će se i dalje insistirati na izmjeni člana 325. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine.
9. Održavanće se sastanci sa zaposlenim u cilju upoznavanja sa zakonitim i ažurnim radom i potrebom tačnog korištenja informacione tehnologije, te insistirati da svako od zaposlenih u skladu sa opisom svog radnog mjesta preuzima sve radnje radi elektronskog vođenja predmeta,
10. Konstantno će se pratiti rad sudija sa ciljem blagovremenog i efikasnog otklanjanja problema, kako u njihovom radu, tako i u radu zaposlenih sve sa ciljem ostvarenja osnovne funkcije suda.

11. Saradivaće se sa institucijama i organizacijama na razvijanju projekata koji imaju ciljeve da obezbijede bolje organizacione i materijalno-tehničke uslove za rad suda, prvenstveno sa VSTS.
12. Sud će aktivno učestvovati u narednom periodu na sastancima panela sa ostalim sudovima radi ujednačavanja sudske prakse i na taj način doprinositi povećanju kvaliteta u radu suda i povećanju pravne sigurnosti građana FBiH. Nastaviće se kontinuirani timski rad predsjednika suda sa predsjednicima odjeljenja i predsjednicima vijeća i svim sudijama.
13. Sjednice sudskega odjeljenja na kojima se razmatraju pitanja značajna za rad odjeljenja održavaće se prema potrebi, a obavezno će biti sazvane kad se utvrdi da o pitanjima pravilne primjene zakona ne postoji saglasnost između pojedinih sudija ili vijeća, radi razmatranja ovih pitanja i pokušaja njihovog usaglašavanja, radi zauzimanje pravnih shvatanja, razmatranja neusaglašenosti sudske prakse najviših sudske instanci u Bosni i Hercegovini u primjeni pojedinih zakona i prijedloga za njihovo usaglašavanje, razmatranja aktuelnih pitanja u vezi sa primjenom propisa, analize i realizacije plana i programa rješavanja starih predmeta i predmeta ratnih zločina i preduzimanja mera za postizanje boljih rezultata rada odjeljenja, davanje inicijative za izmjene i dopune zakona i razmatranja drugih pitanja.
14. Radiće se na obezbjeđenju uslova za rad Odjeljenja za evidenciju sudske prakse. U ostvarivanju toga cilja u okviru Vrhovnog suda FBiH nastaviće se sa punjenjem elektronska baza podataka sudske prakse za Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje koja je uspostavljena i dostupna svim sudijama.
15. Redovno će se zakazivati i održavati sjednice kolegiji predsjednika suda, stručnog kolegija, opšte sjednice, te kolegij sudske uprave, radi ostvarivanja ciljeva propisanih u Pravilniku o unutrašnjem sudske poslovanju. Predsjednici kantonalnih sudova, kao i predsjednici odjeljenja ovih sudova mogu, kada se radi o pitanjima pravilne primjene zakona i zauzimanja pravnih shvatanja u smislu odredbe člana 18. stav 4. Pravilnika o unutrašnjem sudske poslovanju mogu inicirati održavanje sjednice odjeljenja Vrhovnog suda Federacije BiH.
16. Opšte sjednice će se održavati po potrebi, a kolegij predsjednika suda i stručni kolegij redovno u roku propisanom Pravilnikom o unutrašnjem sudske poslovanju i po potrebi, a kolegij sudske uprave održavaće se redovno sa sekretarom suda i rukovodiocima organizacionih jedinica suda, te po potrebi i drugim.
17. Kvalitet sudskega odluka je jedan od ključnih uslova efikasnog funkcionisanja pravosuđa. Poznavanje sudske prakse Vrhovnog suda FBiH moglo bi doprinijeti povećanju kvaliteta nižestepenih sudova. Vrhovni sud će i dalje učiniti dostupnom svoju praksu stručnoj zajednici kroz redovno izdavanje biltena sudske prakse u kojem će se objavljivati stavovi Vrhovnog suda o pojedinim specifičnim pravnim pitanjima iz krivične, građanske i upravne oblasti sa odgovarajućim dijelovima sudskega odluka, održavaće se seminari na temu: sudska

praksa Vrhovnog suda, te će se, da bi sudska praksa Vrhovnog suda bila dostupna nižestepenim sudovima, najznačajnije odluke svih odjeljenja objavljivati putem web stranice ovog suda.

