

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
HERCEGOVAČKO NERETVANSKA ŽUPANIJA/KANTON  
ŽUPANIJSKO TUŽITELJSTVO HNŽ MOSTAR  
KANTONALNO TUŽILAŠTVO HNK MOSTAR**

Broj: A-175-1/23

**IZVJEŠĆE  
O RADU TUŽITELJSTVA HERCEGOVAČKO-  
NERETVANSKE ŽUPANIJE/KANTONA ZA  
2022. GODINU**

**Mostar, veljača 2023. godine**

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
HERCEGOVACKO NERETVANSKA ŽUPANIJA/KANTON  
ŽUPANIJSKO TUŽITELJSTVO HNŽ MOSTAR  
KANTONALNO TUŽILAŠTVO HNK MOSTAR

Broj: A-175-1/23  
Datum: 14.02.2023. godine

## **PRVI DIO – Izvješće o radu tužiteljstva za 2022. godinu**

### **1. Unutarnja organizacija i kadrovska osposobljenost tužiteljstva**

U izvještajnom razdoblju Županijsko/Kantonalno tužiteljstvo HNŽ/K Mostar je poduzimalo zakonima određene mjere i radnje, u cilju otkrivanja i gonjenja osoba za koje su postojali osnovni sumnje da su počinile kaznena djela, štitilo ljudskih prava i slobode, te vršilo i druge poslove određene zakonom i unutarnjim aktima tužiteljstva. Izvještaj je koncipiran u cilju sagledavanja obima i prirode poslova, kojima se tužiteljstvo bavilo u izvještajnom razdoblju, i to po fazama postupka, prikazivanju broja prijavljenih i optuženih osoba, zaprimljenih i riješenih predmeta, ishoda postupaka, kao i da ukaže na probleme, sa kojima se tužiteljstvo susretalo u radu, u 2022. godini.

#### **- Osvrt na kadrovsku osposobljenost u Tužiteljstvu**

U Županijskom tužiteljstvu HNŽ-a u Mostaru sa Područnim tužiteljstvom u Konjicu, tijekom 2022. godine funkciju je obavljalo 21 tužitelj od toga 1 glavni tužitelj, 2 zamjenika glavnog tužitelja, 4 šefa Odjela i 14 tužitelja. U izvještajnom razdoblju, točnije u 5. mjesecu Tužiteljstvo je napustio jedan tužitelj koji je imenovan za Županijskog suca u Mostaru, jedna tužiteljica je otišla na porodiljno odsustvo, dok je u 11. mjesecu jedan tužitelj imenovan za suca Ustavnog suda F BiH.

Kao i prethodne godine tužitelji su raspoređeni na rad po odjelima i to: Odjel za ratne zločine (5), Odjel za gospodarski/privredni kriminal (6), Odjel za opći kriminal (5), dok su (4) tužitelja raspoređena u Područno tužiteljstvo u Konjicu.

U pogledu tužiteljskog kadara tužiteljstvo nije popunjeno u cijelosti. Kako je i u prethodnim izvješćima navedeno ostaje nepotpunjena (1) tužiteljska pozicija kada je sadašnji Glavni tužitelj imenovan iz reda tužitelja, te dvije pozicije koje su upražnjene odlaskom gore navedenih tužitelja, s napomenom da je natječajna procedura VSTV-a BiH za imenovanje jednog tužitelja u tijeku.

U 2022. godini sa IPA projektom sklopljeni su ugovori za (5) uposlenika i to: 2 stručna savjetnika, 2 stručna suradnika-istražitelja i 1 daktilograf, za rad na predmetima ratnih zločina i njihove plaće osim materijalnih troškova je financirao Projekat. Ovi ugovori su okončani s završetkom 2022. godine. Svi uposlenici su radili na predmetima ratnih zločina

Po Projektu je angažirana i jedna stručna savjetnica – ekonomistica koja je raspoređena na Odjel gospodarskog kriminaliteta, a sve finansijske obveze vezane za njen angažman snosio je Projekat. Stručna savjetnica – ekonomistica je bila uglavnom

angažirana u radu na starim i složenim predmetima gospodarskog kriminaliteta i korupcije.

Po Projektu rješavanja starih predmeta u 2022. godini bio je angažiran jedan stručni suradnik - diplomirani pravnik, čiji je angažman završen s krajem godine i njegov rad odnosio se na postupanje na nešto starijim predmetima u Tužiteljstvu.

## 2. Ostvarenje norme

U izvještajnom razdoblju ovo tužiteljstvo je ostvarilo 81,85 % kolektivne norme tužiteljstva, a način obračuna kolektivne i pojedinačne norme za svakog tužitelja je propisan od strane VSTV BiH. Primjenom tih pravila došli smo do obračuna norme u našem Tužiteljstvu, kako slijedi:

U Odjelu ratnih zločina ostvarena je kolektivna norma u visini od 101,26 %, u Odjelu gospodarskog kriminaliteta ostvarena je kolektivna norma u visini od 82,42 %, u Odjelu općeg kriminaliteta ostvarena je kolektivna norma u visini od 76,16 %, dok je u Područnom tužiteljstvu u Konjicu ostvarena kolektivna norma u visini od 61,66 %, s napomenom da Područno tužiteljstvo u Konjicu nije imalo dovoljan broj predmeta u radu za ostvarivanje godišnje norme i da je u izvještajnom razdoblju ovo PT riješilo 88,67 % svih predmeta u radu.

Dakle, ovo Tužiteljstvo je u izvještajnom razdoblju ukupno riješilo 91,22 % godišnjeg priliva novo zaprimljenih predmeta.

Najveća godišnja norma ostvarena pojedinačno u tužiteljstvu iznosi 127,27 %. Glavni tužitelj, koji ne treba rješavati predmete po Pravilniku VSTV-a BiH i sedam tužitelja su ostvarili normu iznad 100%, a jedan Odjel (RZ) je imao normu iznad 100%.

Trinaest tužitelja su ostvarili normu ispod 100 %. Od navedenih trinaest tužitelja, dva tužitelja nisu ocjenjivana jer su radili manje dana od potrebnog da bi se njihov rad ocijenio (porodiljno odsustvo i odlazak na drugu funkciju). Kod četiri tužitelja razlog je nedovoljan broj predmeta u radu računajući prenesene predmete iz ranijeg razdoblja, te novo zadužene u izvještajnom razdoblju (PT Konjic), dok kod ostalih sedam tužitelja razlog se može tražiti u radu na složenijim predmetima i nedovoljnoj posvećenosti i angažiranosti u obavljanju poslova, što će se na odgovarajući način odraziti na njihovo ocjenjivanje, odnosno na godišnju ocjenu.

Treba uzeti u obzir da je u izvještajnom razdoblju tužiteljstvo radilo u smanjenom kapacitetu jer su dva tužitelja napustila tužiteljstvu (jedan imenovan u Županijski sud u Mostaru a drugi tužitelj imenovan u Ustavni sud F BiH), dok je jedna tužiteljica bila na porodiljnom dopustu. Također na ostvarenje nešto manje norme dijelom je utjecalo rad na starim predmetima kao i to da su tužitelji svoj fokus rada usmjerili ka složenijim predmetima visoke korupcije i organiziranog kriminaliteta, a čiji rezultati se očekuju u narednom razdoblju.

Ovi razlozi doveli su do ostvarenja kolektivne norme ovog tužiteljstva od 81,85 % koja je nešto manja od prošlogodišnje kolektivne norme tužiteljstva.

U Odjelu ratnih zločina ostvarena je kolektivna norma u visini od 101,26 %, čime je nastavljen trend ispunjenja kolektivne norme ovog Odjela. Iz ovog Odjela dva tužitelja nisu ocijenjena, iz gore navedenih razloga (imenovanje na drugu funkciju i porodiljni

dopust), a tužitelji su ispunili 92,30 % Akcijskog plana za rješavanje predmeta ratnih zločina za 2022. godinu, što je jako dobar rezultat. Tijekom godine potvrđena je jedna osuđujuća presuda, donesene su 4 prvostupanske osuđujuće presude, podignute su dvije optužnice koje su i potvrđene, te jedna naredba o neprovodenju istrage i devet naredbi o obustavi istrage.

