



Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina



VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE BOSNE I HERCEGOVINE

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU PLANOVA INTEGRITETA U PRAVOSUDNIM INSTITUCIJAMA ZA 2020. GODINU

Decembar 2021. godine

Sadržaj

Uvodne napomene	2
Svrha izrade godišnjeg izvještaja VSTV-a BiH o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH	3
Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2020. godini	4
Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine	6
Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2020. godini	6
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2020. godinu.....	7
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima	9
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u tužilaštvima	10
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2020. godini.....	11
Prikaz predviđenih mjera u 2020. godini u odnosu na ukupan broj mjera za cjelokupan period trajanja planova integriteta	16
Zapažanja rukovodilaca pravosudnih institucija i koordinatora integriteta o procesu provedbe i praćenja provedbe planova integriteta.....	17
Preporuke VSTV-a BiH pravosudnim institucijama za dalji proces implementacije planova integriteta	20

Uvodne napomene

Tokom 2021. godine VSTV BiH je, u svrhu nadzora i praćenja provedbe planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, po treći put pristupilo procesu prikupljanja izvještaja pravosudnih institucija o provedbi planova integriteta, te izradilo Godišnji izvještaj o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2020. godini (u daljem tekstu Godišnji izvještaj). Cilj izrade ovog godišnjeg izvještaja je utvrđivanje stepena provedbe planova integriteta, odnosno stepena realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama tokom 2020. godine.

Ovaj Godišnji izvještaj je strukturiran na način da prvi dio daje prikaz metodološkog pristupa izradi samog izvještaja, dok su u drugom dijelu obrađeni i prikazani statistički podaci o realizaciji mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama, a čije je provođenje planirano u 2020. godini. Stepen provođenja planova integriteta je prikazan općenito, zbirno za sve pravosudne institucije u BiH, te je dat i prikaz provođenja planova integriteta, odnosno realizacije mjera, posebno za sudove i posebno za tužilaštva. Također je iskazana i realizacija mjera po pojedinačnim pravosudnim institucijama tokom 2020. godine.

Treći dio je u suštini baziran na kvalitativnim podacima, odnosno daje osvrt na prikupljena zapažanja, nalaze i komentare pravosudnih institucija o provedbi planova integriteta u pravosudnim institucijama tokom 2020. godine. Ovi podaci su prikupljeni na način da su analizirani odgovori na upitnike koje su institucije popunjavale i dostavljale kao prilog zajedno sa izvještajima o provedbi planova integriteta u 2020. godini..

Četvrti dio Godišnjeg izvještaja čine preporuke VSTV-a BiH pravosudnim institucijama u daljem procesu provedbe planova integriteta do kojih se došlo analizom pojedinačnih izvještaja i kojima je svrha da doprinesu kvalitetnijoj i efikasnijoj provedbi planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, te da ukažu na aktivnosti koje je potrebno poduzeti u daljoj provedbi planova integriteta, prvenstveno od strane rukovodilaca pravosudnih institucija, kako bi se u budućnosti ovaj proces i dalje unaprjeđivao i kako bi se prevenirale i otklonile detektovane poteškoće i zastoji u procesu provođenja planova.

Kao što je bio slučaj u prva dva ciklusa izvještavanja o provedbi planova integriteta, i tokom izvještavanja za 2020. godinu je uočen trend dobre saradnje sa pravosudnim institucijama te je opšti dojam o saradnji sa pravosudnim institucijama u ovom procesu izuzetno dobar, primijećen je napredak u razumijevanju samog procesa i institucije su iskazale spremnost i

posvećenost procesu provedbe planova integriteta i izvještavanja, što ima poseban značaj uzimajući u obzir da ovaj izvještaj pokriva najizazovniji period u organizaciji rada pravosudnih institucija uzrokovan pandemijom COVID-a 19 koja je upravo i počela tokom ovog izvještajnog perioda i izazvala poteškoće u organizaciji rada cjelokupnog sistema. Institucije su ipak i u ovom periodu nastojale da pristupe realizaciji onih mjera čiju provedbu su date okolnosti dozvoljavale.

Kao što je bio slučaj tokom 2020. godine, kada su, uzimajući u obzir epidemiološku situaciju u zemlji, institucije veći dio godine dostavljale izvještaje o provedbi planova integriteta za 2019. godinu, to je bio slučaj i sa izvještajima za 2020. godinu gdje su izvještaji dostavljani veći dio 2021. godine. Odsustvo rukovodilaca i koordinatora sa posla radi bolovanja je nerijetko prouzrokovalo situaciju da osoba zadužena za izradu izvještaja ne dobije blagovremeno instrukciju da pristupi izradi izvještaja i isti dostavi VSTV-u BiH, ali u konačnici je proces uspješno priveden kraju i najveći broj institucija je dostavio izvještaje o provedbi planova integriteta za 2020. godinu, a koji su poslužili kao osnov za izradu ovog Godišnjeg izvještaja.

Svrha izrade godišnjeg izvještaja VSTV-a BiH o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH

Kako je već obrazloženo u prethodnim izvještajima o provedbi planova integriteta, izvještavanje o provedbi planova integriteta predstavlja svojevrsan instrument monitoringa provedbe planova integriteta u pravosudnim institucijama, te se stvaranjem obaveze izvještavanja VSTV-a BiH o provedbi planova integriteta nastoji doprinijeti pravovremenom postupanju pravosudnih institucija po rokovima za provedbu mjera koji su postavljeni u samim planovima integriteta, odnosno u planovima za upravljanje rizicima, ali i da osigura i nadzor rukovodioca institucije nad provedbom plana integriteta uzimajući u obzir da je odgovorna osoba za provođenje plana integriteta u svakoj pravosudnoj instituciji upravo rukovodilac.

Izvještaji o provedbi planova integriteta u prvom ciklusu su dodatno imali svrhu, i doprinijeli su, ukazivanju na nedostatke u procesu i na ukazivanje na potrebne izmjene u samom načinu izrade planova integriteta i izvještavanja u narednom ciklusu. Primarno su doprinijeli uočavanju i ispravci uočenih nedostataka u Listi osnovnih rizika za narušavanje integriteta u pravosudnim institucijama u BiH. Ovi nalazi bi trebali poslužiti prilikom revidiranja ovih dokumenata prije početka novog ciklusa izrade planova integriteta.

