



Broj: A-96/24

Datum: 21.02.2024 . godine

Na osnovu Strateškog okvira za tužilaštva u Federaciji Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu F BiH) za 2024-2026, te člana 6. stav (2) Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 6/22) i člana 4 i 5 Uputstva za primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH broj 13-02-2-2383-1/2022, od 06.07.2022. godine, Glavni federalni tužilac Federalnog tužilaštva F BiH donio je:

PLAN RADA ZA 2024. GODINU

I STRATEŠKI CILJEVI RADA ZA 2024. GODINU

Konstatuje se da, u vrijeme donošenja ovog Plana rada, u Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FT F BiH) tužilačku funkciju vrši 12 tužilaca, što je za jedno tužilačko mjesto manje u odnosu na sistematizovani broj tužilaca u Opštem odjelu. Tužioci su raspoređeni u Odjel opšte nadležnosti, kao što slijedi:

Odjel	Broj	Imena tužilaca
Odjel opšte nadležnosti	13	<ol style="list-style-type: none">1. Munib Halilović – glavni federalni tužilac2. Tihomir Jurko – zamjenik glavnog tužioca3. Jasna Pećanac – zamjenica glavnog tužioca4. Alma Tirić- tužiteljica5. Anika Kešelj - tužiteljica6. Fikreta Vranjkovina - tužiteljica7. Lejla Hasanbegović - tužiteljica8. Suada Salkić - tužiteljica9. Lejla Handžić Selimović - tužiteljica10. Nihad Haličević - tužilac11. Dragan Stupar – tužilac12. Saša Sarajlić- tužilac

Broj tužilaca Federalnog tužilaštva je, Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH iz 2014. godine, povećan za 10 tužilaca koji bi trebali biti raspoređeni u Poseban odjel ovog tužilaštva za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala.

U pogledu naprijed navedenog akcentiramo činjenicu da su u 2023. godini, nastavljene konkretne aktivnosti s ciljem konačne uspostave ovog Odjela, a za koji je planirano da počne sa radom sa 01.09.2024. godine. Aktivnosti koje su se provodile obuhvatale su više održanih radnih sastanaka rukovodstva Federalnog tužilaštva F BiH sa predstavnicima drugih relevantnih institucija i tijela uključenih u realizaciju i

uspostavu Posebnog odjela, zatim projekciju potrebnih budžetskih sredstava, pronalazak adekvatnog smještaja, kao i činjenice da je VSTV BiH raspisalo konkurs za 9 tužilaca i jednog posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca za Posebni odjel. Provedene aktivnosti će biti detaljno obrazložene kroz nastavak plana rada.

Strateški okvir za tužilački sistem F BiH podijeljen je na četiri strateška cilja, Za sve ciljne rezultate su definisani indikatori učinka za sve tri godine Strateškog okvira, koji predstavljaju učinak koji se želi ostvariti na nivou svih tužilaštava u Federaciji BiH. Strateškim okvirom za period 2024-2026 definisana su četiri strateška cilja:

1. „Smanjiti broj starih predmeta“,
2. „Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava“,
3. „Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta, povećati broj riješenih KTK I KTO na visokom nivou“
4. „Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima“.

Konstatuje se da prva tri Strateška cilja nisu direktno primjenjivi na Federalno tužilaštvo F BiH, s obzirom na njegove specifične nadležnosti, osim Strateškog cilja četiri, ali će ovo tužilaštvo, u skladu sa svojom funkcijom nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, vršiti nadzor i nad ispunjenjem prethodna tri Strateška cilja od strane kantonalnih tužilaštava u F BiH, a čija kontrola se ogleda na sjednicama Proširenog kolegija glavnih kantonalnih tužilaca u Federaciji koja se održava dva puta godišnje.

Strateški cilj 1: Vršiti nadzor nad realizacijom smanjenja broja starih predmeta od strane kantonalnih tužilaštava u smislu postizanja sljedećih ciljanih rezultata na nivou kantonalnih tužilaštava:

Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine

Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za više od 70% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine

Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%

Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine

Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za više od 70% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine

Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%

Strateški cilj 2: Vršiti nadzor nad realizacijom povećanja efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava u smislu postizanja sljedećih ciljanih rezultata na nivou kantonalnih tužilaštava:

Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu trajanja predmeta

Prosječna dužina trajanja predmeta u fazi prijave i istrage u toku 2024. godine na nivou Federacije je određena na 200 dana

Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda

Opći kriminal: Osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda za tužilački sistem FBiH

Privredni kriminal: Osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda za tužilački sistem FBiH

Korupcija: Osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% za tužilački sistem FBiH

Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažениh pritužbi na ukupan broj negativnih tužilačkih odluka

Omjer uvažениh pritužbi ne prelazi omjer od 3% u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga.

Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava

Za 2024. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH

Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga

Za 2024. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH

Strateški cilj 3 Strateškog okvira – Vršiti nadzor nad povećanjem broja riješenih KTK i KTO predmeta u kantonalnim tužilaštvima u FBiH, u smislu postizanja sljedećih ciljanih rezultata:

Ciljani rezultat 3.1 Povećati broj riješenih KTK predmeta

Za 2024. godinu povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na

2023. godinu

Ciljani rezultat 3.2. Povećati broj KTO predmeta

Za 2024. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2023. godinu

Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta na visokom nivou

Za 2024. godinu će se povećati broj riješenih KTKV i KTOV predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu

Strateški cilj 4 Strateškog okvira –Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima.

Ciljani rezultat 4.1. Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Kvalitet informacija prelazi bodovnu skalu od 20 bodova

Ciljani rezultat 4.2. Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Kvantitet informacija prelazi bodovnu skalu od 25 bodova

Opšta zapažanja

U vrijeme donošenja Plana rada Federalnog tužilaštva za 2024. godinu, u ovom tužilaštvu tužilačku funkciju vrši ukupno 12 tužilaca (glavni federalni tužilac, zamjenik glavnog federalnog tužioca, zamjenica glavnog federalnog tužioca i devet federalnih tužilaca), što je za jedno mjesto manje u odnosu na broj tužilaca koji je utvrđen odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH o broju tužilaca. Usljed povećanog obima posla u toku 2021. godine, Federalno tužilaštvo F BiH, je uputilo inicijativu VSTV-u BiH za proširenje sistematizacije za još jednog federalnog tužioca u federalnom tužilaštvu, a čiju inicijativu VSTV BiH je prihvatilo, te je tokom 2022. godine, VSTV BiH imenovao tri nova federalna tužioca, na koji način je Federalno tužilaštvo, do kraja 2022. godine, ispunjavalo kvotu tužilaca predviđenu pravilnikom o sistematizaciji. Početkom 2024. godine, jedan federalni tužilac je stekao uvjete za starosnu penziju, dok će još jedna federalna tužiteljica u toku 2024. godine, steći iste uvjete, na koji način će Federalno tužilaštvo ostati sa dva upražnjena mjesta, te se u toku 2024. godine, čeka imenovanje dva nova federalna tužioca tako da broj tužilaca koji vrše funkciju prilikom sačinjavanja ovog plana rada iznosi broj 12. Obzirom da je u toku izborna procedura za dva upražnjeno mjesto u Federalnom tužilaštvu F BiH, tokom 2024. godine, se čeka imenovanje još dva federalna tužioca, a koju izbornu proceduru provodi Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH.

II AKTIVNOSTI VEZANE ZA USPOSTAVU POSEBNOG ODJELA FEDERALNOG TUŽILAŠTVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Vlada F BiH je u mjesecu decembru 2022. godine dala saglasnost na Memorandum o saradnji sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH u cilju provedbe projekta izgradnje „Palate pravde“ namijenjene za smještaj federalnih pravosudnih institucija sa posebnim odjelima. Navedene aktivnosti, bile su potencirane od strane saziva prethodne Vlade F BiH. Obzirom da bi izgradnja „Palate pravde“, iziskivala određeno vrijeme, jer se projekat prvenstveno bazirao na postavljanje temelja za izgradnju nove zgrade, a cijeneći hitnost uspostavljanja rada Posebnog odjela, tokom 2023. godine, Radna grupa Vlade F BiH, u čijem je sastavu i glavni federalni tužilac, održao je niz sastanaka u cilju stvaranja uslova za početak rada Posebnog odjela u septembru 2024. godine. Članovi Radne grupe obilazili su potencijalne lokacije gdje je razmatrana njihova podobnost za smještaj Posebnog odjela Federalnog tužilaštva F BiH, te je kao opcija za smještaj Posebnog odjela Federalnog tužilaštva F BiH (zajedno sa Posebnim odjelom Vrhovnog suda F BiH i Sudskom policijom F BiH), ponuđena je već postojeća zgrada na novoj lokaciji.

Federalno tužilaštvo F BiH u potpunosti provodi aktivnosti ka uspostavi Posebnog odjela FT F BiH koje bi imalo sve predispozicije za efikasan rad, povodom čega je glavni federalni tužilac u više navrata izvještavao VSTV BiH kao i ostale domaće i međunarodne institucije, ovdje cijenimo da trebamo istaknuti činjenicu da dinamika uspostavljanja Posebnog odjela ne zavisi samo od uloženih napora od strane ovog tužilaštva, već i od usaglašenih aktivnosti od strane Vlade F BiH, odnosno agilnosti izvršne vlasti F BiH.