**U Odjelu gospodarskog kriminaliteta** ostvarena je kolektivna norma u visini od 82,42 %. Iz ovog Odjela jedan tužitelj je imenovan za suca Ustavnog suda F BiH što je neminovno dovelo da smanjenja kolektivne norme. Ponovno možemo istaknuti da je zbog složenosti kao i nedovoljnog broja osposobljenih policijskih istražitelja rad na ovim predmetima dodatno otežan. Ipak treba istaknuti da je u ovom razdoblju za 100 % povećan broj riješenih predmeta visoke korupcije KTKV. Važno je istaknuti da je u izvještajnom razdoblju dvostruko uvećan broj riješenih predmeta visoke korupcije i organiziranog kriminaliteta (8 predmeta KTKV označke) što je dokaz većem angažmanu tužitelja na ovim izuzetno teškim i složenim predmetima.

**U Odjelu općeg kriminaliteta** ostvarena je kolektivna norma u visini od 76,16 %. U odnosu na prethodnu godinu nastupio je blagi pad kolektivne norme ovoga Odjela i tako je prekinut pozitivan trend, koji je potrebno promijeniti u narednom razdoblju, većom angažiranošću tužitelja. Pozitivno je istaknuti da je jedan tužitelj iz ovog Odjela u izvještajnom razdoblju podigao 71 optužnicu.

**U Područnom tužiteljstvu u Konjicu** ostvarena je kolektivna norma u visini od 61,66 %, s napomenom da je cijelo Područno tužiteljstvo imalo nedovoljan broj predmeta u radu što se odrazilo na orijentacijsku normu, međutim bitno je napomenuti da je ovdje riješeno 86,67 % od ukupnog broja zaduženih predmeta, kao i to da je ovaj Odjel uspio riješiti sve predmeta iz Plana rješavanja starih predmeta za 2022. godinu.

### **3. *Obrazloženje razloga nedovoljnog broja predmeta u radu u tužiteljstvu ili pojedinih tužitelja.***

Predmeti u tužiteljstvu su dodjeljivani po TCMS sustavu i po vrsti predmeta odnosno po Odjelima, tako da je izvještajnom razdoblju na razini tužiteljstva zabilježeno je smanjenje broja prijava za 31 ili 3,20 % u odnosu na prethodnu godinu tako da je kod četiri tužitelja zabilježeno zaduženje manje od potrebnog, odnosno normiranog. To se odnosi na tužitelje iz Područnog odjeljenja u Konjicu, a što je vidljivo iz Tabele I. tabelarnog izvješća. Na području PT Konjic nastavljen je trend iz prethodne godine pa je ponovno zaprimljen manji broj prijava-predmeta što je dovelo do nedovoljnog broja predmeta u radu pojedinačno po tužitelju.

**Napomena:** Prilikom utvrđivanja ukupnog broja zaduženih i ukupnog broja riješenih predmeta, vršili smo odgovarajući preračun u predmete KT označke, kao i prethodnih godina.

Uočeno je da je sustav TCMS-a, a i različito ostvarenje rezultata rada dovelo do trenutno različite opterećenosti, odnosno, zaduženosti tužitelja sa predmetima, pa će Glavni tužitelj u narednom razdoblju kao i svake godine izvršiti analizu zaduženosti pojedinih tužitelja po referatima, te sukladno tome po potrebi izvršiti presignaciju određenog broja predmeta na druge tužitelje.

#### **4. Ostvareni rezultati u radu na predmetima ratnih zločina**

U revidiranom Planu rješavanja predmeta KTRZ za 2022. godinu, nakon odlaska dva tužitelja s Odjela, bilo je ukupno 13 KTRZ predmeta i riješeno je 12 KTRZ predmeta, odnosno 92,30 % Plana, što je odličan rezultat.

Iz ranijih godina je u izvještajnu godinu prenesene su 3 prijave. U ovom izvještajnom razdoblju tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 1 novu prijavu, tako da je ukupno u radu bilo 4 prijave.

U izvještajnom razdoblju su riješene sve 4 prijave, tako da na kraju 2022. godine nije ostala niti jedna neriješena prijava.

Iz ranijih godina u izvještajnu godinu preneseno je 18 istraga. U ovom izvještajnom razdoblju tužiteljstvo je pokrenulo nove 3 istrage, tako da je ukupno u radu bilo 21 istraga.

U izvještajnom razdoblju je riješeno 11 istraga. Na kraju 2022. godine ostalo je neriješeno 10 istraga.

U izvještajnom razdoblju ukupno su podignute 2 optužnice iz RZ-a koje su i potvrđene, a nakon izvršenih intenzivnih provjera i poduzetih istražnih radnji donesena je i 1 naredba o neprovodenju istrage, kao i 9 naredbi o obustavi istrage.

#### **5. Ostvareni rezultati u predmetima korupcije, gospodarskog i organiziranog kriminala i visoke korupcije.**

U izvještajnom razdoblju u tužiteljstvu je ukupno riješeno 136 prijava, i to: 43 prijave u predmetima korupcije (KTK), 1 prijava u predmetima organiziranog kriminala (KTO), 84 prijave u predmetima gospodarskog kriminala (KTPO), 8 prijava u predmetima visoke korupcije (KTKV i KTOV).

Riješeno je ukupno 57 istraga, i to: 16 istraga u predmetima korupcije (KTK), 1 istraga u predmetima organiziranog kriminala (KTO), 37 istraga u predmetima gospodarskog kriminala (KTPO) i 3 istrage u predmetima visoke korupcije (KTKV i KTOV).

Podignuto je ukupno 21 optužnica, i to: 10 u predmetima korupcije (KTK), 8 u predmetima gospodarskog kriminala (KTPO) i 3 u predmetima visoke korupcije (KTKV i KTOV).

Na kraju izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 86 prijava, i to: 24 prijave u predmetima korupcije (KTK) i 62 prijave u predmetima gospodarskog kriminala (KTPO), te neriješenih 50 istraga, i to: 18 istraga u predmetima korupcije (KTK), 2 istrage u predmetu organiziranog kriminala (KTO), 24 istraga u predmetima gospodarskog kriminala (KTPO) i 6 istraga u predmetima visoke korupcije (KTKV).

U predmetima KTK, KTPO, KTO, KTKV i KTOV u tužiteljstvu je riješeno 78,49% ukupnog priliva predmeta korupcije, gospodarskog i organiziranog kriminala i visoke korupcije.

Tijekom izvještajnog razdoblja, a na prijedlog tužitelja podneseni su uz optužnicu prijedlozi za trajno oduzimanje imovinske korist u iznosu od 1.722.955,76 KM.

Jedan tužitelj ovog odjela je napustio tužiteljstvo i prešao u Ustavni sud Federacije BiH.

## **6. Ostvareni kvalitet rada u tužiteljstvu**

U izvještajnom razdoblju tužiteljstvo je ukupno podiglo 417 optužnica što je za 72 ili 14,70 % manje u odnosu na prethodnu godinu kada je podignuto 489 optužnica.

Razlog manjeg broja optužnica leži dijelom u činjenici što je u izvještajnom razdoblju zaprimljeno 31 ili 3,20 % prijava manje u odnosu na prethodnu godinu, kao i u činjenici da je ovo tužiteljstvo radilo sa smanjenim brojem tužitelja, što zbog prelaska na drugu funkciju, što zbog porodiljnog odsustva.

Od ukupnog broja podignutih 417 optužnica, sudovi nisu potvrđili samo jednu optužnicu, što je odličan rezultat i govori o dobrom kvalitetu provedene istrage, pa tako i podignutih optužnica i potvrđuje činjenicu da se tužitelji na optuženje odlučuju tek po dobro provedenoj istrazi i dovoljnom broju prikupljenih dokaza.

U izvještajnom razdoblju u radu je bilo ukupno 153 pritužbe na naredbe o neprovođenju istrage, odnosno obustavi istrage, od čega je Ured glavnog tužitelja riješio 117 pritužbi i 5 pritužbi je uvaženo, dok je u radu ostalo 36 pritužbi.

U predmetima općeg kriminaliteta (KT i KTM) podignute su 395 optužnice, 2 optužnice su podignute u predmetima ratnih zločina (KTRZ), dok je u predmetima korupcije, organiziranog i gospodarskog kriminaliteta (KTK, KTO, KTPO, KTKV i KTOV) podignuto ukupno 21 optužnica, od toga 3 optužnice u predmetima Visoke korupcije gdje je predloženo trajno oduzimanje ukupno 1.722.955,76 KM.