Dodatno, pojedinačni izvještaji imaju i za svrhu da ukažu na otežavajuće faktore u procesu provedbe planova integriteta, te naročito da doprinesu identificiranju onih otežavajućih faktora koji su zajednički za više ili sve institucije, a kako bi se oni pokušali minimizirati ili otkloniti u cilju olakšavanja procesa provedbe planova integriteta u pravosudnim institucijama i u cilju djelovanja u pravcu povećavanja efikasnosti ovog procesa.

Godišnje izvještavanje o provedbi planova integriteta pravosudnih institucija doprinosi i smanjenju mogućnosti „ad hoc“ provedbe velikog broja mjera odjednom na račun samog kvaliteta njihove provedbe, te i potiče razmjenu dobrih praksi između pravosudnih institucija i jačanju njihove saradnje. Kao što je navedeno i u prethodnim izvještajima o provedbi planova integriteta, veliki broj međunarodnih dokumenata, uključujući i sam Analitički izvještaj Evropske komisije o zahtjevu BiH za članstvo EU, ističe potrebu da VSTV BiH prati implementaciju planova integriteta.

Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2020. godini

Kao u prva dva ciklusa izvještavanja o provedbi planova integriteta, i za 2020. godinu je izrađen i dostavljen pravosudnim institucijama obrazac za izradu izvještaja o provedbi planova integriteta, a svrhu korištenja unificiranog obrasca za izvještaj kojim bi se osigurali statistički obradivi izvori podataka za izradu sveobuhvatnog Godišnjeg izvještaja za 2020. godinu. Uz sam obrazac za izradu izvještaja o provedbi plana integriteta pravosudnim institucijama je dostavljen i upitnik koji ima za svrhu generisanje kvalitativnih podataka o provedbi planova integriteta i prikupljanje ove vrste podataka od strane pravosudnih institucija. Prilikom kreiranja obrasca za 2020. godinu su uzete u obzir i sugestije pravosudnih institucija i obrasci su dorađeni u skladu sa ovim sugestijama, a kako bi se institucijama maksimalno olakšao sam proces izvještavanja.

Ovaj Godišnji izvještaj se odnosi isključivo na realizaciju mjera čija je provedba planirana u 2020. godini, odnosno mjera kojima je planovima za upravljanje rizicima rok postavljen u periodu 1.1.2020. godine do 31.12.2020. godine (ali podaci uključuju i mjere koje su po svojoj prirodi kontinuirane, čija realizacije je počela u prethodnim godinama, te nastavljena i tokom

2020. godine).

Izradi ovog Godišnjeg izvještaja se pristupilo na način da su prikupljeni i analizirani različiti podaci o planiranim mjerama svih pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini. Prikupljeni su i analizirani podaci o:

Ukupan broj svih mjera čije je provođenje predviđeno u 2020. godini bez obzira na status realizacije (zbirno za sve pravosudne institucije i za svaku pojedinačnu instituciju);

- Ukupan broj realizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama;
- Ukupan broj djelomično realizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama;
- Ukupan broj nerealizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama;
- Prikaz svih pojedinačnih mjera koje su u svakoj institucije realizovane, djelomično realizovane i nerealizovane u izvještajnom periodu.

Upitnik koji je dostavljen pravosudnim institucijama, a koji je kako je navedeno dao uvid u kvalitativne podatke vezane za provedbu planova integriteta, imao je za cilj prikupljanje sljedećih informacija:

- mišljenje rukovodilaca pravosudne institucije o procesu uvođenja i implementacije planova integriteta u pravosudne institucije i njegovom značaju;
- procjena rukovodilaca koliko i na koji način provođenje Plana integriteta doprinosi unapređenju integriteta institucije;
- mišljenje rukovodilaca o svijest nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenika o značaju plana integriteta;
- informacije o uključenosti nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenika u proces provođenja plana integriteta;
- mišljenje o mjerama za unapređenje integriteta koje su u najvećem obimu uticale na unapređenje cjelokupnog integriteta;
- primjere gdje je provođenje neke mjere konkretno preveniralo neetičko ponašanje ili narušavanje integriteta;
- mjere za unapređenje integriteta i razloge čija je implementacija posebno zahtjevna;
- informacije o mjerama koje možda nisu svrsishodne za unapređenje integriteta;
- informacije o saradnji sa drugim pravosudnim institucijama tokom provedbe plana integriteta;
- informacije o uticaju drugih javnih institucija na provođenje planova integriteta poput nadležnih ministarstava pravde, unutrašnjih poslova, finansija i drugih;

- primjere mjera za unapređenje integriteta čija implementacija iziskuje značajnija finansijska sredstva;
- informacije o saradnju nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenih sa koordinatorima integriteta tokom obavljanja zadataka praćenja provedbe planova;
- Informacije o poteškoćama koordinatora u obavljanju svojih poslova i zadataka;

Kako bi se izradio Godišnji izvještaj za 2020. godinu, izvršena je sveobuhvatna analiza dostavljenih podataka i informacija. Analizirani su podaci o provedbi 5109 mjera koje su pravosudne institucije planirale provoditi tokom 2020. godine.

Kao u izvještavanju za 2018. i 2019. godinu, i prilikom izrade ovog Godišnjeg izvještaja je vršena formalna provjera o provođenju mjera, odnosno prikupljani su samo podaci o provedbi mjera bez dostavljanja konkretnih dokaza o njihovom provođenju. Pravosudne institucije su istovremeno upoznate da VSTV BiH može po potrebi uputiti zahtjev za dostavljanje dokaza o provedbi određenih mjera iz plana integriteta.

Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine

Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2020. godini

Ukupno predviđenih mjera u 2020. godini	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjere	Procenat realizacije %
5109	3887	382	840	77%

Tabela broj 1. Ukupan broj predviđenih mjera u 2020. godini u odnosu na status njihove realizacije u pravosudnim institucijama u BiH

U tabeli iznad (Tabela 1) su prikazani podaci o provedbi mjera na nivou cijelog pravosuđa, odnosno dati podaci se odnose na provedbu mjera sumarno za sudove i tužilaštva. Prema

ovim podacima, tokom 2020. godine u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini je planirano provođenje ukupno 5109 mjera uključujući mjere iz svih zajedničkih i specifičnih oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija.

U ovoj tabeli je dat zbirni prikaz svih mjera čija je provedba predviđena u 2020. godini neovisno o prirodi roka mjera. Prema prikupljenim informacijama, od ukupno 5109 planiranih mjera, njih 3887 su u potpunosti provedene ili se provode na zadovoljavajući način (ukoliko su mjere po svojoj prirodi kontinuirane) što procentualno čini ukupno 77% od svih mjera čije je provođenje planirano u 2020. godini. Ukupno 382 mjera ili njih 7% se djelomično realiziralo, dok se 840 mjere ili njih 16% nisu provodile tokom 2020. godine.

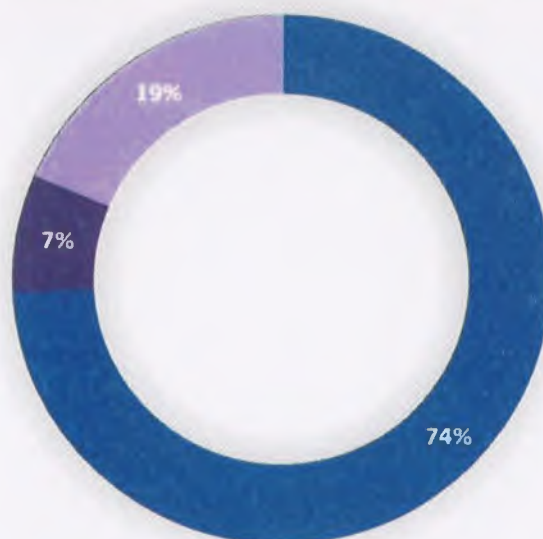
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2020. godinu

Od ukupno 5109 mjera za unapređenje integriteta čije je provođenje planirano u pravosudnim institucijama tokom 2020. godini, u sudovima u Bosni i Hercegovini je predviđeno provođenje ukupno 4005 mjera, dok je u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini tokom 2020. godine planirano provođenje ukupno 1104 mjera za sprječavanje narušavanja integriteta.

Uzimajući u obzir opšte, sveobuhvatne podatke o provedbi mjera na nivou svih pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini, računajući procenat realizacije planova integriteta u pravosudnim institucijama, možemo konstatovati da su sudovi i tužilaštva i u 2020. godini procentualno ostvarili relativno visok stepen realizacije, naročito uzimajući u obzir da se radi o godini proglašenja pandemije COVID-a 19 i periodu izraženijih poteškoća u organizaciji rada pravosudnih institucija.

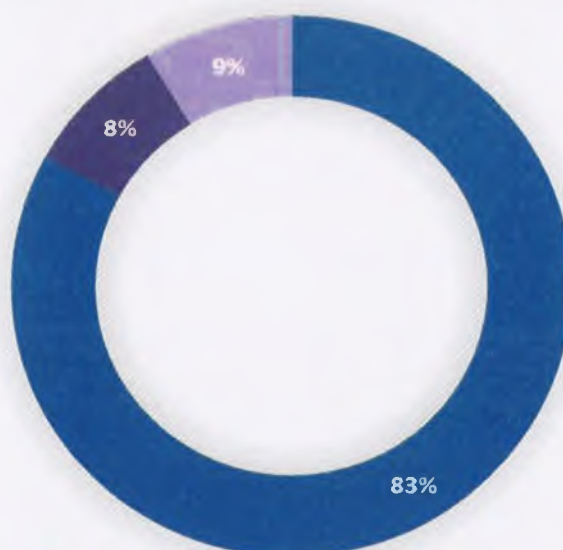
Sudovi su u 2020. godini realizirali u roku ili na zadovoljavajući način provodili 74% mjera, 7% mjera su djelomično realizirali ili su provodili na djelomično zadovoljavajući način, te nisu sproveli 19% mjera za unapređenje integriteta. U tužilaštvima, od ukupnog broja mjera čije je realizacija predviđena u ovom izvještajnom periodu, 83% mjera je realizovano u roku ili provođeno na zadovoljavajući način, 8% mjera je djelomično realizovano ili su provođene na djelomično zadovoljavajući način, te 9% mjera nije realizovano. Međutim, ove podatke treba uzeti kao relativne, odnosno ne mogu poslužiti kao osnova za poređenje provedbe između sudova i tužilaštava, odnosno treba uzeti u obzir da postoje značajne razlike između sudova i tužilaštava u broju mjera čija realizacija je predviđena u ovoj izvještajnoj godini.