Obzirom na navedeno u toku su intenzivne pripreme radnje na rekonstrukciji zgrade prema potrebama FT F BiH za uspostavu i smještaj Posebnog odjela, a kako bi se što hitnije osigurali uslovi za početak rada Posebnog odjela.

Nadovezujući se na prethodni tekst a imajući u vidu potrebe opremanja prostorija Posebnog odjela prema idejnom projektu kao i prema njegovim specifičnim potrebama, na prostorijama nove lokacije predviđena je i uspostava sigurnosne prostorije unutar tužilaštva koja bi služila za čuvanje i elektronsku razmjenu tajnih podataka (tempest zona), a u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka, obzirom da je utvrđeno, nakon posjete specijalizirane firme iz oblasti sigurnosti projekata, u toku 2020. godine, da ovo tužilaštvo ne raspolaže adekvatnim prostorom za smještaj specijalizirane sigurnosne prostorije. U mjesecu januaru 2024.godine sa predstavnicima VSTV BiH, dogovoreno je i idejno projektovanje sigurnosne prostorije. Prema procjeni i preliminarnom mišljenju predstavnika Ministarstva sigurnosti (preporuke za sudove i tužilaštva u BiH u sklopu USAID projekta „Pravosuđa protiv korupcije u BiH“) potrebna sredstva za uspostavu i opremanje sigurnosnog područja bi iznosila do 20.000 KM, te će ista biti planirana u okviru budžetskih sredstava za opremanje Posebnog odjela. Pored uspostave sigurnosne sobe, idejni projekat podrazumijeva, posebne prostorije za tužioce, stručne savjetnike, istražitelje, administraciju, računovodstvo, izgradnju prilaznih hodnika, te puteve za evakuaciju, čija realizacija aktivnosti se očekuje u 2024. godine. Također u toku 2024. godine, bit će provedeni postupci javnih nabavki za opremanje prostorija i kancelarija, (nabavka namještaja) a koji će biti u skladu sa najaktuelnijim kako tehničkim, tako i smještajnim kapacitetima, a sve prema potrebama ovog odjela.

Prema novousvojenom pravilniku o sistematizaciji radnih mjesta u FT F BiH, a koji je u skladu sa Kriterijima VSTV BiH za određivanje potrebnog broja uposlenika u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini broj: 06-109-5-1751-4/2020 od 07.10.2020. godine, sistematizovano 31 radno mjesto državnih službenika i 32 radna mjesta namještenika.

U toku 2024. godine, ovo tužilaštvo će raspisati konkurse za državne službenike putem Agencije za državnu službu F BiH, koji će raditi u Posebnom odjelu, dok će konkurs za namještenike provoditi Federalno tužilaštvo F BiH, takođe za potrebe ovog odjela, u skladu sa Zakonom o namještenicima u organima državne službe F BiH.

Federalno tužilaštvo F BiH je iniciralo i blagovremeno popunjavanje pozicija federalnih tužilaca Posebnog odjela FT F BiH, te je VSTV BiH dana 22.12.2023. godine raspisalo Javni konkurs za upražnjena mjesta u pravosuđu BiH broj: 04-07-3-4322-1/2023, a kojim su oglašene pozicije Posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca FT F BiH i devet (9) pozicija tužioca u Federalno tužilaštvo Federacije BiH, za koje je potrebno iskustvo u radu na predmetima organizovanog kriminala i korupcije odnosno složenim krivičnim predmetima.

U skladu sa obavezama proisteklim iz Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH ("Službene novine F BiH", broj: 59/14 od 23.07.2014. godine), Federalno tužilaštvo F BiH je sačinilo i donijelo novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu F BiH broj: A – 475/23 od 30.11.2023. godine, koji je usvojen Odlukom VSTV-a BiH na sjednici održanoj 29. i 30.11.2023. godine.