Kolektivni kvalitet tužiteljskih odluka – optužnica u 2022. godini za ovo tužiteljstvo prema pravilima VSTV-a (Tabela I) iznosio je 97,88 %, naredbi o obustavi i neprovođenju istrage 99,39 %, što je izvanredan rezultat. Znači da je ovo Tužiteljstvo posvećeno kvalitetnom provođenju istraga, te donošenju utemeljenih i zakonitih odluka.

## **7. Rezultati rada u izvještajnom razdoblju u odnosu na prijave, istrage i optužnice.**

### **a) Pregled prijava**

Iz ranijih godina je u izvještajnu godinu preneseno 266 prijava. U ovom izvještajnom razdoblju tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 935 prijava, tako da je ukupno u radu bila 1201 prijava.

U izvještajnom razdoblju je riješeno 853 prijava ili 91,22 % godišnjeg priliva. Na kraju 2022. godine ostalo je neriješeno 348 prijava, što je za 82 prijave više u odnosu na 2021. godinu, kada je ostalo neriješenih 266 prijava.

#### **b) Pregled istraga**

Iz ranijih godina je u izvještajnu godinu preneseno 105 neriješenih istraga. U ovom izvještajnom razdoblju tužiteljstvo je za sve vrste kaznenih djela (osim RZ) naredilo ukupno 574 istrage, tako da je ukupno u radu bilo 679 istraga.

U izvještajnom razdoblju je riješeno 550 istraga ili 95,82 % naređenih istraga. Na kraju 2022. godine ostalo je neriješeno 129 istraga, što je za 24 više u odnosu na 2021. godinu, kada je ostalo neriješenih 105 istraga.

Dakle, povećao se broj neriješenih istraga na kraju izvještajnog razdoblja za 22,85 % u odnosu na prethodnu godinu, što je prekid trenda smanjenja broja neriješenih istraga.

#### **c) Pregled optužnica**

U ovom izvještajnom razdoblju tužiteljstvo je podiglo 417 optužnica, dok iz prethodnog razdoblja nije bilo potvrđeno 39 optužnica, tako da je ukupan broj optužnica u izvještajnom razdoblju pred sudovima bio 456.

Ukupan broj potvrđenih optužnica u izvještajnom razdoblju je 416 optužnica, dok do kraja izvještajnog razdoblja nije odlučio o potvrđivanju 40 optužnica, a iz razloga što su podignute krajem 2022. godine.

U izvještajnom razdoblju tužiteljstvo je ukupno podiglo 417 optužnice, što je za 72 ili 14,72 % manje u odnosu na prethodnu godinu kada je podignuto 489 optužnica.

Naglašavamo da su 3 optužnice podignute za visoku korupciju, a dvije optužnice za ratne zločine.

### **8. Starost predmeta u fazi prijave**

Na kraju ovog izvještajnog razdoblja u ovom tužiteljstvu je bilo ukupno 348 neriješenih prijava i to: 8 prijava koje su starije od 4 godine (u tri predmeta su raspisane potjernice), 3 prijave stare 3 do 4 godine, 22 prijave stare od 2 do 3 godine, 94 prijave stare od 1 do 2 godine i 221 prijava koje su zaprimljene u 2022. godini, a ostale su neriješene na kraju godine.

### **9. Dužina trajanja istraga**

Na kraju ovog izvještajnog razdoblja u ovom tužiteljstvu je bilo ukupno 18 neriješenih istraga koje traju duže od 5 godina (od toga 16 potjernica), 2 predmeta u kojima istraga traje od 4 do 5 godina, 3 predmeta u kojima istraga traje 3 do 4 godine, 11 predmeta u kojima istraga traje od 2 do 3 godine, 13 predmeta u kojima istraga traje

od 1 do 2 godine, 82 predmeta u kojima istraga traje do 1 godine, što je ukupno 129 neriješene istrage.

Prosječna dužina rješavanja predmeta u tužiteljstvu je iznosila 160 dana, što je za oko 40 dana manje od prosjeka u Federaciji BiH.

Dakle, u ovoj godini došlo je do određenog povećanja broja neriješenih prijava i neriješenih istraga.

**NAPOMENA:** U 23 predmeta koji su u fazi prijave i istrage stariji od 3/4/5/godina su iz objektivnih razloga nerješivi i u istima su raspisane potjernice odnosno potrage za osumnjičenima. U narednom razdoblju izvršiti će se detaljna analiza svih predmeta koji se nalaze u fazama prijava i istraga, jer je uočeno da su neki predmeti iskazani završenim, a nisu promijenjeni statusi za stranke.

## **10. Prosječno zaduženje svakog tužitelja**

U Odjelu ratnog zločina prosječno zaduženje tužitelja je bilo 7 predmeta ratnih zločina (KTRZ), 20 KT predmeta općeg kriminala i 29 KTA predmeta po tužitelju. Jedan tužitelj u Odjelu je imao zaduženje više od prosječnog, dok su ostali tužitelja imali zaduženje na razini prosjeka ili niže.

U ovom Odjelu, a zbog potrebe izrade Plana rada na predmetima ratnog zločina sukladno revidiranoj Strategiji ratnog zločina, Glavni tužitelj je izvršio presignaciju predmeta KTRZ-a, iz razloga odlaska na porodiljni dopust jedne tužiteljice i odlaska jednog tužitelja na drugu funkciju van Tužiteljstva (Županijski sud u Mostaru).

U Odjelu gospodarskog kriminaliteta prosječno zaduženje tužitelja je bilo 12 KTK predmeta, 29 KTPO predmeta, 2 KTKV/KTOV predmeta, 28 KTAPO predmeta i 5 KTAK predmeta po tužitelju, te je prosječno zaduženje tužitelja bilo 23 KT predmeta, 32 KTA predmeta i 1 KTM predmet. Po zaduženjima KTK-KTPO predmeta gospodarskog kriminaliteta dva tužitelja su imala zaduženje iznad prosjeka, a tri tužitelja su imala zaduženje malo ispod prosjeka, dok po zaduženjima predmetima općeg kriminaliteta jedan tužitelj je imao iznad prosjeka, dok su ostali tužitelji bili zaduženi ispod prosjeka.

U ovom izvještajnom razdoblju u Odjelu općeg kriminaliteta, prosječno zaduženje tužitelja je bilo 122 KT predmeta, 110 KTA predmeta, 1 KTM predmet i 1,5 KTK/KTPO/KTO predmet po tužitelju. Dva tužitelja su imala malo veća zaduženja od prosjeka, jedan tužitelj je imao zaduženje ispod prosjeka, dok je ostalih dvoje imalo zaduženje na razini prosjeka.

U Područnom tužiteljstvu u Konjicu prosječno zaduženje tužitelja je bilo 58 KT predmeta, 53 KTA predmeta, 3 KTK-KTPO predmeta, 1 KTM predmet i 2,5 KTAK-KTAPO predmeta. Jedan tužitelj u Odjelu je imao zaduženje nešto više od prosječnog, dok je ostalo troje tužitelja imalo zaduženje na razini prosjeka.

## **11. Zastara kaznenog gonjenja koja je nastupila iz subjektivnih ili objektivnih razloga**

U ovom izvještajnom razdoblju apsolutna zastara kaznenog gonjenja je nastupila u 3 KTN predmeta, dok je relativna zastara nastupila u 176 KTN predmeta, za razliku od

prošle godine tj. 2021. godinu, kada je relativna zastara nastupila u 128 KTN predmeta, a absolutne zastare nije bilo.

U svim predmetima, zastare su nastupile zbog neotkrivanja počinitelja kaznenih djela od strane policije.

## **12. Kratak pregled rada Odjela uprave tužiteljstva**

U ovom izvještajnom razdoblju sačinjeno je i Godišnje izvješće o radu uprave tužiteljstva, a što je bilo predviđeno Planom rada za 2022. godinu.

Kao što je već ranije navedeno u Odjelu uprave tužiteljstva veći broj pozicija je i dalje nepopunjeno, to se prije svega odnosi na stručne savjetnike, stručne suradnike, te daktilografe. No i pored toga, Odjel uprave tužiteljstva je tijekom 2022. godine ispunio sve svoje poslove i radne zadaće.

