



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА – BOSNA I HERCEGOVINA
РЕПУБЛИКА СРПСКА - REPUBLIKA SRPSKA
РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО – REPUBLIČKO JAVNO TUŽILAŠTVO
Vladike Platona bb, Banja Luka, tel: 051/316-168; fax:316-169, E-mail:rt-rs@pravosudje.ba

Број: А – 71/24
Банја Лука, 28.02.2024. године

IZVJEŠTAJ

o radu tužilaštava Republike Srpske u 2023. godini

Februar 2024 godine

1. UVOD

Prema Zakonu o javnim tužilaštvima, javna tužilaštva su samostalni državni organi koji vrše poslove otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela i ulažu pravne lijekove radi zaštite zakonitosti.

Tužilaštva svoju funkciju vrše na osnovu Ustava i zakona po principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

Zakonom o javnim tužilaštvima propisana je i organizaciona struktura tužilaštava koju čine Republičko javno tužilaštvo, kao najviše javno tužilaštvo, čije sjedište je u Banjaluci, a kojem su podređena sva ostala javna tužilaštva, što doprinosi učvršćivanju hijerarhijske strukture, odgovornosti i efikasnosti u tužilačkoj organizaciji. Republičko javno tužilaštvo nadzire rad okružnih javnih tužilaštava, u kojem smislu glavni republički javni tužilac može donositi opšta ili pojedinačna obavezna uputstva, odlučivati o prenošenju mjesne nadležnosti i rješavanju sukoba nadležnosti između okružnih javnih tužilaštava, a može obavljati i druge poslove utvrđene Zakonom o javnim tužilaštvima Republike Srpske i drugim zakonima.

Tužilaštva u Republici Srpskoj su organizovana u svojim organizacionim jedinicama i to odjeljenjima i odsjecima. Republičko javno tužilaštvo čini Opšte odjeljenje i Posebno odjeljenje za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala koje je uspostavljeno Zakonom o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Republički javni tužioci Opšteg odjeljenja Republičkog javnog tužilaštva pred Vrhovnim sudom Republike Srpske zastupaju žalbe okružnih tužilaštava izjavljenih na prvostepene presude okružnih sudova. Pored ove funkcije, Opšte odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva svoju funkciju može ostvarivati i pred osnovnim i okružnim sudovima, kao i pred Ustavnim sudom Republike Srpske.

Glavni republički javni tužilac odlučuje o prigovorima na rješenja glavnih okružnih tužilaca koje isti donose na uložene pritužbe te po pritužbama uloženim na tužilačke odluke u predmetima Posebnog odjeljenja za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Republički javni tužioci raspoređeni u Posebno odjeljenje tužilaštva sprovode istražne radnje i krivično gonjenje učinilaca krivičnih djela iz člana 3. Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Pored Republičkog javnog tužilaštva, organizacionu strukturu čine i šest okružnih javnih tužilaštava čija sjedišta su u Banjaluci, Prijedoru, Doboju, Bijeljini, Istočnom Sarajevu i Trebinju. Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj svoj rad organizuju kroz odjeljenja za privredni i organizovani kriminal, ratne zločine, opšti kriminal, kao i odjeljenja za maloljetnike, osim Okružnog javnog tužilaštva u Trebinju koje nema formirane odsjeke već svi tužioci rade na referatima.

Okružna javna tužilaštva su mjesno nadležna prema mjesnoj nadležnosti okružnih sudova, a postupaju pred osnovnim i okružnim sudovima u Republici Srpskoj.

Okružno javno tužilaštvo u Banjaluci nadležno je za područje Okružnog suda u Banjaluci, a pokriva nadležnost Osnovnog suda u Banja Luci, Gradišci, Kotor Varoši, Prnjavoru i Mrkonjić Gradu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Banja Luka, Laktaši, Čelinac, Kotor Varoš, Prnjavor, Srbac, Gradiška, Kneževo, Mrkonjić Grad, Šipovo, Kupres, Petrovac-Drinić, Istočni Drvar i Jezero.

Okružno javno tužilaštvo u Prijedoru nadležno je za područje Okružnog suda u Prijedoru. Teritorijalno pokriva šest opština i to: Prijedor, Novi Grad, Kozarsku Dubicu, Kostajnicu, Oštru Luku i Krupu na Uni.

Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Bijeljini i odnosi se na teritoriju sedam opština: Bijeljina, Lopare, Ugljevik, Zvornik, Osmaci, Bratunac i Srebrenica. Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini pokriva nadležnost Okružnog i Osnovnog suda u Bijeljini, Osnovnog suda u Zvorniku i Osnovnog suda u Srebrenici.

Okružno javno tužilaštvo i Istočnom Sarajevu nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Istočnom Sarajevu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Višegrad, Rudo, Rogatica, Novo Goražde, Vlasenica, Šekovići, Han Pijesak, Milići, Sokolac, Istočni Stari Grad, Pale, Istočno Novo Sarajevo, Istočna Ilidža i Trnovo.

Okružno javno tužilaštvo u Trebinju pokriva područje koje je u mjesnoj nadležnosti Okružnog suda u Trebinju i nadležno je za opštine Trebinje, Ljubinj, Bileća, Nevesinje, Gacko, Berkovići, Foča, Kalinovik i Čajniče.

Okružno javno tužilaštvo u Doboju ima nadležnost da postupa pred Okružnim sudom u Doboju i pred osnovnim sudovima u Doboju, Derventi, Modriči, Tesliću i Šamcu.

Okružna javna tužilaštva u svom sastavu imaju i područne kancelarije i to: Okružno javno tužilaštvo Banjaluka područnu kancelariju u Mrkonjić Gradu, Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini područnu kancelariju u Srebrenici, Okružno javno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu područnu kancelariju u Višegradu i Vlasenici i Okružno javno tužilaštvo u Trebinju područnu kancelariju u Foči.

Izvještaj o radu tužilaštava za 2023. godinu sadrži ukupne podatke o radu tužilaštava, podatke o radu svakog tužilaštva pojedinačno, podatke koji se odnose na broj prijava i istraga u radu, podatke o riješenim i neriješenim prijavama i istragama, podatke o broju podignutih optužnica, podatke o sudskim presudama, podatke o predmetima u kojima je nastupila zastara, KTA i KTN predmetima, postupcima prema maloljetnicima, podatke o krivičnim djelima iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, probleme i nedostatke u radu tužilaštava, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se uočeni nedostaci otklonili.

2. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽILAŠTVA

Unutrašnja organizacija tužilaštava regulisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju javnih tužilaštava Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 101/22).

Navedenim Pravilnikom uređuje se unutrašnja organizacija tužilaštava Republike Srpske, rukovođenje tužilaštvima, prava i obaveze tužilaca u unutrašnjem radu tužilaštva, unutrašnje poslovanje, broj administrativno – tehničkog osoblja i uslovi obavljanja tih poslova, zatim pravila po kojima postupaju tužilaštva kada vrše prava i dužnosti utvrđene zakonom kao i način na koji postupaju u odnosu sa drugim institucijama i licima u mjeri u kojoj to nije uređeno zakonom.

