

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
OPĆINSKI SUD U ŽIVINICAMA

AKCIONI PLAN
OPĆINSKOG SUDA U ŽIVINICAMA
ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
TUZLANSKOG KANTONA 2021-2024

Živinice, januar 2023. godine

➤ UVOD

Korupcija u privatnom i javnom sektoru prepoznata je kao jedna od najopasnijih i najrasprostranjenijih negativnih društvenih pojava. Korupcija ugrožava vladavinu zakona i ljudskih prava, usporava ekonomski napredak, narušava povjerenje javnosti u institucije vlasti, omogućava rast različitih vidova organiziranog kriminala, te podrija stabilnost demokratskih institucija, ugrožavajući na taj način prosperitet države u cjelosti.

Društveni i politički napredak svakog društva zavisi od sposobnosti da se efikasno suprotstavi svakom vidu kriminaliteta, a posebno korupciji. U društvenom smislu posmatrano, korupcija utiče na izmijenjen sistem vrijednosti, dok u političkom smislu narušava legitimitet i ugled institucija vlasti, ugrožava ostvarenje načela pravne države, uzrokujući nepovjerenje građana u vlast.

U tom kontekstu, borba protiv korupcije kao jednog od najvećih izazova današnjice zahtijeva strateški pristup, kontinuiran angažman, te maksimalnu uključenost svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Skupština Tuzlanskog kantona je usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2021-2024. godina (*u nastavku: Strategiju*) i Akcioni plan za provođenje Strategije, te zadužila sve organe uprave i druge kantonalne institucije Tuzlanskog kantona da urade svoje akcione planove borbe protiv korupcije i iste usklade sa Strategijom.

Borba protiv korupcije u Općinskom sudu u Živinicama odvija se kroz obavljanje poslova iz nadležnosti Suda (procesuiranje učinitelja koruptivnih krivičnih djela i krivičnih djela protiv službene i druge odgovornosti) i kroz prevenciju i borbu protiv korupcije u Općinskom sudu u Živinicama, kao institucije.

Donošenje Akcionog plana borbe protiv korupcije ukazuje na opredijeljenosti Općinskog suda u Živinicama, da kako kroz poboljšanje efikasnosti u procesuiranju koruptivnih krivičnih djela, tako i kroz jačanje integriteta ažurnim provođenjem mjera iz Plana integriteta ove pravosudne institucije doprinese ostvarenju ključnih strateških ciljeva i sistematskoj borbi protiv korupcije.

Akcionim planom za borbu protiv korupcije Općinskog suda u Živinicama predviđene su provodive, jasne i konkretne aktivnosti usklađene sa Strategijom, ali uvažavajući specifičnost nadležnosti Suda kao nosioca sudske vlasti.

➤ NADLEŽNOST OPĆINSKOG SUDA U ŽIVINICAMA

Općinski sud u Živinicama osnovan je Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH, broj:38/05,22/06 i 63/12, 52/14 i 85/21) sa Odjeljenjem suda izvan sjedišta suda u Kladnju i u skladu sa navedenim zakonom poslove iz svoje nadležnosti obavlja za područje Grada Živnice i Općine Kladanj.

Nadležan je za postupanje u **krivičnim** predmetima:

- u prvom stepenu za krivična djela za koja je zakonom propisana kao glavna kazna novčana kazna ili kazna zatvora do 10 godina, ako posebnim zakonom nije određena nadležnost drugog suda;
- za krivična djela za koja je posebnim zakonom određena nadležnost općinskog suda;
- za krivična djela za koja je Sud Bosne i Hercegovine prenio nadležnost na općinski sud;
- u svim krivičnim postupcima protiv maloljetnika;
- postupa tokom istrage i nakon podizanja optužnice u skladu sa zakonom;
- odlučuje o vanrednim pravnim lijekovima kada je to zakonom predviđeno;
- odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera sigurnosti i pravnih posljedica osude;
- postupa po molbama za pomilovanje u skladu sa zakonom.

U **građanskim** predmetima;

- u svim građanskim sporovima u parničnom i vanparničnom postupku.

U **prekršajnim** predmetima u prvom stepenu sudi;

- u svim prekršajnim predmetima i
- odlučuje o zahtjevima za ponavljanje prekršajnog postupka.