Nadalje u 2023. godini, FT F BiH je prikupilo zbirne izvještaje po svim kantonalnim tužilaštvima u Federaciji BiH, koji se odnose na zaprimljene krivične prijave od 2021-2023. godine, a u skladu sa članom 25 pomenutog Zakona koje obuhvata sljedeća krivična djela: a) Udruživanje radi činjena krivičnih djela iz člana 340. Krivičnog zakona Federacije BiH, (u daljem tekstu: KZ F BiH), Organizirani kriminal iz člana 342. KZ F BiH, uključujući time sva krivična djela koja je učinila grupa za organizirani kriminal, b) krivična djela terorizma iz glave XVIII KZ F BiH, c) krivična djela protiv ustavnog poretka Federacije BiH iz glave XV KZ F BiH, d) krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti iz glave XXXI KZ F BiH, krivična djela protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa iz glave XXII KZ F BiH i krivična djela iz oblasti poreza iz glave XXIII KZ F BiH, ukoliko je učinilac ovih krivičnih djela službena ili odgovorna osoba izabrana ili imenovana od Parlamenta Federacije BiH, Vlade Federacije BiH ili Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, ili je Vlada Federacije BiH u postupku njihovog imenovanja dala svoju prethodnu saglasnost, kao i u svim drugim slučajevima kada vrijednost zahtijevane, obećane ili pribavljene imovinske koristi ili štete pričinjene učinjenjem ovih krivičnih djela prelazi iznos 100.000,00 KM, e) krivična djela protiv pravosuđa iz glave XXIX KZ F BiH, i to: Davanje lažnog iskaza iz člana 348. KZ F BiH, Sprečavanje dokazivanja iz člana 349. KZ F BiH, Povreda tajnosti postupka iz člana 350. KZ F BiH, Odavanje istovjetnosti zaštićenog svjedoka iz člana 352. KZ F BiH i Povreda zakona od sudije iz člana 357. KZ F BiH, ako su učinjena u vezi sa krivičnim djelima iz tačke a) do d) ovog člana.

Obzirom na dostavljene podatke koje je prikupilo FT F BiH, od strane tužilaštava u F BiH, pretpostavlja se da će oko 500 predmeta preći u nadležnost Posebnog odjela. Do početka rada Posebnog odjela koje se očekuje 01.09.2024. godine, a imajući u vidu obaveze koje proizilaze iz Zakona o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i

Hercegovine poslovi se još uvijek faktički vrše u okviru jednog odjela – Odjela opšte nadležnosti, tako da tužioci rade na svim vrstama predmeta, uključujući i predmete koje spadaju u nadležnost Posebnog odjela.

U toku 2024. godine, Federalno tužilaštvo F BiH, će na svojim internim Kolegijima federalnih tužilaca razmatrati pored postojećih i druga pitanja koja se tiču rada Posebnog odjela, a sve u cilju što ažurnije i kvalitetnije uspostave i rada ovog odjela.

Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH nije propisana posebna norma za tužioce Federalnog tužilaštva F BiH, ali je utvrđena obaveza da se predmeti rješavaju ažurno i efikasno. U dosadašnjem radu Federalno tužilaštvo je postiglo visok stepen ažurnosti i primljeni predmeti su se rješavali u toku iste godine, sa izuzetkom određenog manjeg broja predmeta u odnosu na ukupan broj predmeta, koji su ostali neriješeni na kraju 2023. godine, a od kojih je većina primljena u Federalno tužilaštvo pred kraj godine ili se radi o predmetima u kojima se očekuje zakazivanje sjednice vijeća Vrhovnog suda F BiH, odnosno glavnog pretresa, zbog čega se cijeni da te predmete nije bilo moguće riješiti u istoj godini u kojoj su primljeni, iz objektivnih razloga. Stoga će se i u narednom periodu posebna pažnja posvetiti ažurnom i efikasnom rješavanju predmeta iz nadležnosti ovog tužilaštva, kao i realizaciji svih strateških dokumenata koji se odnose na postupanje tužilaštava u F BiH, te će se obavljati nadzor nad radom kantonalnih tužilaštava, naročito u oblastima zakonitosti i efikasnosti rada, dosljedne i pravilne primjene Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH i realizacije Strateškog okvira za tužilaštva u F BiH za period od 2024-2026. godine.

III MJERE ZA REALIZACIJU CILJANIH REZULTATA UTVRĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM

II.a Mjere za realizaciju Strateškog cilja 4

Ciljani rezultat 4.1 utvrđen Strateškim okvirom	
Ciljani rezultat za 2024. godinu utvrđen Strateškim okvirom za F BiH	<i>Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima</i>
Ciljani rezultat za 2024. godinu za Federalno tužilaštvo	<i>Kvalitet informacija prelazi bodovnu skalu od 20 bodova</i>
Predložene mjere:	<ul style="list-style-type: none">- <i>Nastaviti sa dinamikom rješavanja zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacija u F BiH</i>- <i>Učestvovati na specijalističkim obukama namijenjene unapređenju odnosa sa javnošću</i>- <i>Implementacija Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvom</i>- <i>Uz pomoć VSTV-a, izraditi i sprovesti okvir za praćenje kvalitete i brzine dostupnih informacija</i>- <i>Primjena primjera dobre prakse koji su izrađeni u okviru USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH;</i>- <i>Ažuriranje web stranica najmanje jednom mjesečno;</i>- <i>Praćenje kvaliteta i kvantiteta objava na web stranicama i odnosa sa javnošću u skladu sa VSTV</i>- <i>Planom monitoringa i evaluacije odnosa sa javnošću.</i>