Potreban broj tužilaca za svako tužilaštvo određuje Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine. Tužilačku funkciju na dan 31.12.2023. godine obavljalo je 92 tužioca od kojih: 14 u Republičkom javnom tužilaštvu (7 u opštem odjeljenju i 7 u Posebnom odjeljenju tužilaštva), 28 u Okružnom javnom tužilaštvu Banja Luka, 11 u Okružnom javnom tužilaštvu Bijeljina, 14 u Okružnom javnom tužilaštvu Doboju, 11 u Okružnom javnom tužilaštvu Istočno Sarajevo, 6 u Okružnom javnom tužilaštvu Trebinje i 8 u Okružnom javnom tužilaštvu u Prijedoru. Nepopunjene su još 26 tužilačkih pozicija.

Zaključno sa 31.12.2023. godine u tužilaštvima u Republici Srpskoj radilo je: 39 stručnih saradnika, 6 stručnih savjetnika, 192 administrativnih i drugih radnika. Nepopunjeno je 73 radna mjesta, od čega 2 radna mjesta na poziciji stručni saradnik, 11 na poziciji stručni savjetnik, te 50 radnih mjesta na pozicijama administrativnog i drugog osoblja, 10 radnih mjesta na poziciji tužilački istražilac i jedno radno mjesto na poziciji načelnik Jedinice za istrage i bezbjednost.

Nepopunjenost radnih mjesta, koje je prisutno već godinama u pojedinim tužilaštvima, rezultat su nedostatka budžetskih sredstava. Dugogodišnja praksa neodobravanja sredstava za administrativno osoblje svakako negativno utiče i na realizaciju ciljeva koja su tužilaštva predvidjela u svojim strategijama, planovima i drugim aktima.

Posljedice nepopunjenosti radnih mjesta djelimično su ublažene kroz zapošljavanje radnika putem projekata. S obzirom da se ovaj problem na ovaj način djelimično rješava samo za određeni period, za vrijeme trajanja projekta, dugoročno probleme treba rješavati planiranjem i zahtjevanjem odobravanja budžetskih sredstava.

Kada je u pitanju materijalna opremljenost tužilaštava ona je na zadovoljavajućem nivou, zahvaljujući prije svega donatorskim sredstvima u vidu obezbjeđenja računarske i druge opreme. Imajući u vidu činjenicu da je većina računarske opreme zastarjela, radi postizanja bolje ažurnosti i efikasnosti u radu u narednom periodu potrebno je planirati budžetska sredstva i postepeno vršiti zamjenu zastarjele opreme.

3. OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma u tužilaštvima Republike Srpske kretala se od 33,87%, do 235,04%.

U nastavku je prikazan tabelarni pregled prosjeka zaduženosti tužilaca, po tužilaštvima, u odnosu na prijave i riješene predmete u 2023. godini.

	PRIJAVE		RIJEŠENI PREDMETI	
	Godišnji prosjek po tužiocu 2023.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2023.	Godišnji prosjek po tužiocu 2023.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2023.
BANJA LUKA	148,30	13,48	94,90	8,63
BIJELJINA	164,20	14,92	51,80	4,71
DOBOJ	92,46	8,41	64,85	5,90
IST. SARAJEVO	186,40	16,95	62,20	5,65
PRIJEDOR	333	30,27	104,43	9,49
TREBINJE	131,60	11,96	70,40	6,40
POSEBNO ODJELJENJE	194	2,94	32,33	2,94

4. KRIVIČNA DJELA RATNOG ZLOČINA

Kada je u pitanju rad na predmetima ratnih zločina, u izvještajnom periodu tužilaštva su donijela ukupno 37 odluka, od kojih 7 optužnica protiv deset lica, 16 naredbi o obustavi istraga i 14 naredbi o nesprovođenju istrage. Na drugi način (ustupanjem, spajanjem i sl.) riješena su 22 predmeta. U radu je ostalo ukupno 849 predmeta, od kojih 44 KTRZ predmeta, 289 KTARZ predmeta i 516 KTNRZ predmeta.

U izvještajnom periodu evidentirana su dva predmeta sa haškom oznakom „A“. Doneseno je ukupno sedam presuda, od kojih su četiri presude pravosnažne i to dvije oslobađajuće, jedna odbijajuća i jedna osuđujuća presuda. U protekloj godini Tužilaštvo BiH je na nadležno postupanje

okružnim javnim tužilaštvima dostavilo ukupno 35 predmeta po svim poslovnim oznakama, dok su istovremeno okružna javna tužilaštva, Tužilaštvu Bosne i Hercegovine na nadležno postupanje dostavila 14 predmeta.

Potjernice su raspisane u 13 predmeta protiv 15 lica, evidentirano je 15 zamolnica za pružanje pravne pomoći drugim nadležnim organima u regiji, od čega je postupljeno u tri predmeta. Okružna javna tužilaštva realizovala su tri zamolnice iz Republike Hrvatske, dok je i dalje ostalo neriješenih 98 zamolnica iz prethodnih godina koje su pravosudni organi iz Republike Srpske uputili drugim nadležnim organima.

Na predmetima ratnih zločina u Republikom javnom tužilaštvu u izvještajnom periodu u drugom stepenu, bio je angažovan jedan republički tužilac.

U izvještajnom periodu republički tužilac zadužen za rad na predmetima ratnih zločina vršio je kontrolu donesenih tužilačkih odluka u svim okružnim tužilaštvima, i to optužnica, naredbi o obustavi odnosno nesprovođenju istrage prilikom kojih značajnije primjedbe nisu zabilježene.

U tužilačkom sistemu Republike Srpske na predmetima ratnih zločina u izvještajnom periodu bilo je angažovano devet tužilaca. Tužiocu su pored rada na referatu ratnih zločina bili angažovani i na drugim predmetima opšteg odnosno privrednog kriminaliteta.

5. KVALITET RADA TUŽILAŠTAVA

Ukupan broj predmeta u radu

Iz ranijih godina

- prijava	4.734	protiv	6.604	lica
- istraga	1.290	protiv	1.929	lica

UKUPNO

6.024 protiv 8.533 lica

Primljeno novih prijava

7.161 protiv 9.227 lica

UKUPNO

13.185 protiv 17.760 lica

Broj riješenih predmeta

1. Podignutih optužnica	2.568	protiv	3.039	lica
2. Odluka o nesprovođenju istrage	1.392	protiv	1.968	lica
3. Obustava istrage	1.454	protiv	1.915	lica
4. Riješeno na drugi način	364	protiv	703	lica

UKUPNO

5.778 protiv 7.625 lica

6. REZULTATI RADA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU U ODNOSU NA PRIJAVE, ISTRAGE, OPTUŽNICE I DRUGE TUŽILAČKE ODLUKE

Tužilaštva u Republici Srpskoj su u 2023. godini zaprimila 7.161 prijavu, iz ranijih godina preneseno je 4.734 prijava, tako da je ukupno u radu bilo 11.895 prijave. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 5.867 prijave, dok je neriješenih ostalo 6.028 prijave.