U drugim predmetima:

- da vodi izvršni postupak , ako to zakonom drugačije nije određeno;
- da određuje mjere osiguranja ako zakonom nije drugačije određeno;
- da rješava u posebnim postupcima ako zakonom nije drugačije određeno;
- da obavlja zemljišnoknjižne poslove u skladu sa zakonom;
- da pruža pravnu pomoć sudovima u Bosni i Hercegovini i međunarodnu pravnu pomoć, ako zakonom nije određeno da neke od tih poslova vrši drugostepeni sud.

➤ PRAVNI OKVIR

Pravni okvir za izradu akcionog plana za borbu protiv korupcije Općinskog suda u Živinicama pored polaznog strateškog okvira koji predstavlja Strategija za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2021.-2024. čini i **zakonodavni okvir**, tj. zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona su:

- Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/09 i 58/13);
- Zakon o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH", broj: 54/05 i 12/09);
- Zakon o zaštiti ličnih podataka ("Službeni glasnik BiH", broj: 49/06, 76/11 i 89/11);
- Zakon o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 88/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13, 52/14 i 85/21);
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u FBiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 70/08);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u FBiH, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine BiH", broj: 32/01 i 48/11);
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu ("Službene novine Tuzlanskog kantona" broj: 7/16, 10/16, 5/17, 10/18, 14/18 i 8/21).

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije su:

- Krivično-pravna konvencija protiv korupcije (CriminalLawConvention on Corruption, Strasbourg, 27.10.1999.godine), u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2002.godine, objavljena u "Službeni glasnik BiH", broj: 36/01);
- Građansko-pravna konvencija protiv korupcije (Civil Law Convention of Corruption, Strasbourg, 04.11.1999.godine), u odnosu na BiH stupila na snagu 01.11.2003.godine, objavljena u "Službeni glasnik BiH", broj: 36/01);
- Konvencija Ujedinjenih Naroda protiv korupcije (Convention against Corruption 14.12.2005.godine), u odnosu na BiH stupila na snagu 26.10.2006.godine, objavljena u Službeni glasnik BiH"-Međunarodni ugovori 05/06.

➤ POJAM KORUPCIJE I ULOGA OPĆINSKOG SUDA U ŽIVINICAMA

Pojam korupcije definisan je na različite načine u više međunarodnih dokumenata, među kojima je i Građanskopravna konvencija protiv korupcije Vijeća Evrope. Prema ovoj Konvenciji korupcija *podrazumijeva traženje, nudaenje, davanje, ili primanje, direktno ili indirektno mita ili bilo koje druge nezakonite koristi ili stavljanje toga u izgled, koje izopačuje propisano izvođenje neke dužnosti ili ponašanja koje se zahtijeva od primatelja mita, nezakonite koristi ili osobe kojoj se to stavlja u izgled.*

U Zakonu o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/09 I 58/13, korupcija je određena kao *"svaka zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta BiH, gradskom ili opštinskom nivou, koja može dovesti do private koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nudaenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita."*

Akcionim planom borbe protiv korupcije se, pod pojmom korupcije, podrazumijevaju mjere i preventivne aktivnosti na planu provedbe zakonskih i podzakonskih propisa, koordinacija i saradnja sa drugim institucijama kantona, širenje svijesti o potrebi i mehanizmu borbe protiv korupcije.

Osnovni ciljevi akcionog plana mogu se predstaviti kao stvaranje preduslova za sprečavanje i suzbijanje korupcije u oblasti koja je nadležnost Općinskog suda u Živinicama, kroz jačanje institucionalnog okvira, efikasniju prevenciju i sankcionisanje počinioca koruptivnih djela, a uz adekvatnu evidenciju i uspostavljanje monitoring provedbe utvrđenih aktivnosti i mjera. Istovremeno, usklađivanjem normative regulative i

koordinacije sa nosiocima aktivnosti na realizaciji strateških dokumenata svih nivoa vlasti, intencija je da se stvore pretpostavke za odličnu i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije.