Provedba mjera u sudovima



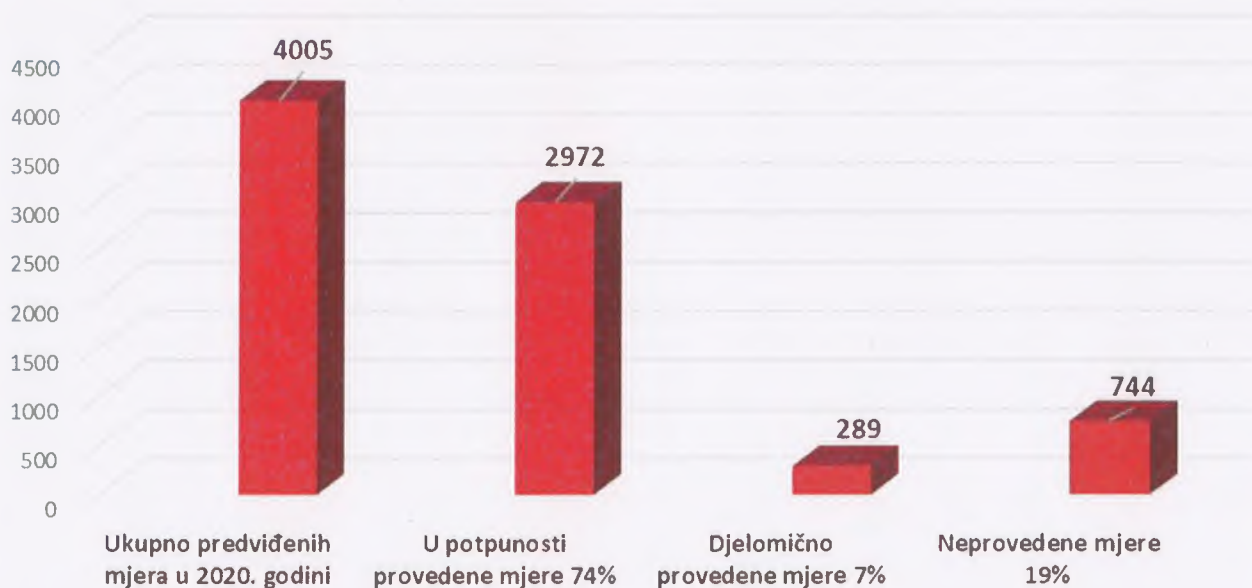
- U potpunosti provedene mjere 74%
- Djelomično provedene mjere 7%
- Nprovedene mjere 19%

Provedba mjera u tužilaštvima



- U potpunosti provedene mjere 83%
- Djelomično provedene mjere 8%
- Nprovedene mjere 9%

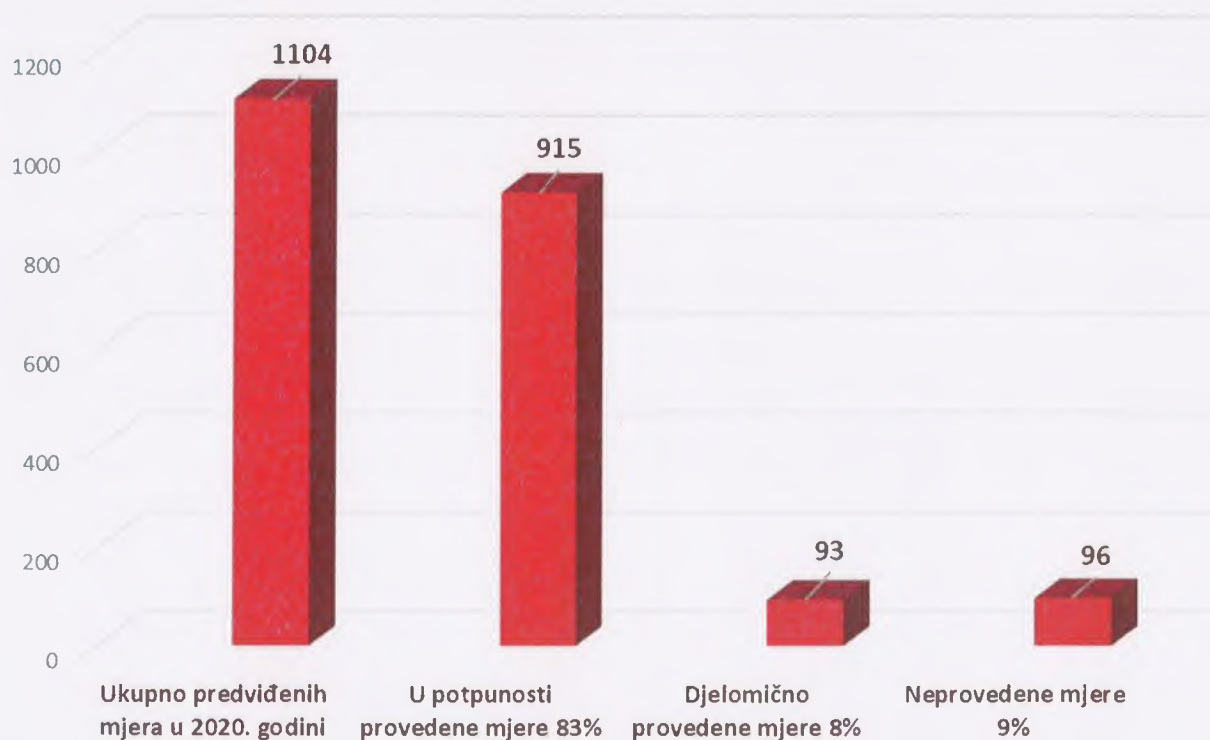
Provedba mjera u sudovima



Grafički prikaz iznad daje uvid u provedbu mjera u sudovima prema statusu provedbe u odnosu na ukupan broj mjera čija provedba je u sudovima planirana u 2020. godini. Iako je realizacija u sudovima ostvarena u manjem procentu u odnosu na prethodne dvije godine (sudovi su prema izvještajima ostvarili realizaciju u procentu od 83% tokom 2018. i 2019. godine), može se zaključiti da je procenat realizacije i dalje relativno visok, naročito uzimajući u obzir ranije navedene specifičnosti ovog izvještajnog perioda. Na osnovu informacija prikupljenih od sudova, od ukupnog broja od 4005 planiranih mjera unapređenje integriteta, njih 2972 ili 74% mjera je provedeno tokom 2020. godine ili je provođeno na zadovoljavajući način. Od ukupnog broja predviđenih mjera za unapređenje integriteta u sudovima, ukupno 289 mjera, odnosno 7% su djelomično provedene ili su provođene na djelomično zadovoljavajući način tokom 2020. godine, te ukupno 744 mjera ili njih 19% nije provedeno u 2020. godini.

Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u tužilaštvima

Provedba mjera u tužilaštvima



Grafički prikaz iznad daje uvid u provedbu mjera u tužilaštvima prema statusu provedbe u odnosu na ukupan broj mjera čija provedba je u tužilaštvima planirana u 2020. godini. Realizacija u tužilaštvima je, gledano procenat realizacije mjera čija provedba je planirana u 2020. godini, ostvarena u većem procentu u odnosu na prethodne dvije godine (tužilaštva su prema izvještajima ostvarili realizaciju u procentu od 80% tokom 2018. i 2019. godine). Prema informacijama prikupljenim od tužilaštava, od ukupnog broja od 1104 planiranih mjera za unapređenje integriteta, 915 ili 83% mjera je provedeno tokom 2020. godine ili je provođeno na zadovoljavajući način. Od ukupnog broja predviđenih mjera za unapređenje integriteta u tužilaštvima, ukupno 93 mjera, odnosno 8% su djelomično provedene ili su provođene na djelomično zadovoljavajući način tokom 2020. godine, te ukupno 96 mjera ili njih 9% nije provedeno u 2020. godini.

Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2020. godini

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2020.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
1.	AS Brčko distrikt	5	1	1	3	20%
2.	FT Federacije BiH	22	20	2	0	91%
3.	KS Bihać	64	59	3	2	92%
4.	KS Goražde	4	4	0	0	100%
5.	KS Livno	43	43	0	0	100%
6.	KS Mostar	3	0	0	3	0%
7.	KS Novi Travnik	70	68	1	1	97%
8.	KS Odžak	113	96	5	12	85%
9.	KS Sarajevo	18	18	0	0	100%
10.	KS Široki Brijeg	15	15	0	0	100%
11.	KS Tuzla	67	53	5	9	79%
12.	KS Zenica	20	19	0	1	95%
13.	KT Bihać	82	75	0	7	91%
14.	KT Goražde	53	53	0	0	100%
15.	KT Mostar	34	24	5	5	70%
16.	KT Orašje	54	52	0	2	96%
17.	KT Sarajevo	139	92	20	27	66%
18.	KT Široki Brijeg	12	12	0	0	100%
19.	KT Travnik	21	20	0	1	95%
20.	KT Tuzla	82	56	16	10	68%

¹ Institucije za koje nisu uneseni podaci nisu dostavile izvještaje do trenutka izrade ovog izvještaja

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2020.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
21.	KT Zenica	69	65	4	0	94%
22.	KT Livno	9	2	7	0	22%
23.	OJT Banja Luka	30	22	2	6	73%
24.	OJT Bijeljina	19	18	1	0	95%
25.	OJT Doboj	94	91	1	2	97%
26.	OJT Istočno Sarajevo	72	44	0	28	61%
27.	OJT Prijedor	29	29	0	0	100%
28.	OJT Trebinje	52	52	0	0	100%
29.	OKS Banja Luka	20	20	0	0	100%
30.	OKS Bijeljina	25	23	0	2	92%
31.	OKS Doboj	12	12	0	0	100%
32.	OKS I Sarajevo	-	-	-	-	-
33.	OKS Trebinje	16	14	2	0	88%
34.	OKS Prijedor	10	9	0	1	90%
35.	OPS Banja Luka	128	70	28	30	55%
36.	OPS Bijeljina	78	66	0	12	85%
37.	OPS Doboj	30	24	4	2	80%
38.	OPS Istočno Sarajevo	14	14	0	0	100%
39.	OPS u Trebinju	95	38	12	45	40%
40.	OPS Prijedor	-	-	-	-	-
41.	OS Banovići	24	24	0	0	100%
42.	OS Banja Luka	20	15	3	2	75%
43.	OS Bihać	85	40	6	39	47%

R.b.	Pravosudna institucija	Ukupno predviđenih mjera u 2020.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
44.	OS Bijeljina	84	82	0	2	98%
45.	OS Bosanska Krupa	156	139	10	7	89%
46.	OS Brčko distrikt	-	-	-	-	-
47.	OS Bugojno	77	71	0	6	92%
48.	OS Cazin	75	31	4	40	41%
49.	OS Čapljina	92	87	1	4	95%
50.	OS Čitluk	4	4	0	0	100%
51.	OS Doboј	15	11	2	2	73%
52.	OS Foča	11	11	0	0	100%
53.	OS Goražde	-	-	-	-	-
54.	OS Gračanica	21	19	0	2	90%
55.	OS Gradačac	90	76	2	12	84%
56.	OS Gradiška	80	53	3	24	66%
57.	OS Jajce	42	37	1	5	88%
58.	OS Kakanj ²	*	*	*	*	*
59.	OS Kalesija	29	28	1	0	97%
60.	OS Kiseljak	58	58	0	0	100%
61.	OS Konjic	12	10	1	1	83%
62.	OS Kotor Varoš	45	0	20	25	0%
63.	OS Kozarska Dubica	4	1	2	0	25%
64.	OS Livno	63	27	27	9	43%
65.	OS Lukavac	13	13	0	0	100%

² Institucija nije imala mjera u planu integriteta čije provođenje je planirano u izvještajnom periodu

R.b.	Pravosudna institucija	Ukupno predviđenih mjera u 2020.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
66.	OS Ljubuški	46	45	0	1	98%
67.	OS Modriča	45	2	0	43	4%
68.	OS Mostar	127	66	31	30	52%
69.	OS Mrkonjić Grad	30	30	0	0	100%
70.	OS Novi Grad	31	18	13	0	58%
71.	OS Orašje	35	20	1	14	57%
72.	OS Prijedor	13	7	1	5	54%
73.	OS Prnjavor	4	3	0	1	75%
74.	OS Sanski Most	80	67	0	13	84%
75.	OS Sarajevo	44	42	2	0	95%
76.	OS Sokolac	115	50	19	46	43%
77.	OS Srebrenica	122	113	0	9	93%
78.	OS Široki Brijeg	68	68	0	0	100%
79.	OS Teslic	83	69	5	9	83%
80.	OS Tešanj	117	83	4	30	71%
81.	OS Travnik	12	12	0	0	100%
82.	OS Trebinje	77	61	1	15	79%
83.	OS Tuzla	73	51	10	12	70%
84.	OS u Derventi	102	76	9	17	75%
85.	OS u Višegrad	138	102	6	30	74%
86.	OS u Vlasenici	7	6	1	0	86%
87.	OS u Zavidovidima	69	40	29	0	58%
88.	OS u Zenici	53	53	0	0	100%