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	154	297	451	288	163
KTO	2	6	8	6	2
KTRZ	10	8	18	13	5
KT	4.568	6.850	11.418	5.660	5.858
Ukupno	4.734	7.161	11.895	5.867	6.028

6.1.Podaci o prijavama po tužilaštvima

OJT Banja Luka

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	49	138	187	116	71
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	0	2	2	2	0
KT	1.022	2.793	3.815	2.557	1.258
Ukupno	1.071	2.933	4.004	2.675	1.329

OJT Bijeljina

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	7	25	32	16	16
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	0	0	0	0	0
KT	575	1.035	1.610	538	1.072
Ukupno	582	1.060	1.642	554	1.088

OJT Doboj

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	23	20	43	24	19
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	0	1	1	0	1
KT	280	878	1.158	794	364
Ukupno	303	899	1.202	818	384

OJT Istočno Sarajevo

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	4	7	11	7	4
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	4	1	5	3	2
KT	944	904	1.848	627	1.221
Ukupno	952	912	1.864	637	1.227

OJT Prijedor

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	18	9	27	5	22
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	2	1	3	1	2
KT	1.521	780	2.301	663	1.638
Ukupno	1.541	790	2.331	669	1.662

OJT Trebinje

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	0	3	3	2	1
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	4	3	7	7	0
KT	209	439	648	354	294
Ukupno	213	445	658	363	295

RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2023.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2023.god.	Riješeno prijava tokom 2023.god.	Neriješeno prijava na kraju 2023.god.
KTK	53	95	148	118	30
KTO	2	6	8	6	2
KTRZ	0	0	0	0	0
KT	17	21	38	27	11
Ukupno	72	122	194	151	43

6.2. Podaci o istragama

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2023. godini naredila su 4.171 istragu, 1.290 istraga je preneseno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 5.461 istraga. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 4.082 istrage, dok je neriješeno ostalo 1.379 istraga.

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023. god.
KTK	45	58	103	58	45
KTO	6	3	9	3	6
KTRZ	51	6	57	19	38
KT	1.188	4.104	5.292	4.002	1.290
Ukupno	1.290	4.171	5.461	4.082	1.379

6.3. Podaci o istragama po tužilaštvima

OJT Banja Luka

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023. god.
KTK	11	13	24	14	10
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	2	1	3	0	3
KT	409	1.812	2.221	1.699	522
Ukupno	422	1.826	2.248	1.713	535

OJT Bijeljina

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023. god.
KTK	12	13	25	12	13
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	8	0	8	3	5
KT	278	370	648	332	316
Ukupno	298	383	681	347	334

OJT Doboj

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023.god.
KTK	3	4	7	3	4
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	16	0	16	6	10
KT	125	632	757	652	105
Ukupno	144	636	780	661	119

OJT Istočno Sarajevo

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023. god.
KTK	0	2	2	2	0
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	16	0	16	4	12
KT	102	417	519	398	121
Ukupno	118	419	537	404	133

OJT Prijedor

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023. god.
KTK	2	4	6	6	0
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	5	0	5	1	4
KT	198	570	768	629	139
Ukupno	205	574	779	636	143

OJT Trebinje

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023. god.
KTK	2	2	4	0	4
KTO	0	0	0	0	0
KTRZ	4	0	4	4	0
KT	66	291	357	278	79
Ukupno	72	293	365	282	83

RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva

Vrsta predmeta	Neriješeno istraga iz ranijih godina	Naređeno istraga tokom 2023.god.	Ukupno u radu istraga tokom 2023.god.	Ukupno riješeno istraga tokom 2023.god.	Broj neriješenih istraga tokom 2023. god.
KTK	13	22	35	17	18
KTO	6	3	9	3	6
KTRZ	0	0	0	0	0
KT	12	15	27	19	8
Ukupno	31	40	71	39	32

6.4. Podaci o optužnicama i drugim tužilačkim odlukama

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2023. godini podigla su 2.568 optužnica protiv 3.039 punoljetnih lica. Potvrđeno je 2.655 optužnica, dok za 521 optužnicu do kraja izvještajnog perioda nije donesena odluka o potvrđivanju.

Vrsta predmeta	Broj podignutih optužnica tokom 2023.god.	Broj potvrđenih optužnica tokom 2023.god.	Broj optužnica za koje do kraja izvještajnog perioda nije donesena odluka o potvrđivanju
KTK	26	28	7
KTO	1	0	1
KTRZ	7	8	0
KT	2.534	2.619	513
Ukupno	2.568	2.655	521

Osim optužnica, vršeci tužilačku funkciju, tužiocu su donosili i druge odluke. Doneseno je ukupno 1.392 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 1.968 lica, 1.454 naredbi o obustavi istrage protiv 1.915 lica, dok je u fazi prijave i istrage na drugi način riješeno 364 predmeta protiv 703 lica.

Postupajući po optužnicama tužilaštava, sudovi su u 2023. godini donijeli odluke za 2.991 lice, od kojih osuđujućih za 2.633 lica, oslobađajućih za 287 lica i odbijajućih za 71 lice. Sudovi su izrekli zatvorske kazne za 574 lica, novčanu kaznu za 873 lica, te uslovnu osudu za 1.164 lica, dok je oslobođeno 18 lica.

Za koruptivna krivična djela 40 lica proglašena su krivim, 10 lica je oslobođeno optužbi, dok je za 2 lica donesena odbijajuća presuda. Za 13 lica je izrečena kazna zatvora, 16 lica kažnjeno je novčanom kaznom, dok je za 11 lica izrečena uslovna osuda.

U predmetima organizovanog kriminala jedno lice je proglašeno krivim i izrečena je zatvorska kazna, dok je jedno lice oslobođeno optužbe.

6.5. Podaci o optužnicama i drugim tužilačkim odlukama po tužilaštvima

OJT Banja Luka

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	931	1.058
Odluka o nesprovođenju istrage	728	985
Obustava istrage	757	910
Riješeno na drugi način	146	220
UKUPNO	2.562	3.173

OJT Bijeljina

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	243	290
Odluka o nesprovođenju istrage	132	149
Obustava istrage	87	107
Riješeno na drugi način	56	80
UKUPNO	518	626

OJT Doboj

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	613	757
Odluka o nesprovođenju istraga	139	209
Obustava istrage	44	84
Riješeno na drugi način	47	73
UKUPNO	843	1.123

OJT Istočno Sarajevo

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	269	335
Odluka o nesprovođenju istrage	201	257
Obustava istrage	135	199
Riješeno na drugi način	17	70
UKUPNO	622	861

OJT Prijedor

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	267	304
Odluka o nesprovođenju istrage	56	63
Obustava istrage	358	443
Riješeno na drugi način	50	80
UKUPNO	731	890

OJT Trebinje

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	232	270
Odluka o nesprovođenju istraga	48	79
Obustava istrage	48	88
Riješeno na drugi način	24	56
UKUPNO	352	493

RJT – Posebno odjeljenje tužilaštva

	PREDMETI	LICA
Podignutih optužnica	13	25
Odluka o nesprovođenju istraga	88	226
Obustava istrage	25	84
Riješeno na drugi način	24	124
UKUPNO	150	459

7. PODACI O STAROSTI PREDMETA U FAZI PRIJAVE

Tužilaštva u Republici Srpskoj zaključno sa 31.12.2023. godine u radu su imala 12 neriješenih prijava starijih od pet godina, 36 neriješenih prijava starijih od četiri godine, 175 neriješenih prijava starijih od tri godine, 1.033 neriješenih prijava starijih od dvije godine i 2.695 neriješenih prijava starijih od jedne godine.