Intenzivno se radilo na provedbi Plana integriteta tužiteljstva, na izradi Pravilnika tužiteljstva, provedbi smjernica VSTV-a za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvom, redovito su rješavani zahtjevi po Zakonu o slobodi pristupa informacijama, rješavani su zahtjevi za pružanje međunarodne pravne pomoći, daktilografi su tijekom 2022. godine kreirali 8697 raznih tužiteljskih pismena, IKT službenik je izvršio 462 TCMS naredbi dobivenih od strane tužitelja, redovito je pružana psihološka potreba svjedocima-oštećenima u predmetima ratnog zločina i maloljetničkog kriminaliteta, redovito su vršene nabavke za potrebe tužiteljstva, te plaćanja prema dobavljačima, i itd.

Stručna suradnica za odnose sa javnošću-glasnogovornica je objavila 35 informacija – vijesti na web stranici Tužiteljstva i zaprimljeno je 46 zahtjeva po osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama i svi su pozitivno riješeni, te je putem e-maila odgovoreno na 77 upit novinara. U tijeku godine zabilježeno je 20.727 pregleda web stranice ovog Tužiteljstva. Također, redovito je odgovarano na zahtjeve Institucije Ombudsmana BiH, njih ukupno 10.

### **a) Osvrt na kadrovsку osposobljenost**

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i poslovanju Županijskog tužiteljstva HNŽ/HNK Mostar, predviđeno je 6 stručnih suradnika, 1 stručni savjetnik – pomoćnik tužitelja, 1 viši stručni suradnik, 1 stručni savjetnik-psiholog, 1 stručni savjetnik – ekonomista, 1 stručni suradnik za odnose s javnošću (glasnogovornik) i 2 stručna suradnika – diplomirana kriminalista. U tužiteljstvu su i dalje ostale nepopunjene pozicije 6 stručnih suradnika, 1 viši stručni suradnik i 2 stručna suradnika – diplomirani kriminalisti, ali je Vlada HNŽ/K krajem 2022. godine odobrila Tužiteljstvu prijem dva stručna suradnika i 3 asistenta-daktilografa, i taj prijem će biti realiziran tijekom ove godine.

U tužiteljstvu je tijekom 2022. godine radilo 4 tužiteljska volonteri, te 3 vježbenika-pripravnika koji su u Tužiteljstvo raspoređeni preko Ministarstva pravosuđa i uprave HNŽ/K, odlukom Vlade HNŽ/K. Na ovaj način smo donekle pokušali nadomjestiti nedostatak stručnih suradnika u tužiteljstvu.

Tijekom 2022. godine u projektu digitalizacije arhivske građe uposleno je bilo 8 dipl. pravnika po Ugovoru o djelu na određeno vrijeme, čiji angažman je istekao s krajem 2022. godine, a sve troškovi za ove uposlenike snosio je Projekat pri VSTV-a BiH.

Pored tužitelja, tajnika tužiteljstva, tri stručna savjetnika, stručnog suradnika – glasnogovornika, u tužiteljstvu je zaposleno još 25 uposlenika, koji obavljaju informatičke, upisničarske, daktilografske, arhivarske, računovodstvene, vozačke, kurirske, portirske i higijenske poslove, te je u tijeku postupak prijema tri namještenika (dva za Mostar, jedan za Konjic).

### **b) Osvrt na materijalno stanje i opremljenost u tužiteljstvu**

Proračunska sredstva za plaće, doprinose i naknade uposlenika su bila u cijelosti osigurana u 2022. godini, kao i plaćanje dežurstva dežurnih tužitelja.

Daktilografi, vozači i upisničari su svakodnevno dežurni i u stanju pripravnosti, a za ovu pripravnost i dežurstvo imaju odgovarajuću naknadu.

U ovom Tužiteljstvu proračunom za 2022. godinu za nabavku opreme bilo je osigurano 20.000,00 KM. Ova sredstva su iskorištena za nabavku dva kopir aparata, terminala za evidenciju radnog vremena, pet kompjutera i pet printer-a. Za nabavku druge opreme nije bilo novca, pa ponovno ističemo da već godinama u ovom Tužiteljstvu nije nabavljana informatička oprema iz domaćih sredstava. Opremu koju posjedujemo je najvećim dijelom iz donacija USAID-a, OSCE-a i drugih projekata Međunarodne zajednice.

VSTV BiH vrši obveznu godišnju edukaciju tužitelja i stručnih suradnika, tako da su svi tužitelji dužni godišnje prisustvovati na po najmanje 3 dana edukacije, a tužitelji početnici po 8 dana edukacije.

U 2022. godini započeta je planirana rekonstrukcija prostorija i izgradnja novih ureda u Područnom uredu u Konjicu. Završetak radova se očekuje početkom 2023. godine. U prostorijama Tužiteljstva u Mostaru izvršene su pripreme za izgradnju „Sigurnosnog područja“ u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka kao i u skladu s Pravilnikom o zaštiti tajnih podataka Županijskog tužiteljstva HNŽ koje bi trebalo biti realizirano tijekom 2023. godine.

Na temelju izloženog, konstatira se da se materijalno poslovanje tužiteljstva u izvještajnoj godini odvijalo uz značajne poteškoće za normalno i redovito funkcioniranje tužiteljstva, ali da je Tužiteljstvo zahvaljujući Ministarstvu pravosuđa i uprave HNŽ/K, Ministarstvu financija HNŽ/K i Vlade HNŽ/K uspjelo funkcionirati i ispunjavati svoje zadaće, te izmiriti sva dugovanja tijekom 2022. godine.

Tužiteljstvo je, zahvaljujući pomoći i donacijama VSTV BiH i stranim donatorima opremljeno informatičkom opremom, uz napomenu da je velika količina informatičke opreme poprilično zastarjela i konstantno se kvari, te zahtijeva i povećana sredstva za održavanje informatičkog sustava i opreme, s napomenom da je informatičku opremu što prije potrebno obnoviti, te je u tom cilju predloženo Ministarstvu da se ide na

sukcesivno obnavljanje informatičke opreme u narednom razdoblju, te da se za to osiguraju sredstva.

Tužiteljstvo je također za svoje potrebe imalo veliko razumijevanje Skupštine HNŽ/K, koja je jednoglasno usvojila zaključak da se zadužuje Vlada HNŽ/K da materijalno i finansijski pomogne u popuni kadrovima kao i materijalno-tehničkim sredstvima sukladno planu potreba koji će sačiniti Glavni tužitelj, kao i korektnu suradnju sa resornim ministarstvo i Vladom HNŽ/K. No, unatoč zaključku skupštine u 2022. godini nije došlo do realizacije gore navedenog, a Vlada HNŽ/K je odobrila prijem svega 2 stručna suradnika od 6 potrebnih i postupak prijema će biti proveden tijekom 2023. godine.

### **13. Zaključna zapažanja o radu tužiteljstva**

Sumirajući rad i rezultate rada, kao i stanje referata i predmeta na kraju 2021. godine, a na temelju prikazanih statističkih podataka i informacija navedenih u statističkom izvješću, može se konstatirati slijedeće :

- da je došlo do smanjenja ukupnog broja zaprimljenih prijava u odnosu na 2021. godinu za 31 prijavu ili 3,20 %, čime je prekinut trend, a posebno to stvara problem za PT Konjic koji nema dovoljan broj predmeta za ostvarivanje kako kolektivne tako i pojedinačne norme za 4 tužitelja.
- došlo je do smanjenja broja završenih predmeta u odnosu na 2021. godinu, ukupno je riješeno 96,50 % priliva predmeta, i došlo i do povećanja ukupnog broja predmeta koji se trenutno nalaze u radu.
- došlo je do povećanja broja neriješenih istraga na kraju 2022. godine u odnosu na kraj 2021. godine i to za 24 predmeta i potrebno je s dodatnim angažmanom ovaj trend prekinuti.
- budući da još uvijek postoji određen broj nezavršenih starih predmeta (starijih od 2 godine), to se sačinjava poseban plan rješavanja tih predmeta i inzistirat će se prioritetno na njihovom rješavanju.
- od ukupnog broja riješenih istraga 550, njih 23,8 % ili 131 završeno je obustavom istrage, dok je od 853 riješenih prijava njih 30,3 % ili 259 završeno naredbom o neprovođenju istrage, što ukazuje da su tužitelji vrlo studiozno vršili analizu zaprimljenih prijava, odnosno dokaza, te u 390 predmeta donijeli „negativne“ tužiteljske odluke, a u 417 predmeta su podigli optužnice. Na „negativne“ tužiteljske odluke podneseno je 98 pritužbi.
- u 2022. godini zaključen je 91 sporazum o priznanju krivnje što je manje u odnosu na 2021. godinu, kada je zaključeno 133 sporazuma.
- u 2022. godini po prijedlozima tužitelja nadležni sudovi su odredili pritvor u 14 predmeta.
- veoma mali broj pravomoćno oslobođajućih presuda sedam ili ( 2 % ) i jedna odbijajuća presuda je također znak kvalitetnog rada tužitelja, odnosno znak dobre kvalitete optužnica i postupanja tužitelja u sudskim postupcima.
- obzirom na strukturu osuđujućih presuda, zatvorskih 14,9 % primjetan je i dalje veliki broj uvjetnih osuda 68 %, dok je novčana kazna izrečena 16,23 % predmeta, pa će tužiteljstvo nastaviti sa ulaganjem žalbi zbog

odluke o kaznenim sankcijama kako bi se na taj način utjecalo na pooštravanje kaznene politike sudova, pogotovo za neke vrste kaznenih djela sa pojačanom društvenom opasnošću.