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2020.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjere	% realizacije
89.	OS u Zvorniku	1	1	0	0	100%
90.	OS u Žepče	60	51	0	9	85%
91.	OS u Živinicama	161	20	0	141	12%
92.	OS Velika Kladuša	115	104	3	8	90%
93.	OS Visoko	81	81	0	0	100%
94.	RJT Republike Srpske	58	54	2	2	93%
95.	Sud BiH	13	6	5	2	46%
96.	Tužilaštvo BD	98	92	3	3	94%
97.	Tužilaštvo BiH	75	42	30	3	56%
98.	VPS u Banja Luci	8	2	4	2	25%
99.	VS FBiH	83	80	0	3	96%
100.	VS Republike Srpske	42	40	1	1	95%
UKUPNO		5109	3887	382	840	77%

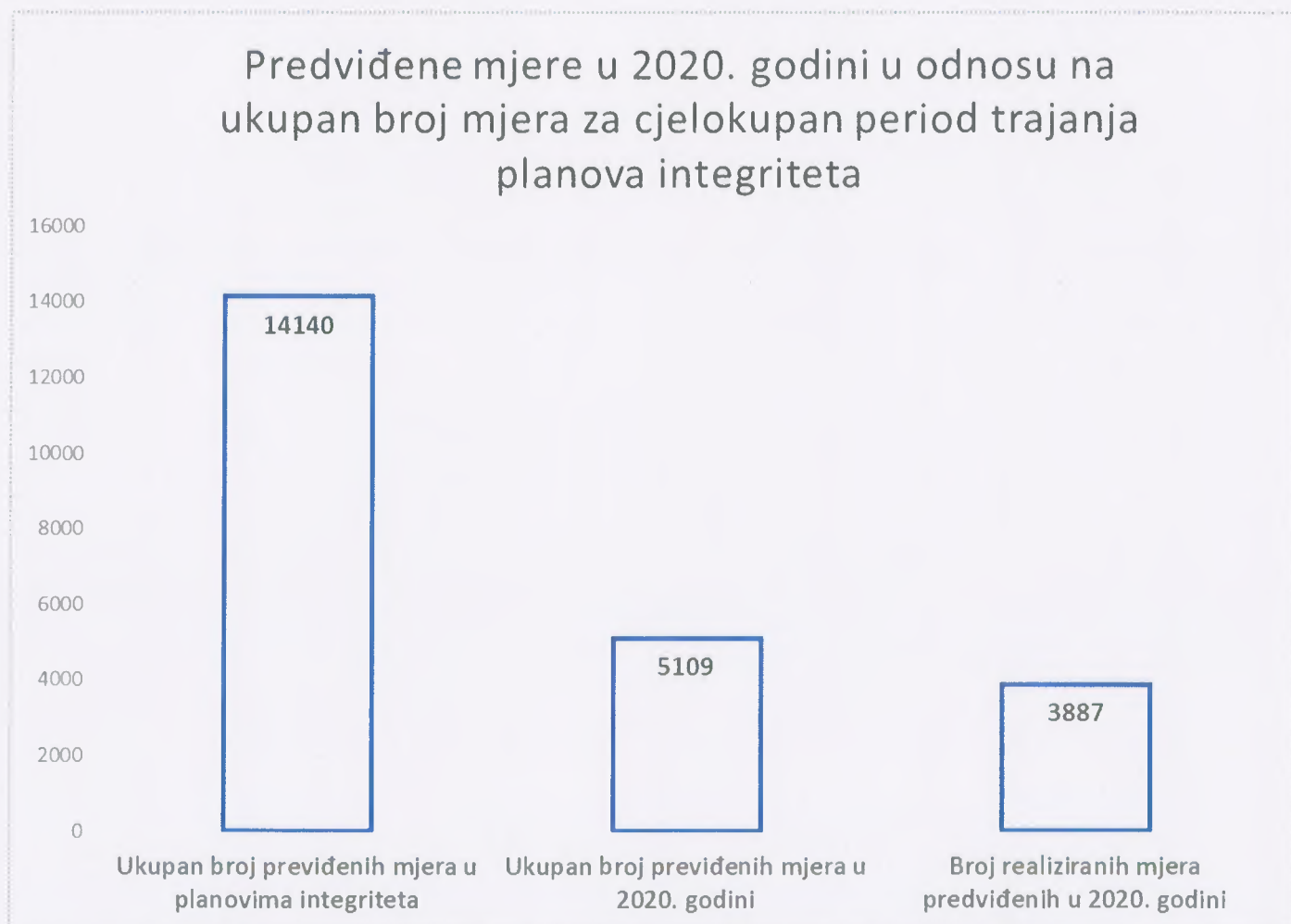
Tabela broj 2. Ukupan broj predviđenih mjera za unapređenja integriteta i realizacije mjera po pojedinačnim pravosudnim institucijama

U Tabeli broj 2. je prikazan broj ukupno predviđenih mjera za unapređenje integriteta u 2020. godini u odnosu na status realizacije po pojedinačnim pravosudnim institucijama. Iz podataka u tabeli se vidi da je i u tekućoj godini nastavljen trend visokog procenta realizacije predviđenih mjera iako je, kako je navedeno ranije, realizacija procentualno niža u odnosu na prethodne dvije godine. Razlike u procentu realizacije između različitih institucija se ipak moraju uzeti kao relativan pokazatelj uspjeha pojedinačnih institucija u procesu provedbe planova uzimajući u obzir da među pojedinačnim institucijama postoje velike razlike u broju mjera čija je realizacija predviđena u 2020. godini.

Kako je navedeno ranije, tokom ove izvještajne godine je procenat realizacije smanjen u odnosu na prethodne dvije godine, a može se zaključiti da su tokom 2020. godine razlozi za izostanak realizacije pojedinih mjera u najvećoj mjeri isti kao što je to bio slučaj u prethodne

dvije godine, uz dodatnu okolnost prisustva pandemije COVID-a 19 tokom ove izvještajne godine.