Tabelarni prikaz broja neriješenih prijava starijih od 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj neriješenih prijava starijih od 5 godina	Broj neriješenih prijava starijih od 4 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 3 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 2 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 1 godine
Banja Luka	0	13	75	197	1.044
Bijeljina	2	1	33	326	726
Doboj	1	1	1	14	35
Istočno Sarajevo	1	1	3	104	286
Prijedor	8	20	63	385	545
Trebinje	0	0	0	3	49
Posebno odjeljenje	0	0	0	4	10
UKUPNO	12	36	175	1.033	2.695

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2023. godine riješila 19 prijava starijih od pet godina, 135 prijava starijih od četiri godine, 439 prijava starijih od tri godine, 1.076 prijava starijih od dvije godine i 2.926 prijava starijih od jedne godine.

Tabelarni prikaz broja riješenih prijava starijih od 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	riješene prijava od 5 godina	riješene prijava od 4 godine	riješene prijava starijih od 3 godine	riješene prijava od 2 godine	riješene prijava od 1 godine
Banja Luka	7	46	132	579	1.911
Bijeljina	1	4	17	198	334
Doboj	0	2	6	11	77
Istočno Sarajevo	2	0	16	98	225
Prijedor	3	83	257	118	105
Trebinje	4	0	0	50	237
Posebno odjeljenje	2	0	11	22	37
UKUPNO	19	135	439	1.076	2.926

8. PODACI O DUŽINI TRAJANJA PREDMETA U FAZI ISTRAGE

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2023. godine u svom radu imala 54 neriješene istrage starije od pet godina, 16 neriješenih istraga starijih od četiri godine, 29 neriješenih istraga starijih od tri godine, 166 neriješenih istraga starijih od dvije godine, 301 neriješenu istragu stariju od jedne godine i 582 neriješene istrage starije od šest mjeseci.

Tabelarni prikaz broja neriješenih predmeta u kojima istraga traje duže od 6 mjeseci/1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj neriješenih straga starijih od 5 godina	Broj neriješenih straga starijih od 4 godine	Broj neriješenih straga starijih od 3 godine	Broj neriješenih straga starijih od 2 godine	Broj neriješenih straga starijih od godine	Broj neriješenih istraga starijih od 6 mjeseci
Banja Luka	17	3	8	78	165	264
Bijeljina	6	2	8	26	92	136
Doboj	14	6	5	8	8	14
Istočno Sarajevo	7	1	1	10	6	120
Prijedor	4	2	4	40	23	29
Trebinje	4	1	2	1	3	13
Posebno odjeljenje	2	1	1	3	4	6
UKUPNO	54	16	29	166	301	582

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2023. riješila 32 istrage starije od pet godina, 81 istragu stariju od četiri godine, 289 istrage starije od tri godine, 948 istraga starijih od dvije godine i 1.097 istraga starijih od jedne godine.

Tabelarni prikaz broja riješenih istraga koje su trajale duže od 6 mjeseci/1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj riješenih istraga starijih od 5 godina	Broj riješenih istraga starijih od 4 godine	Broj riješenih istraga starijih od 3 godine	Broj riješenih istraga starijih od 2 godine	Broj riješenih istraga starijih od 1 godine
Banja Luka	13	68	107	452	687
Bijeljina	1	7	25	128	111
Doboj	9	0	0	5	12
Istočno Sarajevo	1	1	2	25	28
Prijedor	3	2	135	290	143
Trebinje	4	3	17	44	105
Posebno odjeljenje	1	0	3	4	11
UKUPNO	32	81	289	948	1.097

9. KORUPTIVNA KRIVIČNA DJELA

U 2023. godini tužilaštva u Republici Srpskoj zaprimila su 297 prijava protiv 716 lica za koruptivna krivična djela, što je za 7,22% više odnosu na 2022. godinu kada je zaprimljeno 277 prijava protiv 627 lica.

Iz ranijih godina prenesene su 154 prijave protiv 325 lica, tako da je ukupno u radu bilo 451 prijava protiv 1.041 lica. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 288 prijava protiv 721 lica i to: naredbom o sprovođenju istrage riješeno je 58 prijava protiv 112 lica, naredbom o nesprovođenju istrage riješena je 178 prijava protiv 421 lica, dok su na drugi način riješene 52 prijave protiv 188 lica, neriješenih je ostalo 163 prijave protiv 320 lica.

Poređenjem podataka iz 2022. godine kada je ukupno u radu bilo 449 prijava protiv 1.033 lica, riješeno 291 prijava protiv 705 lica, a neriješenih 158 prijava protiv 328 lica, proizilazi da je u 2023.

godini ukupno u radu bilo za 0,45% više prijava za koruptivna krivična djela u odnosu na 2022. godinu.

Kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela, tužilaštva su u 2023. godini naredila sprovođenje 58 istraga protiv 112 lica. U toku izvještajnog perioda riješeno je 58 istraga protiv 137 lica i to: podizanjem optužnice 27 istraga protiv 48 lica, 29 istraga protiv 62 lica je obustavljeno, dok su 2 istrage protiv 27 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 45 istraga protiv 84 lica.

Kada se prethodno navedeni podaci uporede sa podacima iz 2022. godine, kada je naredeno sprovođenje 66 istraga protiv 170 lica, riješene su 63 istrage protiv 140 lica, podignuto je 30 optužnica protiv 62 lica, a neriješeno je ostalo 44 istrage protiv 84 lica, proizilazi da je u 2023. godini za 12,12% naredeno manje istraga za koruptivna krivična djela u odnosu na 2022. godinu.

10.ZASTARE

Tokom izvještajnog perioda u tužilaštvima je nastupila zastara u 74 predmeta (KT, KTK, KTT, KTPO, KTO) protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela. U 29 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 45 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja. Razlozi nastupanja zastare su objektivne prirode i odnose se na nedostupnost osumnjičenog organima gonjenja. U 2022. godini nastupila je zastara u 84 predmeta protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela. U 34 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 50 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja. Poređenjem podataka o zastari u 2023. i 2022. godini, broj zastara u 2023. godini smanjen je za 11,9%.

Kada su u pitanju KTN predmeti, odnosno predmeti po nepoznatom počiniocu u 115 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 1.059 relativna zastara.