Ciljani rezultat 4.2 utvrđen Strateškim okvirom	
Ciljani rezultat za 2024. godinu utvrđen Strateškim okvirom za FBiH	<i>Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima</i>

Ciljani rezultat za 2024. godinu za Federalno tužilaštvo	<i>Kvantitet informacija prelazi bodovnu skalu od 25 bodova</i>
Predložene mjere:	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Nastaviti sa dinamikom rješavanja zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacija u FBiH</i> - <i>Učestvovati na specijalističkim obukama namijenjene unapređenju odnosa sa javnošću</i> - <i>Implementacija Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvom</i> - <i>Uz pomoć VSTV-a, izraditi i sprovesti okvir za praćenje kvalitete i brzine dostupnih informacija</i> - <i>Primjena primjera dobre prakse koji su izrađeni u okviru USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH;</i> - <i>Ažuriranje web stranica najmanje jednom mjesečno;</i> - <i>Praćenje kvaliteta i kvantiteta objava na web stranicama i odnosa sa javnošću u skladu sa VSTV Planom monitoringa i evaluacije odnosa sa javnošću.</i>

Osobe zadužene za odnose s javnošću u Federalnom tužilaštvu F BiH su glavni federalni tužilac i stručni savjetnik za odnose s javnošću. U proteklom periodu kontinuirano je obavještavana javnost (mediji i drugi subjekti zainteresovani za rad Federalnog tužilaštva) o stanju kriminaliteta i predmetima u kojima ovo tužilaštvo postupa.. Federalno tužilaštvo FBiH je razvilo Strategiju za odnose s javnošću i informisanje, Vodič za pristup informacijama, Index registar, kao i druge obrasce koje olakšavaju pristup i korištenje usluga tužilaštva od strane građana i drugih zainteresovanih javnosti.. U okviru portala www.pravosudje.ba, Federalno tužilaštvo F BiH ima svoju web stranicu <http://ft-fbih.pravosudje.ba/> na kojoj se redovno objavljuju važnije informacije o radu, organizaciji i aktivnostima tužilaštva. Prema evidenciji Federalnog tužilaštva F BiH, tokom 2023. godine, ovom tužilaštvu dostavljeno je 269 zahtjeva za pristup informacijama. Svi zahtjevi su blagovremeno obrađeni, te su odgovori na vrijeme dostavljeni tražiteljima informacija. Federalno tužilaštvo F BiH redovno podnosi izvještaje o primjeni Zakona o slobodi pristupa informacijama Instituciji Ombudsmana BiH, u skladu sa članom 20 stav 3 Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH.

S obzirom da je, generalno, povjerenje građana i javnosti u rad tužilaštava i pravosuđa na veoma niskom nivou, a imajući u vidu da je komuniciranje sa zainteresovanim stranama izuzetno važan proces u poboljšanju razumijevanja rada i djelovanja institucije Federalnog tužilaštva, kao i transparentnosti u radu, Federalno tužilaštvo F BiH će tokom 2024. godine, nastojati ojačati povjerenje javnosti u rad ove institucije i time dati svoj doprinos jačanju povjerenja javnosti rad tužilaštava F BiH i pravosuđa u cjelini.

IV PRETPOSTAVLJENI I PLANIRANI OBIM RADA FEDERALNOG TUŽILAŠTVA U 2024. GODINI

Analizom Plana rada za 2023. godinu, evidentno je da je riješeno više KTŽ predmeta (za 43), budući da je priliv ovih predmeta u 2023. godini veći od očekivanog priliva, dok je jedan predmet ostao neriješen i njegovo rješavanje je izvjesno i očekivano u 2024. godini. Riješeno je manje KTŽK predmeta u odnosu na planirani obim rada (za 3), a devet predmeta je ostalo neriješeno na sudu, pa se očekuje zakazivanje i održavanje pretresa u toku 2024. godine, a u cilju donošenja presude. Što se tiče KTŽKŽ predmeta riješeno je 1 predmeta manje u odnosu na planirani obim rada jer je priliv ove vrste predmeta bio u izvještajnom periodu nešto manji u odnosu na period koji je uzet u obzir pri planiranju priliva. U toku 2023. godine, u odnosu na planirani obim rada, riješeno je i više KTA predmeta (za 239), dok je 23 KTA predmeta ostalo neriješeno i njihovo rješavanje se očekuje u 2024. godini. Riješeno je manje KTPP predmeta (za 4), dok je A predmeta riješeno više (za 103), što je bilo uvjetovano povećanjem priliva predmeta u odnosu na prethodne godine.