Prikaz predviđenih mjera u 2020. godini u odnosu na ukupan broj mjera za cjelokupan period trajanja planova integriteta



Prikaz mjera predviđenih u 2020. godini u odnosu na njihovu cjelokupnu realizaciju

U grafikonu iznad je dat finalni prikaz svih mjera čija je realizacija planirana u svim pravosudnim institucijama za period 2018. do 2021. godina u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera u 2020. godini i sa prikazom realiziranih mjera. Na osnovu podataka iz grafikona, vidljivo je da su pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini planirale da u 2020. godini provedu ukupno 5109 mjera za unapređenje integriteta ili njih 36% od ukupnog broja (14140) planiranih mjera za cjelokupan rok važenja planova integriteta. Kao što je već ranije navedeno realizacija mjera za 2020. godinu iznosi 77%, ali se u određenoj mjeri i ovo može

shvatiti kao relativan podatak obzirom da dosadašnje iskustvo govori da institucije određene mjere koje imaju rok provedbe izvan izvještajnog perioda nekada realiziraju izvan zadanog roka i iz ovog izvještaja taj podataka ne može biti vidljiv.

Zapažanja rukovodilaca pravosudnih institucija i koordinatora integriteta o procesu provedbe i praćenja provedbe planova integriteta

U ovom segmentu su obrađene određene informacije koje su od pravosudnih institucija, odnosno rukovodilaca i koordinatora integriteta, prikupljane kroz upitnik koji su institucije dostavljale popunjen kao prilog izvještajima o provedbi plana integriteta za 2020. godinu. Prikupljena su određena zapažanja o samoj provedbi planova integriteta, izazovima sa kojima su se institucije suočavale tokom provedbe plana, o eventualnim nedostacima cjelokupnog procesa i mišljenja o uticaju provedbe planova integriteta na opšte stanje integriteta. U ovom segmentu su izdvojeni samo oni nalazi koji su prepoznati kao zajednički za veći broj institucija i koji se mogu promatrati na nivou sistema. Intencija razmatranja ovih informacija je primarno uočavanje onih nedostataka procesa koji bi dali uvid u stanje provedbe planova integriteta, a kako bi se od strane VSTV-a BiH mogle formulisati odgovarajuće preporuke koje bi doprinijele otklanjanju ili eventualno smanjenju poteškoća koje otežavaju provedbu planova integriteta.

Analizom informacija dostavljenih od strane pravosudnih institucija, uočeno je da se većina pravosudnih institucija suočava sa potrebnom podizanja svijesti o značaju plana integriteta. Ističe se kako svijest nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenika o značaju plana integriteta još nije na zadovoljavajućem nivou. Na samom početku procesa uvođenja planova integriteta u pojedinim institucijama su nosioci pravosudnih funkcija i ostali uposlenici pokazivali veći otpor i manjak razumijevanja smatrajući plan integriteta određenim dodatnim opterećenjem, međutim protokom vremena i povećanim nivoom razumijevanja samog procesa i značaja plana integriteta, očigledan je napredak u prihvatanju samog procesa i prepoznavanja njegovog značaja. Međutim, ne može se smatrati da je nivo svijesti o značaju planova integriteta na zadovoljavajućem nivou i potrebne su određene aktivnosti kako bi se razumijevanje planova integriteta unaprijedilo i kako bi se dodatno podigao nivo svijesti o njegovom značaju.

Kao i u prethodnim izvještajima, ističe se kako su međusobna saradnja i angažman svih

uposlenih jedan od ključnih razloga za ostvarenje zadovoljavajućih rezultata i ispunjenja očekivanja provedbe planova integriteta, međutim u nekim institucijama je svakako i problem izostanak učešća svih uposlenika u ovom procesu i otežavajuća okolnost u provođenju ovog procesa. Prisutno je viđenje provedbe planova integriteta kao zadatka i odgovornosti isključivo koordinatora integriteta i nedostatak razumijevanja da je u pitanju proces koji je konstantan i od značaja za rad cijele institucije. Institucije također ističu i potrebu za edukacijom na ovu temu.

Posebno se ističu mjere koje ovise o određenim finansijskim sredstvima jer su ovo i mjere čija realizacija najčešće izostaje upravo iz razloga jer je obezbjeđivanje sredstava izvan mogućnosti pravosudnih institucija ukoliko provedba mjere zahtjeva značajnija sredstva. Iako značajan broj institucija nema poteškoća u realizaciji određenih mjera, vrlo često je kod takvih institucija najveći broj mjera koje iziskuju sredstva bio i realizovan prilikom samog usvajanja plana integriteta. Veliki broj institucija ističe nedostatak sredstava kao razlog neprovedbe određenih mjera, uglavnom sigurnosno-tehničke prirode, kao što su nabavka opreme za uspostavu audio i video nadzora, obezbjeđenje prostora i njegovo opremanje za čuvanje dokaza i arhivske građe i za njihovu zaštitu, nabavka zaštitnih ormarića za čuvanje spisa, uspostava i opremanje sigurnosne sobe u cilju implementacije Pravilnika o zaštiti tajnih podataka, nabavka skenera na ulazu u prostorije pravosudne institucije i sl..

U određenim institucijama je istaknut također problem nedostatka sredstava za provođenje određenih specijaliziranih obuka, sredstava za popunjavanje određenih radnih mjesta i slično. Općenito, može se zaključiti da se uglavnom mjere koje zahtijevaju značajnija finansijska sredstva i mjere čija realizacija ovisi o nekim drugim organima smatraju posebno zahtjevnim za realizaciju. Tu se ističu i mjere koje podrazumijevaju podnošenje određenih inicijativa uzimajući u obzir da dalje od podnošenja inicijativa pravosudne institucije nemaju nadležnost i ukoliko inicijativa ne naiđe na odobravanje kod nadležnih institucija, sama realizacije te mjere ni na koji način u suštini ne doprinese u konačnici sprječavanju rizika.