11.POSTUPAK PREMA MALOLJETNICIMA

Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj imala su u radu 287 prijava protiv 417 maloljetnika koji u vrijeme pokretanja postupka nisu navršili 21 godinu, od čega je 79 neriješenih prijava preneseno iz ranijeg perioda, dok je zaprimljeno 208 novih prijava. Od ovog broja, doneseno je 80 odluka o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u 65 predmeta, od kojeg je 5 iz prethodnog perioda, dok je tokom godine pokrenuto 60 novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv maloljetnika predlagane vanzavodske mjere – 52, zavodskih mjera predloženo je četiri, a postupajući po istima sudovi su izrekli 5 zavodskih, 61 vanzavodsku vaspitnu mjeru, te je izrečena mjera maloljetničkog zatvora u jednom predmetu protiv jednog maloljetnika. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene 134 prijave protiv 194 maloljetnika, dok su ostala neriješena 4 pripremna postupka protiv 4 maloljetnika.

12.REVIZORSKI IZVJEŠTAJI

Od strane Glavne službe za reviziju javnog sektora u toku 2023. godine, tužilaštvima je dostavljeno deset negativnih revizorskih izvještaja, osam revizorskih izvještaja preneseno je iz ranijih godina, tako da je u radu bilo ukupno 18 revizorskih izvještaja. Postupajući po revizorskim izvještajima, tužilaštva su donijela tužilačke odluke i to jednu optužnicu koju je podiglo Okružno javno tužilaštvo u Trebinju, dvije naredbe o nesprovođenju istrage, jednu naredbu o sprovođenju istrage, dva revizorska izvještaja riješena su na drugi način, dok u odnosu na 13 izvještaja još uvijek nije donesena tužilačka odluka.

13.PODACI O KTA I KTN PREDMETIMA

Tužilaštva u Republici Srpskoj u izvještajnom periodu zaprimila su ukupno 7.774 KTA i KTN predmeta. Iz ranijih godina preneseno je 24.165 predmeta, tako da je ukupno u radu bilo 31.939 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 6.297 predmeta, dok je neriješenih ostalo 25.642 predmeta.

Vrsta predmeta	Neriješeno iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješeno na kraju godine
KTA	5.385	5.667	11.052	4.792	6.260
KTN	18.780	2.107	20.887	1.505	19.382
UKUPNO	24.165	7.774	31.939	6.297	25.642

14. PODACI O ZAKLJUČENIM SPORAZUMIMA O PRIZNANJU KRIVICE

Sporazum o priznanju krivice je institut koji daje mogućnost osumnjičenom, odnosno optuženom i njegovom braniocu da mogu do završetka glavnog pretresa, odnosno pretresa pred vijećem drugostepenog suda pregovarati sa tužiocem o uslovima priznavanja krivice za djelo za koje se osumnjičeni, odnosno optuženi tereti.

O postignutom sporazumu konačno odlučuje sud. Navedeno, svakako, predstavlja efikasan način rješavanja predmeta i to posebno onih krivičnih djela sa blažom zapriječenom sankcijom.

Institut sporazuma o priznanju krivice je primjenjen u 348 predmeta, od toga u 7 predmeta za koruptivna krivična djela, dok se 341 predloženi sporazum odnosi na ostala krivična djela. U 284 predmeta donesene su osuđujuće presude, a po 64 sporazuma sud još nije donio odluku.

Vrsta predmeta	Broj predloženih sporazuma	Broj odbačenih sporazuma	Osuđujuće presude po sporazumu o priznanju krivnje	Broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio
Koruptivna KD	7	1	5	1
Org. kriminal	0	0	0	0
Ratni zločin	0	0	0	0
Ostala KD	341	0	279	63
Ukupno	348	1	284	64

15. PODACI O PODNESENIM PRITUŽBAMA

U 2023. godini na odluke okružnih tužilaca podneseno je 564 pritužbe od kojih je 75 pritužbi uvaženo, a 483 je odbijeno.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Republike Srpske, predviđeno je da glavni republički tužilac odlučuje o prigovorima na rješenja glavnih okružnih tužilaca koje isti donose na uložene pritužbe na negativne tužilačke odluke, odnosno da glavni republički javni tužilac odlučuje po pritužbama uložnim na negativne tužilačke odluke u predmetima Posebnog odjeljenja za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Imajući u vidu izmjene i dopune Zakona o krivičnom postupku Republike Srpske, potrebno je navesti da je Republičko javno tužilaštvo u toku 2023. godine zaprimilo 205 prigovora i 78 pritužbi,

iz prethodne godine preneseno je sedam prigovora i jedna pritužba, tako da je u radu bilo 212 prigovora i 79 pritužbi.

Prilikom odlučivanja o prigovorima na rješenja glavnih okružnih tužilaca, 35 prigovora je usvojeno i dato je obavezujuće uputstvo postupajućem tužiocu, 170 prigovora je odbijeno kao neosnovano, dva prigovora su odbačena kao neblagovremena, a pet kao nedopušteni. Od ukupnog broja uložених prigovora, odluka je donesena u 212 predmeta, i svi prigovori su riješeni.

Od 79 pritužbi u radu, riješeno je svih 79 pritužbi, od kojih je 76 odbijeno kao neosnovane, dok su 3 odbačene.

16. NADZOR NAD RADOM OKRUŽNIH TUŽILAŠTAVA

Na osnovu Zakona o javnim tužilaštvima Republike Srpske, u djelokrug rada glavnog republičkog tužioca, između ostalog, ulazi i nadzor nad radom okružnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupka.

Određena vrsta nadzora u 2023. godini rađena je kroz prigovore i pritužbe koje je tužilaštvo zaprimilo u ovoj godini.

Glavni republički javni tužilac u protekloj godini, imajući u vidu da je funkciju glavnog tužioca preuzeo u julu 2023. godine, posjetio je okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj, kako bi se u direktnom razgovoru sa glavnim okružnim javnim tužiocima i svim okružnim javnim tužiocima svakog okružnog javnog tužilaštva upoznao o radu tužilaštva, problemima s kojima se tužioci susreću u svom radu i aktivnostima u narednom periodu.

17. IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA

Strateškim okvirom tužilačkog sistema Republike Srpske definisani su strateški strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu i to:

- Unaprijediti efikasnost i djelotvornost rada tužilaštava
- Unaprijediti kvalitet rada tužilaštava
- Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta
- Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima.

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljne rezultate za cjelokupan tužilački sistem Republike Srpske, dok su okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj i Posebno odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva kroz sopstvene godišnje Planove rada za 2023. godinu dodatno uspostavili i definisali ciljne rezultate za svoju pravosudnu instituciju, čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat okružna javna tužilaštva i Posebno odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva definisali su mjere i aktivnosti koje će doprinijeti u realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i neophodne pretpostavke, odnosno rizike koji mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata.

Strateški cilj 1: Unaprijediti efikasnost i djelotvornost rada tužilaštava

Ciljani rezultat 1.1. Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta.

Ciljani rezultat za 2023. godinu: Prosječna dužina trajanja predmeta 250 dana

Zaključno sa 31.12.2023. godine na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske prosječna dužina trajanja predmeta iznosila je 334 dana, iz čega proizilazi da ovaj ciljani rezultat na nivou tužilačkog sistema nije realizovan. Pojedinačni ciljani rezultat realizovalo je Okružno javno tužilaštvo u Trebinju, dok su Okružna javna tužilaštva u Banja Luci i Doboju blizu ostvarenja ciljanog rezultata.