Naziv tužilaštva	Vrsta predmeta	Ostalo neriješeno predmeta iz prethodnog perioda na dan 01.01.2024. godine	Očekivani priliv predmeta u 2024. godini	Broj predmeta čije je rješavanje planirano u toku 2024. godine
	I	II	III	IV
Federalno tužilaštvo	KTŽ	1	275	275
	KTŽK	9	27	25
	KTŽKŽ	0	22	22
	KTPP	0	15	15
	KTA	23	1.197	1.199
	A	0	660	660
	Ukupno	33	2.196	2.196

Pretpostavljeni obim rada u odnosu na predmete navedene u gornjoj tabeli određen je po metodologiji iz člana 6. stav (3) Uputstva za primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH, uz obavezu tužilaca da sve predmete iz nadležnosti Federalnog tužilaštva F BiH riješe ažurno i efikasno. Planirani obim rada Federalnog tužilaštva F BiH, pored vrsta predmeta koje su navedene u gornjoj

tabeli, uključuje i sve druge vrste predmeta iz nadležnosti ovog tužilaštva (npr. UT i POV predmeti), koji se zaprime u toku 2024. godine i koje je potrebno riješiti do isteka godine. Ukoliko Federalno tužilaštvo, u skladu sa članom 17. i članom 20. stav (2) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH, tokom 2024. godine, bude preuzelo u svoju nadležnost određene krivične predmete iz stvarne nadležnosti kantonalnih tužilaštava, broj tih predmeta bit će uvršten u Plan rada. Plan rada će, tokom godine, biti dopunjen uvrštavanjem krivičnih predmeta iz nadležnosti Posebnog odjela Federalnog tužilaštva za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala, ukoliko ovaj odjel počne sa radom u toku 2024. godine.

V PREGLED OSTALIH MJERA I AKTIVNOSTI KOJI ĆE SE REALIZOVATI U 2024. GODINI

Nadzor rada kantonalnih tužilaštava

Plan rada za 2024. godinu uključuje kontrolu optužnih akata iz kantonalne stvarne nadležnosti, u odnosu na krivična djela za koja se može izreći kazna zatvora preko deset godina. Kontrola će se odnositi prvenstveno na pravilnost činjeničnog opisa i pravne kvalifikacije krivičnog djela u konkretnim predmetima.

Takođe, u skladu sa zaključkom usvojenim na sjednici Proširenog kolegija glavnih tužilaca u F BiH, koja je održana 28. i 29. januara 2019. godine, i u 2024. godini će Federalno tužilaštvo nastaviti vršiti i kontrolu optužnih akata u KTK predmetima kantonalnih tužilaštava iz nadležnosti općinskih sudova (u odnosu na krivična djela korupcije za koja se može izreći kazna zatvora do deset godina ili novčana kazna kao glavna kazna).

U 2024. godini izvršit će se redovni godišnji nadzor nad radom kantonalnih tužilaštava, koji će biti proveden u skladu sa Uputstvom i Planom nadzora rada kantonalnih tužilaštava u 2024. godini, koje će naknadno donijeti glavni federalni tužilac, a koji će činiti sastavni dio Plana rada.

VSTV BIH je na sjednici održanoj 17.01.2022. godine, donio Pravilnik o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, gdje je poseban akcenat stavljen na posebne situacije vrednovanja izuzetno složenih predmeta koji se odnose na predmete organizovanog kriminala, privrednog kriminala i predmeta korupcije. U skladu sa tim, pored redovne kontrole optužnica u ovoj vrsti predmeta, Federalno tužilaštvo F BiH, će davati saglasnost u skladu sa Pravilnikom za veća vrednovanja ovih predmeta uz obrazložen prijedlog Ureda kantonalnog tužioca, kao što je to bilo rađeno i u toku 2023. godine, te će se posebno voditi računa o ujednačavanju prakse vrednovanja ovih predmeta, te da je dokumentacija koja se dostavlja FT F BiH, u skladu standardima koje je ovo tužilaštvo uputilo aktom: A-635/23 od 27.11.2023. godine, svim kantonalnim tužilaštvima.