U vezi sa pomenutim specijaliziranim obukama koje, ukoliko nisu organizovane od strane neke druge institucije, a iziskuju određena sredstva, važno je napomenuti i da određene institucije ulažu napore u samostalno organiziranje obuka sa ciljem da se zaposlenici dodatno i detaljnije upoznaju sa svim mjerama predviđenim Planom integriteta. Također primjer nastojanja određene pravosudne institucije da se prevaziđu ovakvi problemi su i iniciranje formiranja radne grupe u okviru pravosudnih institucija istog nivoa koje bi zajedno radile na osmišljavanju, koordiniranju i harmoniziranju mjera u okviru planova integriteta.

Kada govorimo o mjerama koje su najviše doprinijele unaprjeđenju integriteta, pravosudne

institucije ističu mjere koje se odnose na upravljanje institucijom i kadrovima, mjere koje se tiču upravljanja automatskom dodjelom predmeta, općenito mjere koje su dovele do standardizacije postupanja u različitim oblastima, te mjere vezane za oblast Etike i integriteta, odnosno sprječavanje sukoba interesa.

Pravosudne institucije ističu da su u cilju provedbe mjera, u određenim oblastima funkcionisanja, doneseni određeni interni akti koji ranije nisu postojali, odnosno da su postojeći neadekvatni propisi kroz izmjene i dopune na potpuniji i precizniji način uredili određene oblasti funkcionisanja i rada pravosudne institucije.

Kada govorimo o zapažanju institucija o pozitivnom doprinosu mjera koje se odnose na oblast Etike i integriteta, određene institucije ističu da su edukacije polučile bolje razumijevanje ove oblasti od strane uposlenih, te su također određene institucije kao rezultat provede mjera primijetile značajno povećanje slučajeva gdje sudije traže svoje izuzeće u predmetima u kojima postoji sumnja u njihovu nepristranost.

Pravosudne institucije su također kao jednu od mjera u planovima integriteta predvidjele definisanje kriterija za izbor rukovodilaca odjeljenja. Obzirom da su tokom važenja planova integriteta usvojene i Smjernice VSTV-a BiH za imenovanje predsjednika sudskih odjeljenja, pravosudne institucije su iskoristile ove Smjernice za provedbu ove mjere, te ističu kako je ovo doprinijelo kvaliteti i transparentnosti izbora rukovodilaca odjeljenja.

Opet se ističe i kako su određene mjere iz plana integriteta apstraktno definirane što u suštini otežava razumijevanje, a u konačnici i realizaciju istih, ali ovaj problem je i ranije identifikovan i već su napravljeni napor da se ovaj nedostatak ispravi novom Listom rizika, faktora rizika i mjera za njihovo otklanjanje kako bi se ovaj problem minimizirao u drugom ciklusu izrade i provedbe planova integriteta.

Također se ističe i kako od uvođenja procesa planova integriteta nikada nije organizovana nijedna obuka za koordinate integriteta koju pravosudne institucije smatraju poželjnom i svrsishodnom, te bi ovo svakako trebalo uzeti u obzir.

Uzimajući u obzir da je, uprkos poteškoćama i izazovima u provođenju planova integriteta, očigledno da pravosudne institucije napreduju u ovom procesu i da je prisutan i povećan nivo svijesti o značaju planova integriteta, čemu svjedoči i činjenica da same institucije kroz izvještaje predlažu konstantnu i učestalu edukaciju iz oblasti relevantnih za jačanje integriteta, može se zaključiti da su evidentni pozitivni pomaci u procesu provođenja planova integriteta i da su dosadašnje aktivnosti doprinijele značajno uočavanju nedostataka čije prevazilaženje bi trebalo rezultirati kvalitetnijim planovima integriteta i samom njihovom provedbom u drugom ciklusu.

Preporuke VSTV-a BiH pravosudnim institucijama za dalji proces implementacije planova integriteta

- VSTV BiH podsjeća da su odgovorne osobe za provedbu planova integriteta primarno rukovodioci pravosudnih institucija;
- VSTV BiH potiče pravosudne institucije na suradnju sa drugim pravosudnim institucijama u cilju razmjene dobre prakse, odnosno konsultovanja u vezi sa najboljim načinom provedbe mjera u slučajevima kada institucije nisu u mogućnosti samostalno iznaći rješenje za realizaciju neke mjere;
- VSTV BiH podsjeća rukovodioce pravosudnih institucija da su obavezni osigurati adekvatnu suradnju i podršku svih uposlenih koordinatoru integriteta, a naročito osoba zaduženih za realizaciju određenih mjera;
- VSTV BiH poziva rukovodioce pravosudnih institucija da upoznaju sve uposlene u pravosudnoj instituciji sa stepenom realizacije važećih planova integriteta;
- VSTV BiH poziva rukovodioce pravosudnih institucija da, naročito u narednom ciklusu provedbe planova integriteta, posebnu pažnju posvete adekvatnoj provedbi mjera koje za cilj imaju upoznavanje svih uposlenih sa planovima integriteta i podizanje svijesti o značaju plana integriteta i njegovoj provedbi;
- VSTV BiH podsjeća na potrebu da rukovodioci pravosudnih institucija, u skladu sa kadrovskim mogućnostima, u onim institucijama koje još uvijek nisu imenovale zamjenika koordinatora integriteta, donesu odluku kojom vrše imenovanje zamjenika kako bi se osigurao kontinuitet u provođenju planova u slučaju odsustva koordinatora u onim pravosudnim institucijama gdje isti nisu imenovani;
- VSTV BiH sugeriše rukovodiocima pravosudnih institucija, da u slučajevima dužeg odsustva koordinatora integriteta, a u kojima nije imenovan zamjenik koordinatora, blagovremeno zaduže drugog uposlenika za obavljanje poslova koordinatora u svrhu osiguranja kontinuiteta u obavljanju zadataka ove funkcije;
- VSTV BiH poziva rukovodioce pravosudnih institucija i koordinatore da u slučaju prepoznavanja novih rizika za narušavanje integriteta o istima obavijeste VSTV BiH kako bi se identificirale adekvatne mjere za otklanjanje uočenih rizika i unapređenje integriteta.

Broj: 11-02-3-340-1/2022

Datum: 18. januar 2022. godine

Predsjednik
MP
Haji Lagumdžija