Rješavanje starih predmeta u velikoj mjeri je uticalo na dužinu trajanja predmeta.

Ciljani rezultat 1.2. „Smanjiti ukupan broj neriješenih predmeta starijih od dvije godine

Ciljani rezultat za 2023. godinu: Broj starih predmeta na dan 31.12.2023. godine za 85% manji od broja starih predmeta na dan 01.01.2023, a ukupan broj starih predmeta na dan 01.01.2024. za 10 % manji od ukupnog broja starih predmeta 01.01.2023. godine

Kolegij glavnih tužilaca Republike Srpske ranije je zaključio da je potrebno pratiti kretanje starih predmeta po dva osnova i to:

- kretanje broja neriješenih predmeta koji su stekli status starog predmeta 01.01.2023. godine u odnosu na broj neriješenih starih predmeta na dan 31.12.2023. godine
- kretanje ukupnog broja neriješenih predmeta i to predmeta koji su imali status starog predmeta 01.01.2023. i koji su taj status stekli do kraja izvještajnog perioda, odnosno koji su postali stari u toku 2023. godine.

Na ovaj način se prati realizacija starih predmeta koji su stekli status starog predmeta na dan 01.01.2023. godine, ali se takođe prati i broj predmeta koji su stekli status starog predmeta tokom izvještajnog perioda, čime se daje potpuna slika o kretanju starih predmeta.

Većina tužilaštava riješila je značajan broj starih predmeta koji su imali status starog predmeta na dan 01.01.2023. godine, odnosno riješeno je ukupno 86% starih predmeta sa početka ove godine u tužilačkom sistemu Republike Srpske.

Kada se analizira odnos broja starih predmeta na dan 01.01.2023. godine u odnosu na ukupan broj starih predmeta na dan 31.12.2023 godine, proizilazi da je ukupan broj starih predmeta za tužilački sistem Republike Srpske na dan 31.12.2023. godine za 36% veći u odnosu na broj predmeta na dan 01.01.2023. godine. Stare predmete smanjilo je Posebno odjeljenje tužilaštva. Tužilaštva su realizovala ovaj ciljani rezultat samo po prvom parametru.

Ciljani rezultat 1.3. „Povećati broj riješenih KTA predmeta“

Ciljani rezultat za 2023. godinu: Riješen godišnji priliv

Zaključno sa 31. decembrom 2023. godine na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske riješeno je ukupno 4.829 KTA predmeta, što čini 84% u odnosu na 5.744 zaprimljena KTA predmeta u izvještajnom periodu, iz čega proizilazi da ovaj ciljani rezultat nije realizovan. Ciljani rezultat ostvarilo je samo Posebno odjeljenje tužilaštva koje je riješilo priliv + 16% KTA predmeta, dok je sa 91% riješenog priliva, Okružno javno tužilaštvo u Banja Luci blizu ostvarenja ovog ciljanog rezultata.

Ciljani rezultat 1.4. “Smanjiti ukupan broj neriješenih KT predmeta“

Ciljani rezultat za 2023. godinu: broj neriješenih KT predmeta treba da bude za 10% manji u odnosu na 2022. godinu.

Zaključno sa 31. decembrom 2023. godine na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske ukupno je neriješenih 7.443 KT predmeta, što čini povećanje broja neriješenih za 24% u odnosu na broj neriješenih KT predmeta na dan 31.12.2022. godine kada je bilo 6.020 neriješenih predmeta, iz

čega proizilazi da ovaj ciljani rezultat na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske nije realizovan. Neriješene KT predmete smanjilo je samo Posebno odjeljenje tužilaštva i to za 25%.

Strateški cilj 2. „Unaprijediti kvalitet rada tužilaštava“

Ciljani rezultat 2.1. Povećati omjer osuđujućih pravosnažnih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda

Ciljani rezultat za 2023. godinu

- U predmetima opšteg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda
- U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda

Na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske je u izvještajnom periodu pred sudovima je doneseno ukupno 2.357 pravosnažnih presuda u predmetima opšteg kriminala (KT) od čega njih 2.152 ili 91% osuđujućih. Pravosnažne presude su se odnosile na 2.632 lica od kojih je 2.396 ili 91% osuđeno. Kada su u pitanju KTPO predmeti, doneseno je ukupno 117 pravosnažnih presuda od kojih je 108 osuđujućih ili 92%. Pravosnažne presude su se odnosile na 139 lica od kojih je 121 ili 87% osuđeno. Kada su u pitanju KTK predmeti, donesena je ukupno 31 pravosnažna presuda od kojih je 25 osuđujućih ili 81%. Pravosnažne presude su se odnosile na 38 lica od kojih je 30 ili 79% osuđeno. Iz prethodno navedenog proizilazi da je na nivou tužilačkog sistema ovaj ciljani rezultat realizovan.

Ciljani rezultat 2.2 –Smanjiti omjer uvažениh pritužbi u odnosu na ukupan broj donesenih negativnih tužilačkih odluka.

Ciljani rezultat za 2023. godinu: Ukupan broj uvažениh pritužbi ne prelazi 10 % u odnosu na ukupan broj donesenih negativnih tužilačkih odluka

Na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske u izvještajnom periodu doneseno je 5.072 negativnih tužilačkih odluka na koje je uloženo 641 pritužbi. Riješenih pritužbi je 638, uvažениh je 90. Omjer uvažениh pritužbi u odnosu na donesene negativne tužilačke odluke je 2%, dok je u odnosu na riješene pritužbe 14%.

Ciljani rezultat 2.3. Smanjiti omjer uvežanih prigovora u odnosu na riješene prigovore

Ciljani rezultat za 2023. godinu: Omjer uvažениh prigovora ne prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene prigovore.

Na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske je u izvještajnom periodu riješeno ukupno 212 prigovora na odluke glavnih okružnih tužilaca od kojih je njih 36 ili 17% bilo uvažено, iz čega proizilazi da ovaj ciljani rezultat nije realizovan na nivou tužilačkog sistema. Ciljani rezultat ispunilo je jedino Okružno javno tužilaštvo u Doboju.

Strateški cilj 3 :Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta

Ciljani rezultat 3.1. Povećati broj riješenih KTK predmeta

Ciljani rezultat za 2023. godinu: povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu.

Na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske broj riješenih KTK predmeta u odnosu na 2022. godinu manji je za 0,3%. Pojedinačne ciljane rezultate ostvarila su okružna javna tužilaštva u Bijeljini i Istočnom Sarajevu i Posebno odjeljenje tužilaštva.

Ciljani rezultat 3.2.- Povećati broj riješenih KTO predmeta

Ciljani rezultat za 2023. godinu: povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu.

Ovu vrstu predmeta riješava samo Posebno odjeljenje tužilaštva. U 2023. godini riješeno je 6 KTO predmeta, što je za 6 predmeta ili 50% manje u odnosu na 2022. godinu kada je bilo riješeno 12 predmeta.