- što se tiče žalbi podnesenih u ovom izvještajnom razdoblju, na sudovima u 2022. godini je bilo uloženo 38 žalbi, od čega su sudovi prihvatali 9 žalbi, odbili 11 žalbi, dok su ostale u radu.
- u 2022. godini je od ukupno podignutih 417 optužnica, što je manje nego u prošloj godini. U dva predmeta su podignute optužnice čije je potvrđivanje odbijeno od strane sudova, što je odličan rezultat kvaliteta rada tužiteljstva.
- u 2022. godini od ukupno 369 pravomoćnih presuda sudova, doneseno je 361 pravomoćnih osuđujućih presuda ili 97,8 %, dok je doneseno 7 pravomoćno oslobađajućih (1,8%) i 1 odbijajuća presuda, što također ukazuje na veoma visok kvalitet optužnih akata ovog tužiteljstva, te zastupanja optužbe pred sudom,
- Tužiteljstvo je u izvještajnom razdoblju predložilo trajno oduzimanje imovine pribavljenje počinjenjem kaznenim djelima u ukupnoj vrijednosti od 1.722.955,76 KM
- u 2022. godini pod nadzorom Tužiteljstva uspješno su planirane i realizirane operativno-taktičke akcija na otkrivanju i procesuiranju najtežih oblika kriminaliteta pod kodnim nazivom „IMPACT“ te se i dalje radi na vrlo složenim predmetima organiziranog kriminala za osumnjičene koji su koristili šifrirane aplikacije „ANOM“ i „SKY“.

Kolektivna norma tužiteljstva u 2022. godini iznosi 81,85%, kvalitet tužiteljskih odluka prema parametrima VSTV-a BiH u odnosu na podignite optužnice iznosi 97,88 %, a u odnosu na donesene naredbe o neprovođenju i obustavi istrage iznosi 99,39 %.

Sedam tužitelja i Glavni tužitelj su ostvarili normu preko 100%, dok su ostali tužitelj imali ispod 100% orientacijske norme. Tužitelji koji nisu u izvještajnom razdoblju ostvarili normu od 100%, to nisu učinili iz razloga što jedan broj tužitelja nije bio zadužen sa dovoljnim brojem predmeta, dok su pojedini tužitelji, radili na veoma složenim starijim predmetima, ili imali posebne istražne radnje dok određeni broj tužitelja iz nepoznatih razloga nije pokazao adekvatan radni angažman, a što će se odraziti na njihovu ocjenu rezultata rada.

Cijenim da, uvažavajući objektivne okolnosti (odlazak tužitelja iz tužiteljstva i porodiljski dopust) možemo biti zadovoljni učinkom tužitelja ovog tužiteljstva u 2022. godini, uz naglasak da se u narednom razdoblju veća pozornost mora posvetiti završetku svih predmeta ratnih zločina i radu na predmetima korupcije i organiziranog kriminaliteta, a naročito tih predmeta visoke razine.

## **DRUGI DIO - Izvješće o realizaciji strateških ciljeva i ciljanih rezultata predviđenih Strateškim okvirom tužiteljskog sustava Federacije BIH za razdoblje 2021.-2023. godina i Planom rada Županijskog tužiteljstva Mostar za 2022. godinu**

### ***I - Uvod***

Strateškim okvirom tužiteljskog sustava Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje 2021.-2023. godina su definirana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji Bosne i Hercegovine i ponudio mogućnost zajedničkog sagledavanja i rješavanja tih pitanja i izazova. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu županijskih tužiteljstava i tužiteljskog sustava u cjelini, na Kolegijima glavnih tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine održanog u veljači i srpnju 2022. godine definirani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužiteljstava
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta, te povećati broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokoj razini
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstava

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužiteljski sustav Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Županijsko tužiteljstvo Mostar u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz vlastiti godišnji Plan rada za 2022. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenu strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužiteljskog sustava. Za svaki ciljani rezultat Županijsko tužiteljstvo Mostar je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti u realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno utjecati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata. Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati tužiteljstva, kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

**II – Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljstva**

<b>IZVJEŠĆE ZA 2022. GODINU</b>				
<i>Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira</i>	<i>Utvrđeni ciljani rezultat tužiteljskog sustava / tužiteljstva za tekuću godinu</i>	<i>Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu</i>	<i>Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu</i>	<i>Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata</i>
<b>Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta</b>				
<b>Ciljni rezultat 1.1. Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</b>	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	U odnosu na broj starih neriješenih KT predmeta na dan 31.12.2021. koji su imali status starog predmeta, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2022.god. smanjen je broj starih predmeta za 63,70% U odnosu na ukupan broj starih KT predmeta na dan 01.01.2022. došlo je do povećanja za 27,50% <b>Cilj je djelimično realiziran</b>	Kako bi se ostvari ciljni rezultat svi tužitelji su bili u obvezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja. U izvještajnom razdoblju je riješen 44 stari KT predmet od ukupno 69 predmeta, što je realizacija Plana od 63,70 %, ali je došlo do povećanja ukupnog broj starih KT predmeta za 19 ili 27,5%, u odnosu na prethodnu godinu i sada iznosi 88 stara KT predmeta.
<b>Ciljni rezultat 1.2.: Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</b>	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%.	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%.	U odnosu na broj starih neriješenih KTA predmeta na dan 31.12.2021. koji su imali status starog predmeta, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2022.god. smanjen je broj starih predmeta za 80% U odnosu na ukupan broj starih KTA predmeta na dan	Raditi na prekvalifikaciji KTA predmeta u KT predmete ukoliko je to moguće. Kako bi bio ostvaren ciljni rezultat donosile su se i naredbe o neprovodenju istrage ukoliko KTA predmete nije bilo moguće prekvalificirati u KT predmet ili su se rješavali na drugi način. U potpunosti je primjenjivano Uputstvo o postupanju s KTA predmetima sa posebnim fokusom na KTA predmete starije od dvije godine putem realizacije Plana za rješavanje starih predmeta za 2022. godinu U izvještajnom razdoblju je riješen 44 stari KTA predmet od

			01.01.2022. došlo je do povećanje za 3,60% <b>Cilj je djelimično realiziran</b>	ukupno 55 KTA predmeta, što je realizacija Plana od 80 %, ali je došlo do blagog povećanja ukupnog broj starih KTA predmeta za 2 ili 3,60%, u odnosu na prethodnu godinu i sada iznosi 57 stara KTA predmeta.
--	--	--	--	---

### Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužiteljstava

<b>Ciljni rezultat 2.1.: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</b>	Za 2022. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja rješavanja predmeta bude ispod 180 dana.	Za 2022. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja rješavanja predmeta bude ispod 180 dana.	Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2022. godine iznosila je 160 dana <b>što predstavlja realizaciju godišnjeg cilja</b>	Tužitelji su nastavili sa određivanjem preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama tužiteljstva u cilju postizanja većeg stupnja efikasnosti postupanja po predmetima. Dodatno, svaka se istraga starija od 6 mjeseci se iznosila i razmatrala na sastancima Kolegija i Kolegija Odjela, te je Glavni tužitelj određivao dodatni rok za završetak predmeta.
<b>Ciljni rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</b>	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda.	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda.	Tijekom 2022. godine je doneseno po predmetima ukupno 355 presuda od čega su 347 ili 97,74% osuđujućih. Dok je u odnosu na osobe doneseno ukupno 391 presuda od čega je 379 ili 96,9% osuđujućih. <b>Ciljni rezultat je ostvaren</b>	Tužiteljstvo je nastavilo sa primjenom Uputstva OSO i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspecijske poslove). Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih osoba, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja
<b>Ciljni rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</b>	U predmetima gospodarskog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda.	U predmetima gospodarskog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda.	Tijekom 2022. godine je doneseno po predmetima ukupno 8 presuda od čega su 8 ili 100 % osuđujućih. Dok je u odnosu na osobe doneseno ukupno 12 presuda od čega je 12 ili 100% osuđujućih. <b>Ciljni rezultat je ostvaren</b>	