18. Održavaće se sastanci sa predsjednicima kantonalnih sudova (najmanje dva puta godišnje) u skladu sa planom sastanaka koji će donijeti predsjednik suda na početku izvještajne godine u skladu sa članom 9. Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju, radi uspostavljanja saradnje, razmjene iskustava i unapređenja efikasnosti rada sudske uprave, poštivanja zakonskih rokova, pitanja vezano za rad po starim predmetima, izvršenju krivičnih sankcija, nadzora nad izvršenjem pritvora i drugim pitanjima zančajnim za pravilno funkcionisanje sudova u okviru svoje nadležnosti, kao i radi uspostavljanja što bolje saradnje sa predsjednicima kantonalnih sudova.
19. Saradivaće se sa Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Federacije BiH i Centrom za sudsку dokumentaciju VSTV BiH, te će se nastaviti sa prezentacijom sudske prakse Vrhovnog suda FBiH iz građanske, krivične i upravne oblasti, posredstvom Centra za edukaciju sudija i tužilaca održati će se godišnji seminar na temu: sudska praksa Vrhovnog suda FBiH iz krivične, građanske i upravne oblasti, gdje će sudije Vrhovnog suda biti edukatori, a sve sudije, sudske stručne savjetnici i ostali državni službenici i namještenici će učestvovati i na edukacijama u zemlji, a sudije i sudske stručne savjetnici po odobrenju na edukacijama u inostranstvu, radi upoznavanja sa stavovima Evropskog suda za ljudska prava, kao i sa stavovima drugih najviših sudova.
20. U cilju otvorenosti i dostupnosti informacija o radu Vrhovnog suda FBiH stručnoj i široj javnosti uspostaviti će se redovna praksa informisanja javnosti o ulozi i radu suda. U tu svrhu blagovremeno će se objavljivati tačne informacije koje će biti dostupne široj javnosti i medijima putem učestvovanja predsjednice suda, predsjednika odjeljenja i sudija u medijskim događajima na teme vladavine prava i reformskih procesa, PR službenika, saopštenjima i putem objave na web portalu Vrhovnog suda FBiH i društvenih mreža Twitter i Linkedin na kojima sud ima svoje naloge. U narednom periodu odrediće se set podatka koji će se redovno pripremiti i objavljivati na web portalu suda.
21. Obezbijediće se adekvatni uslovi rada zaposlenim u zgradi Vrhovnog suda, sa posebnim osvrtom na informacionu opremu.
22. Unaprijediti će se organizacija rada i bolje funkcionisanje uprave suda donošenjem opštih i posebnih akata i na taj način uspostavljanjem procedzura u radu zaposlenika, te će se osigurati dobra priprema izrade budžeta, kao i finansijska transparentnost.
23. Obezbijediće se uslovi za unapređenje i funkcionisanje CMS sistema Vrhovnog suda FBiH. Insistiraće se na pravilnom unošenju podataka evidencije u CMS
24. Unaprijediće se interne kontrole, propise i primjenu istih koji regulišu bezbjednosne aspekte unutar i izvan zgrade Vrhovnog suda FBiH.

Uzimajući u obzir broj neriješenih predmeta po vrstama i očekivani priliv predmeta, a rukovodeći se prije svega brojem predmeta koje sud treba da završi u izvještajnom periodu, očekuje se da će procenat završenih predmeta od ukupnog broja predmeta u radu u odnosu na priliv biti uvećan, te da će ažurnost biti veća u odnosu na ažurnost iz prethodnog perioda.

Imajući u vidu broj raspoređenih sudija u Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje, priliv predmeta u svako odjeljenje posebno, u zadnje tri godine, kao i postojeće normative prema Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima BiH, očekujem da će se u 2024. godini završiti:

Redni broj	Naziv sudskog odjeljenja	Broj sudija u sudskom odjeljenju	Broj planiranih sudskih predmeta	Norma po sudiji
1	Krivično odjeljenje	14 (4 predsjednika vijeća sa 75% norme, jedan sudija mentor sa 80%, 8 sudija izvjestilaca sa punom normom, predsjednica odjeljenja ne zadužuje predmete)	928	58 predmeta za predsjednika vijeća 77 za sudiju izvjestioca.
2	Građansko odjeljenje	22 (predsjednik odjeljenja ne zadužuje predmete, 6 predsjednika vijeća sa 75% norme, jedan član VSTV sa 50% norme, 10 sudija izvjestilaca sa punom normom i 1 predsjednik odjeljenja za ev.sud.prakse (ostvaruje normu	2.422	90 predmeta za predsjednika vijeća, 60 predmeta za člana VSTV, 120 predmeta za sudiju izvjestioca i 42 predmeta za predsjednika Odjeljenja za evidenciju sudske prakse.