Federalno tužilaštvo F BiH, će u narednom periodu redovno održavati kolegije svih federalnih tužilaca, najmanje jednom mjesečno, a po iskazanoj potrebi i češće radi rješavanja svih otvorenih pitanja, zauzimanje shvatanja o dilemama koje se pojave u praksi ili su predmet upita kantonalnih tužilaštava, zauzimati stavove koji će biti osnova Glavnom tužiocu za izdavanja opštih ili pojedinačnih obaveznih uputstava i rješavati druga pitanja iz svoje nadležnosti. Glavni tužilac će biti odgovoran za kontinuirano provođenje ove mjere.

Jedan od usvojenih zaključaka na XI Stručnom savjetovanju tužilaca u Neumu (01- 03. 10. 2018. godine) bio je da se periodično nastavi sa održavanjem Koordinacionih sastanaka tužilaca za maloljetnike, u cilju ostvarivanja konstruktivne saradnje između kantonalnih tužilaca, a prvenstveno radi razmjene iskustava i identifikovanja najboljih praksi u pogledu primjene alternativnih modela postupanja, kao i identifikiranja segmenata u kojima je potrebna dalja edukacija, sve u smislu odredbi Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, odnosno propisanih

obaveza tužilaca. Na ovaj način osigurana je mogućnost da redovni koordinacioni sastanci za 2024. godinu budu prepoznati Programom stručnog usavršavanja za 2024. godinu. Dinamika realizacije sastanaka biće usaglašena i koordinirana sa Federalnim tužilaštvom F BiH, UNICEF BiH i CESTOM F BiH. Pored redovnih sastanaka u okviru krivičnih savjetovanja, tokom 2024. godine usvojeno je da i jedan Koordinacioni sastanak ulazi u dane obavezne obuke nosilaca pravosudnih funkcija.

Također, rad federalnih tužilaca Federalnog tužilaštva F BiH, u radnim grupama koje se odnose na Trgovinu ljudima - (Koordinacioni tim za borbu protiv trgovine ljudima i Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima u BiH), Organizovani kriminal, Pranje novca, Pravilnika o provođenju kućnog pritvora sa elektronskom narukvicom, Radne grupe o izradi Zakona o bazi podataka rezultata uzeti DNK i Pravilnika o načinu izuzimanja biološkog materijala DNK analize u krivičnom postupku o načinu prikupljanja biološkog materijala, čuvanja, obrade i pohrane uzoraka i dobivenih rezultata DNK analize u F BiH, će i u toku 2024. godine nastaviti rad do ostvarivanja zacrtanih rezultata.

Pored navedenog redovnog nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, u 2024. godini provodit će se i kontinuirani nadzor rada kantonalnih tužilaštava, u okviru čega će se nadzirati i primjena Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH i realizacija planova rada kantonalnih tužilaštava, te će se po potrebi predlagati odgovarajuće mjere za unapređenje, te ukoliko bude bilo potrebe od strane glavnog federalnog tužioca će se donositi nova Obavezna uputstva u skladu sa potrebama reguliranja procesnih pravnih pitanja u krivičnim stvarima.

Redovan nadzor na radom kantonalnih tužilaca vršit će se kroz posjete federalnih tužilaca pojedinim kantonalnim tužilaštvima, a koja oblast nadzora će biti utvrđena na Kolegiju federalnih tužilaca Federalnog tužilaštva F BiH. Izvještaj o nadzoru će se sačinjavati shodno zatečenom stanju, te će se dati upute za poduzimanje mjera za otklanjanje navedenih prepreka.

Što se tiče dinamike rješavanja predmeta ratnih zločina u cijeloj BiH, uočeno je da se ukazala objektivna nemogućnost njihovog rješavanja do kraja 2023. godine, kako to predviđa Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina, Nadzorno tijelo je Vijeću Ministara BiH predložilo produžetak roka za okončanje rada na predmetima ratnih zločina. Na 30. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održanoj 27.11.2023. godine, usvojena je informacija Ministarstva pravde BiH o zaključku i prijedlogu Nadzornog tijela za praćenje provedbe Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, da se za dvije godine produži provođenje strateškog cilja i Revidirane strategije, odnosno da procesuiranje najsloženijih i najprioritetnijih predmeta ratnih zločina pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, odnosno ostalih predmeta pred pravosudnim organima entiteta i Brčko distrikta, bude produženo do kraja 2025. godine.

Kao i u protekloj 2023. godini, i u 2024. godini, će biti vršen nadzor i kontrola nad radom kantonalnih tužilaštava, posebno u predmetima ratnih zločina i korupcije, te će se po potrebi posjetiti rukovodstva kantonalnih tužilaštava zbog pojačanog nadzora, a u skladu sa Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina, te Obaveznim uputstvom o prioritetnom radu na koruptivnim predmetima visokog nivoa broj: A-258/21 od 26.08.2021. godine.