➤ **AKCIONI PLAN ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE**

Općinski sud u Živinicama je u cilju implementacije Strategije donio akcioni plan sa konkretnim aktivnostima, predviđivši aktivnosti i mjere za svaki od strateških ciljeva. Postavljeni strateški ciljevi su:

- **Strateški cilj 1 - Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta, normativnog i strateškog okvira za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**
- **Strateški cilj 2 - Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivnih antikorupcijskih aktivnosti**
- **Strateški cilj 3 - Unapređenje institucionalnog i normativnog okvira prevencije i borbe protiv korupcije**
- **Strateški cilj 4 - Uključivanje cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije, koordinaciju i izvještavanje o provođenju Strategije**

Redni broj	Aktivnost	Vremenski okvir	Odgovorne osobe	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
Strateški cilj 1 - Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta, normativnog i strateškog okvira za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije					
1.1.	Izvršiti analizu postojećg stanja u instituciji i postojeće prakse za prevenciju i borbu protiv korupcije	Šest mjeseci nakon usvajanja Akcionog plana	Predsjednica suda Kordinator antikorupcijskih aktivnosti suda	Detektovani nedostaci i mogućnosti za unapređenje borbe protiv korupcije	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika
1.2	Imenovati koordinatora i zamjenika koordinatora za saradnju sa Timom i Uredom za borbu protiv korupcije TK	Šest mjeseci nakon usvajanja Akcionog plana	Predsjednica suda	Donesena odluka, Tim i Ured za borbu protiv korupcije obaviješteni o imenu kontakt osoba	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika (sekretar i stručni sardnici)
1.3	Upoznati sve uposlene sa Akcionim planom i njegovim značajem	Mjesec dana nakon suvajanja Akcionog plana	Predsjednica suda	Svi uposleni su upoznati sa Akcionim planom i uvidjeli su njegov značaj i doprinos u prevenciji i borbi protiv korupcije	Nisu potrebni

Strateški cilj 2 - Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivnih antikorupcijskih aktivnosti

2.1.	Izrada Plana integriteta Općinskog suda u Živinicama 2022-2025.	Oktobar 2023	Predsjednica suda Radna grupa za izradu Plana integriteta	Donesena Odluka o formiranju Radne grupe za izradu Plana integriteta u skladu sa VSTV-ovim Smjernicama za izradu i provođenje plana integriteta	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika
2.2.	Uspostaviti stalnu praksu transparentnih procesa u izradi, usvajanju i objavljivanju akata suda	Kontinuirano	Predsjednica suda Sekretar suda Web uredništvo suda	Uspostavljena evidencija donijetih akata na web portalu suda	Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika
2.3.	Provoditi obavezu javnog objavljivanja konkursa o zapošljavanju	Kontinuirano	Predsjednica suda Sekretar suda Web uredništvo	Zapošljavanje se vrši na osnovu javnih konkursa u skladu sa zakonskim procedurama	Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika
2.4.	Provoditi redovnu provjeru vjerodostojnosti diploma za novouposlene	Kontinuirano	Sekretar suda	Evidencija o broju provjerenih diploma	Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika
2.5.	Osigurati dosljednu primjenu kodeksa ponašanja/etičkog kodeksa	Kontinuirano	Predsjednica suda Sekretar suda Šef pisarnice Šef ZK ureda	Izvještaj o eventualnom kršenju etičkog kodeksa	Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika

2.6.	Dosljedna primjena Zakona o slobodi pristupa informacijama u FBiH	Kontinuirano	Stručni saradnik za informisanje i odnose sa javnošću	Blagovremen odgovor na zahtjev za pristup informacijama	Nepopunjena radna mjesat državnih službenika prema postojećoj sistematizaciji
2.7.	Omogućiti potpunu primjenu Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH	Kontinuirano	Predsjednica suda Sigurnosni službenik Sekretar suda	Uspostavljanje sigurnosnog područja u skladu sa zakonom i odobrenim sredstvima	Potrebna finansijska sredstva za opremanje sigurnosnog područja u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH I nepopunjenost sistematizovanih mjesta državnog službenika
2.8.	Unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu Suda	Kontinuirano	Predsjednica suda Web uredništvo Predsjednici sudskih odjeljenja	Povećan broj saopštenja za javnost putem web stranice suda	Nisu potrebni
2.9.	Obezbijediti aktivno učestvovanje uposlenika na predavanjima i obukama iz oblasti sprečavanja korupcije i sukoba interesa	Kontinuirano	Predsjednica suda Sekretar suda	Evidencija o broju uposlenika koji su učestvovali na obukama	Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika Obezbijediti finansijska sredstva za troškove obuke
2.10.	Provođenje efikasnijih disciplinskih postupaka i dostavljanje informacija Timu za borbu protiv	Kontinuirano	Predsjednica suda Sekretar suda	Evidencija o broju disciplinskih postupaka i kaznenih politika	Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika

	korupcije o provedenim disciplinskim postupcima za koruptivna ponašanja		Koordinator antikorucijskih aktivnosti		
Strateški cilj 3 - Unapređenje institucionalnog i normativnog okvira prevencije i borbe protiv korupcije					
3.1.	Dosljedna primjena obaveze prijavljivanja krivičnog djela korupcije u skladu sa odredbama krivičnog zakonodavstva	Kontinuirano	Svi zaposleni	Uspostavljene evidencije o broju prijava	Nisu potrebni
3.2.	Prioritetno rješavanje predmeta korupcije	Kontinuirano	Predsjednica suda Sudije krivičnog odjeljenja suda	Broj riješenih predmeta	nepopunjeno mjesto NPF (sudija)
3.3.	Izrada internog plana rješavanja predmeta korupcije i organiziranog kriminala i njegova analiza svaka tri mjeseca	Kontinuirano	Predsjednica suda Predsjednik Krivičnog odjeljenja IKT Referent	Izrađen interni plan rješavanja predmeta korupcije i organiziranog kriminala i ažurno postupanje po krivičnim predmetima korupcije i organiziranog kriminala	Nisu potrebni

3.4.	Objavljivati statističke podatke u vezi sa brojem presuda po koruptivnim krivičnim predmetima	Jedan puta godišnje	Predsjednica suda Web uredništvo Predsjednik Krivičnog odjeljenja	Statistički podaci dostupni javnosti	Nisu potrebni
3.5.	Uspostaviti praksu obaveznog objavljivanja informacijama o javnim nabavkama na web portalu suda	Kontinuirano	Predsjednica suda Sekretar suda Predsjednik komisije za javne nabavke	Evidencija broja objava vezanih za javne nabavke	Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika

Strateški cilj 4 - Uključivanje cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije, koordinaciju i izvještavanje o provođenju Strategije

4.1.	Jačati saradnju Suda sa organizacijama civilnog društva u cilju istraživanja koja se odnose na mogućnost pojave korupcije	Kontinuirano	Predsjednica suda Sekretar suda	Saradnja sa organizacijama civilnog društva u skladu sa njihovim istraživanjima u domenu pojave korupcije	Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika
4.2.	Upoznati sve uposlene u sudu sa Strategijom i realizacijom Akcionog plana za borbu protiv korupcije	Kontinuirano	Koordinator i zamjenik koordinatora za provođenje Akcionog plana	Informacije dostavljene svim uposlenim elektronskom poštom	Nisu potrebna
4.3.	Uvesti praksu anonimnog prijavljivanja za koruptivna i ponašanja suprotna etičkom kodeksu	Šest mjeseci nakon usvajanja Akcionog plana	Predsjednica suda	Prijavljeno koruptivno i ponašanje suprotno etičkom kodeksu	Nisu potrebna

➤ MONITORING IMPLEMENTACIJE AKCIONOG PLANA

Akcionni plan za borbu protiv korupcije odražava strateško opredjeljenje Općinskog suda u Živinicama za efikasnu prevenciju korupcije.

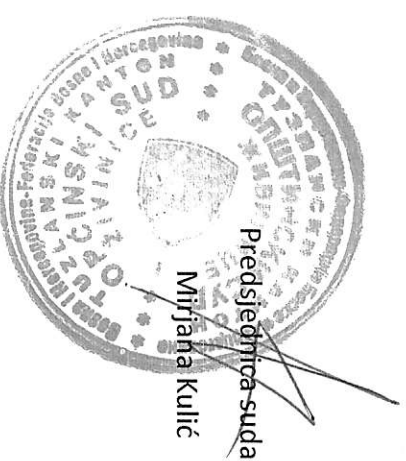
U cilju osiguranja implementacije Akcionog plana, Sud će uvesti sistem monitoring provedbe Akcionog plana, što podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stanja implementacije pojedinačnih aktivnosti.

Monitoring je zasnovan prvenstveno na procesu izvještavanja Tima za borbu protiv korupcije, odnosno Ureda za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona. Nosioći aktivnosti u procesu izvještavanja i razmjene informacija su koordinator i zamjenik koordinatora za antikorupcijske aktivnosti imenovani posebnom odlukom predsjednice suda.

OPĆINSKI SUD U ŽIVINICAMA

Broj: 033-0-Su-23-000071

Datum: 25.01.2023. godine


Predsjednica suda
Mirjana Kulić