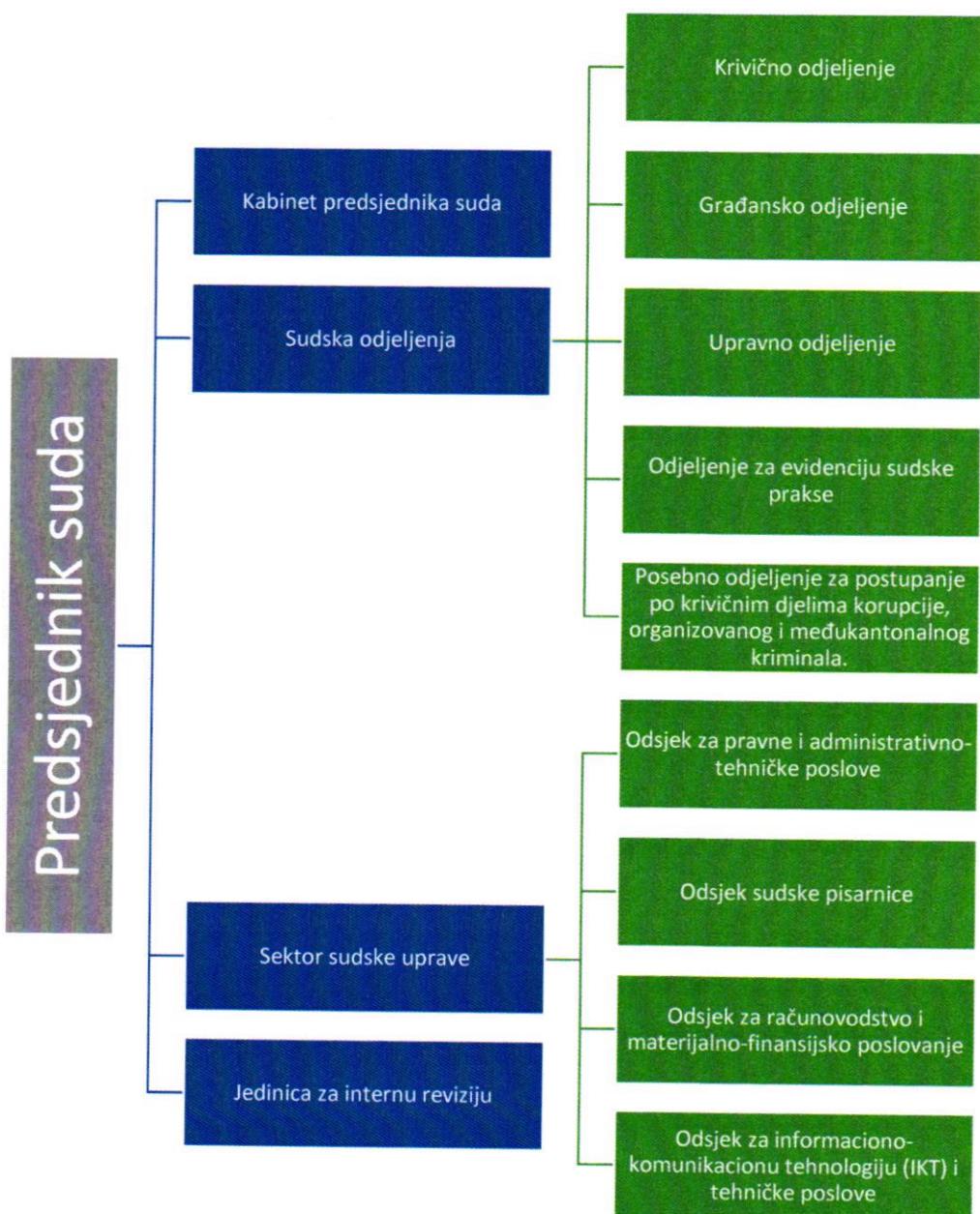
		u GO) sa 35% norme)		
3	Upravno odjeljenje	10 (jedan predsjednik odjeljenja sa 35% norme, 3 predsjednika vijeća sa 75% norme i 6 sudija izvjestilaca sa punom normom)	1.351	50 predmeta za predsjednika Odjeljenja, 107 predmeta za predsjednika vijeća, 143 predmeta za sudiju izvjestioca

Tabela broj 11.