<b>Ciljani rezultat 2.2.: U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 85% u odnosu na ukupan broj presuda</b>	U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80%.	U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80%.	Tijekom 2022. godine je doneseno po predmetima ukupno 6 presuda od čega 4 ili 66,60 % osuđujućih. Dok je u odnosu na osobe doneseno ukupno 8 presuda od čega je 6 ili 75% osuđujućih. <b>Ciljani rezultat je ostvaren na zadovoljavajući način</b>	U odnosu na ciljani rezultat 2.2. KTK broj osuđujućih pravomoćnih presuda radi se o malom uzorku od samo 6 predmeta od kojih su 4 završena osuđujućom presudom, dok u odnosu na osobe ciljani rezultat nije u potpunosti ostvaren jer je od 8 osoba 6 bilo osudeno.
<b>Ciljani rezultat 2.3.: Smanjiti omjer uvaženih pritužbi u odnosu na broj rješenih pritužbi na negativne tužiteljske odluke</b>	Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na rješene pritužbe na odluke o neprovodenju i o obustavi istraga.	Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na rješene pritužbe na odluke o neprovodenju i o obustavi istraga.	Tijekom 2022 godine uvaženo je 5 pritužbi od ukupno 117 rješenih pritužbi, tako da omjer uvaženih pritužbi u odnosu na rješene predstavlja postotak od 4,2 % <b>Ciljani rezultat je ostvaren</b>	Redovno su se na kolegijima odjela iznosile sve odluke o neprovodenju istraga i odluke o obustavi istraga na kolegije i sastavljati zapisnike vezano za stavove oko odluka. Inicirani su bilateralni sastanci kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju uzrok velikog broja „negativnih“ tužiteljskih odluka. Pored toga je u potpunosti primjenjivana Obavezna instrukcija Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe rješavaju uglavnom u roku. Ukupno je okončano 117 KTP predmeta, dok je 98 KTP predmeta zaprimljeno u izvještajnom razdoblju.
<b>Ciljani rezultat 2.4.: Smanjiti broj neriješenih prijava</b>	Za 2022. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021 godine za cijelokupni tužiteljski sustav u Federaciji BiH.	Za 2022. godinu, smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine.	Na kraju 2022. godine je bilo 348 neriješenih prijava ili za 31,30 % više u odnosu na 31.12.2021. godinu <b>Ciljani rezultat nije ostvaren</b>	Tužitelji su kontinuirano surađivali sa policijskim službenicima, te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. Tijekom izvještajnog razdoblja 01.01. do 31.12.2022. zaprimljeno 31 prijava manje nego u prethodnoj godini. Da je skoro cijelokupan priliv prijava riješen odnosno 91%, a treba uzeti u obzir činjenicu da je tužiteljstvo u izvještajnom razdoblju praktički imalo tri tužitelja manje zbog prelaska na drugu funkciju i porodiljnog dopusta.

<b>Ciljani rezultat 2.5.: Smanjiti broj neriješenih istraga</b>	Za 2022. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine za cjelokupni tužiteljski sustav u Federaciji.	Za 2022. godinu, smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine.	Na dan 31.12.2022. godine ostalo je neriješenih 129 istraga što predstavlja povećanje od 22,80% u odnosu na stanje od 31.12.2021. kada je ostalo neriješenih 105 istraga.  <b>Ciljani rezultat nije ostvaren</b>	Razlog za povećanje neriješenih istraga u odnosu na prethodnu godinu (24) može se tražiti u činjenici da je tužiteljstvo u izvještajnom razdoblju praktički imalo tri tužitelja manje zbog prelaska na drugu funkciju i porodiljnog dopusta.
---	--	---	--	--

### Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organiziranog kriminala visoke razine

<b>Ciljani rezultat 3.1.: Povećati broj riješenih KTK predmeta</b>	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Na dan 31.12.2022. godine bilo je 39 riješenih KTK predmeta što je manje za 20,40 % u odnosu na 2021. godinu kada je bilo riješeno 49 KTK predmeta  <b>Ciljani rezultat nije ostvaren</b>	Ovdje treba naglasiti da je fokus Odjela gospodarskog kriminala bio na rješavanju predmeta visoke korupcije gdje su postignuti odlični rezultati, pa se u tome mogu tražiti razlozi neispunjena ovog strateškog cilja.
<b>Ciljani rezultat 3.2.: Povećati broj riješenih KTO predmeta</b>	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Na dan 31.12.2022. godine bio je riješen 1 KTO predmet što je za 300% manje u odnosu na 2021. godinu kada su riješena 4 KTO predmeta.  <b>Ciljani rezultat je ostvaren na zadovoljavajući način.</b>	Iako je postotak ogroman, radi se o malom uzorku predmeta posebno uzimajući u obzir da je cijelo tužiteljstvo bilo zaduženo sa 3 predmeta koja imaju oznaku KTO.
<b>Ciljani rezultat 3.3. Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokoj razini</b>	Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokoj razini u razdoblju 2020.-2022. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta zabilježen ove vrste u razdoblju 2019.-2021.	Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokoj razini u razdoblju 2020.-2022. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta zabilježen ove vrste u periodu 2019.-2021. godina	Tužiteljstvo je imalo 8 predmeta ove vrste koji su okončani tužiteljskim odlukama u 2022. godini, što je za 100 % više u odnosu na razdoblje od 2019 – 2021. godine kada je tužiteljstvo imalo 4 ova predmet.	Tužiteljstvo je proaktivno radilo na ovim predmetima i surađivalo sa agencijama za provođenje zakona. Posebno treba istaknuti da se radi o najsloženijim predmetima koruptivnog karaktera, te da je uvećanje od 100% za ovaj broj predmeta ogroman napredak, jer je okončano dvostruko više najsloženijih predmeta u odnosu na prethodno razdoblje.

	godina		<b>Ciljani rezultat je ostvaren.</b>	
--	--------	--	--------------------------------------	--

<b>Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstava</b>				
<b>Ciljni rezultat 4.1.: Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</b>	Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2021. godini	Podaci za 2022. nisu dostupni.	<b>Ciljni rezultat nema podataka.</b>	Tijekom 2022. godine u tužiteljstvu je redovito ažurirana web stranica, odgovaralo se na zahtjeve za pristup informacijama, te su izdavana pismena priopćenja za javnost, te pismeni i usmeni odgovori na novinarske upite. Podatke o rezultatima evaluacije do pisanja ovog izvješća nismo dobili.
<b>Ciljni rezultat 4.2.: Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</b>	Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2021.godini.	Podaci za 2022. nisu dostupni.	<b>Ciljni rezultat nema podataka.</b>	Rezultate iz plana evaluacije odnosa s javnošću u Tužiteljstvu HNŽ/K nismo dobili, ali naši statistički podaci pokazuju da su rezultati bolji u odnosu na prošlu godinu.

### **III- Pregled realizacije rizika i pretpostavki, opća ocjena realizacije ciljanih rezultata i preporuke za unaprjeđenje**

Strateškim okvirom tužiteljskog sustava F BiH za razdoblje 2021 -2023 godina i Plana rada ŽT Mostar za 2022. godinu, bilo je planirano 14 strateških ciljeva od čega je u cijelosti realizirano 5, djelomično realizirano 4 cilja i nisu ostvarena 3 cilja, dok za dva strateška cilja tužiteljstvo još uvijek nema podatke koje treba dobiti od VSTV-a BiH, pa je sukladno navedenom opća ocjena navedenih ciljeva zadovoljavajuća.

Kao i prethodnih godina postojao je veći broj rizika koji je direktno utjecao na potpuno ostvarenje svih ciljanih rezultata, a odnosili su se na postupanje tužiteljstva u kompleksnim predmetima kao što su predmeti korupcije i gospodarskog kriminala, predmetima ratnih zločina u kojima su se nalazile osobe s Haškom kategorijom „A“ kao i završetka starih predmeta iz Plana.