Pružanje stručne pomoći kantonalnim tužilaštvima

U toku 2024. godine Federalno tužilaštvo će pružati stručnu pomoć kantonalnim tužilaštvima, putem davanja stručnih mišljenja i uputa u okviru kontrole optužnica, redovnog i kontinuiranog nadzora, te postupanja po pritužbama na odluke kantonalnih tužilaštava. O pruženoj stručnoj pomoći pismeno će se pravovremeno obavijestiti nadležni glavni kantonalni tužilac, kao i glavni federalni tužilac uz eventualno iniciranje davanja pojedinačnih ili opštih obaveznih uputstava.

Održavanje kolegija i aktivnosti na realizaciji strateških dokumenata

Federalno tužilaštvo će u 2024. godini redovno održavati sastanke Kolegija federalnih tužilaca, ali i sastanke Proširenog kolegija svih glavnih tužilaca u F BiH, četiri puta godišnje. Također će u toku 2024. godine, biti održan tematski Prošireni kolegij svih glavnih tužilaca u F BiH, na kojem će se razmatrati rezultati i analizirati Izveštaji o nadzoru i kontroli rada kantonalnih tužilaštava u F BiH, kao i analiza predmeta korupcije, te će se nastojati riješiti eventualni izazovi i poteškoće sa kojima se susreću kantonalna tužilaštva u radu u ovim predmetima, a u cilju ujednačavanja tužilačke prakse. U skladu sa objektivnim mogućnostima, izvršavati će se sve aktivnosti koje se odnose na provedbu Strategije za borbu protiv korupcije, Akcionog plana za borbu protiv korupcije, kao i Akcionog plana za zaštitu djece u digitalnom okruženju, te Strategije za borbu protiv organizovanog kriminala. U ovoj godini će biti nastavljene aktivnosti na realizaciji mjera predviđenih Planom integriteta Federalnog tužilaštva.

I u toku ove godine, glavni federalni tužilac će prisustvovati sastancima Koordinacijskog tijela glavnih tužilaca i po potrebi inicirati sastanke a sve u skladu sa odredbama Sporazuma o uspostavi Koordinacijskog tijela glavnih tužilaca između glavnog tužioca tužilaštva BiH, glavnog federalnog tužioca, Republičkog tužilaštva RS i tužilaštva BD, glede problematike koja se odnosi na segment rješavanja sukoba nadležnosti u federaciji i drugim tužilaštvima u BiH, a što je propisano i Obaveznim uputstvom¹ koje je donio glavni federalni tužilac.

Tokom 2023. godine, glavni federalni tužilac učestvovao je u radu u sastancima Koordinacionog tijela glavnih tužilaca, koji su zakazivani po iskazanim predmetima u kojima postoji sukob nadležnosti.

Glavni federalni tužilac će i u toku 2024. godine, učestvovati u radu Strateškog foruma rukovodilaca tužilaštava i policijskih tijela.

Pregled planiranih pomoćnih evidencija

U cilju ostvarenja Plana rada za 2024. godinu u Tužilaštvu će se voditi slijedeće pomoćne evidencije:

¹ Obavezno uputstvo A-7/21 od 06.01.2021. godine

- a) evidencija o prisustvu na poslu i odsustva sa posla tužilaca i ostalih uposlenika - ovu evidenciju vodit će sekretar Federalnog tužilaštva i šef kabineta Ureda glavnog federalnog tužioca;
- b) evidencija o riješenim predmetima po vrstama predmeta na mjesečnom odnosno godišnjem nivou - ovu evidenciju vodit će glavni upisničar - šef pisarnice, statistike i arhive, i IKT službenik;
- c) evidenciju o prisustvu tužilaca na sudu - ovu evidenciju vodit će glavni upisničar - šef pisarnice, statistike i arhive, i viši referent za unos podataka - upisničar, uz pomoć IKT službenika.
- d) te će se uspostaviti nove evidencije kada sa radom počne Posebni odjel ovog tužilaštva, a koje će biti bazirane shodno potrebama i zahtjevima istog

Nadzor nad vođenjem ovih evidencija vršit će glavni federalni tužilac, a u njegovoj odsutnosti, zamjenici glavnog federalnog tužioca.

Nadzor nad realizacijom Plana rada za 2024. godinu

Realizaciju ovog Plana rada za 2024. godinu nadzirat će glavni federalni tužilac i zamjenici glavnog federalnog tužioca. Istekom godine za koju je donesen Plan rada, a najkasnije do 29.02.2024. godine, glavni federalni tužilac će sačiniti Izvještaj o realizaciji Plana rada Federalnog tužilaštva za 2023. godinu.