1. U Krivičnom odjeljenju, 836 predmeta ove vrste ( $77 \times 4 \times 75\% + 77 \times 80\% + 77 \times 8 = 836$ ), a sa prebačajem norme od 5% od strane svih sudija na ovom odjeljenju (osim predsjednice odjeljenja) očekuje se da će se završiti 928 predmeta.
2. U Građanskom odjeljenju 2.202 predmeta ove vrste ( $120 \times 6 \times 75\% + 120 \times 50\% + 120 \times 35\% + 120 \times 13 = 2.202$ ) sa prebačajem norme od 10% od strane svih sudija u ovom odjeljenju (osim predsjednika odjeljenja) očekuje se da će se završiti 2.422 predmeta.
3. U Upravnom odjeljenju 1.229 predmeta ove vrste ( $143 \times 3 \times 75\% + 143 \times 35\% + 143 \times 6 = 1.229$ ) predmeta, sa prebačajem norme, ukoliko to priliv predmeta dozvoli, od 10%, od strane svih sudija u ovom Odjeljenju očekuje se da će se završiti ukupno 1.351 predmeta.

U Upravnom odjeljenju se kontinuirano smanjuje priliv predmeta, dok se u Građanskom odjeljenju povećava. Međutim, predsjednica suda će pratiti priliv predmeta u Upravnom i Građanskom odjeljenju, te će u skladu sa tim prilivom vršiti po potrebi preraspodjelu sudija u Odjeljenjima. Osim toga, radi ujednačavanja ukupnog obima posla, tokom cijele godine će se vršiti preraspodjela predmeta u Odjeljenjima.

## D. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA SUDA



## Šema broj 2: Unutrašnja organizacija suda

### D.1. SUDIJE VRHOVNOG SUDA FBiH

Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH (u daljem tekstu: VSTS) broj 04-07-2-4035-1/2017 od 21.12.2017. godine utvrđen je broj redovnih sudskih pozicija, tako da ukupan broj redovnih sudija iznosi 48. U navedeni broj ne ulazi 10 sudskih pozicija sistematizovanih u Posebnom odjeljenju za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala.

Na kraju 2023. godine u sudu je nepotpunjena 1 redovna sudska pozicija (zbog odlaska sudija u penziju), tako da u sudu radi 47 sudija uključujući i predsjednicu suda. Sudije su raspoređene u četiri odjeljenja. U Krivičnom odjeljenju radi 14 sudija, u Građanskom odjeljenju 22 sudija i Upravnom odjeljenju 10 sudija, uključujući i predsjednike odjeljenja

Predsjednici Građanskog i Krivičnog odjeljenja, kao i Upravnog odjeljenja (do 13.11.2023. godine) isključeni su od obaveze da rade na predmetima, jer su Krivično i Građansko odjeljenje popunjeni sa više od 10 sudija, Upravno odjeljenje je imalo više od 10 sudija do 13.11.2023. godine, a nakon toga ima 10 sudija tako da predsjednica Upravnog odjeljenja od 13.11.2023. do 31.12.2023. godine i predsjednica Odjeljenja za evidenciju sudske prakse, cijelu godinu (normu iskazuje kao sudija izvjestilac u Građanskom odjeljenju), iskazuju normu do 31.12.2023. godine u procentu od 25%, predsjednici vijeća i sudija član VSTV iskazuju normu u procentu od 50%.

Od 01.01.2024. godine norma se iskazuje na godišnjem nivou, predsjednici vijeća iskazuju normu u procentu od 75%, a predsjednice Upravnog odjelejna i Odjeljenja za evidenciju sudske prakse u procentu od 35% i sudija član VSTV u procentu 50%.

### D.2. UPRAVA VRHOVNOG SUDA FBiH

Predsjednik suda odgovoran je za rukovođenje cjelokupnim sudom i sudskom upravom. Predsjednik suda može pojedine svoje nadležnosti prenijeti na sudije ili službenike suda.

Za pravilan i efikasan rad suda izuzetno je važna uloga sudske uprave koja treba da pruži podršku sudijama da bi se poslovi u nadležnosti suda blagovremeno i efikasno obavljali.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mјesta Vrhovnog suda FBiH<sup>1</sup>, sistematizovana su 42 državna službenika i 84 namještenika, što ukupno iznosi 126. Zaključkom Vlade FBiH broj 1827/2016 od 29.09.2016. godine ograničen je broj državnih službenika i namještenika na 98. Od gore navedenog broja popunjeno je sljedeća: 19 državnih službenika i 41 namještenik.