Uspješno su realizirani strateški ciljevi koji se tiču prosječne dužine trajanja predmeta, broja osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda u predmetima općeg kriminala, gospodarskog kriminala KTPO, kao i cilj omjer uvaženih pritužbi u odnosu na riješene pritužbe, te povećan je broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokoj razini.

Djelomično su ostvareni rezultati smanjenog broja KT i KTA predmeta starijih od dvije godine kao i omjer osuđujućih presuda u KTK predmetima kao i broj riješenih predmeta KTO oznake.

Prije svega, nisu ostvareni ciljevi koji se tiču smanjenja broja neriješenih prijava, neriješenih istraga, te povećanja broja riješenih predmeta KTK oznake. Ciljevi koji nisu ostvareni, vezani su za broj neriješenih prijava i istraga, i u narednom razdoblju će se uraditi detaljna analiza svih predmeta koji se u TCMS sustavu vode kao neriješene prijave, odnosno, istrage, jer je nasumičnom selekcijom uočeno da ima određen broj predmeta koji su praktično završeni, a sustav ih vodi kao otvorene predmete.

Povećan broj prijava i istraga u odnosu na prethodnu godinu može se pripisati činjenici da je ovo Tužiteljstvo u prethodnoj godini radilo u smanjenom kapacitetu jer su dva tužitelja imenovana na druge funkcije, a jedna tužiteljica se nalazila na porodiljnom dopustu.

U odnosu na smanjen broj riješenih KTK predmeta treba istaknuti da je ove godine određeni broj predmeta koji je vezan za korupciju dobio novu oznaku sukladno smjernicama VSTV-a i da je naloženo tužiteljima da u prethodnoj godini fokus njihovog rada bude na predmetima sa oznakom KTKV i KTOV, što je zapravo bio i jedan od Strateških ciljeva, gdje je ovo Tužiteljstva udvostručilo broj riješenih predmeta visoke korupcije i organiziranog kriminaliteta u odnosu na prethodno razdoblje.

Tužiteljstvo je nastavilo osiguravati učešće tužitelja na edukaciji iz oblasti provođenja finansijskih istraga, dva tužitelja su uključena u edukaciju koju provodi USAID, a tiče se rada na predmetima visoke razine korupcije i organiziranog kriminala.

Tijekom ove godine prekinut je trend iz prethodnih godina i došlo je do smanjenja priliva prijava, nastavljen je pozitivni trend omjera osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda.

Tužiteljstvo je uz optužnice predložilo sudovima trajno oduzimanje imovinske koristi u iznosu 1.722.955,76 KM i svi su postupci još u tijeku.

Ovo tužiteljstvo će nastaviti sa jačanjem kapaciteta svih tužitelja, ali i ostalog osoblja na način da će ostvariti sve zacrtane ciljane rezultate iz Strateškog okvira tužiteljskog

sustava Federacije BiH za razdoblje 2021.-2023. godinu, te će kroz Godišnji plan tužiteljstva za 2023. godinu ponovno definirati ciljane rezultate i mjere za njihovu realizaciju, posebno obraćajući pažnju na rješavanje starih predmeta i predmeta korupcije, visoke korupcije i organiziranog kriminala.

#### **IV - Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira**

Županijsko/Kantonalno tužiteljstvo HNŽ/K Mostar je uglavnom realiziralo strateške ciljeve ciljanih rezultata predviđenih Strateškim okvirom tužiteljskog sustava F BiH za razdoblje 2021-2023., kao i Planom rada ŽT Mostar za 2022. godinu. Djelomično je realiziran Strateški cilj broj 1. smanjiti broja starih predmeta, u najvećoj mjeri je realiziran Strateški cilj broj 2. povećati efikasnost i kvaliteta rada tužiteljstva, kao i Strateški cilj broj 3. povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organiziranog kriminala visoke razine, dok za Strateški cilj broj 4. čekamo podatke da se dostave od strane VSTV-a BiH, ali prema našim podacima ostvaren je napredak.

Kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata, predstavljali su ciljani rezultati iz **Strateškog cilja broj 1.**, a koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta i koji na razini Federacije BiH iznosi 60%, tužiteljstvo je provodilo mjeru iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2022. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana od strane kolegija.

Ciljani rezultati koji su ostvareni provedbom Plana rješavanja starih predmeta govore da je ŽT Mostar ispunilo strateški cilj jer je riješeno 60,70% predmeta koji su imali status starog predmeta na dan 31.12.2021. godine, dok se nažalost ukupan broj starih predmeta u odnosu na prethodnu godinu povećao za 19, s čime ne možemo biti zadovoljni. U cilju bolje realizacije Plana za 2023. godinu radu na ovim predmetima će se dati veća pozornost kroz pojačani nadzor nad radom tužitelja.

Najveći postotak starih predmeta po strukturi i dalje čine predmeti gospodarskog kriminaliteta i korupcije u kojima istraga zbog složenosti traje duže od drugih predmeta. Također, tužiteljstvo je koristilo i pomoć stručne savjetnice – ekonomistice koja je angažirana u okviru Projekta Jačanje tužiteljskih kapaciteta, čiji angažman je u dobroj mjeri doprinio rješavanju starih i složenijih predmeta iz oblasti gospodarskog kriminaliteta i korupcije.

Glavni tužitelj je u više navrata nalagao tužiteljima postupanje po Planu rješavanja starih predmeta, te je rad nad tim predmetima bio prioriteten, ali ipak to nije polučilo zadovoljavajući rezultat.

Ciljani rezultati **Strateškog cilja broj 2.** su u velikoj mjeri ostvareni, što je posljedica strateškog opredjeljenja ovog tužiteljstva i glavnog tužitelja da se kvalitetu rada tužitelja posveti velika pozornost, pa makar to bilo i na uštrb kvantitetu, s izuzetkom neriješenih prijava.

Kao i do sada omjeri osudujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda za opći kriminal i za gospodarski kriminal su izuzetno dobri i kreću se u omjeru od preko 95% kada se gleda trogodišnji omjer. Prosječna dužina rješavanja predmeta je kontinuirano ispod zadanog cilja od 180 dana, a koji je za 20 dana kraći od strateškog

cilja na razini tužiteljstava u Federaciji BiH. Prosječna dužina trajanja predmeta u ovom Tužiteljstvu u izvještajnom razdoblju iznosi 160 dana.

Strateški ciljevi vezani uz omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda su ostvareni s izuzetkom u predmetima korupcije, i to u odnosu na osobe, ali se radi o malom broju pravomoćnih osuđujućih presuda, pa se može uzeti da je i ovaj strateški cilj ostvaren na zadovoljavajući način.

Tužiteljstvo je nastavilo osiguravati učešće dva tužitelja na specijalističkoj edukaciji tužitelja iz oblasti predmeta korupcije visoke razine, te organiziranog kriminala visoke razine i provođenje finansijskih istraga, kao i specijalizaciju tužitelja na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u tužiteljstvima.

Pored toga nastavljeno je s praksom korištenja jedinstvenih pravila i procedura za primjenu „posebnih istražnih radnji“ i obrazaca za vođenje istraga u složenim predmetima (organizirani i gospodarski kriminal, korupcija i kibernetički kriminal) kao i primjena Uputstva o suradnji OSO i tužitelja kroz rad operativnih foruma. Sastanci sa policijskim upravama se održavaju jednom mjesечно, te tužiteljstvo pruža obuke u pogledu jačanja kapaciteta i kvaliteta izvještaja, koji se jesu poboljšali, ali i dalje nisu na željenoj razini.

Organiziraju se sastanci i sa drugim agencijama za provođenje zakona Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove kao i sa terenskim uredom FUP-a.

Potpisani su Protokoli o suradnji sa Financijskom policijom F BiH, Poreznom upravom F BiH i Agencijom za javne nabavke BiH. Tužiteljstvo je u nekoliko predmeta formiralo posebne timove tužitelja i ovlaštenih službenih osoba, vezano za opći, gospodarski kriminal i korupciju, ali će se ova aktivnost još više razvijati u narednom razdoblju.

U praksi je uvedena primjena „Kontrolnih listi“ prilikom zaprimanja i rada po predmetima koruptivne naravi. Tužiteljstvo je uvelo praksu da se upućuju urgencije za zakazivanje sudskih ročišta.

Tužiteljstvo je nastavilo praksu parafiranja tužiteljskih odluka od strane zamjenika glavnog tužitelja i šefova odjela, što je imalo svoj efekat, o čemu govori mali omjer uvaženih pritužbi na ove odluke (4,2%). Uočen je trend povećanja broja tzv. „negativnih“ tužiteljskih odluka, povećanja broja pritužbi na iste, ali omjer uvaženih pritužbi nije porastao što govori o kvaliteti tužiteljskih odluka.