Strateški cilj 4. „Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima“

Ciljani rezultat 4.1. Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima.

Određen ciljani rezultat za 2023. godinu: kvalitet informacija prelazi bodovnu skalu od 20 bodova.

Ciljani rezultat 4.1. Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Određen ciljani rezultat za 2023. godinu: Kvantitet informacija prelazi bodovnu skalu od 25 bodova.

Realizacija ovog strateškog cilja za 2022. godinu biće razmatrana na sjednici Kolegija glavnih tužilaca u julu 2023. godine.

18.REALIZACIJA CILJEVA I MJERA UTVRĐENIH STRATEGIJOM ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U PRAVOSUĐU BiH

Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine, imajući u vidu ključnu ulogu pravosudnih institucija u očuvanju ljudskih prava i osnovnih sloboda, krajem oktobra 2020. godine usvojio je Strategiju za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, a na osnovu koje su sve pravosudne institucije izradile svoje akcione planove za provođenje strategije.

Iz dostavljenih narativnih izvještaja okružnih javnih tužilaštava utvrđeno je da tužilaštva provode svoje Akcione planove i izvršavaju mjere predviđene planom, a koje se uglavnom baziraju na provođenju edukacija zaposlenih u tužilaštvu o rodnoj ravnopravnosti, upoznavanju zaposlenih sa međunarodnim normama i propisima u BiH koji se odnose na rodnu ravnopravnost, kao i provođenju istraživanja putem anonimnih anketa o diskriminaciji po osnovu pola među zaposlenima i licima koji dolaze u kontakt sa tužilaštvom, analizi zakonodavnog okvira i tužilačke prakse u vezi sa pitanjima rodne ravnopravnosti, praćenju korištenja rodno osjetljivog govora u izvještajima o aktivnostima tužilaštva upućenih medijima, te analizi postupanja tužilaštava u predmetima rodno zasnovanog nasilja.

ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA O RADU TUŽILAŠTAVA

U 2023. godini tužilaštva su zaprimila 7.161 prijavu, iz ranijih godina prenesene su 4.734 prijave, tako da je ukupno u radu bilo 11.895 prijava. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 5.867 prijava, dok je neriješenih ostalo 6.028 prijava. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2022. godine kada je u radu bilo 11.023 prijave, od kojih je 6.263 riješeno, a 4.760 neriješeno,

nalazimo da je broj neriješenih prijava za 26,66% veći u 2023. godini u odnosu na 2022. godinu, što se vidi u tabelarnom prikazu u nastavku.

RIJEŠENE PRIJAVE

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	2.706	2.675	- 31	0,99
BIJELJINA	751	554	- 197	0,74
DOBOJ	1.048	818	- 230	0,78
IST. SARAJEVO	731	637	- 94	0,87
PRIJEDOR	497	669	+ 172	1,35
TREBINJE	401	363	- 38	0,91
POSEBNO ODJ.	129	151	+ 22	1,17

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	6.263	5.867	- 396	0,94

NERIJEŠENE PRIJAVE

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	1.089	1.329	+ 240	1,22
BIJELJINA	582	1.088	+ 506	1,87
DOBOJ	311	384	+ 73	1,23
IST. SARAJEVO	952	1.227	+ 275	1,29
PRIJEDOR	1.541	1.662	+ 121	1,08
TREBINJE	213	295	+ 82	1,38
POSEBNO ODJ.	72	43	- 29	0,60

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	4.760	6.028	+ 1.268	1,27

U 2023. godini tužilaštva su naredila sprovođenje 4.171 istragu, 1.290 istraga je preneseno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 5.461 istraga. Na kraju izvještajnog perioda riješene su 4.082 istrage, dok je neriješenih ostalo 1.379 istraga. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2022. godine, kada je u radu bilo 5.963 istrage, preneseno iz ranijih godina 1.516 istraga, naređeno 4.447 istraga, riješeno je 4.682 istrage, neriješenih 1.281 istraga, dolazimo do zaključka da je broj riješenih istraga manji za 12,82%, dok je broj neriješenih istraga na kraju izvještajnog perioda veći za 7,65% u odnosu na 2022. godinu.

RIJEŠENE ISTRAGE

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	1.953	1.713	- 240	0,88
BIJELJINA	531	347	- 184	0,65
DOBOJ	849	661	- 188	0,78
IST. SARAJEVO	407	404	- 3	0,99
PRIJEDOR	539	636	+ 97	1,18
TREBINJE	374	282	- 92	0,75
POSEBNO ODJ.	29	39	+ 10	1,34

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	4.682	4.082	- 600	0,87

NERIJEŠENE ISTRAGE

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	409	535	+ 126	1,31
BIJELJINA	305	334	+ 29	1,09
DOBOJ	141	119	- 22	0,84
IST. SARAJEVO	118	133	+ 15	1,13
PRIJEDOR	205	143	- 62	0,70
TREBINJE	72	83	+ 11	1,15
POSEBNO ODJ.	31	32	+ 1	1,03

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	1.281	1.379	+ 98	1,08

PODIGNUTE OPTUŽNICE

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
BANJA LUKA	1.174	931	- 243	0,79
BIJELJINA	372	243	- 129	0,65
DOBOJ	779	613	- 166	0,79
IST. SARAJEVO	282	269	- 13	0,95
PRIJEDOR	215	267	+ 52	1,24
TREBINJE	307	232	- 75	0,76
POSEBNO ODJ.	12	13	+ 1	1,08

	2022	2023	RAZLIKA	INDEX
ZBIRNO	3.141	2.568	- 573	0,82

Poredeći rezultate rada u 2023. i 2022. godini kroz podignute optužnice utvrđeno je da je u 2023. godini podignuto 2.568 optužnica, a u 2022. godini 3.141 optužnica, iz čega proizilazi da je u 2023. godini podignuto za 573 optužnice manje, odnosno za 18,24%.

Sa nepotvrđenim optužnicama iz prethodnog perioda, u 2023. godini ukupno pred sudovima je bilo 3.196 optužnica, dok je taj broj u 2022. godini iznosio 3.697 optužnica. Nadležni sudovi su u toku 2023. godine potvrdili 2.655 optužnica, dok su u 2022. godini potvrdili 2.971 optužnicu. Na kraju 2023. godine pred sudovima je ostala 521 optužnica koje čekaju odluku o potvrđivanju, a na kraju 2022. godine je taj broj iznosio 666.

U 2023. godini izrečene su kazne zatvora za 574 lica, novčanih kazni za 873 lica, dok je uslovno osuđeno 1.164 lica. Posmatrajući izrečene kazne tokom 2022. godine vidljivo je da su sudovi izrekli kazne zatvora za 520 lica, novčanih kazni za 951 lice, dok je uslovno osuđeno 1.275 lica.

Poređenjem navedenih podataka iz 2023. godine sa 2022. godinom uočeno je da je i dalje prisutan veliki broj izrečenih uslovnih osuda.

U izvještajnom periodu u radu tužilaštava bilo je 1.068 žalbi od kojih su sudovi usvojili 214, odbili 276, dok o 564 žalbe sud do kraja izvještajnog perioda nije donio odluku.