Uzimajući u obzir broj sudija u Vrhovnom sudu onda se vidi da sud nije ni približno popunjen državnim službenicima i namještenicima koji su podrška u radu sudija. Prema propisima Ministarstva pravde FBiH držanih službenika i namještenika u odnosu na broj sudija treba biti 2,5 zaposlenika na jednog sudiju, međutim zbog nedovoljne finansijske podrške javne vlasti to nije slučaj u Vrhovnom sudu jer je popunjeno državnih službenika i namještenika oko 50%.

Iz navedenog jasno proizilazi da je sa trenutnim brojem državnih službenika i namještenika otežano obavljanje svih administrativnih poslova u suda, a sudijama je otežano obavljanje sudijskih poslova (posebno zbog nedovoljnog broja sudske stručne savjetnika i daktilografa).

Napominjem da u izvještajnom periodu nismo mogli popuniti sud nedostajućim ljudskim resursima i da su bila obezbijeđena finansijska sredstva, zbog nedostatka smještajnih kapaciteta

### D.3. SUDSKA POLICIJA

Za rad sudske policije Federacije BiH odgovoran je predsjednik Vrhovnog suda FBiH.

Sudska policija Federacije BiH osnovana je Zakonom o sudskej policiji u Federaciji BiH koji utvrđuje njena ovlaštenja, organizaciju, sredstva za rad, prava i obaveze sudskej policijaca, radne odnose i disciplinsku odgovornost.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sudske policije utvrđena je unutrašnja organizacija za vršenje poslova i zadataka, broj izvršilaca, rukovođenje i druga pitanja od značaja za unutrašnju organizaciju i funkcionisanje.

Sudska policija FBiH je nadležna da pomaže u radu Vrhovnog suda FBiH, okružnim sudovima i općinskim sudovima i tužilaštvo, izvršava sudske naredbe za dovođenje osumnjičenih, okrivljenih i optuženih lica, obezbjeđuje prisustvo pozvanih svjedoka, privodi osumnjičene i optužene sudiji za predhodni postupak i sudiji za predhodno saslušanje,

---

<sup>1</sup> Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mјesta Vrhovnog suda FBiH broj 070-0-Su-21-000376 od 08.12.2021. godine, stupio na snagu 29.12.2021. godine.

odražava red u sudnici, osigurava bezbjednost sudija, administrativnog osoblja i sudske zgrade u toku i za vrijeme suđenja.

U sudskej policiji FBiH radi ukupno 533 pripadnika sudske policije, koji su raspoređeni u Centre sudske policije u Federaciji i Kantonima – Županijama, a 57 kadeta je primljeno u radni odnos i nalaze se na obuci u Policijskoj akademiji.

#### E. FINANSIRANJE VRHOVNOG SUDA FBiH

Vrhovni sud FBiH finansira se iz odobrenog budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Budžetom Vrhovnog suda FBiH za 2024. godinu odobrena su budžetska sredstva u iznosu od 12.094.802 KM ("Službene novine Federacije BiH" broj 7/24) i to za:

- plate i naknade troškova zaposlenih	<b>9.976.489 KM</b>
bruto plate i naknade plata	9.218.174 KM
naknade troškova zaposlenih	758.315 KM
- doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	<b>967.908 KM</b>
doprinosi poslodavca	967.908 KM
- izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	<b>507.741 KM</b>
- putni troškovi	22.000 KM
- izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	95.000 KM
- nabavka materijala i sitnog inventara	110.000 KM
- izdaci za usluge prevoza i goriva	14.000 KM
- izdaci za tekuće održavanje	110.000 KM
- izdaci osiguranja, bankovnih usluga i usluga platnog prometa	21.000 KM
- ugovorene i druge posebne usluge	128.199 KM
- ugovorene i druge posebne usluge – izdaci za izvršenje sudske presude i rješenja o izvršenju	2.542 KM
- ugovorene i druge posebne usluge – izdaci za izmirenje sudske presude i rješenja o izvršenju – vansudska nagodba	5.000 KM
- tekući transferi i drugi tekući rashodi	<b>12.064 KM</b>
- drugi tekući rashodi – izdaci za izvršenje sudske presude i rješenja o izvršenju	2.064 KM
- vansudska nagodba	10.000 KM
- izdaci za nabavku stalnih sredstava	<b>630.600 KM</b>
- nabavka opreme	120.000 KM
- nabavka stalnih sredstava u obliku prava	510.500 KM
- rekonstrukcija i investicijsko održavanje	100 KM
<b>UKUPNI RASHODI:</b>	<b>12.094.802 KM</b>



Predsjednica Vrhovnog suda Federacije BiH  
Vesna Stanković Čosović