Nastavljena je praksa Glavnog tužitelja koji je redovno vršio uvid u stare predmete sa kojima su tužitelji zaduženi kako bi se onemogućilo nastupanje zastarjelosti kaznenog gonjenja (relativne i apsolutne zastare). Što je imalo za rezultat da u prošloj godini u tužiteljstvu nijedan predmet nije zastario uslijed neažurnog postupanja tužitelja.

Kao što je navedeno ranije izvršit će se detaljan pregled svih neriješenih prijava i istraga, radi otklanjanja uočenih propusta u njihovom evidentiranju, pa je za očekivati da će se iduće godine uz veću angažiranost tužitelja smanjiti broj neriješenih prijava i istraga, i tako se ostvariti u potpunosti Strateški cilj 2.

U odnosu na **Strateški cilj 3.** ovo tužiteljstvo je u najvećoj mjeri ispunilo isti, smanjio se broj riješenih KTK predmeta, a već je navedeno da je jedan od razloga i uvođenje predmeta visoke korupcije i organiziranog kriminala označke KTKV i KTOV. U odnosu na KTO predmete, do smanjenja u rješavanju istih je došlo iz razloga što je ukupno u radu tužiteljstva bilo manje predmeta nego što ih je riješeno u prethodnom razdoblju, točnije samo 3 predmeta koja su imala označku KTO (organizirani kriminal). U odnosu na ciljani rezultat 3.3 udvostručen je broj riješenih predmeta označke KTKV (visoke korupcije), i u ovom razdoblju podignute su prve optužnice, ukupno tri u ovoj vrsti predmeta.

U svom radu, u izvještajnom razdoblju Tužiteljstvo je dalo prioritet predmetima korupcije i predmetima korupcije visoke razine, prema definiciji VSTV-a i sve to je zahtijevalo duži rad na tim predmetima od kojih je znatan broj okončan, dok se i u narednom razdoblju očekuje završetak određenog broja ove vrste predmeta.

U odnosu na **Strateški cilj 4** Tužiteljstvo je u potpunosti radilo na realizaciji zacrtanih ciljeva. Do podnošenja ovog izvješća nismo dobili informaciju o konačnoj ocjeni iz Plana evaluacije kvaliteta informacija za tužiteljstva.

Međutim, tužiteljstvo je redovito odgovaralo na zahtjeve po Zakonu o slobodi pristupa informacijama i svi zahtjevi, njih 46 su pozitivno riješeni. Tužiteljstvo je s javnošću komuniciralo putem svoje web-stranice, tako je na web stranici ovog tužiteljstva objavljeno 35 informacija, a registrirano je 20.727 posjeta web stranici ovog tužiteljstva. Glasnogovornica ovog tužiteljstva je dala veliki broj izjava – informacija za medije (e-mail, dopisi, obavještenja, odgovori na medijske zahtjeve), putem emaila odgovoreno je na 77 upit novinara, te su korišteni komunikacijski kanali kao što su web stranica, priopćenja za javnost, izjave za medije, oglasna ploča, e-mail komunikacija, telefonska komunikacija, okrugli stolovi-forum, komunikacija sa elektronskim medijima (RTV), komunikacija sa tiskanim medijima (novine, časopisi i dr.), komunikacija sa online medijima (internetski portali i sl.), usmena komunikacija (sastanci, kolegiji, prezentacije, javni događaji, usmeno ili telefonski sa različitim akterima ili medijima), a Skupštini HNŽ/K i Vladu HNŽ/K su dostavljene informacije o radu za 2021. godinu.

Također, redovito je odgovarano na zahtjeve Institucije Ombudsmana BiH, njih ukupno 10.

Cijenimo da se na ovaj način podigla razina transparentnosti, kao i uvida javnosti u rad Tužiteljstva, te pozitivna percepcija javnosti o radu Tužiteljstva.

## Zaključak

Tužiteljstvo HNŽ/K Mostar se i tijekom 2022. godine u svakodnevnom radu susretalo s problemima koji otežavaju ispunjenje strateških ciljeva. Velike poteškoće u radu tužiteljstva predstavljalo je stanje u Ministarstvu unutarnjih poslova HNŽ/K, a posebno zbog statusa rukovodećih ljudi tog Ministarstva, kao i nedovoljnog broja kriminalističkih istražitelja koji rade u MUP-u, odnosno u policijskim upravama. Ovaj problem tužiteljstvo je nastojalo premostiti angažiranjem drugih policijskih agencija i to prije svega FUP-a F BiH Sarajevo i SIPA-e BiH, što je i dalo određene rezultate na otkrivanju i procesuiranju najtežih oblika kaznenih djela.

Vjerujemo da će se imenovanjem ravnatelja Uprave policije MUP-a HNŽ, koje se desilo krajem godine, ovi problemi otkloniti i da ćemo uspostaviti profesionalnu suradnju na visokoj razini, a što će svakako rezultirati i uspješnijim radom ovog tužiteljstva.

Jedan od problema u uspješnijem radu tužiteljstva predstavlja nepotpunjenošć pozicija stručnih suradnika-pravnika, te drugog pomoćnog osoblja -asistenata.

Također, tužiteljstvo je partnersko tužiteljstvo sa USAID-om i projektima VSTV-a BiH, koji nam osiguravaju specijalističke edukacije tužitelja iz najtežih oblika kriminaliteta, što je svakako doprinijelo uspješnosti rada Tužiteljstva.

Isto tako, tužiteljstvo je potpisalo sporazume o suradnji sa dva pravna fakulteta u Mostaru, tako da studenti tih fakulteta obavljaju praksu u tužiteljstvu, te se razvijaju i drugi vidovi suradnje, edukacije i slično.

Nadalje, ovo tužiteljstvo je potpisnik Općeg okvirnog sporazuma o razumijevanju: unaprjeđenje praktične nastave i obuke za studente prava i diplomirane pravnike koji je proizašao kao rezultat aktivnosti stručnog panela koji je formirao Nacionalni centar za državne sudove - Ured u Bosni i Hercegovini, u okviru projekta „Student Law Practicum (SLP)“, koji je podržao Ured za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i provođenje zakona Ministarstva vanjskih poslova Sjedinjenih Američkih Država (INL).

Upoređujući rezultate rada, tužiteljstvo je u 2022. godini ostvarilo nešto slabije rezultate u pojedinim segmentima svog rada, u odnosu na prethodnu godinu. Priliv zaprimljenih predmeta je riješen u postotku od nešto više od 91%, što je jako dobar rezultat uzimajući u obzir odlazak dva tužitelja i porodiljski dopust jedne tužiteljice.

Tužiteljstvo može biti zadovoljno sa realizacijom Plana rješavanja predmeta ratnih zločina koji je u potpunosti usuglašen sa revidiranom Strategijom rada na predmetima ratnih zločina. Također postignuti su vrlo dobri rezultati u predmetima gospodarskog kriminaliteta i korupcije, te su u ovom izvještajnom razdoblju, po prijedlogu tužiteljstva, sudovi odredili pritvor u 14 predmeta protiv više osoba.

Ono čime tužiteljstvo ne može biti zadovoljno je povećanje broja starih predmeta, broja neriješenih prijava i istraga, a razlozi za isto se pored objektivnih, o kojima je bilo riječi, mogu naći i u nedovoljnoj angažiranosti pojedinih tužitelja i nešto lošije ostvarenoj pojedinačnoj normi što se odrazilo na ukupni rezultat rada tužiteljstva.

U narednom razdoblju glavni tužitelj će izvršiti prosudbu opterećenosti i zaduženosti predmetima svakog tužitelja pojedinačno, te u tom cilju izvršiti i određenu presignaciju predmeta, te zahtijevati veći pojedinačni angažman u radu svakog tužitelja.

Pored navedenih mjera, glavni tužitelj će poduzeti i druge mjere koje mu stoje na raspolaganju kako bi rezultati rada u narednom razdoblju bili još bolji.

Na temelju iznesenog, cijenim da, imajući u vidu sve okolnosti pod kojima je Tužiteljstvo obavljalo svoje poslove u prethodnom izvještajnom razdoblju, možemo biti zadovoljni sa postignutim rezultatima, uz napomenu da se uvijek može više i bolje.