U 2023. godini tužilaštva u Republici Srpskoj zaprimila su 297 prijava protiv 716 lica za koruptivna krivična djela. Poređenjem podataka sa 2022. godinom kada su zaprimljene 277 prijava

protiv 627 lica, dolazimo do zaključka da je u 2023. godini povećan broj prijava koruptivnih krivičnih djela za 7,22%.

Iz ranijih godina prenesene su 154 prijave protiv 325 lica, tako da je ukupno u radu bilo 451 prijava protiv 1.041 lica. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 288 prijava protiv 721 lica i to, naredbom o sprovođenju istrage riješeno je 68 prijava protiv 136 lica, naredbom o nesprovođenju istrage riješeno je 168 prijava protiv 397 lica, dok su na drugi način riješene 52 prijave protiv 188 lica, neriješenih je ostalo 163 prijave protiv 320 lica.

Poređenjem podataka iz 2022. godine kada su ukupno u radu bile 449 prijave protiv 1.033 lica, riješena 291 prijava protiv 705 lica, a neriješenih ostalo 158 prijava protiv 328 lica, dolazimo do zaključka da je u 2023. godini za 0,45% bilo više prijava za koruptivna krivična djela u radu, u odnosu na 2022. godinu.

Kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela tužilaštva su u 2023. godini naredila sprovođenje 58 istraga protiv 112 lica. U toku izvještajnog perioda riješene su 58 istraga protiv 137 lica i to: podizanjem optužnice 27 istraga protiv 48 lica, 29 istraga protiv 62 lica je obustavljeno, dok su 2 istrage protiv 27 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 45 istraga protiv 84 lica.

Poređenjem podataka iz 2022. godine kada je naređeno sprovođenje 67 istraga protiv 151 lica, riješene 63 istrage protiv 140 lica, i to: podizanjem optužnice 28 istraga protiv 59 lica, 30 istraga protiv 78 lica je obustavljeno, dok su 3 istrage protiv 5 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 44 istrage protiv 84 lica. Može se zaključiti da je u 2023. godini za 13,43% naređeno manje istraga za koruptivna krivična djela u odnosu na 2022. godinu.

Imajući u vidu statističke podatke za tužilački sistem Republike Srpske kada su u pitanju koruptivna krivična djela, može se zaključiti da tužilaštva rade na malom broju predmeta, što ne prati stanje korupcije u Bosni i Hercegovini koja je na izuzetno visokom nivou, a na šta ukazuju i međunarodne organizacije koje prate rad pravosuđa i generalno stanje u Bosni i Hercegovini po pitanju korupcije i drugih aspekata djelovanja i rada državnih organa.

Uočen je i visok udio naredbi o nesprovođenju istraga, odnosno 62% u odnosu na riješene prijave kao i visok udio naredbi o obustavi istrage, odnosno 51% u odnosu na broj riješenih istraga u KTK predmetima na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske.

Broj podignutih optužnica na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske u 2023. godini je nezadovoljavajući. Podignuto je svega 26 optužnica u KTK predmetima, od kojih je devet podiglo Posebno odjeljenje za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala, dok su okružna javna tužilaštva podigla 17 optužnica.

I pored do sada preduzetih mjera, prethodno izneseni podaci ukazuju da je otkrivanje i kažnjavanje korupcije na veoma niskom nivou, što ovu nezakonitu djelatnost i dalje čini veoma isplativom. Malo je i izrečenih presuda za koruptivna djela, posebno koruptivna krivična djela visoke korupcije, koje u rijetkim slučajevima prati i oduzimanje nezakonito stečene imovine.

Imajući u vidu navedeno, akcenat rada tužilaštava u 2024. godini svakako treba biti na koruptivnim krivičnim djelima. Tužiocima treba da otvaraju istrage i ulaze u postupak optuženja i u slučajevima kada postoji mali broj dokaza za učinjeno krivično djelo, jer će i na taj način uticati kako na generalnu tako i na specijalnu prevenciju kada je u pitanju činjenje ovih krivičnih djela.

Potrebno je ukazivati i provoditi mjere koje će imati za cilj promjenu odnosa između koristi i rizika potencijalnih učesnika u koruptivnim radnjama, a koje će se ogledati u smanjenju koristi na koju učesnici mogu računati, te veću vjerovatnoću da će biti otkriveni i kažnjeni, a što podrazumijeva i stavljanje akcenta na sankcije prema onima koji su počinili koruptivna krivična djela uz oduzimanje imovine i druge vrste koristi stečene na takav način.

U cilju unapređenja rada na predmetima sa elementima korupcije, ali i svim drugim predmetima na kojima rade tužilaštva, glavni republički tužilac u 2023. godini donio je obavezno Uputstvo o obligatornom okviru i standardima zakonitog i etičkog spajanja predmeta u fazama prijave i istrage i usaglašavanju tužilačke prakse broj A -42/23 od 18.01.2023, Uputstvo o postupanju tužioca i ovlaštenog službenog lica u otkrivanju krivičnog djela, počinioca i sprovođenju istrage broj A-152/23 od 13.04.2023 godine i Uputstvo o postupanju u predmetima trgovine ljudima broj A-416/23 od 21.08.2023. godine.

Pored normativne regulative i rada javnih institucija, veoma važnu ulogu u borbi protiv korupcije imaju i svi ostali dijelovi društva (organizacije civilnog društva, profesionalna udruženja, građani), a ista podrazumijeva i veći stepen saradnje i kordinacije između svih institucija i društvenih subjekata. Potrebno je imati proaktivan pristup kada je u pitanju otkrivanje i procesuiranje učinilaca koruptivnih krivičnih djela, te na osnovu uočenih obrazaca koruptivnog ponašanja kreirati preventivne mehanizme, koji će poslužiti otkrivanju krivičnog djela i prije nego što djelo bude prijavljeno, te kontinuirano upoznavati građane sa načinima i mogućnostima prijavljivanja korupcije.

Kada se sagledaju svi segmenti rada tužilačkog sistema Republike Srpske i isti uporede za stanjem iz 2022. godine, vidljivo je da su rezultati u 2023. godini po većini parametara lošiji u odnosu na prethodnu godinu. Tužilaštva su 2023. godinu završila sa većim brojem neriješnih prijava, većim brojem neriješenih istraga, manjim brojem podignutih optužnica, te manjim brojem naređenih istraga. Na rezultate rada u velikoj mjeri svakako se odrazila nepopunjenost tužilačkih pozicija.

Međutim, ovakvi rezultati zahtijevaju sveobuhvatan pristup analizi rada svakog tužilaštva, kako bi se definisali i svi ostali problemi i nedostaci u radu tužilaštava, kojih očigledno ima, te u 2024. godini preduzele sve potrebne mjere i mehanizmi koji će dovesti do boljih rezultata rada kako na nivou svakog tužilaštva pojedinačno, tako i na nivou tužilačkog sistema Republike Srpske.



GLAVNI REPUBLIČKI JAVNI TUŽILAC

Željka Radović